

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Майкопский государственный технологический университет»

**Кафедра стандартизации, метрологии и товарной экспертизы**

Методические указания  
по дисциплине «Таможенное регулирование биоресурсов» по  
специальности 38.05.02 Таможенное дело для обучающихся очной и  
заочной формы обучения

Майкоп, 2018 г.

УДК 339.543(07)

ББК 65.428

М 54

Рассмотрена на заседании научно- методического совета по специальности 38.05.02  
Таможенное дело

Составитель: канд.соц. наук Блягоз З. Н.

**Таможенное регулирование биоресурсов : Курс лекции по дисциплине  
«Таможенное регулирование биоресурсов»** ФГБОУ ВО МГТУ, 2018.

В методические указания **представлен курс лекции** по дисциплине **«Таможенное регулирование биоресурсов»**. Рассматриваются вопросы современного состояния охраны природы и пользования биологическими ресурсами, особенности деятельности государственных органов по обеспечению выполнения взятых на себя российской стороной международных обязательств в области охраны объектов фауны и флоры. Выделены роль и значение деятельности таможенных органов в сохранении биоразнообразия.

## Введение

Целью освоения дисциплины «Таможенное регулирование биоресурсов» является усвоение основ таможенного регулирования биоресурсов, приобретение умений по порядку назначения, проведения и оформления результатов осуществления таможенных процедур и таможенного контроля биоресурсов, формирование профессионального уровня специалиста высшей квалификации в сфере таможенного дела.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретические основы таможенного регулирования биоресурсов;
- изучить нормативно-правовую базу таможенного регулирования биоресурсов.
- рассмотреть роль и значение деятельности таможенных органов в сохранении биоразнообразия.

Охрана объектов природы на сегодняшний день является одной из глобальных проблем мирового сообщества. В результате социально- экономического развития человечества мощное наступление на природу идет все возрастающими темпами, и, как следствие, потребление природных ресурсов намного превышает способности их воспроизводства. Природные объекты не только загрязняются сознательно –различными, в том числе опасными, промышленными и бытовыми отходами, или по неосторожности или халатности – вследствие катастроф техногенного характера, но и в отдельных случаях уничтожаются. Не случайно в последние годы наиболее прогрессивные слои человеческого общества настоятельно поднимают вопросы сохранения и рационального использования природных ресурсов. Природные ресурсы – земля, воды, атмосферный воздух, растительный мир и объекты животного мира – занимают особенное место в природе, свою экологическую нишу и выполняют специфические функции в удовлетворении потребностей человека. Все это предопределяет необходимость дифференцированного, с учетом их специфики, подхода к правовому регулированию использования того или иного природного ресурса и его охране.

Наиболее уязвимой является живая часть природы: ее флора и фауна, которые нуждаются в первоочередной защите. В последней четверти XX столетия международное сообщество обратило особое внимание на вопросы охраны объектов живой природы.

Природоохранительная политика имеет много направлений, важнейшим из которых является правовое регулирование деятельности по сохранению дикой природы. Поэтому целью данного методического указания является изучение международного и российского природоохранного законодательства в области использования и охраны объектов живой природы, мест обитания и произрастания объектов животного и растительного мира. Рассматривается роль и значение таможенной службы Российской Федерации в обеспечении выполнения взятых на себя российской стороной международных обязательств в части сохранения биоразнообразия. Особое внимание уделяется вопросам изучения полномочий и экологических функций государственных правоохранительных и природоохранных органов и общественных экологических организаций, а также международного сотрудничества по сохранению многообразия и богатств природы.

## Тема 1. Теоретические основы учебной дисциплины

Понятие, цель, принципы и задачи охраны природы .

2. Роль и значение таможенных органов в охране природы.

1. Понятие, цель, принципы и задачи охраны природы

*К компонентам природной среды относятся:* земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

*Биологические ресурсы*  
(биоресурсы)- **совокупность представителей животного и растительного мира.** Другими словами, это естественные блага, заключенные в объектах живой природы; природный потенциал.

Важнейшей составной частью охраны природы является рациональное использование, воспроизводство и охрана природных ресурсов. Природные ресурсы – часть всей совокупности природных условий существования человечества и важнейшие компоненты окружающей его естественной среды, используемые в процессе общественного производства для целей удовлетворения материальных и культурных потребностей общества. Природные ресурсы можно классифицировать по ряду признаков.

Согласно классификации по своим природным компонентам ресурсы делятся на земельные (почвенные), водные, климатические, минерально-сырьевые (полезные ископаемые), энергетические, лесные и биологические (рис. 1). Последние четыре вида широко вовлечены в международный торговый оборот. Минерально-сырьевые ресурсы относятся к исчерпаемым ресурсам и, по направлению использования, делятся на три группы:

- топливно-энергетические (нефть, газ, уголь, горючие сланцы, торф);
- металлорудные (руды черных, цветных, редких, благородных металлов);
- неметаллические (химическое сырье известь, цемент, гипсовые смеси, разнообразные добавки в бетон, микрокальцит, различные масла и смолы, технические руды Мусковит, флогопит, алмаз, корунд, топаз, гранаты, тальк, барит и др, строительное сырье).





В соответствии с ФЗ РФ от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» водные биологические ресурсы – это рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы<sup>9</sup>, а ФЗ РФ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» гласит, что охотничьи ресурсы – это объекты животного мира, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты.

В начале 90-х годов XX в. незаконное перемещение через таможенную границу объектов фауны и флоры, относящихся к категории биоресурсов, рассматривалось как контрабандное перемещение стратегически важных сырьевых товаров. Таможенный кодекс Российской Федерации, принятый в 1991 г., в ст. 219 признавал контрабандой перемещение через таможенную границу помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманом или использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием стратегически важных сырьевых товаров. В этот же период был принят ряд нормативных актов, включающих отдельные виды диких животных и дикорастущих растений и их части в Перечни стратегически важных сырьевых товаров, на вывоз которых накладывались запретительно-ограничительные меры.

В настоящее время в таможенной сфере под биоресурсами понимаются отечественные специфические товары животного или растительного происхождения, полученные в результате различных видов промысла – лесного, охотничьего, рыболовного, зверобойного, китобойного, пушного и пр. – перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС.

В целом, под биологическими ресурсами понимается самый широкий спектр понятий – от важнейшей составляющей среды обитания человека до продуктов, производимых различными отраслями общественного производства. Существует различная классификация биоресурсов – географическая, биологическая, сельскохозяйственная, товароведческая и др. В процессе таможенного регулирования, как правило, применяется классификация биоресурсов по географическим и биологическим признакам. В соответствии с географической классификацией биологические природные ресурсы делятся на два основных вида: наземные биологические ресурсы и водные биологические ресурсы.

Биологические природные ресурсы в соответствии с биологической классификацией также делятся на два основных вида:

- животные ресурсы — как совокупность наземных животных биоресурсов, включающих промысловые и непромысловые виды, и водных биоресурсов, включающих морских и пресноводных млекопитающих, рыб и беспозвоночных;
- растительные биоресурсы — как совокупность древесных ресурсов, включающих лес и лесоматериалы;
- недревесных ресурсов, включающих пищевые, лекарственные, технические, медоносные, кормовые и иные растительные ресурсы; а также морские водоросли. Древесные и недревесные растительные ресурсы, а также животные ресурсы лесного происхождения нередко объединяют в лесные ресурсы.

Леса в Российской Федерации занимают около 800 млн. га, или почти 2/3 всей площади страны, а общий запас лесонасаждений превышает 81,6 млрд. м<sup>3</sup>. Основные лесобразующие породы — хвойные, на их долю приходится 82 %, на мягколиственные — 16 %, на твердолиственные — 2 %. В связи с проблемой ограниченности запасов природных ресурсов возрастает значение классификации по признаку их исчерпаемости, в соответствии с которой природные ресурсы делятся на исчерпаемые и неисчерпаемые. К практически неисчерпаемым можно отнести энергию солнца, ветра, океанов, морей, климатические ресурсы. Важным признаком природных ресурсов является возобновляемость. Исчерпаемые природные ресурсы делятся на возобновимые и невозобновимые. Возобновимые природные ресурсы — почва, растительность, животный мир, а также некоторые виды минеральных ресурсов (например, поваренная соль).

Однако необходимо учитывать, что возобновимость — понятие относительное, так как превышение темпов расходования над скоростью воспроизводства ведет к истощению и полному исчезновению ресурса. К невозобновимым относят те ресурсы, которые не возрождаются или возобновляются в сотни раз медленнее, чем расходуются. К ним относятся нефть, каменный уголь, металлические руды и большинство других полезных ископаемых. Запасы этих ресурсов ограничены, охрана их сводится к бережному расходованию. Неисчерпаемые ресурсы включают водные (воды Мирового океана), климатические (атмосферный воздух и энергия ветра) и космические (солнечная радиация, энергия морских приливов и отливов и др.).

Учитывая возможность невозполнимости исчерпаемых природных ресурсов, важнейшим направлением в природоохранной деятельности, как государственных органов, так и неправительственных организаций является осуществление контроля над их международным оборотом.

Важное место в осуществлении контроля при трансграничном обороте природных ресурсов играют таможенные органы. Одними из наиболее уязвимых видов исчерпаемых природных ресурсов являются дикие животные и дикорастущие растения. Ключевую роль в осуществлении контроля в области международной торговли дикими животными и дикорастущими растениями, их частями и продукцией, изготовленной из них, играют таможенные органы. В целом, охрана природы — это система научно обоснованных международных, государственных и общественных мер, направленных на сохранение и восстановление компонентов природной среды, охрану природных объектов, рациональное использование, воспроизводство и охрану природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий в интересах существующих и будущих поколений людей.

Основная цель охраны природы состоит в поддержке динамического равновесия естественных природных процессов, сохранении биологического разнообразия растений, животных, микроорганизмов, обеспечивающих благоприятные условия для жизни настоящих и последующих поколений людей, развития производства, науки и культуры всех народов, населяющих нашу планету. Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и

дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Правовые основы охраны природы, или, как принято указывать в различных нормативно-правовых актах, окружающей природной среды, представляют собой совокупность установленных государством и международным сообществом правовых норм, направленных на охрану всех компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также оздоровление окружающей человека жизненной среды в интересах настоящего и будущих поколений.

## **2. Роль и значение таможенных органов в охране природы**

В связи с тем, что значительный объем ряда природных ресурсов – таких составляющих природных компонентов, как недра, животный и растительный мир, – широко вовлечены в международный торговый оборот, значительную роль в области контроля над их трансграничным перемещением играют таможенные органы. Важное место в области предотвращения перемещения через таможенную границу товаров, способных нанести ущерб окружающей природной среде, также принадлежит таможенным органам. Выполняя функцию борьбы с контрабандой редких диких животных и дикорастущих растений, их частей и дериватов, таможенные органы вносят свою лепту в сохранение биоразнообразия. Особенно возросли роль и значение таможенных органов России в охране природы в конце XX в. на Дальнем Востоке России.

Зона деятельности Дальневосточного таможенного управления распространяется на весь Дальневосточный федеральный округ и осуществляется на территории Республики Якутия (Саха), Амурской области, Хабаровского края, Еврейской автономной области, Приморского края, Сахалинской области, Магаданской области, Чукотской автономной области, Камчатской области – от полярных широт до субтропиков Приморья и от побережья Чукотки на востоке до западных границ Якутии. Такой огромный и практически, за исключением южных районов, не тронутый цивилизацией район предполагает наличие большого разнообразия флоры и фауны, значительная часть которого занесена в Красную Книгу РФ и включена в Приложения СИТЕС (Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения).

Животный и растительный мир Дальнего Востока в последние годы привлекает внимание не только ученых-биологов, экологов, представителей природоохранных органов, но и лиц, стремящихся использовать этот уникальный мир в целях личного обогащения. Социально-экономические условия на Дальнем Востоке, а также очень высокие цены на части животных, растений и их дериваты, сложившиеся в сопредельных странах, привели к тому, что в конце XX в. в регионе начал бурно развиваться нелегальный бизнес растениями и дикими животными, их частями и дериватами, используемыми в традиционной восточной медицине. Это приводит к массовому браконьерству и попыткам незаконного перемещения через таможенную границу специфических товаров животного и растительного происхождения. Особое беспокойство вызывает бесконтрольное, варварское отношение к отечественной природе со стороны временно находящихся в РФ граждан КНР. Уже давно не является секретом, что одной из основных целей значительного количества посещающих Дальний Восток граждан КНР является если не само браконьерство, то скупка у местного населения животных, растений их частей и дериватов, добытых незаконным путем, для последующего контрабандного вывоза.

Важность работы таможенных органов России в этом направлении подтверждается не только актуальностью защиты природы и окружающей среды, масштабами нанесения ущерба биологическому разнообразию, но и значительной величиной экономического ущерба, наносимого России контрабандой не только промысловых видов, но и видов диких животных и растений, находящихся на грани исчезновения, охраняемых российским и международным законодательством. Не случайно, в 1993 г. с принятием Таможенного кодекса РФ среди основных функций таможенных органов впервые в отечественной истории были определены такие, как: борьба с контрабандой, нарушениями таможенных правил и пресечение незаконного оборота через таможенную границу Российской Федерации видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов; содействие осуществлению мер по защите животных и растений, охране окружающей природной среды.

### Основные направления деятельности таможенных органов по сохранению биоразнообразия и окружающей природной среды



Таможенный кодекс ЕАЭС **статья 351** среди задач, решаемых таможенными органами, устанавливает обеспечение, в пределах компетенции, мер по защите национальной безопасности государств – членов ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды. Анализ деятельности природоохранных и правоохранительных органов Российской Федерации показывает, что в современных условиях таможенные органы, в части, касающейся контроля над трансграничным оборотом товаров, могущих нанести ущерб жизни и здоровью человека, животному и растительному миру, окружающей среде; выявления и пресечения их контрабанды, а также обеспечения выполнения международных обязательств по сохранению биологического разнообразия, – играют ключевую роль.

Контрольные вопросы и задания :

1. Что относится к компонентам природной среды?
2. Что называется природным объектом?
3. Классифицировать природные ресурсы по природным компонентам.
4. Какие природные объекты подлежат особой охране?
5. Дать определение понятию «охрана природы».
6. В чем состоит основная цель охраны природы?



7. Назвать основные задачи в области охраны природы.
  8. Перечислить основные причины сокращения видового разнообразия.
  9. Назвать основные экологические проблемы.
  10. Перечислить основные направления деятельности таможенных органов по сохранению биологического разнообразия и окружающей природной среды
- Реферат на тему:
1. Современное состояние охраны объектов дикой природы в России и других странах мира
  2. Современное состояние природных ресурсов Республики Адыгея и ЮФО

## **Тема 2. Общая характеристика объектов дикой фауны и флоры перемещаемых через таможенную границу.**

1. Понятие и классификация флоры и фауны
2. Понятие и формы таможенного контроля объектов дикой фауны и флоры
3. Особенности таможенного контроля и совершение таможенных операций объектов дикой фауны и флоры.

В настоящее время контрабанда животных и растений, их частей и дериватов стала одним из достаточно распространенных видов преступлений. Контрабанда образцов дикой природы является одним из опасных видов контрабанды, а с учетом объемов контрабанды – данные преступления в силу указанных причин относятся к числу высоко латентных (скрытных).

Поскольку флора и фауна является одним из объектов контрабанды, целесообразно определить понятие и основы классификации данных категорий перемещаемых объектов. **Фауна** (лат. fauna) – исторически сложившаяся совокупность видов животных, обитающих в определенной области и входящих во все её биогеоценозы. Фауна объединяет все виды животных той или иной области (района, местности), хотя они и входят в различные биоценозы. Так, фауна европейской части России на равных основаниях включает северного оленя, степного орла, щуку, бабочку-махаона, губку бадягу, в то время как местообитания их совершенно разные. Вместе с тем нельзя причислять к местной фауне виды, сознательно завезенные человеком и содержащиеся в зоопарках, аквариумах и т.д. Виды же, завезенные случайно, а также преднамеренно, но одичавшие или существующие без помощи человека, необходимо учитывать в составе местной фауны. К таковым в первую очередь относятся вредители, попавшие из других стран или районов (колорадский жук в европейской части России, гессенская мушка в Северной Америке). Подобные виды выделяют в категорию заносных.

**Флора** (лат. flora) – исторически сложившаяся совокупность видов растений, распространённых на конкретной территории или на территории с определёнными условиями в настоящее время или в прошедшие геологические эпохи. Флора классифицируется по нескольким критериям. В частности, исходя из конкретных групп живых организмов, выделяется флора: древесные растения, мхи, лишайники, грибы, водоросли и т.д.

По географическому принципу выделяется: флора земного шара, материков, отдельных частей континентов, государств, островов, полуостровов, горных стран и т.д. Различные типы флоры также выделяются на основе критерия природных условий

территории. В данном случае выделяют флору: рек, озёр, болот, водохранилищ (и прочих гидрологических объектов), отдельных морей и океанов, лесов, степей, редколесий и т.д.; черноземных, буроземных и др. областей (в зависимости от типа почвы). Исходя из данных определений, можно сделать вывод, что с точки зрения таможенных правоотношений имеет значение географическая классификация объектов флоры и фауны, т.е. классификация, на основе которой можно определить, из какого региона ввозится или вывозится объект флоры или фауны. С правовой точки зрения объекты флоры и фауны можно классифицировать следующим образом.

1. Дикие животные, их части и дериваты, которые исходя из целей вывоза, можно подразделять на:

- виды дикой фауны, их части и дериваты, перемещаемые в научных, культурно-просветительных целях;
- виды дикой фауны, их части и дериваты, применяемые в традиционной восточной медицине;
- виды дикой фауны, их части и дериваты, как охотничьи трофеи, добытые в ходе международного туризма;
- виды дикой фауны, их части и дериваты как пищевые продукты;
- бытовые изделия, изделия декоративно-прикладного искусства из частей диких животных, перемещаемые как личное имущество;
- пушнина и шкуры диких животных. Исходя из статуса, перемещаемые объекты фауны можно подразделять на:
  - виды, охраняемые российским законодательством;
  - виды, охраняемые международным законодательством;
  - виды, промысел которых, временно приостановлен;
  - промысловые виды.

2. Объекты флоры, которые исходя из целей вывоза, можно подразделять на:

- дикорастущие виды флоры, их части и дериваты, перемещаемые в научных, культурно-просветительных целях;
- дикорастущие лекарственные растения и грибы;
- декоративные виды дикорастущих растений;
- дикоросы как пищевые продукты. Исходя из статуса вывозимых объектов флоры, их можно подразделять на:
  - растения, охраняемые российским законодательством;
  - растения, охраняемые международным законодательством;
  - виды растений, заготовка и сбор которых, временно приостановлена;
  - виды растений, сбор, заготовка и вывоз за рубеж которых не запрещен.

Основные поставки на российский нелегальный рынок представителей дикой флоры и фауны, а особенно редких видов животных и их частей, осуществляются: из Африки и Южной Америки – это попугаи и другие экзотические птицы, обезьяны; из Юго-

Восточной Азии – черепахи, змеи, ящерицы, крупные бабочки и тропические насекомые; из Европы – энтомологические коллекции насекомых.

Контрабанда образцов дикой природы на сегодняшний день приобретает размеры остро негативного, в некоторых регионах России почти массового антисоциального явления, представляющего реальную угрозу экономическим интересам российского государства, а также его общественно-экономической безопасности и здоровью населения.

Особую тревогу вызывает тот факт, что криминальный контрабандный бизнес в сфере нелегального оборота образцов дикой природы все чаще проявляется в организованных устойчивых формах, тесно сплоченных преступных сообществах, где предметами контрабанды выступают дикие животные и дикорастущие растения, их части и дериваты, которые, находятся под охраной. В последние годы, как контрабанда образцов дикой природы, так и браконьерство стали серьезной правовой, экономической, нравственной и социальной проблемой. И в том и в другом случае основу мотивации составляет нажива. Ее причина возникает сначала в решении социально-экономического статуса человека во вновь возникших сложных экономических условиях, а в дальнейшем браконьерство консолидируется с контрабандой образцов дикой природы и образует новый образ жизни этого человека.

Контрабанда образцов дикой природы неразрывно связана с браконьерством. Подобная специализация браконьерства обеспечивает функционирование не только международной контрабанды, но и «внутренней контрабанды».

Помимо уголовно-правовых и экономических аспектов проблемы контрабанды нельзя не учитывать и ее социологическую сторону, которая основана на социальных проблемах населения регионов. Зачастую незаконная добыча и реализация объектов браконьерства служит основным, а то и единственным источником дохода в отдаленных районах. Характерным примером может служить Алтае-Саянский регион России. При анализе рынка животных и растений в Алтае-Саянском регионе выяснилось, что в регионе процветает браконьерство и нелегальная торговля целым рядом видов животных и растений, в том числе включенных в международные правовые акты по защите животного и растительного мира, а также в российскую и региональные Красные книги. Слабое экономическое развитие региона, которое является условием сохранения такого биологического разнообразия, одновременно способствует широкому распространению браконьерства. Было выявлено несколько причин. Во-первых, это низкий уровень жизни местного населения. Для многих семей охота в тайге – условие выживания. В то же время, по свидетельству очевидцев, до 80% вырученных денег охотники попросту пропивают. Вторая причина связана с отдаленностью от цивилизации – несовершенство, а порой и полное отсутствие охраны охотничьих ресурсов, катастрофический недостаток контроля со стороны органов охотнадзора и, соответственно, безнаказанность браконьеров.

Как правило, представители охотнадзора на местах (обычно единственный охотовед на весь район) вовлечены в этот нелегальный бизнес. Третья причина – «прозрачность» государственных границ с Казахстаном и Монголией. Через протяженные и слабо охраняемые границы браконьеры имеют возможность практически беспрепятственно вывозить наши природные богатства в эти страны, откуда гораздо проще транспортировать груз дальше в страны назначения. Влияние браконьерства на социологический аспект контрабанды образцов дикой природы практически неоспоримо. По поводу мотивации браконьерства и контрабанды главный координатор проектов Российского представительства Всемирного фонда дикой природы А.Л. Вайсман заявил, что проведенные WWF исследования, показали 72,7% случаев браконьерства, у которых основу составили экономические причины. Из них почти половина в основе своей в качестве побудительного мотива являлась нужда и невозможность иного способа

прокормить семью. Другая половина случаев браконьерства была основана на жажде наживы. Далее А.Л. Вайсман отмечает, что в новых социально-экономических условиях подобное браконьерство получило развитие в неразрывной связке с контрабандой и определилось как теневое производство. Также, он указывает на особую опасность развития коммерческого типа браконьерства. Такой тип браконьерства позволил развиваться и укрепнуть мафиозным структурам. Они стали способными влиять на систему управления различных отраслей хозяйства, на управление государственных структур, втягивая в сферу своей преступной деятельности власти регионов, а также природоохранные и правоохранительные ведомства. Браконьерство и контрабанда образцов дикой природы стали неотъемлемой составляющей российского менталитета. Эти преступления охватили все социальные группы населения. Контрабанда образцов дикой природы и браконьерство – часто нелегкий, но, как правило, быстрый заработок. А это страшно тем, что происходит маргинализация населения. В последующие годы контрабанда образцов дикой природы стала одной из составляющих нелегального бизнеса организованных преступных групп, в результате чего объемы контрабандной торговли стали увеличиваться, а количество задержаний пошло на убыль. Учитывая, что участниками организованных групп, специализирующихся на контрабанде образцов дикой природы, являются как граждане России, так и иностранные граждане, то проблема приобретает не только местный (региональный), но и международный характер.

Таким образом, решение проблем браконьерства и контрабанды объектов флоры и фауны невозможно только уголовно-правовыми средствами без учета экономических и социальных проблем регионов, в которых широко распространены отмеченные негативные явления. Мотивация и специфика развития данных явлений требует комплексного подхода и нестандартных решений.

## 1.2 Понятие и формы таможенного контроля объектов дикой фауны и флоры

Выявление и пресечение контрабанды и иных правонарушений в сфере таможенного дела, связанных с незаконным оборотом объектов фауны и флоры происходит как в процессе таможенного оформления и таможенного контроля, так и в ходе ведения оперативно-розыскной деятельности. В ходе таможенного оформления и таможенного контроля выявление и пресечение незаконного перемещения объектов фауны и флоры осуществляется в процессе деятельности отделов таможенного оформления и таможенного контроля, отделов нетарифного экспортного контроля, отделов таможенных режимов.

При осуществлении таможенного оформления пресечение незаконного перемещения отдельных видов животных и растений возможно, если были выявлены:

- факты обманного использования документов или средств идентификации при перемещении диких животных или растений, их частей и дериватов;
- недекларирование, недостоверное декларирование или декларирование не под своим наименованием объектов фауны и флоры, ввоз которых в Российскую Федерацию и вывоз которых из Российской Федерации запрещен. Выявление и пресечение незаконного перемещения объектов фауны и флоры возможно в процессе применения различных форм таможенного контроля к физическим, должностным и юридическим лицам. Особая роль принадлежит качественному проведению:
  - проверки документов и сведений, необходимых для таможенных целей при перемещении животных и растений, их частей и дериватов;
  - таможенного досмотра предъявляемых товаров и транспортных средств;

– личного досмотра при наличии оснований предполагать, что лицо незаконно перемещает объекты фауны и флоры.

Для успешного решения задач по выявлению и пресечению незаконного вывоза и ввоза животных, растений, их частей и дериватов в процессе таможенного оформления и таможенного контроля сотруднику таможенного органа необходимо осуществлять:

- предварительный сбор и анализ информации;
- учет психологических факторов в поведении лиц в период таможенного оформления и контроля;
- тщательную проверку и изучение предъявляемой для таможенного оформления и контроля документации;
- качественный досмотр ручной клади, багажа, груза, транспортных средств. Предварительный сбор и анализ информации в процессе таможенного оформления и таможенного контроля включает в себя:
- изучение ориентировок и информационных бюллетеней;
- изучение перечня ввозимого и вывозимого товара;
- изучение списков пассажиров, членов экипажей судов, самолетов и других транспортных средств;
- получение информации о готовящихся попытках незаконного перемещения объектов фауны и флоры;
- выявление лиц, проходящих таможенное оформление и таможенный контроль, ранее замеченных в контрабанде, и тех, чья специальность связана с торговлей животными, растениями либо переработкой и изготовлением товаров из животных, растений и их частей, а также лиц, связанных с этими людьми.

Так, по данным таможенных органов лицами, нарушающими таможенные правила и причастными к контрабанде частей и дериватов животных, птиц, растений, являются граждане России и иностранные граждане:

#### 1. Граждане РФ:

- водители грузовых автомобилей;
- обслуживающий персонал железнодорожного транспорта (машинисты, техники, проводники);
- отдельные физические лица.

#### 2. Иностранные граждане:

- браконьеры, незаконно пересекающие Государственную границу РФ;
- предприниматели, временно осуществляющие свою деятельность на территории РФ;
- предприниматели, специализирующиеся по торговле дериватами, применяемыми в традиционной восточной медицине и кулинарии;
- туристы, временно посещающие территорию Сибири;
- представители туристических фирм;
- водители автотранспорта;

– обслуживающий персонал железнодорожного и речного транспорта .

Учет психологических факторов в поведении лиц в период таможенного оформления и контроля предполагает наличие у сотрудников таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление и таможенный досмотр, знаний особенностей поведения этих лиц (характерных признаков напряжения, волнения, стрессового состояния). Тщательная проверка и изучение документации, предъявляемой для таможенного оформления и контроля, предусматривает:

- проверку и изучение всех типов деклараций в целях установления достоверности декларирования фактически ввозимых или вывозимых животных, растений, их частей и дериватов, их видов, количества, размера и возраста;
- проверку и изучение предъявляемых для таможенных органов разрешительных документов (лицензий, разрешений, сертификатов) с целью установления действительности предъявляемых документов и соответствия между документами и предъявляемым товаром.

Эта работа необходима для исключения возможности незаконного ввоза и вывоза животных, растений, их частей и дериватов путем недекларирования или декларирования не своим наименованием либо с использованием недействительных документов. Изучение документации включает в себя: выявление подлинности печатей, подписей должностных лиц, марки на сертификате Конвенции о Международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;

- выявление наличия на бланках лицензий Министерства экономического развития и торговли согласования с Министерством природных ресурсов, Минздравмедпромом и другими соответствующими ведомствами и министерствами;
- установление соответствия документа, разрешающего перемещение через таможенную границу животных, растений их частей и дериватов, установленной форме или образцу на данный момент;
- установление соответствия предъявляемого для таможенного контроля товара животного или растительного происхождения товару, указанному в документах, предъявленных для таможенного оформления;
- исключение возможности внесения в разрешительные документы видов животных и растений, запрещенных к вывозу (ввозу);
- выявление фактов внесения недостоверных сведений о видах животных и растений, их частей и дериватов в документы, предъявляемые для таможенных целей.

Качественный досмотр ручной клади, багажа, груза в процессе таможенного контроля производится в целях исключения возможности контрабандного ввоза (вывоза) животных, растений, их частей и дериватов. Качественный досмотр предусматривает неукоснительное соблюдение требований технологии досмотра, включая применение технических средств таможенного контроля. Выявление и пресечение незаконного перемещения объектов фауны и флоры через таможенную границу также осуществляется в процессе нетарифного регулирования при перемещении специфического товара животного и растительного происхождения через таможенную границу Российской Федерации. Данная функция возложена на отделы нетарифного экспортного контроля. В процессе своей деятельности эти отделы осуществляют контроль за перемещением товаров, подпадающих под меры нетарифного регулирования.

Сотрудники этих отделов выявляют попытки незаконного перемещения объектов фауны и флоры непосредственно в процессе контроля лицензирования и квотирования, а именно:

- в результате выявления фактов обманного использования документов (предъявления поддельных документов; документов, полученных незаконным путем; документов, содержащих недостоверные сведения) при перемещении диких животных или растений, их частей и дериватов в процессе проверки правильности оформления лицензий;
- в ходе проверки сведений, указанных в документах, предоставленных для таможенных целей, на соответствие приказам Федеральной таможенной службы;
- в ходе проверки соответствия сведений, указанных в грузовой таможенной декларации, сведениям, указанным в лицензии (в иных разрешительных документах, например, в разрешении Административного органа Конвенции о Международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, сертификате ветеринарного пограничного контроля) .

В случае нарушения таможенных режимов

- временного ввоза, временного вывоза, транзита
- выявление незаконного перемещения диких животных, растений и дериватов возможно в процессе деятельности сотрудников отделов таможенных режимов.

Так как, например, перемещение зоовыставок, цирковых животных происходит в режиме временного вывоза (ввоза), контроль за своевременным возвращением временно ввезенных (вывезенных) животных возлагается на отделы таможенного режима . Важнейшую роль в выявлении и пресечении контрабанды и таможенных правонарушений в сфере незаконного оборота объектов фауны и флоры играет деятельность оперативно-розыскных отделов и отделов и отделений по борьбе с особо опасными видами контрабанды. В процессе оперативно-розыскной деятельности добывание информации, то есть сведений о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы предоставления осуществляется способами и средствами, определенными в перечне оперативно-розыскных мероприятий, приведенных в ст. 6 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

Крайне важным является своевременное получение оперативно- розыскными подразделениями таможен упреждающей информации в отношении лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших контрабандное перемещение животных, растений, их частей и дериватов. В процессе выявления и пресечения контрабанды объектов фауны и флоры важную роль в работе оперативно-розыскных отделов и отделов по борьбе с особо опасными видами контрабанды играет информационно- аналитическая деятельность оперативных работников, позволяющая на основе анализа имеющихся данных

- оценить сложившуюся оперативную обстановку на соответствующем направлении либо на соответствующем участке деятельности;
- осуществить прогнозирование возможного развития событий, связанных с подготовкой и совершением контрабанды объектов фауны и флоры;
- организовать планирование оперативно-служебной деятельности в деле выявления и пресечения контрабанды объектов фауны и флоры;

-организовать проведение мероприятий по пресечению нарушений таможенных правил и преступлений в сфере таможенного дела, связанных с незаконным оборотом объектов фауны и флоры;

– установить лиц, причастных к противоправной деятельности, выявить каналы и направления незаконного перемещения видов животных и растений, их частей и дериватов.

Исходя из особенностей оперативной обстановки оперативно-розыскная деятельность таможен Сибирского региона в сфере борьбы с незаконным перемещением видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов осуществляется в следующих направлениях:

– выявление и пресечение контрабанды животных и растений, охраняемых российским законодательством и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации.

– выявление и пресечение контрабанды объектов фауны и флоры, охраняемых международным законодательством и включенных в Красную книгу Международного союза охраны природы и подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;

– выявление и пресечение контрабанды редких особо ценных видов лекарственных растений, специфического товара животного и растительного происхождения, частей и дериватов диких животных, применяемых в медицине и фармацевтике;

– выявление и пресечение контрабанды осетровых видов рыб, обитающих в амурском бассейне, и их продукции, включенных в приложения Конвенции о Международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, других особо ценных гидробионтов, охраняемых российским и международным законодательством;

– выявление и пресечение контрабанды пушно-мехового сырья;

– выявление и пресечение незаконного перемещения через таможенную границу Российской Федерации диких животных и растений, их частей и дериватов, ответственность за которое предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Наиболее часто правоохранительные органы задерживают так называемых «карантинщиков», главная обязанность которых подготовка образцов дикой природы для переправки через границу. Такие деяния по действующему УК РФ не наказываются в уголовном порядке. Заказчиков и исполнителей по сбыту животных за границей установить практически невозможно. Для этого необходимо сначала задержать с поличным браконьеров, а затем и продавцов, связанных напрямую с покупателями за рубежом. В подготовке и организации контрабанды крупной партии образцов дикой природы принимают участие организованные группы лиц, состоящие из граждан РФ и граждан зарубежных стран. Так, например, конечными покупателями и владельцами контрабандно вывозимых крупных партий образцов дикой природы являются граждане Китая, Вьетнама, Японии и Республики Корея. Транспортировка от места браконьерской заготовки животных и растений, их частей и дериватов к месту контрабандного вывоза, как правило, осуществляется устойчивыми преступными организованными группами. При контрабанде крупной партии образцов дикой природы непосредственное участие принимает обслуживающий персонал транспортных средств: водители автомобилей, машинисты и проводники железнодорожного транспорта, члены экипажей воздушных и речных судов.

В связи с тем, что способы незаконного перемещения животных и растений постоянно совершенствуются, сотрудники таможен должны вести непрерывную и



действенную работу по выявлению каналов контрабанды, покупателей и продавцов, незаконно добытых и перемещаемых через таможенную границу объектов природы.

### 1.3 Особенности таможенного контроля и совершение таможенных операций объектов дикой фауны и флоры.

Существуют различные способы осуществления незаконного перемещения контрабанды. Таможенные органы наиболее часто встречаются со следующими способами незаконного перемещения биоресурсов:

1. Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС помимо таможенного контроля, т.е. вне определённых таможенными органами мест или вне установленного времени производства таможенного оформления.
2. Соккрытие товаров от таможенного контроля с использованием тайников либо других способов, затрудняющих их обнаружение, или придание одним товарам вида других.
3. Обманное использование документов или средств идентификации, т.е. представление таможенному органу документов: поддельных, недействительных, полученных незаконным путем, содержащих недостоверные сведения.
4. Недекларирование и недостоверное декларирование товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС,

– это незаявление по установленной форме достоверных сведений либо заявление недостоверных сведений о товарах, транспортных средствах и их таможенном режиме. В ходе проведения таможенного контроля сотрудники таможенных органов сталкиваются с незаконным оборотом следующих групп объектов (приведены в табл. 1, вынесенной в приложение, см. С. 107).

При взаимодействии с различными органами правопорядка в ходе оперативно-розыскной деятельности шансы выявить и пресечь незаконное перемещение животных и растений в разы увеличивается. В ст.13 Федерального Закона от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» отмечается, что полномочия на проведение оперативно-розыскной деятельности отводятся органам внутренних дел Российской Федерации, органам федеральной безопасности, органам пограничной службы Российской Федерации. Непосредственно в процессе осуществления правоохранительной деятельности в сфере выявления и пресечения преступлений и таможенных правонарушений, совершаемых при перемещении через российскую таможенную границу объектов дикой фауны и флоры, таможенные органы взаимодействуют со следующими правоохранительными органами:

- природоохранная и транспортная прокуратуры;
- Федеральная служба безопасности (УФСБ по краям, областям, республикам; УФСБ по ДВО, ТОФ, ТОРУ);
- Министерство внутренних дел (УВД по краям, областям, республикам; территориальными подразделениями, РУБОП и т. д.);
- Федеральная пограничная служба (ТОРУ ФПС, соответствующие подразделения ФПС в зоне ответственности таможен).

Таможенные органы при взаимодействии с другими государственными природоохранными органами, организациями и учреждениями осуществляют действенные

меры по защите незаконного ввоза (вывоза) животных и растений, а грамотно организованное взаимодействие различных правоохранительных структур даёт успешные результаты в деле выявления и пресечения контрабанды животных и растений, охраняемых российским и международным законодательством. При взаимодействии таможенных органов с иными правоохранительными и контролирующими органами достигается максимальный результат в выявлении незаконного ввоза (вывоза) объектов дикой природы.

Практика подтверждает, что проведение совместных мероприятий правоохранительных и природоохранных органов всегда приносят свои плоды. Однако отсутствие мер такого характера может привести к самым плачевным результатам. В итоге численность недавно ещё вполне благополучных растений и животных может существенно сократиться. При этом необходимо учитывать, что одна из основных задач в работе таможенных органов связана с пресечением контрабандных каналов, по которым уже длительное время перемещаются редкие и исчезающие виды животных и растений.

Учитывая международный характер преступлений и правонарушений, связанных с несоблюдением требований СИТЕС, ФТС России активно расширяет сотрудничество не только с отечественными правоохранительными органами, но и со своими зарубежными коллегами. Так, одним из каналов такого сотрудничества является региональный узел связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации (ВТО) по странам СНГ «RILO-Москва», который был создан в сентябре 2001 г. Он взял на себя функции координирующего органа национальных таможенных структур на обширном пространстве государств-членов Содружества в сфере обмена информацией правоохранительного характера, в том числе в вопросах предотвращения, выявления и пресечения попыток нелегального трансграничного оборота исчезающими видами животных и растений, а также их дериватами. Перед таможенными органами, занимающимися оперативно-розыскными мероприятиями, стоит такая задача, как выявление и пресечение деятельности организованной преступной группы, а не задержание мелких партий дериватов, перемещаемых физическими лицами для личных целей. Масштабы противоправной деятельности преступных организаций, которые связаны с уничтожением отдельных видов животных и растений, определённых Конвенцией, говорят о том, что в условиях существующего законодательства государственные органы ограничены в мерах действенного пресечения преступной деятельности. К специфическим сторонам пресечения контрабанды объектов флоры и фауны относится вопрос о последующих действиях после выявления и пресечения незаконного перемещения объектов фауны и флоры в отношении задержанных живых диких животных, их частей и дериватов, который часто возникает у таможенных органов. Задержанные части и дериваты животных и растений передаются на таможенный склад по акту. В случае задержания контрабандно вывозимых за пределы территории России живых диких животных, обитающих в Сибирском регионе, животные помещаются в изолированные помещения. Вызываются представители ветеринарной службы и территориальных природоохранных органов. Из представителей таможенной службы, ветеринарной службы, природоохранных органов создается комиссия, после чего животные выпускаются на природу. По факту выпуска диких животных на природу составляется акт, который приобщается к протоколу об административном правонарушении.

При наличии центров спасения животных дикие животные по акту передаются представителям природоохранных органов, после чего помещаются в вышеуказанные центры для лечения (при наличии травм или заболеваний) и последующего выпуска на природу, либо передачи в зоопарки. В случае задержания диких животных, ввозимых на территорию России, необходимо, соблюдая меры предосторожности, поместить их в отдельные изолированные помещения, в специальные клетки или резервуары. Одновременно при обнаружении животных вызываются представители ветеринарной службы и природоохранных органов. При наличии центров спасения животные передаются

им, при отсутствии таковых – принимаются меры для возвращения животных в страну происхождения.

В случае отсутствия центров спасения животных и невозможности вернуть животных в страну происхождения, задержанные живые дикие животные, могут помещаться на ответственное хранение в специализированные учреждения, организации, предприятия, имеющие в своем штате ветеринаров, и способные обеспечить соответствующий уход и кормление, для последующей передачи в зоопарки, либо реализации.

Порядок использования на территории Российской Федерации конфискованных диких животных и растений, их частей и дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, определен правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 304 от 28 мая 2003 г.

Таким образом, работа таможенных органов по пресечению и выявлению нелегального перемещения объектов фауны и флоры показывает, что:

- основными направлениями перемещения контрабандно вывозимых редких видов объектов флоры и фауны являются Китай, Вьетнам, Япония и Республика Корея;
- перемещение редких видов животных зачастую осуществляется устойчивыми организованными группами нелегально, при контрабанде крупных партий редких видов животных и растений, непосредственное участие в незаконном вывозе принимают водители, члены экипажей, машинисты и проводники железнодорожного транспорта;
- способы контрабандного вывоза весьма разнообразны: специально изготавливаются тайники в транспортных средствах; объекты незаконного вывоза скрываются от таможенного контроля на теле, в одежде, багаже и ручной клади;
- как правило, незаконный вывоз пресекается в ходе проведения таможенного досмотра и личного таможенного досмотра, а также при осуществлении проверки документов и сведений.

В заключение следует отметить следующее. Учитывая сложившееся отношение населения к природным богатствам, необходимо решение нескольких приоритетных вопросов.

Во-первых, создание рабочих мест в регионах на основе развития предприятий с учетом местных особенностей. В результате занятость большей части населения в социально-производственной сфере переориентирует многих людей от криминальной среды.

Во-вторых, оперативное принятие разумно-строгих правовых актов и совершенствование региональной системы законодательства позволит регламентировать рациональное использование природных богатств, в т.ч. диких животных и растений.

В-третьих, усилить борьбу с криминальными группами, прямо или косвенно связанных с нелегальным оборотом диких животных и растений, а также их частями и дериватами.

В-четвертых, развивать систему пропаганды охраны дикой природы, в т.ч. в образовательных учреждениях. Активно применять превентивные меры для предотвращения совершения правонарушений в области охраны дикой природы.

В-пятых, особо следует обратить внимание на предпринимателей, занимающихся или желающих заниматься разведением отдельных видов диких животных в питомниках и

на дичефермах. Необходимо создать для них соответствующее правовое поле, легализующее их деятельность в экспортно- импортных операциях, т.к. продукция подобных предприятий, как правило, имеет экспортную составляющую. При этом резко снижается изъятие из природной среды разводимых видов животных, что создает благоприятные условия для выживания их в дикой природе. Полноценное и профессиональное решение вышеперечисленных вопросов создаст необходимые условия не только для сохранения редких и исчезающих представителей дикой природы, но и позволит через экономико- правовой механизм решать многие социально значимые проблемы регионов.

### **Тема 3. Правовой режим использования и охраны водных биологических ресурсов**

#### **1. Правовое понятие водных биоресурсов**

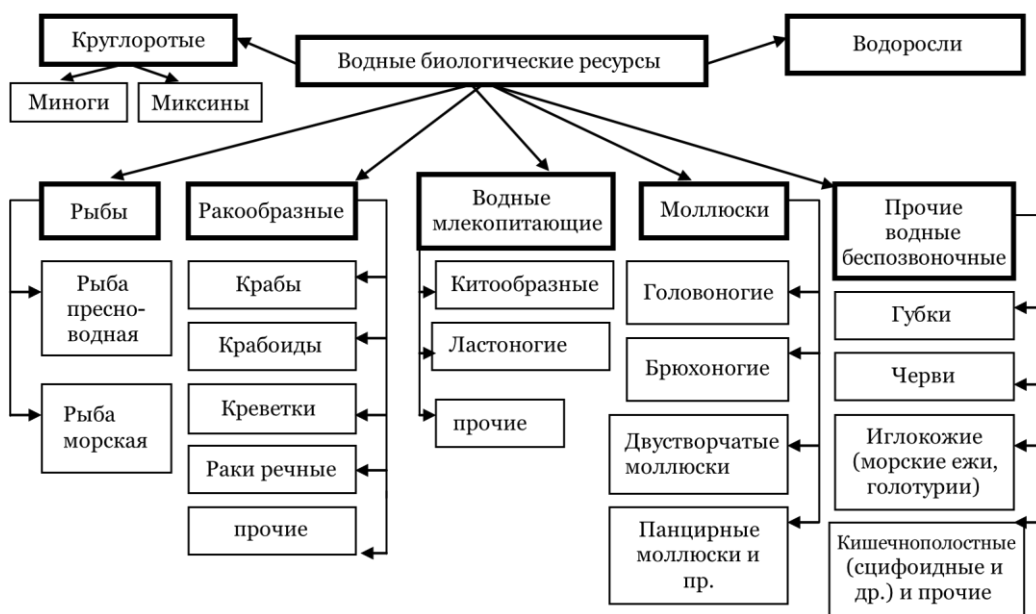
Среди природных ресурсов, играющих важную экономическую и социальную роль, особое место занимают водные биологические ресурсы. Одной из ведущих держав, играющих активную роль в изучении, освоении и эксплуатации водных биологических ресурсов Мирового океана является Россия. Сырьевая база российского рыболовства включает в себя биоресурсы пресноводных водоемов, внутренних и окраинных морей (с 200-мильной исключительной зоной и континентальным шельфом России), запасы гидробионтов в зонах других государств и в открытых районах Мирового океана на основе международных договоренностей. Биоресурсы только внутренних морей России и пресноводных водоемов обеспечивают допустимый устойчивый вылов 359 тыс. т гидробионтов (255 тыс. тонн в Каспийском, Азовском, Черном, Белом морях и более 100 тыс. тонн в реках, озерах, водохранилищах). Биоресурсы, которые Россия могла бы использовать в зонах иностранных государств, составляют 2,4 млн тонн, фактически же вылавливается менее 1 млн тонн. В открытых районах Мирового океана доступные ресурсы позволяют России добывать не менее 3 млн тонн в год рыбы и других гидробионтов .

Водные биоресурсы является важнейшим слагаемым экспортируемой продукции. Значительная доля экспорта продукции морского промысла приходится на Дальний Восток России. Товарная структура внешнеторгового оборота показывает, что в сравнении с другими товарными позициями (минеральные продукты, продукты химической промышленности, кожевенное сырье, древесина и др.) экспорт объектов морского промысла занимает ведущее место во внешнеторговой деятельности по Дальневосточному региону. В целом, удельный вес добычи морских биоресурсов в бассейне морей Дальнего Востока с учетом иностранного промысла составляет в общем улове России около 66 %.

В Морской доктрине Российской Федерации на период до 2020 года (утвержденной Президентом РФ 27.07.2001 г.), являющейся основополагающим документом государственной политики Российской Федерации в области морской деятельности, указано, что обязательным и необходимым условием сохранения и расширения сырьевой базы Российской Федерации, обеспечения ее экономической и продовольственной независимости является освоение ресурсов Мирового океана. В доктрине отмечается, что в ближайшей перспективе основной объем рыбного сырья будут составлять биологические ресурсы исключительной экономической зоны Российской Федерации, большая часть которой приходится на Дальний Восток.

К водным биологическим ресурсам (далее – водные биоресурсы) в соответствии федеральным законом от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (с изменениями от 31.12.2005 г., 3.06, 18, 29.12.2006 г., 20.04, 6.12.2007 г.) относятся рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли,

другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы. На рис. 1 показаны основные виды водных биоресурсов России.



**Рис. 1. Основные виды водных биологических ресурсов России**

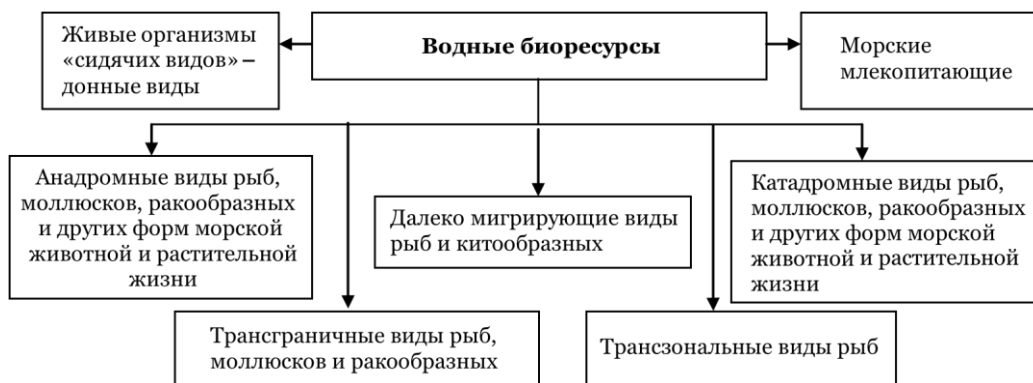
В современных условиях важнейшую роль играет сохранение водных биоресурсов. Сохранение водных биоресурсов – поддержание водных биоресурсов или их восстановление до уровней, при которых могут быть обеспечены максимальная устойчивая добыча (вылов) водных биоресурсов и их биологическое разнообразие, посредством осуществления на основе научных данных мер по изучению, охране, воспроизводству, рациональному использованию водных биоресурсов и охране среды их обитания.

В зависимости от особенностей жизненного цикла рыбы и другие виды водных животных делятся на пять видов<sup>1</sup>:

1. *анадромные виды рыб* – виды рыб, воспроизводящихся в пресной воде водных объектов в Российской Федерации, совершающих затем миграции в море для нагула и возвращающихся для нереста в места своего воспроизведения;
2. *катадромные виды рыб* – виды рыб, воспроизводящихся в море и проводящих большую часть своего жизненного цикла во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации;
3. *трансграничные виды рыб и других водных животных* – виды рыб и других водных животных, которые воспроизводятся и проводят большую часть своего жизненного цикла в исключительной экономической зоне Российской Федерации и могут временно мигрировать за пределы такой зоны и в прилегающий к такой зоне район открытого моря;
4. *Федерации и могут временно мигрировать за пределы такой зоны и в прилегающий к такой зоне район открытого моря;*
5. *трансзональные виды рыб и других водных животных* – виды рыб и других водных животных, обитающих в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в прилегающих к ней исключительных экономических зонах иностранных государств;

6. *далеко мигрирующие виды рыб и других водных животных* – виды рыб и других водных животных, которые большую часть своего жизненного цикла проводят в открытом море и могут временно мигрировать в исключительную экономическую зону Российской Федерации.

Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»<sup>2</sup> также подразделяет водные биоресурсы, которые являются объектами рыболовства в исключительной экономической зоне, на анадромные, катадромные, трансграничные, трансзональные, далеко мигрирующие виды рыб и других водных животных, живые организмы «сидячих видов» и виды морских млекопитающих (см. рис 2)



**Рис 2. Водные биоресурсы исключительной экономической зоны России**

На территории России существуют почти 400 видов прибрежных морских рыб и 269 видов рыб пресных вод.

Фауна рыб России насчитывает 269 пресноводных, полупроходных и проходных

видов. Не менее 400 видов встречается в прибрежных морских водах. В целом это составляет около 2 % мирового разнообразия класса. Среди пресноводной фауны велик процент эндемиков. По числу эндемиков лидирует бассейн оз. Байкал. Наибольшее видовое разнообразие отмечается в указанном регионе и бассейне р. Амур.

Ряд видов, подвидов, географических стад рыб России находится в критическом положении из-за нарушения состояния водной среды (загрязнение разных видов, зарегулирование стока рек) и высокого уровня промысла, включая браконьерство. Это относится ко всем видам осетровых (в России сосредоточены основные мировые запасы рыб этого семейства) и значительной части ресурсов лососевых и карповых рыб. Промысел рыб занимает одно из важнейших мест в экономике страны. К наиболее ценным относятся осетровые, большая часть лососевых и ряд окуневых и карповых рыб.

Круглоротые представлены в России восемью видами, что составляет 40 % от мирового разнообразия этой группы. Промысловое значение имеют каспийская и речная миноги. На Дальнем Востоке ведется промысел тихоокеанской миноги.

Колоссальными ресурсами обладает Дальний Восток. Добываемая различными промысловиками продукция в значительных объемах поставляется на экспорт. По видовому составу продукция морского и рыболовного промысла, перемещаемая через таможенную границу, разнообразна.

В значительных объемах осуществляются вылов и экспорт таких пресноводных рыб Амурского бассейна, как: тихоокеанская минога (*Lampetra japonica*), калуга (*Huso dauricus*), амурский осётр (*Acipenser schrenki*), судак (*Lucioperca lucioperca*), сом амурский (*Parasilurus azotus*), касатка-скрипун (*Pseudobargus fulvidraco*), сазан амурский (*Cyprinus carpio*), белый амур (*Stenopharyngodon idella*), белый амурский лещ (*Parabramis pekinensis*), дальневосточная краснопёрка (*Leuciscus brandti*), белый тостолобик (*Hypophthalmichthys molitrix*), пёстрый толстолобик (*Aristichthys nobilis*), карась (*Carassius anratus gibello*), щука амурская (*Esox reicherti Dybowski*

**Основными видами промысловых рыб дальневосточных морей являются:**

**лососевые:** кета (*Oncorhynchus keta*), горбуша (*Oncorhynchus gorbuscha*), нерка (*Oncorhynchus nerka*), кижуч (*Oncorhynchus kisutch*), чавыча (*Oncorhynchus tshawytscha*), голец (*Salvelinus alpinus*), кунджа (*Salvelinus lencomaensis*);

**трескообразные:** треска тихоокеанская (*Gadus morchua*), минтай (*Theragra chalcogramma*), навага (*Eliginus gracialis*);

**сельдеобразные:** сельдь тихоокеанская (популяции: корфо-карагинская;

- охотская, гижигино-камчатская, декастринская, сахалино-хоккайдская и др.) (*Clupea harengus pallasi*), сардина иваси (*Sardina sagax melano sticta*);
- охотская, гижигино-камчатская, декастринская, сахалино-хоккайдская и др.) (*Clupea harengus pallasi*), сардина иваси (*Sardina sagax melano sticta*);
- **камбалообразные:** камбала желтопёрая (*Limanda asper*), камбала желтополосая (*Pleuronectes herzensteini*), четырехбугорчатая камбала (*Pleuronectes quadrituferculatus*), камбала белобрюхая (*Pleuronectes moshicarei*), японская зимняя камбала (*Pleuronectes yokohame*), палтус азиатский стрелозубый (*Atheresthes evermani Jordan*), палтус синекорый (*Reinhardtius hippoglossoides*), палтус белокорый (*Hippoglossus stenolepis*).

В дальневосточных морях в значительных объемах добываются и экспортируются различные морепродукты. Морепродукты условно включают в себя многие виды животных и растений, относящихся к так называемым «нерыбным объектам» – ракообразные, моллюски, иглокожие, водоросли и др. В последние годы особенно возросла заинтересованность в эксплуатации наиболее ценных экспортных объектов, уровень изъятия которых близок или превышает квоты вылова. В некоторых районах (у берегов Камчатки, Сахалина, Южных Курил) процветает браконьерство, и реальный вылов значительно превышает рекомендованные его величины. Наиболее интенсивно используются запасы ценных экспортных видов: крабы, креветки, морские гребешки, морские ежи. У берегов Приморья и Сахалина процветает браконьерство с целью последующего контрабандного вывоза особо ценного морепродукта – трепанга.

**Основные виды ракообразных, добываемые и экспортируемые на Дальнем Востоке:**

- **настоящие крабы:** четырёхугольный волосатый краб (*Erimarcus isenbeckii*), краб-стригун опилю (*Chionoecetes opilio*), краб-стригун бэрди (*Chionoecetes bairdi*), краб-стригун ангулятус (*Chionoecetes angulatus*), краб стригун красный;
- **крабоиды:** камчатский краб (*Poralithodes camtschatica*), синий краб (*Poralithodes platypus*), колючий краб (*Poralithodes brevipes*), равношипый краб (*Lithodes aequispina*);
- **креветки:** травяной шримс (*Pandalus latirostris*), гребенчатая креветка (*Pandalus hipsinotis*), равнолапая креветка (*Pandalopsis multidentatus*).

В реках Приморского края добывается китайский мохнаторукий краб для последующего вывоза в Китай, Республику Корея.

#### **Основные виды моллюсков, добываемые и экспортируемые на Дальнем Востоке:**

**двустворчатые моллюски:** гребешок японский (*Chlamys nipponensis*) гребешок приморский (*Patinopecten yessoensis*), устрица гигантская (*Crassostrea gigas*), мидия тихоокеанская (*Mytilus trossollus*), мидия Грея (*Crenomytilus grayanus*), мактра китайская (*Mactra chinensis*), мактра сахалинская (спизула) (*Spisula sachalinensis*), петушок (рудитапес) (*Ruditapes philippinarum*), анадара (*Scapharca broughtoni*), корбикула приморская (*Corbicula producta*), корбикула японская (*Corbicula japonica*)

- **брюхоногие моллюски:** неptuneя луковичная (*Neptunea bulbacea*), неptuneя многоребристая (*Neptunea polycostata*), букцидум Баяна (трубач) (*Buccinum bayani*);

**головноногие моллюски:** обыкновенный осьминог (*Octopus vulgaris*), песчаный осьминог (*Paroctopus conispadiceus*), гигантский осьминог (*Paroctopus doflini*), кальмар тихоокеанский (*Tadarodes pacificus*), кальмар командорский (*Berryteuthis magister*), кальмар Бартрама (*Ommastrephes bartrami*)

#### **Среди морских беспозвоночных основными видами добываемых и экспортируемых на Дальнем Востоке являются:**

- **голотурии:** трепанг дальневосточный (*Stichopus japonicus*), кукумария (*Cucumaria japonica*);
- **морские ежи:** серый ёж (*Strogylocentrotus intermedius*), чёрный ёж (*Strogylocentrotus nudus*);
- **цифойдные:** аурелия (*Aurelia aurita*), медуза-корнерот (*Rhizostoma pulmo*), цианея (*Cyanea capillata*).

Законодательством предусмотрены два вида государственной собственности на водные биоресурсы — федеральная собственность и собственность субъектов Российской Федерации. Разграничение государственной собственности на водные биоресурсы на два ее вида осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством.

В соответствии с федеральным законодательством к федеральной собственности могут быть отнесены следующие объекты водных животных – беспозвоночных, рыб, млекопитающих и пр.:

- населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации;
- отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении;
- естественно мигрирующие по территориям двух и более субъектов Российской Федерации;
- редкие, находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в Красную книгу Российской Федерации;
- обитающие на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- подпадающие под действие международных договоров Российской Федерации.

Основным видом деятельности по добыче (вылову) водных биоресурсов является



рыболовство.

**Граждане и юридические лица могут осуществлять следующие виды рыболовства:**

- 1) промышленное рыболовство;
- 2) прибрежное рыболовство;
- 3) рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях;
- 4) рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях;
- 5) рыболовство в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;
- 6) любительское и спортивное рыболовство;
- 7) рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В соответствии со ст. 27 *федерального закона РФ от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»* в целях сохранения занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красную книгу субъекта Российской Федерации редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов добыча (вылов) таких видов водных биоресурсов запрещена. В исключительных случаях добыча (вылов) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов допускается на основании разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации. Всего в Красную книгу России внесено 39 таксонов рыб, из них 15 – виды, обитающие на Дальнем Востоке. Три вида круглоротых находятся под угрозой регионального уничтожения, в том числе украинская минога, которая внесена в Красную книгу МСОП. Состояние всех видов миног, обитающих в Европейской части страны, вызывает серьезные опасения, и они нуждаются в законодательной охране. В Красную книгу России включено три вида круглоротых. Охрана водных биологических ресурсов и других природных ресурсов и окружающей среды внутренних морских вод и территориального моря, а также обеспечение экологической безопасности, деятельность на особо охраняемых природных территориях осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях обеспечения охраны окружающей среды во внутренних морских водах и в территориальном море могут устанавливаться запретные для плавания районы, в которых полностью запрещаются или временно ограничиваются добыча морских млекопитающих, лов рыбы придонными орудиями лова и другая деятельность.

Важное место в охране водных биоресурсов играют специально разрабатываемые государственные программы по охране животного мира морей и пресноводных водоемов и среды их обитания. Федеральные программы по охране водных биоресурсов и среды их обитания утверждаются Правительством Российской Федерации. Например, в 1997 г. была принята *федеральная целевая программа «Мировой океан»*, закрепившая меры по обеспечению строжайшего контроля за рациональным рыболовством в целях снижения промысловой нагрузки на биоресурсы<sup>3</sup>. *Краевая целевая программа «Воспроизводство водных биологических ресурсов до 2020 года на территории Хабаровского края»* гласит, что целями Программы являются сохранение и увеличение ресурсной базы рыбохозяйственного комплекса на территории края. Эти же цели преследует *государственная программа Приморского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013–2017 годы»*. Региональные и местные программы

разрабатываются и реализуются в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Вопросы к семинарскому занятию.

1. Нормативные акты РФ в области охраны и использования водных биоресурсов
2. Федеральный закон РФ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Нормы российского законодательства о морских живых ресурсах
3. Нормы международного права, регулирующие охрану и использование морских биоресурсов

## **Тема 6. Правовой режим использования и охраны растительного Мира**

1. Правовые понятия «лес», «древесные ресурсы», «недревесные ресурсы»
2. Общая характеристика законодательства в области использования и охраны растительного мира
3. Основные положения правового регулирования использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

1. Правовые понятия «лес», «древесные ресурсы», «недревесные ресурсы»

Биоресурсы растительного мира России, иначе растительные биоресурсы, перемещаемые через таможенную границу, делятся на два основных класса: растительные биоресурсы суши и водные растительные биоресурсы.

К растительным биоресурсам суши относятся:

- лесные растительные биоресурсы;
- растительные биоресурсы степей, тундры, гор, других природных зон;
- растительные биоресурсы земель сельскохозяйственного назначения, транспорта, поселений и т. п.

Для России и российского Дальнего Востока традиционным является экспорт лесных растительных ресурсов, включающих:

- древесные биоресурсы (экспортируемая продукция – лес, лесоматериалы);
- недревесные растительные биоресурсы (экспортируемая продукция – плоды дикорастущих ягодных, фруктовых, орехоплодных растений, продукция дикорастущих овощных растений, грибы и т.д.).

К водным растительным биоресурсам относятся:

- морские и пресноводные водоросли (экспортируемая продукция – в основном морские водоросли);
- фитопланктон (экспортируемая продукция – сырье для различных отраслей промышленности).

Одной из основных составных частей растительного мира является лес. В соответствии с Лесным кодексом РФ использование, охрана, защита, воспроизводство лесов

осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе .

По действующему законодательству лесами считается всякая лесная растительность, за исключением древесно-кустарниковой, на землях сельскохозяйственного назначения, транспорта, поселений и т.п. Все леса, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и землях населенных пунктов, а также земли этого фонда, не покрытые лесной растительностью, — лесные земли и нелесные являются лесным фондом.

Согласно Лесному кодексу Российской Федерации лесной фонд отнесен к федеральной собственности. В соответствии с федеральными законами допускается передача части лесного фонда в собственность субъектов Российской Федерации.

Формы собственности на леса, расположенные на землях городских поселений, устанавливаются федеральным законом.

Древесно-кустарниковая растительность на земельных участках, находящихся в собственности граждан или юридических лиц, является их собственностью, если иное не установлено федеральным законом. Владение, пользование и распоряжение такой растительностью осуществляются собственником в соответствии с требованиями лесного законодательства Российской Федерации и законодательства РФ о растительном мире. Древесно-кустарниковая растительность, появившаяся в результате хозяйственной деятельности или естественным образом на земельном участке после передачи его в собственность гражданину или юридическому лицу, является его собственностью, которой он владеет, пользуется и распоряжается по своему усмотрению.

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса.

Защитные леса делятся на четыре основных категории:

- 1) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- 2) леса, расположенные в водоохранных зонах;
- 3) леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов:

- леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности

субъектов Российской Федерации;

- зеленые зоны, в том числе лесопарковые зоны;
- городские леса;
- леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

- 4) ценные леса:

- государственные защитные лесные полосы;
- противозрозионные леса;

- леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах;
- леса, имеющие научное или историческое значение;
- орехово-промысловые зоны;
- лесные плодовые насаждения;
- ленточные боры;
- запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов;
- нерестоохранные полосы лесов.

К эксплуатационным лесам относятся леса, которые подлежат освоению в целях, устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов.

К резервным лесам относятся леса, в которых в течение двадцати лет не планируется осуществлять заготовку древесины.

Древесина различных пород, заготавливаемая как в процессе рубок главного пользования, так и из насаждений, не достигших возраста спелости в порядке рубок ухода, а также при разрубке просек, санитарных рубок и пр. носит название древесные ресурсы.

В отечественном лесопромышленном комплексе древесина делится на два вида:

1. лиственная древесина – древесина деревьев ботанической группы двудольных растений;
2. хвойная древесина – древесина деревьев ботанической группы голосемянных растений.

Заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных лесах, защитных лесах, если иное не предусмотрено Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами. Заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины. Древесина является основой для получения лесоматериалов.

Лесоматериалы – материалы из древесины, сохранившие ее природную физическую структуру и химический состав, получаемые из поваленных деревьев, хлыстов и (или) из их частей путем поперечного и (или) продольного деления.

Лесоматериалы подразделяются на необработанные и обработанные.

В настоящее время экспорт лесоматериалов является одной из главных бюджетообразующих отраслей экономики региона. Основным Sortimentом, поставляемым за рубеж, является 4-метровый хвойный или твердолиственный пиловочник 1–2 сортов. Основными экспортируемыми породами деревьев являются лиственница, ель, пихта, сосна, кедр сибирский, кедр корейский, ясень маньчжурский, ильм, дуб.

К недревесным лесным ресурсам Лесной кодекс РФ относит: пни, бересту, кору деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловые, пихтовые, сосновые лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесную подстилку, камыш, тростник и иные подобные лесные ресурсы. К пищевым лесным ресурсам – дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и иные подобные лесные ресурсы.

Недревесные, включают еще пищевые, лекарственные, технические, медоносные, кормовые и иные растительные ресурсы, занимают важное место среди сырьевых ресурсов

леса. К иным недревесным сырьевым ресурсам можно отнести декоративные растения и растения для озеленения, генетические растения и растения для целей биотехнологии, фиторекультивационные растения, инсектицидные и ядовитые растения, растительное сырье для декоративно-прикладного искусства.

В настоящее время в международную торговлю в основном вовлечены пищевые, лекарственные, технические и декоративные растительные ресурсы, перемещение которых через таможенную границу осуществляется в соответствии с российским и международным законодательством. Решением Коллегии Евразийской эконо-

мической комиссии от 16.08.2012 г. № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» утвержден Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами:

– членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами. В данный перечень включены отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырьё.

Леса оказывают огромное воздействие на экологическое состояние природных комплексов.

В соответствии со ст. 59 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ в целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или Красные книги субъектов Российской Федерации, может запрещаться осуществление деятельности, негативное воздействие которой приведет или может привести к сокращению численности таких растений и (или) ухудшению среды их обитания, либо могут устанавливаться ограничения осуществления этой деятельности. В соответствии со ст. 27 ФЗ от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в целях сохранения занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красную книгу субъекта Российской Федерации редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов добыча (вылов) таких видов водных биоресурсов запрещена. В исключительных случаях добыча (вылов) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов допускается на основании разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Перечень (список) объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержден приказом МПР РФ от 25.10.2005 г. № 289 «Об утверждении перечней (списков) объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации (по состоянию на 1 июня 2005 г.)».

## 2. Общая характеристика законодательства в области использования и охраны растительного мира

Законодательство о растительном мире состоит из Лесного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

В отдельную отрасль права выделяют лесное законодательство. В области лесного законодательства государственные органы управления лесным хозяйством вправе издавать акты, содержащие нормы лесного права, в случаях и пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Цели и задачи лесного законодательства состоят в обеспечении рационального и неистощительного использования лесов, их охране, защите и воспроизводстве исходя из принципов устойчивого управления лесами, сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, повышения экологического и ресурсного потенциала лесов, удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного многоцелевого лесопользования.

Основные нормативно-правовые акты в области охраны и использовании растительных биоресурсов:

- Лесной кодекс Российской Федерации от 4.12.2006 г. № 200-ФЗ;
- О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 94.12.2006 г. № 201-ФЗ (ред. от 02.12.2013);
- Об охране окружающей среды: федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 28.12.2013);
- О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федеральный закон Российской Федерации от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 28.12.2013);
- О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб: постановление Правительства РФ от 4.05.2008 г. № 337;
- О сохранении амурского тигра и других редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и растений на территориях Приморского и Хабаровского краев: постановление Правительства Российской Федерации от 7.08.1995 г. № 795;
- О мерах по выполнению Конвенции о биологическом разнообразии: постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.1995 г. № 669;
- Об отдельных полномочиях Федерального агентства лесного хозяйства в области лесных отношений и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2011 г. № 50 (ред. от 05.06.2013);
- О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов хвойных пород, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе: постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2012 г. № 779;
- Об установлении максимального объема древесины, подлежащей заготовке лицом, группой лиц: постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 г. № 395;
- Об утверждении Правил использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов: приказ Министерство сельского хозяйства Российской Федерации от 14.05.2010 г. № 162;
- Об утверждении Правил заготовки древесины приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 01.08.2011 г. № 337;

- Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян лесных растений: приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 10.01.2012 г. № 2;
- Об утверждении правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений: приказ МПР от 10.04.2007 г. № 83;
- Об утверждении правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов: приказ МПР от 10.04.2007 г. № 84;
- Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов: приказ МПР РФ от 6.04.2004 г. № 323;
- О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций, связанных с принятием таможенных деклараций и выпуском товаров, классифицируемых в соответствии с ТН ВЭД ТС в товарных позициях 4401, 4403,

В настоящее время ведущим нормативно-правовым актом, регулирующим вопросы охраны и использования растительных биоресурсов, является Лесной кодекс РФ, принятый Государственной думой 8 ноября 2006 г.

Лесным кодексом РФ определены основные принципы лесного законодательства и отношения, регулируемые лесным законодательством. Субъектами лесных отношений, согласно ст. 4 Кодекса, могут быть государство (Российская Федерация), государственные (субъекты Российской Федерации) и муниципальные образования, а также граждане и юридические лица.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений относятся:

1. установление возрастов рубок и порядка исчисления расчетной лесосеки;
2. установление перечня видов (пород) деревьев, кустарников, заготовка древесины которых не допускается;
3. утверждение формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи;
4. установление правил заготовки древесины;
5. установление правил заготовки живицы;
6. установление правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений;
7. установление правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов;
8. установление правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных и лекарственных растений;
9. установление правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности и образовательной деятельности;
10. установление правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности;
11. установление порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых;
12. установление порядка использования лесных участков для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;

### 3. Основные положения правового регулирования использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

Лесным кодексом РФ определены следующие виды использования лесов (ст. 25):

1. заготовка древесины;
2. заготовка живицы;
3. заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
4. заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
5. ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;
6. ведение сельского хозяйства;
7. осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
8. осуществление рекреационной деятельности;
9. создание лесных плантаций и их эксплуатация;
10. выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
11. выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
12. строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
13. строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;
14. переработка древесины и иных лесных ресурсов;
15. осуществление религиозной деятельности;
16. иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Кодекса.

Леса могут использоваться как для одной, так и для нескольких целей. Использование лесов, представляющее собой предпринимательскую деятельность, осуществляется на землях лесного фонда лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом от 8.08.2001 г. № 129-ФЗ (ред. от 21.12.2013) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Использование лесов может ограничиваться только в случаях и в порядке, которые предусмотрены Лесным кодексом, другими федеральными законами.

Допускается установление следующих ограничений использования лесов:

1. запрет на осуществление одного или нескольких видов использования лесов;
2. запрет на проведение рубок;
3. иные ограничения использования лесов установленные Лесным Кодексом, другими федеральными законами.

Использование лесов может быть приостановлено только в случаях, предусмотренных федеральными законами. Приостановление использования лесов в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных



правонарушениях, осуществляется в судебном порядке, в иных случаях – органами исполнительной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии с федеральными законами.

Управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов осуществляется путем:

- планирования в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (лесное планирование);
- ведения лесохозяйственного регламента (лесохозяйственный регламент составляется на срок до десяти лет);
- подготовки проекта освоения лесов и порядка его разработки;
- проведения государственной или муниципальной экспертизы в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- проведения государственной инвентаризации лесов;
- составления и ведения государственного лесного реестра;
- осуществления государственного кадастрового учета лесных участков;
- осуществления государственной регистрации прав на лесные участки и сделок с ними.

Охрана объектов растительного мира включает в себя систему правовых, организационных, экономических, технологических и других мероприятий, направленных на сохранение биологического разнообразия, рациональное использование природных растительных ресурсов, защиту их от вредных антропогенных воздействий.

Государственный контроль и надзор за использованием и охраной лесного фонда осуществляются органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий. Полномочия органов государственной власти определены в статьях 81–83 Лесного кодекса РФ.

**Цель государственного лесного контроля и надзора** – обеспечение соблюдения лесного законодательства. Осуществление государственного лесного контроля и надзора возлагается на уполномоченные государственные органы, среди которых необходимо выделить Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) и Росприроднадзор. Полномочия и организация деятельности Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз) установлены Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 г. № 736 (ред. от 02.11.2013) «О Федеральном агентстве лесного хозяйства». Рослесхоз осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы или подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Активное участие в обеспечении соблюдения лесного законодательства принимает в рамках своих полномочий Росприроднадзор, осуществляя контроль и надзор:

- в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания;

- за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Лесной кодекс устанавливает, что лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Важно заметить, что привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.

Контрольные вопросы и задания:

1. Что относится к растительным биоресурсам суши?
2. Что относится к водным растительным биоресурсам?
3. Что считается лесами по действующему законодательству?
4. На какие категории делятся защитные леса?
5. Что относится к недревесным лесным ресурсам?
6. Назвать основные нормативно-правовые акты в области охраны и использования растительных биоресурсов.
7. Какие виды использования лесов определены Лесным кодексом Российской Федерации?
8. Что включает в себя охрана объектов растительного мира?

## **Литература:**

1. С.Н. Ляпустин В.В. Сонин Н.С. Барей Правовые основы охраны природы Учебное пособие
2. Таможенный контроль количественных и качественных показателей лесоматериалов (2020) Афонин, Д.Н.
3. Управление таможенной деятельностью. Актуальные вопросы взаимодействия федеральной таможенной службы с государственными контролирующими органами (2020) Бормотова Е.Г., Ворона А.А., Дианова В.Ю
4. Порядок взаимодействия таможенных органов с иными правоохранительными и природоохранными органами и организациями осуществляется на основе ст. 23 «Взаимодействие таможенных органов с другими государственными органами»
5. ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», а также в соответствии с требованиями федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, нормативных и иных актов ФТС России.
6. Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2022)
7. Проект Приказа Федерального агентства по рыболовству "Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений (разрешительных документов) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза живых водных биологических ресурсов (кроме декоративной рыбы), являющихся объектами рыболовства" (подготовлен Росрыболовством 23.08.2021)