

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Майкопский государственный технологический университет»

Методические указания для выполнения практических работ по дисциплине
«Экологическая сертификация»

для обучающихся по направлению подготовки бакалавров 27.03.01 Стандартизация и
метрология

Майкоп, 2019

УДК [006:574](07)
ББК 65.2-80
М 54

Лунина Л.В. Методические указания по выполнению практических работ по дисциплине «Экологическая сертификация» для обучающихся по направлению подготовки бакалавров 27.03.01 Стандартизация и метрология. - М.: Майкопский государственный технологический университет. 2019. - 19 с.

Методические указания содержат общие положения, порядок выполнения, тематику лабораторных работ, требования, предъявляемые к отчету.

Методические указания предназначены для обучающихся всех форм обучения по направлению подготовки 27.03.01 Стандартизация и метрология.

Печатается по решению научно-методического совета по направлению подготовки 27.03.01 Стандартизация и метрология.

ВВЕДЕНИЕ

Методические указания составлены с учетом требований федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки (специальности) 27.03.01 Стандартизация и сертификация.

Целью освоения дисциплины «Экологическая сертификация» является формирование у обучающихся представлений об экологической сертификации как эффективном механизме экологического обоснования хозяйственной и иной деятельности на прединвестиционной и проектной стадии, а также развитие практических навыков использования методов и принципов оценки воздействия на окружающую природную среду.

Методические указания должны помочь будущим бакалаврам овладеть необходимыми для их будущей практической деятельности теоретическими знаниями и практическими навыками в области экологической сертификации.

В методических указаниях представлены наименования работ, теоретический материал, практические задания, требования к содержанию и оформлению отчета по практическим работам, алгоритм выполнения заданий, рекомендуемая литература.

ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА

Тема: Изучение порядка проведения экологической экспертизы на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду

Цель работы: ознакомиться с требованиями ФЗ от 23.11.1995 №174-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об экологической экспертизе», овладеть навыками проведения экологической экспертизы различных объектов

Основные теоретические сведения

1.1. Порядок проведения экологической экспертизы на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду

Проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду согласно ФЗ №174-ФЗ являются объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Порядок проведения экологической экспертизы определен ст.14 №174-ФЗ. Государственная экологическая экспертиза проектов технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду, в том числе повторная, проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе:

- документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе; -положительных заключений и (или) документов согласований исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами;

- материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы и органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно запрашивают вышеуказанные документы, в федеральных органах исполнительной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, если указанные документы (сведения, содержащиеся в них) находятся в распоряжении таких органов либо организаций и лицо, представившее на экспертизу материалы, не представило указанные документы по собственной инициативе.

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном объеме и в порядке, устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через пятнадцать дней.

Начало срока проведения государственной экологической экспертизы не изменяется в

случае, если федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы и органы государственной власти субъектов Российской Федерации запрашивают необходимые для проведения государственной экологической экспертизы документы (сведения, содержащиеся в них) самостоятельно.

Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать два месяца и может быть продлен на один месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации для проведения экологической экспертизы конкретного объекта.

1.2. Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы

В состав экспертной комиссии входят: руководитель, ответственный секретарь, эксперты.

Руководитель экспертной комиссии:

- **должен отвечать всем требованиям, предъявляемым к экспертам государственной экологической экспертизы (ст. 16 Федерального закона «Об экологической экспертизе»);**
- **должен подбираться с учетом сложности объекта экспертизы;**
- **по сложным объектам экспертизы — быть не просто специалистом, обладающим научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу, но авторитетным ученым, «primus inter pares», т.е. первым среди равных.**
- **не должен, как правило, являться руководителем или штатным работником специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы (Минприроды РФ или ее территориальных органов).**

Ответственный секретарь экспертной комиссии назначается из числа штатных сотрудников экспертного подразделения. Обычно ответственный секретарь экспертной комиссии — это ранее назначенный ответственный исполнитель. Ответственный исполнитель экспертного подразделения назначается начальником того подразделения Минприроды РФ или ее территориального органа, куда в установленном порядке переданы представленные на государственную экологическую экспертизу материалы из числа штатных сотрудников. Ответственный исполнитель участвует в работе до начала и после завершения государственной экологической экспертизы и в силу этого не входит в состав экспертной комиссии, ответственный секретарь участвует в работе в период проведения экспертизы, т.е. с момента утверждения состава до момента окончания ее работы.

Эксперты в составе экспертной комиссии могут быть двух категорий:

- **внештатные эксперты с их согласия;**
- **эксперты — штатные сотрудники Минприроды РФ или ее территориальных органов.**

На практике проведение государственной экологической экспертизы простых объектов может быть поручено экспертной комиссии из числа штатных сотрудников Минприроды РФ (ее территориальных органов). Однако формирование экспертных комиссий целиком из штатных сотрудников противоречит букве и принципам Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Число членов экспертной комиссии должно быть нечетным и не менее трех человек.

Экспертные комиссии государственной экологической экспертизы образуются по каждому объекту государственной экологической экспертизы.

Экспертные комиссии образуются следующими государственными органами:

- **Минприроды РФ — по объектам экспертизы федерального уровня;**
- **территориальными органами Минприроды РФ — по объектам экспертизы**

уровня субъектов Российской Федерации.

Состав экспертной комиссии (руководитель, ответственный секретарь и эксперты) утверждается приказом того органа, который образовал экспертную комиссию. Состав экспертов может быть при необходимости изменен в процессе проведения экспертизы как путем включения, так и путем исключения из него экспертов.

Помимо членов экспертной комиссии в заседаниях могут участвовать также:

- **наблюдатели, делегированные для участия в заседаниях экспертных комиссий субъектами Российской Федерации — в случаях, когда при проведении государственной экологической экспертизы объектов экспертизы федерального уровня затрагиваются интересы субъектов Российской Федерации;**
- **наблюдатели, делегированные для участия в заседаниях экспертных комиссий органами местного самоуправления;**
- **представители общественных объединений (что вытекает из принципа гласности, участия в государственной экологической экспертизе общественных объединений, учета общественного мнения);**
- **заказчик (его представитель) — в целях разъяснения проектных решений (технологических, технических, организационных и т.п.);**
- **заказчик, разработчики материалов, представители администрации, территориального органа, общественности — при обсуждении проекта заключения экспертной комиссии;**
- **иные лица в случаях и порядке, установленных в законодательстве.**

Заседания экспертной комиссии могут проходить как по месту расположения экспертного подразделения, так и при необходимости с выездом членов экспертной комиссии на место намечаемой хозяйственной деятельности для получения дополнительной информации.

Задачи экспертной комиссии:

- **определение соответствия намечаемой деятельности требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;**
- **определение полноты выявления масштабов прогнозируемого воздействия на окружающую природную среду в результате осуществления намечаемой деятельности и экологической обоснованности допустимости ее реализации;**
- **определение достаточности предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности и сохранению природного потенциала.**

1.3. Эксперт государственной экологической экспертизы

Экспертом государственной экологической экспертизы может быть (ст. 16 Федерального закона «Об экологической экспертизе») специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по вопросам, являющимся предметом экспертных исследований. Оценка того, обладает ли тот или иной специалист указанными познаниями, осуществляется работниками экспертного подразделения с участием руководителя экспертной комиссии в процессе подготовки предложений по составу комиссии. Документом, юридически оформляющим и одновременно удостоверяющим получение лицом статуса эксперта является соответствующий приказ.

Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть:

- **представитель заказчика или разработчика объекта государственной экологической экспертизы;**
- **гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы;**
- **представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы в таких договорных**

отношениях.

Задание на проведение экспертизы подготавливается руководителем экспертной комиссии и ответственным исполнителем экспертного подразделения и утверждается руководителем этого экспертного подразделения. Задание на проведение экспертизы готовится не позднее чем через 30 дней после получения экспертным подразделением документа об оплате экспертизы.

Эксперт государственной экологической экспертизы при проведении государственной экологической экспертизы имеет права.

Право эксперта на дополнительную информацию реализуется в нескольких формах. Такая информация может быть получена по запросу экспертов (членов экспертной комиссии) или руководителя экспертной комиссии, на основании которого руководитель экспертного подразделения направляет официальное уведомление заказчику о предоставлении дополнительных материалов. К дополнительной относится любая информация, необходимая для оценки уяснения проектных решений, о допустимости воздействия на окружающую природную среду, в том числе данные специальных экологических исследований, результаты расчетов и анализов; иные материалы, необходимые для подготовки экспертного заключения.

Право эксперта на особое мнение возникает при несогласии эксперта с выводами заключения экспертной комиссии. В этом случае эксперт:

а) подписывает сводное заключение с пометкой «особое мнение», б) оформляет свое особое мнение в виде самостоятельного документа («записки»), которая прикладывается к заключению. Записка включает:

обоснование причин несогласия эксперта с выводами заключения, указание на конкретные факты несоответствия представленных на экспертизу материалов экологическим требованиям (нормам, правилам, нормативам).

Помимо указанных прав, эксперт вправе давать замечания и рекомендации по проекту заключения экспертной комиссии, имеет право на защиту от принуждений к подготовке заведомо ложных заключений, право на оплату труда, право публично заявлять о своем мнении и др.

Эксперт государственной экологической экспертизы имеет обязанности.

Обязанности эксперта общего характера:

- **соблюдать требования законодательства об экологической экспертизе;**
- **определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, нормативно-техническим документам.**

Обязанности эксперта специального характера:

- **соблюдать порядок и сроки осуществления государственной экологической экспертизы;**
- **представлять индивидуальное заключение, обеспечивая его объективность и обоснованность выводов на основе всестороннего, полного, объективного и комплексного анализа материалов;**
- **участвовать в подготовке материалов, обосновывающих учет заключения общественной экологической экспертизы, а также поступившие от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан аргументированные предложения;**
- **обеспечивать сохранность и конфиденциальность представленных на экспертизу материалов.**

Под обеспечением конфиденциальности сведений следует понимать выполнение требований Законодательства о государственной, коммерческой и личной (частной) тайне.

Согласно Закону РФ «О государственной тайне» государственную тайну составляют сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной,

контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, защищаемые государством, раскрытие которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Коммерческую или служебную тайну составляет любая другая информация в случае, когда она имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

В соответствии со ст. 7 Закона РФ «О государственной тайне» не подлежат засекречиванию сведения:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, а также о состоянии преступности;

- о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

- о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

В число органов, владеющих информацией о состоянии окружающей среды, экологической безопасности населения и территорий, воздействиях на окружающую среду, входят Минприроды РФ, МЧС РФ, Минатом РФ, Минздрав РФ и другие ведомства.

Нормы оплаты труда экспертов устанавливаются Минприроды РФ на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы в те же сроки и в таких же размерах.

1.4. Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы

Функции (обязанности) руководителя экспертной комиссии:

I. Участие в организации экспертизы:

1) Формирование экспертной комиссии и согласование ее состава.

Руководитель совместно с ответственным исполнителем:

- а) определяет персональный состав экспертной комиссии и согласовывает ее состав;

- б) формирует (при необходимости) из числа утвержденных экспертов группы по рассмотрению отдельных вопросов;

- в) подготавливает проект календарного плана работы экспертной комиссии.

2) Подготовка задания на проведение экспертизы.

Техническое задание экспертной комиссии на проведение государственной экологической экспертизы подготавливает ответственный исполнитель экспертного подразделения. На его основе Руководитель (совместно с ответственным исполнителем) подготавливает техническое задание руководителям групп и членам экспертной комиссии. Техническое задание на проведение государственной экологической экспертизы, технические задания руководителям групп утверждаются руководителем экспертного подразделения.

II. Участие в проведении экспертизы:

1) Обеспечение качественного проведения экспертизы по ее конкретному объекту.

К юридическим критериям оценки качества проведения экспертизы относятся:

- а) достижение в ходе организации и проведения экспертизы задач, поставленных перед комиссией экологической экспертизы;

- б) соблюдение установленного порядка работы экспертной группы;

- в) точное выполнение Руководителем своих функций и соответствующих им полномочий.

2) Организация подготовки заключения экспертной комиссии.

Права руководителя экспертной комиссии:

запрашивать дополнительную информацию о рассматриваемом объекте;
приглашать заказчика для участия в рабочих заседаниях экспертной комиссии в целях разъяснения проектных решений (технологических, технических, организационных и т. п.);
подписывать доработанный с учетом замечаний экспертов проект заключения экспертной комиссии (совместно с ответственным секретарем и всеми ее членами).

1.5. Этапы работы экспертной комиссии

1. Проведение организационного заседания.

Работа экспертной комиссии начинается с проведения организационного заседания. На нем присутствуют члены экспертной комиссии, заказчик документации, подлежащей экологической экспертизе, или его представители, при необходимости приглашаются представители других заинтересованных организаций, например, представители соответствующих территориальных органов Минприроды РФ. На этом заседании члены экспертной комиссии и лица, приглашенные для участия в ее работе, выполняют следующие функции:

- а) представитель экспертного подразделения или ответственный секретарь экспертной комиссии — сообщает о приказе на проведение государственной экологической экспертизы;
- б) руководитель экспертной комиссии — информирует о порядке проведения государственной экологической экспертизы документации;
- в) представитель заказчика представленной на экспертизу документации — докладывает о характере намечаемой деятельности;
- г) руководитель комиссии или ответственный секретарь комиссии — уточняет календарный план работы экспертной комиссии, экспертных групп и экспертов; определяет сроки подготовки групповых и индивидуальных экспертных заключений и срок подготовки проекта заключения экспертной комиссии.

2. Подготовка индивидуальных и групповых заключений и проекта заключения экспертной комиссии.

На втором этапе работы экспертной комиссии:

- а) члены экспертной комиссии: изучают материалы, представленные на государственную экологическую экспертизу; в случае поступления анализируют заключения общественной экологической экспертизы, предложения органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан; подготавливают индивидуальные и групповые (при наличии экспертных групп) экспертные заключения; обсуждают их на рабочих заседаниях экспертных групп; передают их ответственному секретарю экспертной комиссии;
- б) руководитель и ответственный секретарь экспертной комиссии анализируют и обобщают заключения экспертов (или групповые заключения), готовят проект заключения государственной экологической экспертизы и материалы о рассмотрении при проведении государственной экологической экспертизы аргументированных предложений по экологическим аспектам реализации намечаемой деятельности, поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан, в случае их направления разработчикам.

3. Обсуждение и принятие (подписание) заключения экспертной комиссии.

На третьем этапе работы экспертной комиссии на заключительном ее заседании обсуждается проект заключения экспертной комиссии. При этом:

- а) руководитель экспертной комиссии докладывает о результатах работы экспертной комиссии и выводах проекта заключения;
- б) эксперты участвуют в обсуждении проекта заключения, высказывают (формулируют) свои рекомендации и (или) замечания; иные лица, приглашенные на заключительное заседание экспертной комиссии, могут высказать замечания по проекту заключения;
- в) все члены экспертной комиссии по итогам обсуждения проекта подписывают

положительное или отрицательное заключение экспертной комиссии (заключение считается принятым, если оно подписано квалифицированным большинством членов (2/3) списочного состава экспертной комиссии).

1.6. Заключение государственной экологической экспертизы

Заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы. Он не может готовиться уполномоченным государственным органом в области государственной экологической экспертизы или его структурным подразделением.

Заключение государственной экологической экспертизы может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение должно содержать выводы:

- о соответствии намечаемой деятельности экологическим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;
- о допустимости намечаемого воздействия на окружающую природную среду;
- о возможности реализации объекта экологической экспертизы.

Отрицательное заключение может содержать выводы двух видов:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;
- о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспечения соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности, требований по охране окружающей природной среды от вредных воздействий и рационального природопользования.

Заключение государственной экологической экспертизы (как положительное, так и отрицательное) должно быть одобрено квалифицированным большинством списочного состава экспертной комиссии. Квалифицированное большинство — это две трети от количественного состава комиссии.

Одобрение проекта экспертного заключения осуществляется посредством его подписания членами комиссии.

При несогласии более одной трети членов списочного состава экспертной комиссии с выводами проекта сводного заключения, подготовленного ее руководителем и ответственным секретарем, экспертной комиссией готовятся предложения о дальнейшем проведении государственной экологической экспертизы, в том числе о продлении срока ее проведения и о включении в состав экспертной комиссии дополнительных экспертов.

Заключение должно соответствовать заданию на проведение экологической экспертизы, которое было выдано специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы. По своему усмотрению экспертная комиссия не может выйти за рамки определенного в задании предмета экспертизы.

При отсутствии единодушного отношения к объекту экологической экспертизы среди членов экспертной комиссии заключение может сопровождаться особыми мнениями экспертов. Пометка «особое мнение» делается экспертом при подписании экспертного заключения, подготовленного комиссией. При этом особое мнение оформляется экспертом в виде самостоятельного документа. Особое мнение эксперта принимается во внимание специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы при утверждении экспертного заключения.

Завершающим этапом работы комиссии государственной экологической экспертизы является подписание подготовленного заключения. Заключение подписывается всеми ее членами, включая руководителя комиссии, а также ответственного секретаря.

Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и подписанное ее членами, становится юридическим документом после его утверждения специально уполномоченным государственным органом в области

экологической экспертизы (Минприроды РФ или ее территориальным органом), создававшим комиссию по проведению экологической экспертизы.

Положительным или отрицательным считается такое экспертное заключение, которое одобрено квалифицированным большинством списочного состава экспертной комиссии. Однако, при оценке объекта государственной экологической экспертизы комиссия может по-разному относиться к отдельным его частям. В целом в положительном экспертном заключении могут содержаться отрицательные выводы и оценки. На такие выводы и оценки, а также вытекающие из них рекомендации в адрес заказчика особое внимание обращают органы государственного экологического контроля на стадии реализации объекта экспертизы.

Срок действия положительного экспертного заключения, в течение которого заключение имеет юридическую силу, определяется специально уполномоченным органом в области экологической экспертизы.

Юридическая сила положительного экспертного заключения теряется в случае:

доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее, государственной экологической экспертизы;

изменения условий природопользования специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды;

реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

истечения срока, действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

внесения изменений в проектную документацию после положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Оформленное надлежащим образом заключение государственной экологической экспертизы с сопроводительным письмом направляется заказчику в течение 5 дней со дня его утверждения.

Если по результатам государственной экологической экспертизы принято отрицательное заключение, то после переработки материалов с учетом замечаний, содержащихся в заключении, заказчик вправе представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу.

Если стороны, участвующие в процессе экологической экспертизы, или иные лица не удовлетворены результатами проведенной государственной экспертизы, при наличии правовых оснований они могут обжаловать заключение в судебном порядке в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Заключения государственной экологической экспертизы публикуются в российском журнале для общественности и профессионалов «Экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду». Граждане и общественные организации могут ознакомиться с заключением государственной экологической экспертизы и также реализовать свое право на обжалование.

1.7. Проектная и послепроектная экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза должна состоять из двух обязательных элементов (стадий экспертизы): проектная экспертиза и послепроектная экспертиза. Стадии различаются по объекту анализа.

Проектная экспертиза — это экспертиза проекта сооружения, нормативно-технических документов на новую технику, технологию, материалы, а также проектов административных актов и законов.

Послепроектная экспертиза — это экспертиза действующего оборудования, предприятия и сооружения, а также применяемого законодательства.

Главным итогом проектной экспертизы является экспертное заключение, в котором отражено следующее:

- **исходные данные, характеризующие состояние окружающей среды до начала реализации проекта, технические особенности проекта;**
- **перечень воздействий проектируемого объекта на окружающую среду, в том числе первичных, вторичных и долговременных эффектов, необратимых и неизбежных последствий; при этом воздействия характеризуются количественными и качественными показателями;**
- **данные о воздействии различных вариантов проекта на исходное состояние окружающей среды;**
- **компенсационные меры, включая технические и (или) финансовые, предусматривающие уменьшение негативных экологических воздействий.**

Главной задачей послепроектной экспертизы является оценка воздействия действующих предприятий и сооружений на окружающую среду и определение степени риска для здоровья людей и качества окружающей среды, т.е. оценка последствий функционирования объекта. Тем самым в процессе послепроектной экспертизы осуществляется проверка соответствия параметров и характеристик работы объектов:

- **требованиям природоохранного законодательства, стандартам качества окружающей среды;**
- **положениям и выводам заключения проектной экологической экспертизы.**

1.8. Особенности экологического обоснования техники, технологии, материалов

Особенности экологического обоснования техники, технологии, материалов отражены в Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности, утвержденной Приказом Минприроды России от 29.12.1995 № 539 (далее — Инструкция), которая содержит экологические требования к документации различного назначения, включая техническую.

К сведению. Согласно п. 7.1 Инструкции экологическое обоснование техники, технологии, материалов подготавливается при сертификации и разработке проектной документации с целью определения характера и уровня воздействия на окружающую среду применяемых техники и технологии, а также используемых в производстве материалов и веществ, на которые отсутствуют ГОСТ.

При обосновании технологических решений указываются:

- ресурсоемкость и ресурсосберегаемость технологий;
- технические показатели, характеризующие уровень воздействия на окружающую природную среду продукции, применяемых материалов: данные по материальному и энергетическому балансу технологического процесса «потребление — отходы» с указанием видов отходов (газообразные, жидкие, твердые), их массы (объема);
- принципы и схемы технологических процессов, систем очистки выбросов и сбросов, расчетные и экспериментальные характеристики источников сбросов и выбросов (объемы, концентрации, температуры, скорости прохождения смесей и т.д.), характеристики удельных выбросов и сбросов (в сравнении указанных характеристик с аналогичными технологиями на других объектах);
- данные о соответствии технологий существующим требованиям малоотходности и безотходности конкретных технологических процессов;
- данные об аварийности технологических схем и отдельных производств при использовании конкретных видов ресурсов (энергетических, природных) и материалов, их вероятности (с характеристиками прогнозируемых выбросов и сбросов при различных сценариях развития аварийных ситуаций);
- оценка эффективности мероприятий по предупреждению аварийных ситуаций в конкретных природных условиях при применении рекомендуемых технологий;

- оценка экологической безопасности ликвидации техники и предлагаемых технологий (при необходимости);
- характеристика уровней шума, вибрации, электромагнитного и ионизирующего излучений, их соответствия предельно допустимым уровням;
- удельные показатели потребления природных ресурсов на единицу выпускаемой продукции;
- обоснованные выводы по способам утилизации или ликвидации продукции после отработки;
- обоснованные выводы по оценке воздействия на окружающую среду применяемых технических средств и технологий, а также используемых материалов и получаемой продукции;
- средства и методы контроля для оценки воздействия на окружающую среду технологий, планируемых к реализации.

Представляемые на ГЭЭ материалы по оценке экологической опасности используемой и производимой продукции согласно п. 7.4 Инструкции должны содержать сведения по реальной и потенциальной опасности использования продукции, включая:

- сведения о токсикологической опасности примесей, образующихся в процессе производства новой продукции, а также опасности побочных продуктов, образующихся при эксплуатации продукции, их трансформации, разложении или взаимодействии с окружающей средой;
- условия распределения и распространения токсичных примесей и побочных продуктов в районах (регионах) применения продукции (подвижность, миграция, стойкость, стабильность, время существования);
- условия трансформации, распада (разложения) побочных продуктов в окружающей природной среде, продолжительность их трансформации;
- контроль за распространением и обнаружением токсичных примесей в продукции и побочных продуктах (оценка современного уровня и предлагаемые меры);
- негативные экологические последствия попадания токсичных примесей и побочных продуктов в окружающую природную среду, пищу, жилье, производственные помещения.

Разработчики, производители и импортеры новых техники, технологий, веществ для обоснования их безопасности (в т.ч. для окружающей среды) длительное время ограничивались получением санитарно-эпидемиологических заключений, однако в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 19.07.2011 № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона "О техническом регулировании"» (в ред. от 29.12.2012) в Федеральный закон № 52-ФЗ, такие заключения теперь официально могут удостоверять соответствие или несоответствие санитарным правилам лишь факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц, граждан, а также используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, но не продукции и технологий. Поэтому прохождение ГЭЭ оказывается по сути единственным инструментом легализации новых техники, технологий, веществ, и требование Росприроднадзора об экологической экспертизе в случае отсутствия каких-либо документов, подтверждающих соответствие технологии определенным требованиям, представляется оправданным.

Задание 1. Изучите теоретический материал и письменно ответьте на контрольные вопросы:

1. Порядок проведения экологической экспертизы на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду
2. Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы
3. Эксперт государственной экологической экспертизы

4. Функции (обязанности) руководителя экспертной комиссии
5. Заключение государственной экологической экспертизы
6. Проектная и послепроектная экологическая экспертиза
7. Особенности экологического обоснования техники, технологии, материалов

Задание 2. Ответьте на вопросы теста. Вопрос может иметь несколько правильных вариантов ответа.

1. Экологическая экспертиза — это:

а) система мероприятий по оптимизации взаимоотношений человеческого общества и природы;

б) хозяйственная деятельность человека, обеспечивающая экономное использование природных ресурсов, их охрану и воспроизводство с учетом не только настоящих, но и будущих интересов общества;

в) оценка уровня возможных негативных воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и природные ресурсы;

г) комплекс взаимосвязанных стандартов, направленных на сохранение, восстановление и рациональное использование природных ресурсов.

2. Экологическая экспертиза — это:

а) естественная наука;

б) юридическая наука;

в) прикладная наука;

г) практическая деятельность;

д) образ жизни.

3. Правовые основы экологической экспертизы заложены в:

а) Конституции РФ;

б) Декрете «О земле»;

в) Федеральном законе «Об экологической экспертизе»;

г) Законе РСФСР «Об охране окружающей среды»;

4. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» был принят в:

а) 1977 г.;

б) 1985 г.;

в) 1995 г.;

г) 2000 г.;

д) до сегодняшнего дня не вступил в силу.

5. К принципам экологической экспертизы относятся:

а) принцип презумпции невиновности;

б) принцип презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

в) принцип комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;

г) принцип лимитирующего фактора;

д) принцип относительной заменяемости и абсолютной незаменимости экологических факторов.

6. По закону предусмотрены следующие виды экологической экспертизы:

а) государственная;

б) ведомственная;

в) научная;

г) общественная;

д) скандальная;

е) региональная.

7. Полномочия в области экологической экспертизы имеют:

а) Президент РФ;

- б) Правительство РФ;
- в) Федеральное собрание;
- г) органы судебной власти;
- д) органы местного самоуправления;
- е) экспертная комиссия;
- ж) ООН.

8. Государственная экологическая экспертиза проводится на следующих уровнях:

- а) международном уровне;
- б) федеральном уровне;
- в) уровне субъектов РФ;
- г) муниципальном уровне.

9. Ныне действующие органы государственной экологической экспертизы федерального уровня:

- а) Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды Российской Федерации (Госкомэкология РФ);
- б) Министерство природных ресурсов Российской Федерации (Минприроды РФ);
- в) Министерство промышленности, науки и технологии Российской Федерации (Минпромнаука РФ);
- г) Министерство по атомной энергии Российской Федерации (Минатом РФ);
- д) Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав РФ).

10. Ныне действующие органы государственной экологической экспертизы уровня субъектов Федерации:

- а) Областной комитет по охране окружающей среды;
- б) Городской комитет по охране окружающей среды;
- в) Министерство природных ресурсов Республики Адыгея;
- г) Министерство природных ресурсов Российской Федерации;

11. Объектами экологической экспертизы являются:

- а) проект строительства сарая на территории частного землевладения;
- б) проект строительства гаража на муниципальной территории;
- в) проект строительства комплекса гаражей;
- г) проект издания книги;
- д) проект изменения схемы севооборота;
- е) проект рекультивации нарушенных земель.

12. Государственная экологическая экспертиза проводится при условии:

- а) предоставления заказчиком на экологическую экспертизу комплекта необходимых материалов и документов;
- б) предварительной оплаты заказчиком проведения экологической экспертизы;
- в) наличия положительного заключения общественной экологической экспертизы;
- г) доказанности экологической безопасности проекта.

13. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов устанавливается не позднее чем через:

- а) 24 часа;
- б) 15 дней;
- в) 1 месяц;
- г) срок не устанавливается.

14. Срок проведения государственной экологической экспертизы зависит от:

- а) сложности объекта государственной экологической экспертизы;
- б) погодных условий;
- в) от трудоемкости экспертных работ;
- г) природных особенностей территории и экологической ситуации в районе;
- д) платежеспособности заказчика;

е) ведомственной принадлежности проекта.

15.Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать:

- а) 1 месяц;
- б) 2 месяца;
- в) 3 месяца;
- г) срок не ограничен.

16.В состав экспертной комиссии входят:

- а) руководитель;
- б) ответственный секретарь;
- в) ответственный исполнитель;
- г) эксперты;
- д) представители общественности;
- е) заказчик.

17.На заседаниях экспертной комиссии могут присутствовать:

- а) руководитель;
- б) ответственный секретарь;
- в) ответственный исполнитель;
- г) эксперты;
- д) представители общественности;
- е) заказчик.

18.Число членов экспертной комиссии должно быть:

- а) четным;
- б) нечетным;
- в) дробным;
- г) не менее трех человек;
- д) не более трех человек.

19.Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть:

- а) представитель заказчика документации;
- б) гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с заказчиком;
- в) представитель юридического лица, состоящего с заказчиком в договорных отношениях;
- д) специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по вопросам, являющимся предметом экспертных исследований;
- е) гражданин иностранного государства.

20.Эксперт государственной экологической экспертизы при проведении государственной экологической экспертизы имеет следующие права.

- а) право на дополнительную информацию;
- б) право на особое мнение;
- в) право на защиту от принуждений к подготовке заведомо ложных заключений;
- г) право оглашать конфиденциальные материалы об объекте экологической экспертизы;
- д) право на оплату труда;
- е) право публично заявлять о своем мнении.

21.Эксперт государственной экологической экспертизы имеет следующие обязанности:

- а) соблюдать требования законодательства об экологической экспертизе;
- б) соблюдать порядок и сроки осуществления государственной экологической экспертизы;
- в) представлять индивидуальное заключение;
- г) участвовать в подготовке заключения экспертной комиссии;
- д) иметь особое мнение;

- е) публично заявлять о своем мнении;
- ж) обеспечивать конфиденциальность представленных на экспертизу материалов.

22.В соответствии с Законом о государственной тайне не подлежат засекречиванию следующие сведения:

- а) о местоположении оборонных объектов.
- б) о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- в) о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, а также о состоянии преступности;
- г) о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;
- д) о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- е) о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

23.Функции руководителя экспертной комиссии:

- а) формирование экспертной комиссии и согласование ее состава;
- б) подготовка задания на проведение экспертизы;
- в) обеспечение качественного проведения экспертизы по ее конкретному объекту;
- г) организация подготовки заключения экспертной комиссии.
- д) обеспечение принятия положительного заключения экспертной комиссии.

24.Этапы работы экспертной комиссии:

- а) проведение организационного заседания;
- б) проведение экспериментального запуска объекта экологической экспертизы;
- в) подготовка индивидуальных и групповых заключений и проекта заключения экспертной комиссии;
- г) обсуждение и принятие заключения экспертной комиссии;
- д) организация заказчиком торжественного банкета в случае положительного заключения экспертной комиссии.

25.Положительное заключение государственной экологической экспертизы должно содержать выводы:

- а) о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;
- б) о соответствии намечаемой деятельности экологическим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;
- в) о допустимости намечаемого воздействия на окружающую природную среду;
- г) о возможности реализации объекта экологической экспертизы;
- д) о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспечения соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности, требований по охране окружающей природной среды от вредных воздействий и рационального природопользования.

26.Заключение государственной экологической экспертизы (как положительное, так и отрицательное) считается принятым, если оно одобрено:

- а) 1/2 членов экспертной комиссии;
- б) 2/3 членов экспертной комиссии;
- в) всеми членами экспертной комиссии;
- г) министром природных ресурсов РФ;
- д) заказчиком документации.

27.По объекту, содержащему конфиденциальную информацию (государственную, производственную или иную установленную законом тайну):

- а) проводится только государственная экологическая экспертиза;
- б) проводится только общественная экологическая экспертиза;

- в) может проводиться и государственная, и общественная экологическая экспертиза;
- г) проводится конфиденциальная экологическая экспертиза;
- д) экологическая экспертиза не проводится.

28. Финансирование государственной экологической экспертизы осуществляется за счет средств:

- а) федерального бюджета или бюджета субъектов РФ;
- б) органов местного самоуправления;
- в) заказчика документации;
- г) общественных организаций (объединений);
- д) общественных экологических и других фондов;
- е) целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций.

29. Стоимость проведения государственной экологической экспертизы зависит от:

- а) категории сложности объекта государственной экологической экспертизы;
- б) количества экспертов, привлекаемых для ее проведения;
- в) ведомственной принадлежности заказчика документации;
- г) продолжительности проведения государственной экологической экспертизы;
- д) платежеспособности заказчика документации;
- е) размера потребительской корзины руководителя экспертной комиссии.

30. Законодательство РФ предусматривает различные виды ответственности за нарушения области экологической экспертизы:

- а) уголовная;
- б) административная;
- в) материальная;
- д) гражданско-правовая.

Задание 3. Изучить "Инструкцию по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности" от 29 декабря 1995 года N 539 и дать письменный ответ на следующие вопросы:

1. Дайте определение понятиям «Безопасность экологическая», «Воздействие трансграничное», «Воздействие экологически вредное», «Оценка воздействия на окружающую среду», «Продукция экологически безопасная», «Экспертиза экологическая».
2. Экологические требования к нормативной документации материалов, обосновывающие безопасность техники и технологии.
3. Перечень данных, которые должны содержать нормативные документы на продукцию (материалы и вещества), используемую и получаемую в процессе хозяйственной и иной деятельности.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

| Название | Ссылка |
|---|---|
| 574(07) У-91 Учебно-методическое пособие по дисциплине "Экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду" : для студентов экологического факультета ФГБОУ ВПО "МГТУ", обучающихся по специальности 280201.65 "Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов" и направления подготовки бакалавров 280201.62 "Техносферная безопасность" / Минобрнауки России, ФГБОУ ВПО Майкоп. гос. технол. ун-т, Каф. экологии и защиты окруж. среды ; [сост.: М.М. Удычак и др.]. - 2-е изд., перераб. и доп. - Майкоп : Коблева М.Х., 2013. - 84 с. - ЭБ НБ МГТУ. - URL: http://lib.mkgmtu.ru:8002/libdata.php?id=2000047967 . - Режим доступа: открытый доступ. - Библиогр. в тексте | http://lib.mkgmtu.ru:8004/catalog/foi2?SHOW_ONE_BOOK+036C7A |
| 1. Крассов, О.И. Экологическое право [Электронный ресурс]: учебник / О.И. Крассов. - М.: Юр. Норма, ИНФРА-М, 2016. - 528 с. - ЭБС «Znanium.com.» | http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=513627 |
| 2. Заика, И.Т. Системное управление качеством и экологическими аспектами [Электронный ресурс]: учебник / И.Т. Заика, В.М. Смоленцев, Ю.П. Федулов. - М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2014. - 384 с. - ЭБС «Znanium.com.» | http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=452255 |