

Александр Валентинович Сопов

Правоведение

основы государства и права

Издательские решения
По лицензии Ridero
2016

УДК 31
ББК 60
С64

Сопов Александр Валентинович
С64 Правоведение : основы государства и права. — [б. м.] :
Издательские решения, 2016. — 380 с. — ISBN 978-5-4483-0742-3

Учебное пособие для студентов неюридических специальностей. Может быть использовано старшеклассниками, абитуриентами и всеми изучающими предметы «правоведение», «право», «основы государства и права». — Издание 4-ое переработанное и дополненное.

РЕКОМЕНДОВАНО УМО РАЕ по классическому университетскому и техническому образованию в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений.

**УДК 31
ББК 60**

12+ В соответствии с ФЗ от 29.12.2010 №436-ФЗ

РЕКОМЕНДОВАНО УМО РАЕ по классическому университетскому и техническому образованию в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки: 27.03.05 – «Инноватика», 110400.62 – «Агрономия», 090900.62 – «Информационная безопасность», 081100.62 – «Государственное и муниципальное управление», 080200.62 – «Менеджмент», 110900.62 – «Технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции», 262000 – «Технология изделий легкой промышленности», 060100.65 – «Лечебное дело», 270105 – «Городское строительство и хозяйство», 080105 – «Финансы и кредит».

Протокол №531 от «25» августа 2015 г.

ПРАВОВЕДЕНИЕ (основы государства и права): учебное пособие для студентов неюридических специальностей. Может быть использовано старшеклассниками, абитуриентами и всеми изучающими предметы «правоведение», «право», «основы государства и права». — Издание 4-ое переработанное и дополненное.

АВТОР: Сопов Александр Валентинович, доктор исторических наук, профессор кафедры истории государства и права Майкопского государственного технологического университета.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Герасимова Наталья Ивановна, доцент, кандидат юридических наук.

Научно-методический совет Адыгейского республиканского центра развития образования.

Кафедра историко-обществоведческих знаний Адыгейского республиканского института повышения квалификации.

А. В. Сопов

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее учебное издание подготовлено в соответствии с программой «Правоведение», на основе государственных образовательных стандартов Министерства образования и науки Российской Федерации (ФГОС ВПО, ФГОС-3+ ВПО, ФГОС ВО) по подготовке специалистов и бакалавров неюридических специальностей и направлений подготовки (27.03.05 Инноватика, 110400.62 Агрономия, 090900.62 Информационная безопасность, 081100.62 Государственное и муниципальное управление, 080200.62 Менеджмент, 110900.62 Технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции, 262000 Технология изделий легкой промышленности, 060101.65 Лечебное дело, 270105 Городское строительство и хозяйство, 080105 Финансы и кредит, 130500 Нефтегазовое дело, 280104 Пожарная безопасность и др.).

Курс «Правоведение» имеет не только познавательное, но и практическое значение для студентов всех специальностей и направлений подготовки. Значение данной дисциплины для последующей профессиональной деятельности выпускника вуза определяется ролью права в обществе, в производственной и иных сферах деятельности человека. Указанные обстоятельства позволяют говорить **об особой роли** и особом значении дисциплины «Правоведение» для изучения, не только всего блока гуманитарных и социально-экономических наук, но и общепрофессиональных.

В условиях построения в России правового демократического государства каждый гражданин должен обладать гражданской зрелостью и высокой общественной активностью, проявлять глубокое уважение к закону, бережно относиться к социальным ценностям правового государства, обладать профессиональной этикой, правовой и психологической культурой, высоким нрав-

ственным сознанием, неотъемлемой составной частью которого должно стать правосознание. В российском обществе не должно быть места «правовому нигилизму», черты которого, к сожалению, иногда отчетливо проявляются среди молодежи в форме неверия в закон, в справедливость, отсутствия чувства защищенности.

Предлагаемое учебно-методическое пособие, среди прочего, призвано показать читателям, какие у них имеются в арсенале законные средства для защиты своих конституционных и иных прав и интересов; каков их конституционный и личный правовой статус; как в Российской Федерации с помощью правовых норм регулируются общественные отношения.

Основные **цели** и **задачи** данного пособия заключались в том, чтобы:

- дать представление об особенностях правового регулирования будущей профессиональной деятельности;

- раскрыть особенности функционирования государства и права в жизни общества;

- дать представление об основных правовых системах современности;

- определить значение законности и правопорядка в современном обществе;

- познакомить с основополагающими жизненно важными положениями действующей Конституции Российской Федерации — основного закона государства;

- показать особенности федеративного устройства России и системы органов государственной власти Российской Федерации;

- дать базовые знания (представления) по основным отраслям российского законодательства и особенно по тем, с которыми любой гражданин сталкивается в своей повседневной жизни: гражданскому праву, трудовому праву, семейному праву.

Материал пособия содержит основные положения курса, определения, факты и примеры. Текст снабжен различными схемами и таблицами, методическими средствами. В нем выделены

термины и понятия. По объему и характеру изложения структура текста пособия приближена к традиционным лекциям в вузе. Форма изложения позволяет студенту легко видеть то главное (оно рельефно выделяется), что должно быть усвоено в процессе изучения курса правоведения.

В результате изучения курса студент должен получить **объем знаний**, предусмотренный программой. Изучение курса «Правоведение» – это не только приобщение к знанию, но и контроль за его усвоением, а также за формированием соответствующих навыков и умений. **Мониторинг, контроль** – важнейшая составляющая данного пособия. Контролем охвачен весь текст. Под контролем имеется в виду набор различных типов заданий и упражнений, методически чередующихся в зависимости от содержания и характера изучаемого материала.

Данная работа является четвертым переработанным и дополненным изданием пособия «Правоведение» («Основы государства и права»). Необходимость переиздания вызвана изменениями в российском законодательстве и расширением сферы правового регулирования. Пособие предназначено в первую очередь для студентов неюридических специальностей и направлений подготовки. Содержание пособия может служить основным материалом для студентов собственно юридических специальностей и направлений подготовки. Пособие также может быть использовано для подготовки всеми, кто собирается поступать в ВУЗы на юридические специальности, изучать теорию (или основы) государства и права.

Материалы данного пособия подобраны с учетом того, что программы обучения средних школ чаще всего не содержат курса по изучению основ государства и права, и соответствуют юридической и политической составляющим единого государственного экзамена. Пособие содержит весь необходимый материал. В нем нашли свое отражение последние изменения в законодательстве. Содержание пособия составлено так, что позволяет изучать предмет лицам, ранее незнакомым с ним, не проходившим подобный предмет в средней школе, либо имеющим существен-

ные пробелы и перерывы в образовании.

Пособие написано автором с учетом его более чем двадцатипятилетнего опыта преподавания различных юридических и общественных дисциплин в высших и средних профессиональных учебных заведениях, а также собственных авторских теоретических разработок. Автор не ставил своей целью представить всю полноту мнений по каждому вопросу. В пособии отражены лишь наиболее проверенные, логичные и необходимые для усвоения гипотезы, концепции и теории. Главными задачами данного пособия являлись точность и ясность формулировок, понятность изложения.

Специфика материала предопределила структуру пособия. Оно состоит из трех разделов общего учебного, отраслевого и методического, включающего в себя сборник заданий для самоконтроля, задач и методических указаний по их выполнению. Методическая часть может быть использована преподавателями для организации контроля усвоения знаний учащимися.

Автор

Раздел 1. Основы теории государства и права

ГЛАВА 1. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

1. ОБЩЕСТВО КАК СИСТЕМА

1.1. ТЕРМИНЫ «СТРАНА», «ГОСУДАРСТВО» И «ОБЩЕСТВО»

Эти слова, имея в чем-то созвучное значение и будучи почти синонимичными по смыслу, часто смешиваются в обыденном сознании, что не позволяет ими достаточно четко оперировать. Чтобы разграничить термины «страна, государство и общество», дадим им определения, выяснив, какие понятия конкретно они обозначают. В «узком смысле слова» данные термины означают разные вещи.

Страна — понятие географическое и обозначает определенную территорию (например, горная страна, восточная страна). **Общество** — понятие, обозначающее население, проживающее в данной стране (например, русское общество, английское общество). **Государство** — понятие политическое и обозначает особый аппарат управления обществом и страной (например, развитое, демократическое).

Однако, имея и более широкое толкование, эти слова сближаются по смыслу, обогащая палитру используемых выражений. Так, **страна** обозначает политическое, национальное, социальное и культурное государственно-организованное сообщество и может использоваться как синоним термину государство, но с более культурно-историческим и географическим акцентом.

Общество — это совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей. А также, общность самих

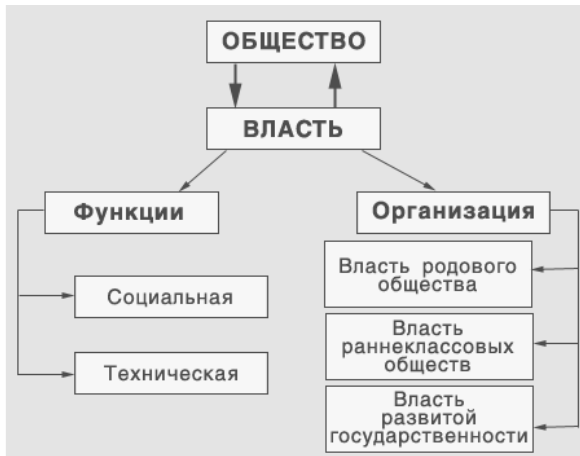


Рис. 1 Общество

людей на определенной территории, характеризующаяся экономическим и духовным единством и целостностью организации жизни. Главная черта общества в том, что оно представляет собой систему разумных существ и их отношений между собой, т.е. особый, самостоятельный социальный организм. (Например: первобытное, феодальное общество, общество начала XX в. и т. п.).

1.2. ВЗГЛЯДЫ ПЛАТОНА И АРИСТОТЕЛЯ НА ОБЩЕСТВО

Люди издавна пытались объяснить возникновение общества, его существование и развитие. На ранней стадии общественного развития основными способами понимания мира была *мифология* (фантастическое отражение действительности в первобытном сознании, выраженное в устном творчестве). Античные философы Платон и Аристотель исходной точкой своего представления об идеальном обществе берут миф о «золотом веке» человечества без войн и неравенства.

Платон (428/427 — 348/347 гг. до н.э.) — древнегреческий

философ-идеалист. Идея, — считал он, — это первооснова всего сущего, а реальные предметы являются лишь материальным воплощением вечной идеи. Платон пытался понять причины возникновения неравенства людей, несправедливости в организации общественной жизни. Он считал, что люди нуждаются в совместном поселении для удовлетворения потребностей в пище, жилье, одежде. Такое совместное поселение он называл государством (полисом).

Государство обеспечивает защиту населения и своих территорий от внешних врагов и поддерживает порядок внутри страны. Для того, чтобы общество (по Платону — государство) стало справедливым, необходимо, чтобы им руководили одаренные и хорошо подготовленные, высоконравственные лица. Основным принципом идеального государства Платон считал справедливость. Руководствуясь справедливостью, государство решает самые важные задачи: защиты людей, их обеспечения материальными благами, создание условий для их творческой деятельности и духовного развития. Каждый должен занимать место в обществе в соответствии со свойственными ему чертами характера.

По мнению Платона, не государство существует ради человека, а человек живет ради государства. Платон разделил людей на три группы, первая из которых возглавляет идеальную модель государства. Это те, у кого преобладает разумное начало, развито чувство справедливости, стремление к праву. Это философы — мудрецы. Они должны быть правителями в идеальном государстве. Вторая группа должна была обладать сильной волей, мужеством, храбростью. Это воины — стражи. Они призваны заботиться о безопасности государства. К третьей группе Платон относит крестьян и ремесленников, которые должны быть трудолюбивыми и терпеливыми. Они производят необходимые материальные блага. *В представлениях Платона еще слиты понятия общества и государства.*

Ученик Платона **Аристотель** (384—322 гг. до н.э.) выделял наряду с государством еще семью и селение как особые типы

общения. Но и у него государство стоит над всем. Аристотель не отрицал частной собственности и считал, что опорой государства должны быть средние слои населения. Крайне бедным он не доверял. Очень богатых подозревал в нечестности. Будучи человеком своего времени, Аристотель не признавал рабов не только гражданами государства, но и людьми, считая их только говорящими орудиями, способными лишь только выполнять волю хозяев. Основной задачей государства Аристотель считал недопущение чрезмерного роста политической власти одной личности.

Аристотель создал первую в истории типологию государств, разделив их на три формы и шесть видов. Каждая форма существует в двух видах: правильном и неправильном. Как считал Аристотель, в эпоху первобытных хаотических людских отношений, постепенно выделилась одна личность, подчинившая себе остальных. Правитель — монарх уничтожил вражду между людьми и царствовал в интересах всего общества. Однако, с поколениями, **монархия** (власть одного) начинает вырождаться в **тиранию**. Цари используют государственную власть в своекорыстных целях, все более противопоставляя себя подданным. И тогда группа «лучших людей» (аристократов) свержает тирана и начинает править в интересах всех граждан. Но и **аристократия** (власть немногих лучших) коррумпируется, наследники «лучших», чаще всего являются таковыми лишь по имени, да по богатству. Так аристократия, начиная использовать власть только в целях своего слоя, превращается в свою противоположность — **олигархию**.

Ненавистная народу (демосу) олигархия свержается и наступает эра **демократии** (власти народа). Но и в этой системе болтуны занимают место умных, а корыстные — справедливых. Безответственные *демагоги*¹ разжигают низменные страсти. Процве-

¹ Политические деятели, использующие общественные интересы в корыстных целях.

тает преступность и безответственность. Торжествует антипод демократии — власть толпы (**охлократия**). Народ становится чернью, толпой обуздать которую может лишь сильная личность, опирающаяся на своих соратников, — **монарх**.

Цикл замыкается, история повторяется вновь.

Древние римские философы **Полибий** (201—120 гг. до н.э.) теоретически и **Цицерон** (106—43 гг. до н.э.) практически попытались связать воедино все раскрытые Аристотелем формы государств, желая тем самым добиться баланса различных общественных сил.

Демократия осуществлялась через народное собрание и его лидеров — народных трибунов. «Лучшие люди» Рима заседали в Сенате — вместилище законов. Сенаторами были представители самого аристократического сословия Рима. И наконец, «власть одного» была вручена императору. Став *принцепсом* (первым среди равных), он стал монархом. Время расцвета данной системы — время могущества древнего Рима. Но выродилась и эта система. Действуя «кнутом и пряником» императоры купили плебс (народ) и запугали Сенат. Император Гай Калигула ввел в Сенат своего коня, и сенаторы безропотно приняли четвероногого в свои ряды...

1.3. МАТЕРИАЛИСТИЧЕСКОЕ ПОНИМАНИЕ ВОПРОСА. РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА КАК ЕСТЕСТВЕННО-ИСТОРИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

Современная оценка общества как материального объекта подразумевает, прежде всего, его обособленность от другой части материального мира — природы. Во-первых, в отличие от природных сил, в центре общественного развития стоит человек, обладающий сознанием и волей. Во-вторых, человеческое общество выступает в качестве творца, преобразователя, создателя культуры, которая как бы надстраивается над природой естественной. Говоря об обособленности общества, нельзя понимать ее как противопоставление природе. Несмотря на все раз-

личия общественных и природных объектов, их развитие происходит по одним и тем же законам материалистической диалектики: новые прогрессивные, более сложные формы сменяют, отжившие своё, простые «организмы».

Общественная жизнь не стоит на месте, а находится в постоянном изменении. Темпы и масштабы их различны: в истории были периоды, когда сложившийся порядок жизни не менялся в своих основах столетиями, со временем же темпы изменений стали нарастать. Постепенно возникло понимание того, что эти изменения не хаотичны. Зародилась идея общественного прогресса. Накапливая в себе эволюционным путем количественные изменения, общество вдруг довольно резко (в историческом масштабе) революционно обновляется, качественно изменяясь.

Марксистская философия считает критерием общественного прогресса *производственные отношения*, а мерилom его выступает степень развития *производительных сил*. **Неогегельянцы** (современные последователи немецкого философа Г. В. Ф. Гегеля (1770–1831 гг.) во главу угла ставят *прогресс свободы*. Другой популярной в последнее время стала **неокантианская** (в духе немецкого философа И. Канта, 1724–1804 гг.) идея, что критерий прогресса — *развитие разума*, а мерилom его выступает *нравственность*. Совершенствование моральных норм, развитие общественной нравственности, утверждение добра и справедливости лежат в основе совершенствования жизни современного общества.

2. ВИДЫ ОБЩЕСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

2.1. ОБЩИНА

Являясь обособленным материальным объектом, общество развивается, изменяя свой облик, качественно преобразуя тип взаимоотношений между людьми. История знает общества, в которых отдельный человек как бы растворяется в коллективе,

не осознавая своих личных интересов. Такие общества спланированы, как правило, внешняя опасность (природные условия, набеги завоевателей и др.). Люди связаны между собой круговой порукой, их жизнь регламентируется многочисленными предписаниями, запретами, традициями. И, хотя в таком обществе все равны, все и одинаково бесправны, с точки зрения отсутствия у людей каких бы то ни было личных прав и свобод.

Такой тип общественных отношений называется *общинным*. *Общинная психология* — это прежде всего, психология коллективизма и взаимовыручки, но вместе с тем, она агрессивна по отношению к новациям, лицам обладающим конкурентным складом ума, признающим ценность свободы выбора, действия, мысли.

2.2. КОРПОРАЦИЯ

Существуют также общества, построенные по типу *корпорации* — относительно замкнутой и обособленной группы, — это ремесленные цехи, классы, сословия, ступени в чиновной иерархии и т. п.

Внутри каждой корпорации уже четко прослеживается неравенство, между членами группы идет конкуренция за более высокое положение. Интересы отдельных людей подчинены интересам данной группы, которая, в свою очередь, обеспечивает поддержку каждому из ее членов. Этот тип общественных отношений обеспечивает большую свободу отдельной личности. Он формирует *корпоративное сознание*, в основе которого лежат принципы отношения к человеку, в соответствии с местом, которое он занимает в данной группе, а также в соответствии с местом самой группы во всей системе общественных отношений.

2.3. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

В процессе борьбы с властью формируется гражданское общество, в центре которого находится суверенная (самостоятельная и автономная) личность. Поведение человека всецело определяется его собственными интересами, на него же ложится и вся полнота ответственности за свои действия. Такая личность обладает разнообразными правами и свободами, прежде всего, «неотчуждаемыми» — на жизнь, свободу и собственность. Ценность человека определяется его личностными качествами, защита его достоинства является показателем социального прогресса, важнейшим достижением цивилизации.

(Более подробно о гражданском обществе см. в соотв. теме).

3. ОСНОВНЫЕ ТЕОРИИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

То, что государство и право существовали не изначально и образовались в результате каких-то событий было ясно всегда. Но как именно это произошло? Каждое время выдвигало собственное объяснение. Условно говоря, исторически сложилось несколько основных теорий происхождения государства и права.

3.1. ПАТРИАРХАЛЬНАЯ ТЕОРИЯ

Древнегреческий философ Аристотель, русский революционер-народник Н. К. Михайловский и западный ученый Д. Мердок в разное время выдвигали мысль, что государство — это продукт естественного развития. И в этом отношении оно подобно таким естественным человеческим ячейкам как *семья и поселение*. Именно из патриархальной семьи как из первоначальной ячейки общества, произошли все другие общественные институты, включая *государство*. Естественными правовыми отношениями между властью и подданными в патриархальном государстве являются отношение отца к своему многочисленному семей-

ству, включающее в себя заботу правителя о народе и искреннюю любовь народа к своему благодетелю¹.

3.2. ТЕОЛОГИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

По мысли основоположника теологической теории средневекового монаха **Фома Аквинского** (Аквината) (1225–1274 гг.) процедура учреждения государственности аналогична процессу сотворения мира Богом. Деятельность монарха схожа с активностью бога. По своей истонной сути власть есть установление *божественное*, а следовательно, всегда благое и доброе. Вечный закон, для Аквината, заключен в боге, тождествен ему и существует сам по себе.

Взгляд на государство и право как на божественный дар, происхождение которого сверхъестественно продолжает сохраняться в определенных кругах общественной мысли и до сих пор, выдвигая таких серьезных теоретиков как Ж. Маритен и Д. Эйве.

3.3. ТЕОРИЯ «ОБЩЕСТВЕННОГО ДОГОВОРА»

оказала серьезнейшее воздействие на всю дальнейшую политико-правовую мысль. Сторонники этой теории считали, что государство и право возникают в результате сознательно заключенного между людьми договора. С их точки зрения государству предшествует полная анархия и «война всех против всех» (Т. Гоббс) или (Дж. Локк) «естественное состояние» — неограниченная личная свобода. Ею люди сознательно решили поступиться в пользу государства для обеспечения своей безопасности, охраны собственности и др. личных прав, порядка и справедливости.

Первые представления о договорном происхождении государства возникли еще в античной древности (древнегреческий

¹ Патернализм.

философ Эпикур). Развернутую форму **теория общественного договора** получила в трудах французского философа Ж. Ж. Руссо. Следует сказать, что «общественный договор» большинством теоретиков не рассматривался как реальный, исторический факт, а лишь как логическая предпосылка для построения цепи выводов. Данная теория имела горячих поклонников и в России (А. Н. Радищев).

3.4. ОРГАНИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

также имеет серьезные доводы в свою пользу. Их приводил один из ведущих представителей политической мысли англичанин Г. Спенсер (1820–1903). Основой его учения является аналогия государства с биологическим организмом. Представители этой школы А. Шеффле, П. Лилиенфельд считали, что отношения в обществе между его структурными частями и целым являются постоянными и, в принципе, неизменными как в живом организме. Развитие государства: его рост, зрелость, упадок, разложение, гибель — также аналогично биологическому. Пожалуй, к несомненным достижениям данной теории надо отнести взгляд на государство как на **систему**, не исчерпывающуюся содержанием своих составляющих (правительства, классов и пр.).

3.5. ТЕОРИИ НАСИЛИЯ

Одним из ее основателей и ведущим представителем был австрийский социолог Л. Гумплович (1838–1909). Он и его последователи причину происхождения и главную основу политической власти и государства видели в завоевании, насилии, порабощении. Немецкий философ Е. Дюринг связывал появление общественных классов с насилием одной части общества над другой (внутреннее насилие). Сам Гумплович и любимый ученик К. Маркса К. Каутский считали решающей причиной неравенства и государства внешнее насилие, т.е. порабощение слабых племен сильными.

Не божественное провидение, общественный договор или идея свободы, а столкновение сил, грубое превосходство, борьба, войны, опустошение, словом, насилие — «вот родители и повивальная бабка государства» (Гумплович). Причиной возникновения права Л. Гумплович также считал насилие: «Сила идет впереди права». Факт насилия и господства одной группы над другой порождает привычку, которая затем переходит в обычай и право.

Серьезное превосходство данной теории над предыдущими заключалось в том, что государство и право исследовались не как формальные теоретические структуры, а как факты социальной действительности в связи с другими явлениями, с широким использованием общей социологии, этнографии, истории, антропологии.

3.6. ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

Основателем и наиболее ярким представителем этого направления был русский правовед Л. И. Петражицкий (1867—1931). Он видел причину государства в стремлении людей к единению, и деятельности «сильной» личности. Образование государства — двойственный эмоциональный акт: волевое начало сильной личности и осознание массами своей зависимости от власти, а также психологической необходимости разграничения их интересов.

Право Петражицкий трактовал как элемент психики индивида, сводил его к чувствам и эмоциям, таким как чувство обязанности или представление о правомочии, т.е. представление субъекта, пользующегося правом требовать исполнения обязанностей. Интересной особенностью данной теории является разведение таких понятий как право и закон. Л. И. Петражицкий формулирует *законодательство* как официальное право, которое подлежит применению государственной властью и поддерживается с ее стороны. Неофициальное, интуитивное право не зависит от экономики, социальной структуры государства,

а является человеческой эмоцией.

3.7. НАЦИОНАЛИСТИЧЕСКИЕ И РАСИСТСКИЕ КОНЦЕПЦИИ

Со второй половины XIX в. наряду с демократическими и либеральными идеями в заметной мере усиливаются и развиваются и различные расистские и националистические «теории». Широкое распространение получают воззрения, согласно которым определяющая роль в возникновении и развитии государства и права отводится борьбе различных рас (А. Гобино, Ф. Гиддингс и др.)

Вводятся такие факторы политико-правового развития как естественный отбор высшей расы, расы господ. Особенно при этом превозносятся расовые достоинства тевтонов — северо-европейцев (Х. Чемберлен, Л. Вольтман). Низшим расам, призвание которых лишь угнетение и подневольный труд, отказывается в способности создавать передовые формы и типы государства.

Надо сказать, что термин «*раса*» каждый из перечисленных теоретиков понимал по-своему, толкуя его скорее как социально-политическую, нежели национально-этническую категорию. Утверждалось, что *сильная раса* — это раса господ, особая порода властвующих, а *слабая раса* — жизненно угнетенные, подневольные.

3.8. ТЕОРИЯ ОРГАНИЗУЮЩЕЙ РОЛИ

Оригинальной и малознакомой выглядит теория возникновения государства и права, которая не имеет даже собственного закрепившегося названия. Условно ее можно назвать теорией организующей роли. Суть ее в том, что государство (а значит, и право) возникло там, где была необходимость организации тяжелых и длительных работ с участием больших масс людей. Государство здесь изначально выступает как организующий и систематизирующий общество аппарат.

Как ни парадоксально звучит подобная идея, ей все же нельзя отказать в определенной логике, если вспомнить раннюю историю государств Месопотамии, долины Нила, Индии. Грандиозные по масштабу ирригационные, оборонительные, культовые сооружения не могли возникнуть при неразвитой общественной организации.

3.9. МАРКСИСТСКАЯ ТЕОРИЯ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВА

наиболее полно отражена в работе Ф. Энгельса «Происхождение семьи, частной собственности и государства». Для марксистской теории характерен последовательный материалистический подход. Она связывает возникновение государства с частной собственностью, расколом общества на классы, классовым антагонизмом. Суть данной теории выражается словами: «Государство есть продукт и проявление непримиримых классовых противоречий».

4. ПЕРЕХОД ОТ ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

4.1. РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В ПЕРВОБЫТНОМ ОБЩЕСТВЕ

Государство не извечно и не вечно. Было время, когда общество обходилось без государства. Возможно, будет общество, не нуждающееся в государстве как особом аппарате управления, системе политической власти.

40—25 тыс. лет назад завершилась биологическая эволюция человека. Сформировался *неоантроп* — человек современного вида. С этого времени в жизни человека как биосоциального существа социальные факторы все более начинают превалиро-

вать над биологическими. Первой формой общности (организации) людей было *первобытное стадо (праобщина)*. Люди вели бродячий образ жизни, объединяясь в небольшие и изолированные группы под руководством вожаков. Вожак выделялся естественным путем, будучи самыми сильными и сообразительными. Социальная организация и регуляция существовали в простейших формах (неупорядоченные половые связи, неокрепший коллективизм и т.п.).

Дальнейшее совершенствование *производительных сил* (орудий труда и самого человека) на рубеже верхнего и нижнего палеолита подготовило почву для упорядочения хозяйственной деятельности первобытных коллективов. Развиваются производственные и брачные связи между праобщинами. С введением *экзогамии* (запрещения брачных отношений внутри кровнородственных объединений) происходят глубокие изменения в социальной организации.

Возникает родовая система. **Род** — первобытная кровнородственная община, имеющая уже и совместную собственность и мифологию и общность духовной жизни. *Родовая община* была первой специфически человеческой (т.е. присущей только человеку) и чрезвычайно устойчивой формой организации. Первоначально она выступала как раннеродовая община *потребителей* (охотников, собирателей, рыболовов), а затем как развитая община *производителей* (земледельцев и скотоводов).

В родовой общине не было *власти*, обособленной от родового коллектива. Все вопросы повседневной жизни решались на *собраниях общины*, где принимали участие все ее взрослые члены. Наибольшим авторитетом в роду пользовался старейшина (самый старший, опытный ее член). Постепенно растет роль и авторитет **вождя** — предводителя рода. С ростом численности рода вождей начинают избирать, т.к. количество кандидатур увеличивается, а кровавая конкуренция вожаков для рода становится невыгодной.

Так специфически человеческий социальный порядок организации начинает вытеснять естественные, природные инстинк-

ты. В родовых общинах на базе культов, обрядов и традиций сложились несложные правила поведения, соблюдение которых было обязательно для всех членов рода. Будучи одновременно нормальными, религиозными, они получили название *мононорм*. Естественным результатом эволюции родового строя было отпочкование новых родовых общин, что привело к возникновению более крупных и сложных социальных образований — *братств* (фратрий) и племен.

Племя — объединение родов и фратрий на основе общности диалекта, самоназвания, обычаев, культа, территории и способов самоорганизации. Постепенно складываются и органы племенного самоуправления. Прежде всего, это племенной совет (чаще Совет старейшин, иногда совет вождей всех входящих в племя родов). Соплеменники избирали военного вождя племени. В развитых племенных обществах появляются также вожди мирного времени (у североамериканских индейцев, например). Часто эту роль играет **жрец** — верховный отправитель культа и хранитель традиций.

По мере развития производящего хозяйства и усложнения внутриплеменной организации центр тяжести в родоплеменном самоуправлении смещается на племенной уровень, подрывая значимость родовой демократии. Племенные нормы приобретают все большее значение в регулировании внутриродовых процессов.

4.2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА. СОВРЕМЕННАЯ ТРАКТОВКА

С развитием *производящего хозяйства*: выделением скотоводства (10–12 тыс. лет назад), отделением ремесла от земледелия, усовершенствования орудий труда и способов хозяйственного воспроизводства — *матриархат* (материнский род) сменяется *патриархатом* (отцовским родом). Мужчина начинает играть доминирующую роль. Увеличивается производительность труда. Создается возможность производства, удерживания

и сохранения части продукта (излишков), т.е. **частная собственность**. Все это приводит к расколу общества на семьи. В первую очередь, в семье, а не в роду концентрируется и сохраняется собственность, которая наиболее быстро и легко пополняется за счет присвоения результатов чужого труда.

Возможность присвоения прибавочного продукта привела к тому, что эпизодические столкновения между племенами сменяются все более частыми набегами, крупными миграциями, в ходе которых захватываются чужие земли, скот, иные богатства. Пленников уже не принимают в состав рода (или убивают), а все чаще превращают в *рабов*. Естественная тенденция наследственности управленческих, жреческих и иных функций (вследствие генетического наследования черт родителя) вытесняется узурпацией со стороны богатой верхушки племени. В новых условиях, характеризующихся ростом частной собственности и формированием социального неравенства, «война и организация для войны становятся регулярными функциями народной жизни» (Ф. Энгельс).

Грабительские войны, равно как и потребность защиты от них, приводят к образованию крупных объединений — *союзов племен* и к формированию **военной демократии** как высшей формы общественного самоуправления. Сводится к минимуму или сходит на нет значение Совета старейшин. Военный вождь, ранее игравший важную, но лишь эпизодическую роль, становится постоянным и неременным предводителем и руководителем всего общества. Военная верхушка все более связывает свое положение не с общиной, а с вождем. Поголовное вооружение общинников все чаще заменяется выделением особого слоя воинов-профессионалов. Складывается своеобразное «разделение труда» — свободная община кормит и содержит особую военную организацию — *дружину*, которая обороняет общину от набегов и доставляет ей прибавочный продукт в результате успешных войн. При этом, естественно, большая часть славы, чести, а главное — добычи достается вождю и ЕГО (!) дружине.

По способу получения дохода, по месту в хозяйственной

организации вождь с дружиной занимают особое, выделенное положение в обществе. Происходит раскол общества на *классы*: класс воинов-дружинников во главе с вождем и класс свободных общинников-производителей (при существовании рабства, которое все еще не вырастает из состояния патриархального, домашнего).

По мере дальнейшего углубления имущественного и социального неравенства, усложнения общественной жизни военная и иерархическая верхушка обособляется от общества, выделяется из него, функционируя уже как политическая организация — **государство**.

Теперь не община определяет положение и содержание военно-племенной верхушки, а вождь, опираясь на свою военную силу и экономическую мощь, навязывает свою волю общине. Обособившись от общества, став над ним, государство должно было использовать принципиально новые формы социальной регуляции, выражавшие его волю. Важнейшей формой, регламентирующей поведение людей в обществе, распавшемся на классы, стало **право** (свод общеобязательных норм, выражающих волю государства и поддержанных его силой).

Разумеется, право базировалось на устоявшихся родоплеменных обычаях и порядках, но оно приобретало несомненно новое качество. Вводя новые запреты и предписания, право закрепляло привилегии экономически и политически господствующих слоев, функционирование эксплуататорских порядков. Сохраняя свои качества общесоциального регулятора, право выступало в виде особой классовой, политико-властной системы.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Что представляет собой общество?

Какие теории происхождения государства вы знаете?

В чем суть договорной теории происхождения государства?

Договорная теория происхождения государства.

Психологическая теория происхождения государства.

Патриархальная теория происхождения государства.

Марксистская теория происхождения государства.

Теологическая теория происхождения государства.

ГЛАВА 2. ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

1. ПОЛИТИКА КАК ОБЩЕСТВЕННОЕ ЯВЛЕНИЕ

Считается, что политика включает в себя все формы социальной активности, направленной на производство и распределение материальных ресурсов. Однако эта слишком общая формулировка мало что объясняет и практически не позволяет оперировать термином. Для удобства, будем пользоваться более четкими определениями.

Политика (греч. *politike* — искусство управления государством) — это особый вид человеческой деятельности, связанный с организацией взаимоотношений между странами, народами, государствами, классами, партиями и др. социальными группами, в основе которых лежит главный вопрос по поводу завоевания, удержания и использования *государственной власти*.

Как сфера общественной жизни политика включает в себя также политические идеи и соответствующие им учреждения, она представляет собой особую сферу жизнедеятельности людей, связанную с властными отношениями, с государственным устройством, с теми институтами, принципами, нормами и отношениями, которые призваны гарантировать жизнеспособность того или иного сообщества людей, обеспечить реализацию их общей воли, интересов и потребностей. Таким образом, в политике можно выделить различные стороны (**аспекты**):

1. **Институтивную** (государство, партии, учреждения, организации).
2. **Регулятивную** (право, закон, традиции).
3. **Функциональную** (методы и формы осуществления).

4. **Идеологическую** (политическое сознание, политическая культура).

Назначение политики, ее **функции**:

1. *Организационная* — политика служит всеобщей организационной базой общества.

2. *Регулятивная* — осуществление конкретных действий, регулирующих и контролирующих жизнь отдельных людей, их групп, наций, народов, стран.

3. *Коммуникативная*. Политические интересы — это основа для общения в партиях, движениях, на собраниях, митингах и т. п.

4. *Интегративная*, то есть сплачивающая, консолидирующая людей, группы, слои общества на основе общих идей, ценностей.

5. *Воспитательная*, то есть вносящая в поведение, внутренний мир человека изменения.

Основополагающими категориями политической теории являются **власть и государство**, которые будут подробно рассмотрены ниже. Помимо них важным компонентом политической сферы являются политические отношения, т.е. отношения между различными социальными силами и институтами.

Политические отношения — это часть общественных отношений, где проявляются социальные интересы классов, наций, социальных групп, отдельных личностей. Это система организации социальных связей между общностями и индивидами. Развиваясь в определенной политико-культурной сфере, политические отношения выражаются в поведении участников политического процесса. Политические отношения регулируются определенными нормами, правилами, ценностями, которые складываются в практике политической жизни, а затем формулируются политическими науками.

II. ВЛАСТЬ КАК СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЯВЛЕНИЕ

Власть — в общем смысле, способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью какого-либо средства – авторитета, права, насилия.

Признаками власти являются то, что она имеет:

- волевой характер;
- определенное отношение зависимости;
- возникает в отношениях между людьми, т.е. не может быть односторонней.

Анализ видов, форм и методов власти позволяет построить ее достаточно четкую классификацию (типологию), которая важна для оценки облика власти и ее роли в обществе.

Виды власти по различным основаниям:

1. *Институционная*: государственная, власть ведомства, партийная и т. п.
2. *По области функционирования*: политическая, экономическая, идеологическая, семейная, клановая, корпоративная.
3. *По объему прерогатив*: центральная, местная, международного сообщества.
4. *По субъекту*: королевская, президентская, коллегиальная, народная, классовая, парламентская.
5. *По структуре субъекта*: единоличная диктатура, олигархическая.
6. *По социальному типу*: феодальная, буржуазная, пролетарская и т. п.

Выделяются также различные формы власти:

1. **Господство** — преобладающее, подавляющее влияние, обладание всей полнотой власти.
2. **Руководство** — направляющая деятельность.
3. **Организация** — придание порядка, планомерности дисциплины.
4. **Контроль** — проверка, а также наблюдение с целью про-

верки.

Политическая власть — центральное, организационное и регулятивно-контрольное начало политики, выражающееся в способности и возможности одного общественного слоя управлять другими.

В обществе политическая власть выполняет следующие *функции*:

1. Управление общественной жизнью, поддержание общественного порядка.

2. Поддержание целостности единого общества.

3. Обеспечение функционирования определенных экономических отношений в обществе.

4. Проведение в жизнь определенной социальной политики.

Существуют также три принципиальных *способа организации* политической власти:

— **Централизм** — система управления, характерная строго «вертикальным устройством», т.е. абсолютным подчинением низших органов власти перед высшими и отсутствием у нижестоящих органов власти собственных неотъемлемых полномочий и инициативы.

— **Демократический централизм** представляет собой сочетание «вертикального и горизонтального» устройства власти, наличие у нижестоящих органов власти собственной сферы ответственности, независимой от центра, а также механизма разрешения конфликтов между различными уровнями власти, обычно в пользу вышестоящих центральных органов.

— **Самоуправление** — приоритет и преимущество местного уровня власти перед более высокими уровнями власти. Обычно представлен принципом «делегирования полномочий» снизу вверх в интересах местных сообществ. В обычной политической практике применяются различные, конкретные сочетания всех трех принципов организации политической власти.

III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

Политическая система общества — это социальный механизм, посредством которого осуществляется власть общества. **Политическая система** — целостная, упорядоченная совокупность политических институтов, ролей, отношений, процессов, принципов политических организаций общества, подчиненных определенному кодексу политических, социальных, юридических, идеологических, культурных норм, историческими традициями и установкам политического режима конкретного общества.

Политическая система власти включает организацию политической власти, отношения между обществом и государством, характеризует протекание политических процессов, включающих оформление власти, состояние политической деятельности, уровень политического творчества в обществе, характер политического участия неформальных политических течений.

Политическая система представляет собой одну из частей-подсистем совокупной общественной системы. Она взаимодействует с другими ее подсистемами: социальной, экономической, идеологической, этической, правовой, духовной; образующими ее общественные ресурсы наряду с природными (демографическими, пространственно-территориальными) и внешнеполитическим окружением.

Политическая система конкретного общества определяется его классовой природой, социальным строем, формой правления, характером политического режима, стабильностью или конфликтностью социально-политических отношений, исторической и национальной традицией уклада политической жизни, степенью активности населения, развитостью гражданских отношений и др.

Элементами (компонентами) политической системы являются:

1. *Население* (точнее его управляемая часть).
2. *Должностные лица* (уполномоченные управлять).

3. *Территория* (имеющая определенные границы).
4. *Политический режим*, т.е. совокупность конституционно-правовых принципов, политических процессов, норм и основных ценностей, которые так или иначе регулируют жизнь общества.
5. *Центральный аппарат государственной власти*.
6. *Средства массовой информации*.
7. *Ассоциации* (партии, профсоюзы, массовые общественные организации).
8. *Учреждения* (школа, театр, армия и т.д.).
9. *Нелегальные (теневые) структуры* неполитического характера.

IV. ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО

Уникальным феноменом политической и общественной жизни является политическое лидерство, вопрос о котором является, пожалуй, самым неразработанным. В разное время вопрос соотношения вождя и массы, «героя и толпы» решался и преподавался по-разному. Теория «героев» как движущей силы истории (Т. Карлейль, П. Л. Лавров, Н. К. Михайловский), находится в постоянной конкуренции с идеей «определяющей роли масс в истории» (Г. Лебон, В. И. Ленин).

Марксистская концепция того, что «личность становится исторической лишь тогда, когда она выражает интересы масс» оказалась очередной мертвой догмой, под которую услужливо подгонялись факты. Разноречивы, разноплановы и, порой, малостыкуемы и современные типологии политического лидерства. В наиболее приближенном виде их можно представить так.

Лидер (от англ. leader — ведущий) — определяется как лицо, способное воздействовать на других в целях интеграции совместной деятельности, направленный на удовлетворение интересов данного сообщества.

Тип лидера определяется:

- во-первых*, характером самого лидера,
- во-вторых*, свойствами его приверженцев,

в-третьих, способами взаимосвязи между лидером и его приверженцами,

в-четвертых, официальным статусом обеих сторон,

в-пятых, конкретной ситуацией.

Наиболее знакомым выглядит разделение лидерства на

формальное (в силу официального юридического положения индивида) и **неформальное** (в силу личных способностей индивида).

Очень распространенной в последнее время является классификация политического лидерства, предложенная **М. Вебером**.

1. **Традиционный лидер**, чья власть держится на неписанных законах традиций, обычаев, культуры, догосударственных политических отношения.

2. **Рациональный** (или легитимный), т.е. находящийся на принятых в государстве порядках и законах, разумных суждениях и

3. **Харизматический** (эмоционально-волевой) — харизматический авторитет не связан нормами и правилами. Он объясняется особым характером веры в исключительные, чудесные качества вождя (необыкновенная отвага, дар пророчества, магические способности). Причем, решающее значение здесь имеет не столько само обладание *харизмой*, сколько признание ее со стороны последователей.

В отечественной политологии распространено деление лидеров на:

1. **Авторитарных**, доминирующих в коллективе, деформирующих волю и инициативу подчиненных.

2. **Демократических**, умеющих сохранять свое лидирующее положение в равноправном сотрудничестве и конкуренции с подчиненными.

3. **Либеральных**, всецело передоверяющих свои функции и свою ответственность подчиненным, теряющих нити реального управления.

Примитивно, хотя и внешне привлекательно выглядит типология **В. Парето**. Например, «лидер-лиса», везде ищущий обход-

ные маневры (М. С. Горбачев) и «лидер–лев», идущий напролом, демонстрируя пробивную силу (Б. Ельцин).

М. Г. Бернс выделяет среди лидеров: *преобразователей*, формулирующих концепции и *дельцов*, концентрирующихся на конкретных деталях.

Среди типологий, основанных на противоположностях есть также делящие лидеров на: революционеров и реформаторов, на идеологов и организаторов, универсальных и ситуативных.

Интересной выглядит классификация лидеров по выполняемой ими роли.

1. **Знаменосец** — лидер, определяющий темпы, формы и методы деятельности.
2. **Служитель** — лидер-выразитель интересов группы.
3. **Торговец** — лидер, способный убедить в правоте своей программы и привлечь сторонников на свою сторону.
4. **Пожарный** — лидер, проявляющий свои исключительные качества лишь в неординарных, практических ситуациях.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Раскройте понятие «власть».

Что представляет собой политическая власть?

Власть, ее разновидности и назначение в обществе.

Основные черты общественной власти в первобытном обществе.

ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВО

I. ПОНЯТИЕ «ГОСУДАРСТВО»

1.1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНА «ГОСУДАРСТВО»

Термин «государство» употребляется в «узком» и «широком» значении этого слова. В «узком смысле слова» *государство* – это аппарат управления обществом и страной, и близко по смыслу к понятиям «правительство», «государственный аппарат».

В «широком смысле слова» **государство** – это организованное в видимой корпорации население, занимающее определенный пространственно-временной отрезок. В данном случае, определение как бы обнимает понятия страны и общества, подчеркивает определенное единство территории, населения и общественной власти.

Одним из самых удачных определений рассматриваемого понятия является следующее: **Государство** есть общественная, публичная власть, которая не совпадает непосредственно с населением, занимающим определенную территорию, служащая орудием управления обществом.

Государство – это основной институт политической системы классового общества; организующий, направляющий и контролирующий совместную деятельность и отношения людей, общественных групп, классов и ассоциаций.

Государство представляет собой центральный институт власти в обществе и концентрированное осуществление этой властью политики. **Государство** также представляет собой официальное устройство общества. Оно важнейший субъект международ-



Рис. 2 Государство

ных отношений, а с точки зрения экономики, крупнейший агент производства, ведущий менеджер и влиятельнейшая монополия. *Государство* выступает как механизм властвования, организация для управления обществом и его важнейший представитель.

1.2. ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

1) Возникновение и наличие особой **публичной власти** (не совпадающей непосредственно с населением), которая, воплощаясь в государственных органах, выступает как государственная власть. Ее осуществляет особый слой людей, выполняющих функции управления и принуждения, т.е. профессиональный аппарат управления, наделенный властными полномочиями.

2) **Государственный суверенитет**, т.е. верховенство государственной власти по отношению ко всем другим организациям и лицам внутри страны, а также его независимость и самостоятельность вовне. А также наличие реальных исполняемых и обеспеченных полномочий.

3) **Территориально-политическая организация населения,**

занимающая место кровнородственных связей. Характеризуется распространением власти государства на всех людей, находящихся на территории данного государства.

4) **Наличие права.** Государство — единственная организация, которая осуществляет *правотворчество*, т.е. издает законы и другие правовые акты, обязательные для всего населения.

5) **Регулярный сбор средств** с населения для содержания власти, куда входят подати, налоги, пошлины и т. п.

К признакам государства порой добавляют и такие, как: единый язык общения, символика (герб, флаг, гимн), единая оборонная и внешняя политика, валюта, информационная, энергетическая система и др.

1.3. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Будучи орудием осуществления интересов и воли господствующего социального слоя, государство, в то же время, оказывает воздействие на все общество в целом, берет на себя решение общих вопросов, принимает меры к воссозданию таких условий, которые делают общество способным существовать как цельный социальный организм.

Основные направления деятельности государства — его **функции** подразделяются на

Внешние: взаимоотношения с другими государствами, оборона и национальная безопасность.

Внутренние, куда входят: политическое регулирование общественных отношений, сохранение порядка и стабильности системы, обеспечивающие воспроизводство и развитие общественных структур. Речь идет о соблюдении законности, прав и свобод граждан, защите форм собственности, охране окружающей среды и т. д. Внутренние функции обычно иерархически разделяют на три уровня.

Первый — это уровень фундаментальных (базовых, основных) функций, куда входят **регулятивная** — функция определения основного направления развития страны и общества, созда-

ние основных механизмов его функционирования (социалистическое строительство, построение демократии, модернизация и т.п.) и *охранительная* — функция по обеспечению нормального протекания общественных процессов (обеспечение выполнения тех норм, которые заложены государством в качестве базовых).

Второй (отраслевой) — это уровень функций управления. Государство управляет основными сферами (отраслями) жизнедеятельности общества такими как экономика, финансы, образование, здравоохранение и пр.

Третий уровень — это социальные функции, которые государство взяло на себя относительно недавно. Ранее функции обеспечения инвалидов, престарелых, детей, многодетных и др. осуществлялись общественными институтами и в первую очередь семьей.

1.4. ИСТОРИЧЕСКИЕ ТИПЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. На ранней стадии становления государства сохраняются остатки первобытной (военной) демократии, чередуются республиканские и монархические формы правления, демократические и деспотические режимы. В неполно сформированном обществе резко дифференцируются не классовые структуры, а существует членение на *свободных* и *несвободных*, т.е. на ***свободных граждан*** — членов общества, которые делятся, в свою очередь, на *классы* (родовая знать, свободные ремесленники, крестьяне, торговцы, воины, скульпторы, поэты и т.п.) с очевидным делением на правящую верхушку общества и подчиненные низы (в Риме это деление на *патрициев и плебеев*) и ***рабов*** и др. полусвободные категории, не входившие в общество, не имевшие ни гражданских, ни политических прав.

Две функции государства различаются четко. Это, во-первых, устройство «общих дел» свободных и, во-вторых, господство по отношению к поработленным. *Вожизм*, унаследованный от первобытных форм власти, закрепляется в монархических

и имперских формах.

2. В Средние века и в начало Нового времени сохраняется сильная деспотическая, монархическая власть с преобладающими отношениями господства и владения: страна и подданные (народ) — собственность монарха (государевы люди). Разрушенные (в Европе), но еще сохраняющиеся по типу отношений кровнородственные связи порождают власть сеньориального вида, связывающую сеньора (господина) и его вассалов в иерархическую лестницу.

Доминирует абсолютистская форма правления. И на Западе и на Востоке сохраняются формы неэкономического принуждения. Государство довлеет над обществом, как и дисциплина страха. Начиная уже с XIII в. в Европе начинаются процессы концентрации и централизации власти, а также объединения (собираения) территорий. Отношения личной зависимости вытесняются служебными. Политическое единство на религиозной основе заменяется государственным строительством на экономической и социальной базе.

3. В то время как на Востоке закреплялись монархические и имперские формы государства; стабилизировались архаические общественные структуры со значительной долей личной (рабской или крепостной) зависимости, неэкономическим принуждением, военно-феодальными политическими структурами власти, а также сохранением у многих народов еще догосударственных форм, в Европе завершался процесс образования *наций*, формирования общенационального *рынка*, языковой и культурной консолидации большинства стран.

XVII в. стал периодом подготовки *гражданского общества* со сформированными классовыми структурами, сложившимися *товарно-денежными* отношениями и т. п. Среди исторических особенностей этого периода: формирование личности нового типа, образование общества суверенного народа, высвобождающегося из-под гнета государства, становящегося участником политического процесса и вступающим в договорные (конституционные) отношения с властью. Формируются идеи **гражданско-**

го развития (Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж. Ж. Руссо, И. Кант), **просвещенного абсолютизма** (Вольтер, В. Гумбольдт) **правового государства** (Д. Дидро, И. Кант, Г. В. Гегель).

Параллельно со становлением государства Нового времени развивалась и тенденция создания *многонациональных империй*, бывшая уже многовековой традицией наиболее могущественных государств (Российская, Римская, Византийская). Характерной чертой эпохи Нового времени было и формирование *колониальных империй* (Британская, Французская, Испанская), состоящих из *метрополий* и присоединенных к ним стран и народов.

4. Современный (новейший) этап эволюции государства отмечен, судя по всему, расширением федеративных и конфедеративных процессов вообще (федеративное объединение Германии, вслед за Швейцарией и США), разрушением «идеологической» федеративности, основанной на «праве нации на самоопределение» (Югославия, СССР) и появлением условий для новых интеграционных процессов (ЕС). Проявляется также тенденция стабилизации развитых государств на основе **равновесия власти и общества**, политического единства и материального благополучия.

2. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА

Форма государства — это его организация, совокупность внешних признаков, порядок образования, приемы и методы осуществления государственной власти. Форму государства характеризуют три элемента: форма правления, форма государственного устройства и политический режим.

2.1. ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ

— это организация верховной государственной власти, ее органов, порядок образования этих органов и их взаимоотношения с населением. При всей разнородности современных государств их можно подразделить на два самых общих вида —



Рис. 4 Формы государства

монархию и республику.

В монархии власть главы государства передается по наследству, не являясь производной от какой-либо другой власти, и принадлежит главе государства пожизненно. Кроме того в монархиях обычно не предусмотрена юридическая ответственность главы государства. Монархическая форма правления имеет несколько разновидностей.

Абсолютная монархия характеризуется всевластием главы государства, не ограниченного ни верховным законом, ни другими учреждениями власти. Правительство назначается монархом, выполняет его волю и ответственно только перед ним. В прежние времена такая форма правления была широко распространена во многих странах, в том числе и в России. Сейчас она сохранилась лишь в некоторых странах, например, в Саудовской Аравии, Катаре, Бахрейне, Марокко, Брунее.

В **ограниченных монархиях**, наряду с главой государства (монархом) действует другой высший орган власти (например, парламент), или власть монарха строго регламентирована законодательными актами. При *конституционной монархии*, существующей ныне в Нидерландах, Бельгии, Швеции, Испании, Японии и др., полномочия главы государства строго определены

законодательными системами и актами. Другая современная форма ограниченной монархии — *парламентарная* (парламентская) монархия. Здесь также ведущую роль в управлении государством играет правительство, формируемое парламентом. Наиболее типичный пример — Великобритания.

Власть главы государства (короля, герцога, князя) в ограниченных монархиях не распространяется на сферу законодательной деятельности и значительно ограничена в сфере управления. Законы принимаются парламентом, правительство осуществляет реальное управление страной. Однако институт монархии не является лишь данью традиции. Монарх — это символ и верховный арбитр нации, стоящий над партийными схватками и обеспечивающий единство страны. В Великобритании, Бельгии, Испании у монарха есть некоторые «резервные», «спящие» prerogatives (исключительные права) на случай возможных политических кризисов. Практика показывает, что в современных условиях монархия способна выступать не только в качестве фактора стабильности и конституционной законности, но и быть действенной силой глубоких структурных реформ.

История знает и еще одну форму ограниченной монархии *сословно-представительную*, где власть главы государства была ограничена собранием полномочных представителей сословий (именно сословий, а не граждан). Такими были Франция в период Генеральных штатов, или Россия в период Земских Соборов (XVI в).

Республика — это форма правления, при которой главой государства является выборное и сменяемое лицо, получающее свой ограниченный по времени мандат от представительного органа или непосредственно от избирателей. В республике также институт главы государства может отсутствовать вообще, а его функции выполняет обычно либо высший орган власти, либо высшее должностное лицо.

Различаются *президентская и парламентская* республики. В **президентской республике** глава государства, обладающий широкими полномочиями в системе политического управления,

избирается (как правило) независимо от парламента. Президенту подчиняется (обязательно) и им формируется (как правило) правительство¹. В некоторых странах президент является одновременно и главой государства и главой правительства (США, например).

Парламентская республика характеризуется, прежде всего, тем, что правительство формируется лидером победившей на парламентских выборах партии и несет ответственность перед законодательным органом власти — парламентом. Парламент же и контролирует деятельность правительства. Правительство в данном случае занимает ведущее положение в системе органов государственной власти. Президент в парламентской республике не всегда является даже высшим должностным лицом (в ФРГ, например), и хотя его полномочия могут быть достаточно широкими, он занимает относительно скромное место в системе государственного руководства (Италия, Израиль, Греция). Как правило, парламентские республики отличаются меньшей стабильностью по сравнению с президентскими, в них чаще смены правительств и внеочередные выборы.

В некоторых странах имеет место республиканская форма правления, носящая *смешанный характер* (Франция с 1958 г.). Глава государства избирается населением, он назначает правительство, которое несет ответственность и перед парламентом, возможен досрочный роспуск парламента президентом и т. д.

История знает деление республик на *цензовые* (аристократические), с ограниченной законом возможностью волеизъявления народа, и *демократические* с существованием всеобщего, равного и тайного избирательного права. В отношении диктаторских режимов некоторых африканских и латиноамериканских государств часто употребляется термин *суперпрезидентские* республики, тем самым подчеркивается гипертрофированная, несуразная роль президентов, подчиняющих себе фактически и законо-

¹ Например, РФ.

дательство и судопроизводство.

Выделение т. н. «полупрезидентских» республик на наш взгляд выглядит искусственным.

2.2. ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

Большое значение для понимания природы того или иного государства имеют и его территориально-политическая организация, политико-правовой статус его составных частей и принципы взаимоотношений центральных, региональных и местных органов власти.

Различают три основные формы государственного устройства: унитарную, федеративную и конфедеративную.

Унитарное государство — это простое цельное (однородное) государство, которое не имеет в своем составе иных государственных образований. Территория его непосредственно делится на административно-территориальные единицы, в нем действует одна конституция, существует единая система высших органов государственной власти, управления, права; единое гражданство; единая судебная система (Япония, Франция, Эстония, Финляндия, Польша).

Федерация — сложное, союзное государство, в котором несколько государственных образований, юридически обладающих определенной политической самостоятельностью. В отличие от унитарного государства федерация имеет две системы высших органов власти — федеральные и членов федерации, два вида законодательства. Субъекты федерации имеют собственные неотъемлемые полномочия и источники их финансирования, обладают на своей территории частичным суверенитетом. В некоторых случаях они могут иметь свое гражданство, а также особую судебную систему.

К числу федераций относятся Австралия, Австрия, Бразилия, Малайзия, Мексика, Индия, Нигерия, Россия, США, ФРГ, Швейцария. Субъекты федерации (штаты Америки и Индии, земли

Австрии и ФРГ, кантоны Швейцарии) имеют право принимать собственные конституции и законы, обладают достаточно широким кругом полномочий и значительной самостоятельностью в решении внутренних проблем.

Разграничение компетенции между федерацией и ее субъектами регулируются союзной конституцией, при этом обеспечивается верховенство федеральной конституции и законов. Субъектам (обычно) не предоставляется право выхода из федерации. К исключительному ведению центрального руководства относятся вопросы обороны, внешней политики, финансов, границ, путей сообщения, связи, социальной защиты населения и др.

Конфедерация — постоянный союз суверенных государств, имеющий единые государственные (конфедеративные) органы, созданный для достижения каких-либо общих, преимущественно внешнеполитических целей. В конфедерации нет единой территории, единого гражданства. Каждый член конфедерации, сохраняет государственную самостоятельность, делегирует центру строго ограниченный круг полномочий.

Центральные органы конфедерации не обладают прямой властью, решение этих органов осуществляется только с согласия институтов власти каждого из членов союза. Единой правовой и налоговой системы в конфедерации нет, ее финансовые средства складываются из взносов входящих в нее государств.

Примерами конфедерации в прошлом (до государственного объединения) могут служить США (в 1776—1787 гг.). Швейцария до 1848 г., Германский союз в 1815—1867 гг., Сенегал и Гамбия в 1982 г. (быстро распавшаяся Сенегамбия). Некоторые черты конфедерации присущи Содружеству Независимых Государств (СНГ) и Европейскому Союзу (ЕС).

Исторические факты подтверждают нестойкость и переходность конфедеративных образований. Они либо распадаются (Объединенная Арабская Республика Сирии и Египта, например), либо преобразуются в федерации (чему вполне достаточно примеров).

2.3. ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

Для выяснения политической природы и характера государства служит такое понятие, как *политический режим*, которым обозначают совокупность методов, технических приемов осуществления государственной власти и отражают состояние прав и свобод человека, соотношения между государственной властью и правовыми основами ее деятельности.

Демократический режим (демократия) предполагает признание за гражданами широких прав и свобод, легально действующей оппозиции. *Источником власти* признается народ. Законодательная власть в демократическом государстве осуществляется представительным органом (т.е. избираемым населением) — *парламентом*. *Объем и пределы власти* каждого органа определяются законом. *Права человека* обеспечиваются в соответствии с нормами международного права. Характерными чертами демократии являются многопартийность, рыночная (партнерская) экономика и идеологический плюрализм.

Авторитарный режим (авторитаризм, автократия) — система управления, при которой государственная власть очень часто не имеет непосредственного мандата народа, хотя и определяется законом. Власть осуществляется ограниченным кругом властвующих органов или лиц путем прямого использования управленческого административного аппарата, вооруженных сил и карательных учреждений.

Право и права человека не имеют независимого статуса и верховенства в обществе, их функции ограничиваются требованием соблюдения действующих законов. Роль оппозиции и социальных структур (партий, союзов, групп, представительных институтов) сводится к минимуму, понижается, или вообще сводится на нет.

Тоталитаризм (от лат. *totalitas* — цельность, полнота) — государственный режим, осуществляющий абсолютный (тотальный) контроль над всеми областями общественной жизни. Административное управление строится на началах всевластия

и не определяется законом.

Из жизни общества исключаются независимое правосудие и права человека. Карательные учреждения осуществляют беспрепятственное подавление личности. Парламент превращается в марионеточное учреждение (или упраздняется). В общественную психологию внедряются элементы милитаризации. Характерными чертами тоталитарного режима являются административно-командная экономика и преследования инакомыслящих.

Часто две последние формы политической власти называют *диктатурой*.

3. Бжезинский (политолог, бывший государственный секретарь США) выделяет 6 признаков тоталитаризма:

- 1) Наличие единственной массовой партии во главе с лидером — диктатором.
- 2) Наличие официально господствующей в обществе идеологии.
- 3) Монополия государства на средства массовой информации.
- 4) Монополия государства на вооруженные силы.
- 5) Система террористического полицейского контроля.
- 6) Централизованная система контроля и управления экономикой. Огосударствление собственности.

В современной политологии выделяют 4 разновидности диктатуры:

1. **Этакратия** — власть государственных чиновников.
2. **Плутократия** — власть кучки богачей.
3. **Партократия** — непосредственное осуществление политической власти и управления аппаратом партии.
4. **Военный режим** (хунта).

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Что такое государство?

Что такое суверенитет государства?

Раскройте смысл понятия «легитимность государственной

власти».

Какие признаки характеризуют государство?

Какие функции государства Вам известны?

Какие формы правления Вы знаете?

Какие виды и особенности ограниченных монархий Вы знаете?

Какие разновидности республик Вам известны?

Какие существуют формы государственного устройства?

Каковы основные черты унитарного государства?

Чем федерация отличается от конфедерации?

Раскройте содержание понятия «политический режим».

Какие виды политических режимов Вы знаете?

ГЛАВА 4. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО, ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО И ДЕМОКРАТИЯ



Рис. 5 Гражданское общество

1. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ЕГО ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

Гражданское общество — это совокупность независимых, имеющих возможность реализовать свои цели людей, а также их добровольных объединений. Это система общественных связей и институтов, существующая для свободной реализации каждым гражданином и объединением граждан своих творческих и трудовых потенциалов.

Гражданское общество — это общество с развитыми эконо-

мическими, культурными, правовыми и политическими отношениями между его членами, независимое от государства, но взаимодействующее с ним; общество граждан высокого социального, экономического, политического, культурного и морального статуса, создающих совместно с государством развитые правовые отношения.

В гражданском обществе свободно развивается ассоциативная жизнь, сфера массовых движений, партий, группировок по убеждениям и др. признаками. Оно добивается децентрализации власти государства за счет передачи части ее самоуправления, осуществляет взаимодействия большинства и меньшинства на основе бесконфликтного (по возможности) согласования их позиций.

Гражданское общество генетически и функционально связано с материальной жизнью общества, техникой, производством, знанием. Связь эта основана на этике деятельности и типе личности, ориентированной на созидание.

К *основным принципам* гражданского общества относятся:

- 1) суверенитет личности,
- 2) равенство всех перед законом и
- 3) равная безопасность,
- 4) презумпция невиновности и
- 5) право частной собственности (как основы независимости личности).

Гражданское общество состоит не из поданных, а из граждан, имеющих право на сопротивление и низложение государственной власти, посягающей на естественные права человека.

2. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ, ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ И ФУНКЦИИ

Правовое государство — это политическая организация гражданского общества, создающая с помощью права условия для своего существования и жизнедеятельности.

Основные признаки и функции правового государства:

1) **Верховенство права** — нормы права обязательны для государственных органов в той же мере, что и для граждан. («Право выше власти»).

2) **Верховенство закона** — законы обладают высшей юридической силой в системе нормативно-правовых актов, действующих в государстве.

3) **Равенство** власти, гражданина и общества в правах, их **равноправие** перед законом.

4) **Разделение властей**, позволяющее структурно избежать концентрации всей власти в одних руках, что было бы чревато произволом и деспотизмом. Разделение властей позволяет государственным органам действовать в рамках своей компетенции, устанавливается взаимный контроль, сбалансированность, равновесие.

5) **Независимый суд**, эффективная судебная власть.

6) **Соблюдение и защита прав и свобод человека** — важнейшая задача государственной власти в условиях правового государства.

7) **Демократия** — «система правления, которая и по форме и по содержанию представляет интересы тех, кем правят». (М. Паренти).

3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

3.1. ТРОЙСТВЕННОЕ РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ КАК ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА. ИДЕИ Ш. Л. МОНТЕСКЬЕ

Разделение властей впервые было замечено еще античными и средневековыми учеными (Аристотель, Марсилиус Падуанский и др.). Идея разделения властей, как необходимой реформы политической системы, впервые была сформулирована английским философом Дж. Локком (1632–1704 гг.). В качестве само-

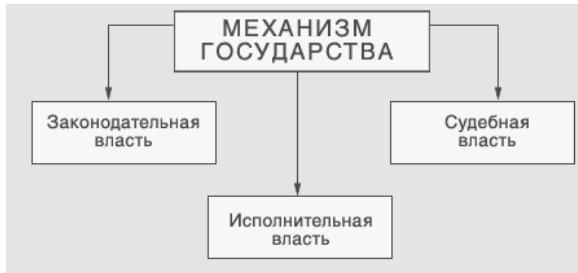


Рис. 6 Разделение властей

стоятельной теории оформилась в середине XVIII в., в трудах Ш. Л. Монтескье (1689–1755 гг.) – французского философа-просветителя, социолога и историка.

Современная политико-правовая доктрина разделения властей, связанная с теорией *естественного права*, рассматривает государственную власть как совокупность различных властных функций (законодательной, исполнительной, судебной), осуществляемых независимыми друг от друга государственными органами.

Разделение власти основывается, во-первых, на том, что в государстве необходимо осуществлять три такие функции, как принятие законов, их исполнение и осуществление правосудия (наказания нарушителей законов, окончательного разрешение проблем, конфликтов); во-вторых, с политической точки зрения, целесообразность распределения властных функций между разными государственными органами вызывается опасениями чрезмерной концентрации и монополизации власти одним человеком, одним органом (что чаще всего приводит к злоупотреблениям и произволу). Как уже указывалось, три относительно независимые власти могут контролировать друг друга, сдерживать и уравновешивать. (Т.н. система «сдержек и противовесов»).

3.2. УСТРОЙСТВО ВЕРХОВНОЙ ВЛАСТИ

Принцип разделения властей по вертикали проведен во всех демократических государствах. В то же время, в ходе исторического развития, потребовалось внесение в этот принцип коррективов, уточнений. Они касаются двух вопросов: во-первых, разделения властей по горизонтали, о чем речь пойдет ниже; во-вторых, власть в государстве должна быть одновременно и разделена, и оставаться целостной, единой. Вот почему, наряду с хорошо всем известными тремя властями, необходим, в качестве особого самостоятельного института власти, глава государства (президент в республике; монарх в монархии). Глава государства призван олицетворять и обеспечивать государственную целостность и единство, эффективность функционирования всех ветвей власти, прежде всего, исполнительной.

Под особым контролем главы государства находятся вооруженные силы, карательные органы, вопросы внешней политики. (Так президенты России, США, Франции, многие монархи являются верховными главнокомандующими). В общей системе «сдержек и противовесов» главе государства присуща и роль «арбитра» во взаимоотношениях между законодательной и исполнительной властью, обеспечивающая их нормальное взаимодействие, путем согласования позиций, разрешения противоречий и конфликтов между ними. Порой глава государства оказывается последней инстанцией в защите прав и свобод человека и гражданина, осуществляя акты помилования, предотвращая скатывание общества в социальные катаклизмы. (Роль Ш. де Голля — президента Франции в 1960-е гг.).

3.3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ — ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

В системе разделения властей *законодательная власть* осуществляется представительными органами (парламентами). Называются они по-разному: парламент в Англии, Национальное

собрание во Франции, Конгресс в США, Федеральное собрание в России.

Собственно законодательным (т.е. принимающим законы) органом обычно бывает лишь **нижняя палата**: палата общин в Великобритании, палата представителей в США, Государственная Дума в России, бундестаг в ФРГ. Нижняя палата обычно избирается путем всеобщего равного прямого и тайного голосования.

Верхняя палата парламента в развитых демократических государствах служит важным институтом в системе «сдержек и противовесов». Верхняя палата имеет право обсуждать законы, принятые нижней палатой. Обычно закон не вступает в силу без одобрения верхней палатой, которая имеет право его отклонить, отправить на доработку, одобрить, внести собственные предложения. Часто верхняя палата имеет и собственные предметы ведения. В системе «сдержек и противовесов» предусмотрен механизм преодоления «вето» верхней палаты — чаще всего, это повторное голосование, где необходимо получить т.н. квалифицированное большинство (2/3 или 3/4 голосов парламентариев). Тогда проект становится законом в том виде, в котором его предложила нижняя палата.

Деятельность верхних палат не позволяет нижним «рубить с плеча», принимать законы на популистских и демагогических идеях. Большая консервативность верхних палат нашла отражение и в системе их формирования: в Сенат США избирается по 2 сенатора от каждого штата, состав Сената обновляется каждые 4 года лишь на треть; Совет Федерации России и бундесрат ФРГ формируются органами власти субъектов федераций, французский Сенат избирается местными органами власти, а не населением, палата лордов в Великобритании является наследственной.

Нетрудно заметить, что существование двух неравноправных палат законодательной власти позволяет добиться решения еще одной задачи — нижняя палата является представительным органом населения, в ней находит отражение, прежде всего, политический спектр; верхняя палата — представительный орган регио-

нов и выражает, прежде всего, региональные, местные интересы.

3.4. ИСПОЛНИТЕЛЬНО- РАСПОРЯДИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ – ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

Политическая практика показала, что в жизни, особенно в связи с переходом общества в индустриальную и постиндустриальную эпохи, деятельность *исполнительных органов власти* не исчерпывается одним лишь «исполнением законов». Это более основательная и многообразная управленческая деятельность, связанная с реализацией самого общественного предназначения государства, осуществлением его функций.

Вот почему такой острый характер имеет проблема подчиненности и порядка формирования правительства и отсюда – проблема выбора между президентской и парламентской формами правления. В парламентских государствах (Великобритания, Италия, Израиль, ФРГ) правительство – высший орган государственного управления – формируется лидером парламентского большинства. Реально (да и формально) в такой государственной системе глава правительства имеет больше прав и полномочий, чем глава государства (если таковой имеется).

В такой ярко выраженной президентской республике как США правительство состоит из *администрации президента*, занимающейся, прежде всего, внутриамериканскими вопросами, и *государственного департамента* (госдепа), имеющего собственного главу – государственного секретаря США, являющегося вторым по важности должностным лицом в государстве. Госдеп и госсекретарь ведают всеми внешними вопросами США (оборона, торговля, взаимоотношения с иностранными государствами, внешнеполитическая доктрина), подчиняясь президенту США, который является одновременно и главой государства и главой правительства.

Во Франции премьер-министр – глава правительства назначается президентом, но несет, ответственность не только перед

ним, но и перед парламентом, который может отправить правительство в отставку, выразив *вотум недоверия*. В Российской Федерации правительство, имея собственного главу, все же напрямую подчинено президенту и несет ответственность перед ним (хотя предусмотрены Конституцией и механизмы парламентского воздействия на правительство). Осуществляя на профессиональном уровне большинство управленческих функций, приносящих государству вообще, правительство, чаще всего еще и распоряжается государственной собственностью и государственными средствами — бюджетом. Поэтому совокупность правительства и неправительственных органов управления называют исполнительно-распорядительной ветвью власти.

3.5. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Самостоятельная судебная власть, действующая независимо от законодательной и исполнительной, — один из признаков правового государства. Господство права предполагает, что суд должен быть независимым от влияния какого-либо властного органа и решать споры о нарушенном праве в качестве высшей инстанции, окончательно.

Выделение суда из администрации началось в XVI веке, в Англии, и далее этот процесс шел параллельно со становлением правового государства. В государственных системах большинства развитых демократических стран судебная власть отделена от других структурно, и правосудие является прерогативой только судов, чем устанавливается независимость суда как системы.

Кроме того, независимость судей обеспечивается:

1) их **формальной независимостью** — восприняв свой пост, судья утрачивает всякую зависимость от органа, его назначившего или избирателей; подчиняясь только закону;

2) **несменяемостью** — полномочия судьи могут быть прекращены только по суду;

3) **пожизненностью** — судья вправе лишь сам уйти в отставку (иногда все же устанавливается верхний возрастной ценз);

4) **неприкосновенностью** — судья не может привлекаться к уголовной ответственности без санкции (разрешения) суда, в котором он состоит;

5) **высоким уровнем материального обеспечения**; высокий доход (зарботная плата), высокий общественный статус, льготы, привилегии — все это также характерно для судей.

В некоторых странах (Франция, Италия) самостоятельность суда достигается расширением сферы его компетенции. Судебная система в этих странах включает в себя и государственный надзор за исполнением законов и весь объем следствия (в том числе и предварительного). Т.о. французские и итальянские судьи одновременно являются и следователями и прокурорами.

Политическая практика показала, что государственная система, и судебная власть в первую очередь, не могут существовать без специальных органов контроля за исполнением решений, охраны общественного порядка и внешней безопасности. Полицейские чины и службы были характерны уже в античности и средневековье: ликторы и центурионы в Риме, прево и бейлифы во Франции, ярыжки в России, шерифы в Англии.

Полиция, как служба охраны правопорядка в большинстве стран входит в систему административных (управленческих) органов. В США сложилась иная, децентрализованная система полиции, где каждое крупное структурное подразделение (в штате, городе, графстве) возглавляется выборным гражданским лицом — шерифом или маршалом. Наряду с местной полицией, правда, существуют и общегосударственная — федеральный департамент юстиции.

В некоторых странах (в т. ч. и в России) предусмотрен специальный государственный орган, призванный осуществлять высший надзор за соблюдением и правильным и единообразным исполнением законов — **прокуратура**.

Для обеспечения своего суверенитета и внутренней стабильности государства издавна создавали специальные службы для

негласного сбора информации о состоянии иностранных государств и собственном внутреннем положении — это органы безопасности (разведки, контрразведки и тайной полиции: БНД в ФРГ, ФСБ и СВР в России, ЦРУ и АНБ в США, МИ-5 и МИ-6 в Великобритании). В последнее время, в индустриальную эпоху, на первое место выходит т.н. промышленный и экономический шпионаж. Характерной чертой всех подобных служб является закрытость и секретность.

3.6. МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Кроме разделения власти по вертикали, как уже отмечалось, большинству демократических государств присуще и разделение власти по горизонтали, на центральную и местную.

Это разделение имеет две тенденции: во-первых, принцип федерализма, когда в рамках единого государства находятся государственные образования — субъекты федерации, наделенные собственными, независимыми от центральной власти, полномочиями; во-вторых, принцип местного самоуправления, т.е. децентрализованной формы управления, отделенной от системы государственного управления вообще.

Местное самоуправление предполагает известную самостоятельность, автономность местных органов власти; самостоятельность решения вопросов местного характера, управления муниципальной собственностью, обеспечения развития соответствующей территории, обеспечения потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых услугах.

К органам местного самоуправления относятся:

1. **Представительные органы** (собрания представителей, думы, муниципальные собрания, советы и т.д.), избираемые непосредственно населением, исполняющие распорядительные функции.

2. **Собрания, сходы граждан** — форма осуществления населением непосредственного самоуправления (в небольших насе-

ленных пунктах, где нет представительных органов).

3. Главы местного самоуправления — мэры, алькальды, старосты, председатели советов, которые избираются или населением или представительным органом местного самоуправления. Организаторы и руководители по осуществлению функций местного самоуправления.

4. Местная администрация — исполнительный орган местного самоуправления (мэрия, муниципалитет, префектура и др.). Их структура обусловлена видом населенного пункта (город, поселок), размером территории, численностью населения и финансовыми возможностями местного самоуправления.

Характерными чертами местного самоуправления являются также: определение самим населением форм и методов местного самоуправления, самостоятельность в формировании (за счет сборов и налогов) и расходовании местного бюджета, самостоятельность в распоряжении и управлении муниципальным имуществом, регулирование земельных отношений, наличие местного (мирового) суда, разрешающего целый ряд мелких гражданских и уголовных дел.

Органы местного самоуправления в отдельных случаях могут наделяться правами органов государственного управления, исполняя их поручения (запись актов гражданского состояния, например, или организация работ общественного значения). Обычно, в подобных случаях, государство, наделяя орган самоуправления правами, еще и финансирует его деятельность, тем самым обеспечивая исполнение привнесенных функций.

4. ДЕМОКРАТИЯ КАК СИСТЕМА ПРАВЛЕНИЯ

4.1. НАРОД КАК ОСНОВНОЙ НОСИТЕЛЬ СУВЕРЕНИТЕТА

Существует великое множество определений демократии. От узкоструктурных: «Демократия — это форма политической власти, когда законодательная власть осуществляется коллегиальными органами, избираемыми населением». До широких, обобщающих: «Демократия — это власть народа в рамках Конституции и политической системы».

Если попытаться оттолкнуться от характерных черт объекта, то, пожалуй, получится, что: «**Демократия** (народовластие) — это одна из форм власти, характеризующаяся официальным провозглашением принципа подчинения меньшинства большинству и признанием свободы и равноправия граждан».

Из основных *признаков демократии* наиболее значимыми являются следующие: в первую очередь, признание народа в качестве источника власти, т.н. *суверенитет народа*. **Суверенитет народа** означает, что ему принадлежит верховная ни от кого более независимая власть; только народ обладает всей полнотой власти на территории страны; его суверенная воля обязательна для всех органов государственной власти, местного самоуправления и т. д. Суверенитет народа означает также закрепленное законодательством равное право всех граждан на участие в управлении обществом и государством.

Производными от основных являются следующие признаки:

- **выборность** основных органов государства и должностных лиц,
- их **подотчетность** избирателям,
- **подконтрольность** и ответственность органов (и служащих) государства перед обществом,
- **гласность** в деятельности государства и др.

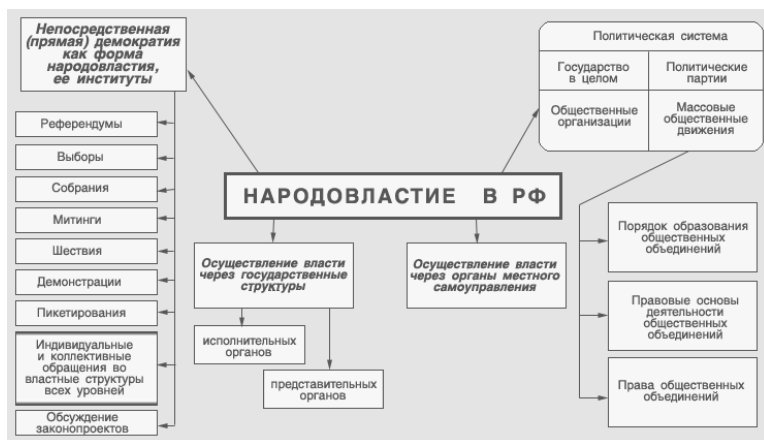


Рис. 7 Народовластие в РФ

4.2. НАРОДОВЛАСТИЕ. ЕГО ВИДЫ И ФОРМЫ

Для осуществления власти необходимы организационные формы (институты), конкретный механизм властвования. Различаются такие *институты народовластия*, как непосредственная демократия и представительная демократия.

Непосредственная демократия означает прямое волеизъявление народа (или его части), непосредственное решение им вопросов государственной и общественной жизни или выражения мнения по этим вопросам. Высшее непосредственное выражение власти народа — *референдум* и всеобщие выборы — способы принятия окончательных, общеобязательных решений.

Референдум (плебисцит) — это всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни. Решения, принятые референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории проведения.

К непосредственной демократии относятся и формы выражения народного мнения: митинги, демонстрации, собрания,

шествия, пикетирования, обращения (петиции), всенародные обсуждения.

Представительная демократия означает принятие основных решений полномочными выборными учреждениями (парламентами, состоящими из депутатов, т.е. представителей и должностными лицами — президентами, главами администраций).

Нередко выделяют еще одну форму народовластия — **местное самоуправление**, сочетающее в себе признаки непосредственной и представительной демократии.

5. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА И ПЛЮРАЛИЗМ. ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ

Необходимым компонентом эффективного функционирования народовластия являются *политическая и правовая культура и плюрализм*. **Политическая культура** — это совокупность идеалов, ценностей и образцов поведения, затрагивающих отношения власти и граждан.

К ней относятся:

а) *формы политической деятельности* — те стереотипы и установки, которые определяют как можно и как следует поступать в политической жизни;

б) *политические знания*;

в) *политические ценности*: патриотизм, национализм, терпимость и др.

Правовая культура — это общее состояние законодательства, работы суда, др. правоохранительных органов, уровень развития права, осведомленность о нем в обществе.

Важный показатель правовой культуры — это уровень правового сознания в обществе, т.е. совокупность правовых взглядов и чувств, выражающих отношение к действующему праву, степень осознания необходимости выполнения законоустановлений.

Плюрализм — система политического существования партий и общественных организаций, основанная на уважении к чужому

мнению, признании права на критику и чередования у власти (законными способами). Более упрощенно, политический плюрализм — это наличие многопартийной системы и парламентаризм. Обычно политический плюрализм базируется на экономическом плюрализме — наличии и свободном функционировании различных видов собственности.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Общество и государство.

Гражданское общество в условиях правового государства

Принцип разделения властей в организации и функционировании государственной власти.

ГЛАВА 5. ПРАВО И ЕГО РОЛЬ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

1. ПОНЯТИЕ ПРАВА И ЕГО ПРИЗНАКИ

В юридическом смысле термином «право» обозначается как **субъективное право** (т.е. право субъекта) — свобода или возможность поведения, — так и **объективное право** или право как система общеобязательных социальных норм, сохраняемых силой государства и установленных государством. **Объективное (позитивное) право** определяется также как система общеобязательных, формально определенных и гарантированных государством норм, которые представляют собой возведенную в закон волю правящего слоя (класса). В некоторых теоретических трактовках право в данном смысле отождествляется с понятием **законодательство**.

Другая точка зрения на рассматриваемую проблему состоит в различении самих понятий права и законодательства. Здесь **право** принимается как **естественное**, складывающееся стихийно, не имеющее конкретного автора. Право выступает как система норм, устанавливающих меру свободы поведения сторон, их взаимные права и обязанности. Право как справедливый баланс сил и интересов.

Как видно, в данной концепции право увязывается, в первую очередь, с такими понятиями как «правда» и «справедливость», здесь они синонимичны «нормальности». Подобная трактовка позволяет оперировать такими понятиями как «правовое поле» или, например, «правовой закон» или даже «неправовой закон», то есть официальный юридический акт, нарушающий справедливость, являющийся актом произвола со стороны государственно-

го органа или должностного лица.

С данной точки зрения закон «вторичен» по отношению к норме права. Он является производным от симбиоза двух начал: права и политической целесообразности. Из концепции понимания права как естественного следует, таким образом, уже далеко не полное совпадение систем права и законодательства.

Выделяются следующие признаки права:

1. Нормы права носят системный, т.е. упорядоченный (а не хаотичный) характер.

2. Обязательность правовых норм для всех членов общества, независимо от их происхождения, положения и убеждений.

3. Право выражает волю государства (а не общественное мнение и т.п.).

4. Нормы права устанавливаются либо санкционируются (узакониваются) только государством. В отличие от других социальных норм, которые закрепляются общественным мнением (моральные), привычкой (обычные), либо зависят от уровня (иерархические) или устанавливаются организацией для своих членов (корпоративные).

5. Официальный характер установления правовых норм. (Для введения в действие правовой нормы применяется особый, т.н. официальный порядок: издание особого акта, санкция должностного лица, опубликование и т.д.)

6. Исполнение норм права обеспечивается (гарантируется) государством, в т.ч. с помощью особого аппарата и официальных средств принуждения.

2. НОРМА ПРАВА И ЕЕ СТРУКТУРА

Первоэлементом права как системы является **правовая норма** (норма права) — это правило поведения, предписание, разрешение, запрет, которые определяют как должен поступать гражданин (или организация) в конкретных обстоятельствах

По отраслям права нормы права делятся на:

нормы конституционного права;

нормы административного права;

нормы уголовного права и т. п.

Выделяют также:

нормы материального права, которые определяют содержание прав и обязанностей;

процессуальные нормы права, которые регулируют порядок, процедуру реализации первой группы норм.

Как уже указывалось, нормы права могут быть:

позитивного регулирования;

По степени точности и определенности указанных в гипотезе фактических обстоятельств случая нормы права делятся на:

определенные;

относительно-определенные.

По степени определенности диспозиций нормы права делятся на:

абсолютно-определенные;

относительно-определенные;

бланкетные.

В норме с определенной гипотезой условия ее реализации настолько ясны и очевидны, что в каждом случае применения нормы достаточно лишь констатировать их наличие (достижение определенного возраста и наличие трудового стажа для получения пенсии).

В норме с относительно-определенной гипотезой наличие или отсутствие условий реализации нормы не является для всех очевидным и определяется в каждом конкретном случае компетентным органом. Здесь недостаточны только простая констатация и проверка таких условий, а нужно их официальное установление (например, крайняя незначительность нарушения должником обеспеченного залогом обязательства, а также явная несоразмерность требования залогодержателя и стоимости заложенного имущества — ч. 2 ст. 348 ГК РФ, существенное нарушение договора — ч. 2 ст. 450 ГК РФ).

Бланкетная норма называет в общей форме, какие правила необходимо исполнять. Конкретное содержание этих правил

дается в специальных нормативных актах отдельно от данной нормы. Такой нормой является, например, ч. 1 ст. 217 УК РФ, устанавливающая ответственность за нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах, если это могло повлечь смерть человека или иные тяжкие последствия. Бланкетные нормы обычно содержат ссылки на правила техники безопасности, ГОСТы, нормы естественной убыли и иные правила, подвергающиеся достаточно оперативному обновлению.

4. По степени определенности санкций правоохранные нормы, содержащие юридические санкции, делят на:

нормы с абсолютно-определенными санкциями. Они точно указывают, какую меру воздействия должен применить орган государства к правонарушителю (выговор, лишение воинского звания, принудительное взыскание долга и др.);

нормы с относительно-определенными санкциями. Они допускают пределы применения государственными органами различных мер правового воздействия с учетом тяжести совершенного проступка (преступления), личности правонарушителя и других обстоятельств дела. Они либо содержат указание на минимум и максимум наказания, взыскания (например от трех до пяти лет лишения свободы), либо (а также наряду с этим) указывают на несколько видов наказания, взыскания, одно из которых может быть применено к правонарушителю (например лишение свободы или исправительные работы). Последний вид относительно-определенной санкции нередко называют **альтернативной санкцией**. Существуют также так называемые **кумулятивные санкции**, которые допускают (или обязывают) применение к правонарушителям, кроме основного, также дополнительного наказания, взыскания (исправительные работы с возложением обязанности загладить причиненный ущерб, штраф с конфискацией имущества и т.п.).

5. В правовой системе также выделяют:

нормы основного регулирующего действия, которые устанавливают новые самостоятельные правила и непосредственно

направлены на регулирование общественных отношений;

нормы вспомогательного действия, предусматривающие отмену ранее действовавших норм, их изменение, дополнение, распространение, утверждение нового акта.

6. По действию в пространстве нормы делятся на:

нормы общего действия, действующие на всей территории, на которую распространяется компетенция органа, издавшего данную норму;

нормы местного действия, которые распространяют свою силу на определенную указанную в самом акте местность (например, на районы Крайнего Севера, территорию Чернобыльской катастрофы и т.д.).

7. По действию во времени различаются:

нормы постоянного действия;

временные, вступающие в действие автоматически или в определенный, указанный в акте срок;

нормы, *имеющие обратную силу и не имеющие таковой*.

8. По действию норм права по лицам они разделяются на:

общие (касаются всех граждан или всех органов и организаций, юридических лиц);

специальные, распространяющие свое действие на четко очерченный круг лиц, органов, организаций (например, на военнослужащих, пенсионеров, органы Министерства финансов и т.п.);

исключительные, исключающие конкретный вид субъектов из общего регулирования (дипломатический иммунитет для полномочных представителей других государств);

нормы, касающиеся конкретного субъекта права (например, Верховного суда РФ, Генерального прокурора РФ и т.д.).

9. Нормы права также делятся на:

управомочивающие, которые определяют правомочия граждан и других участников общественных отношений, установленные в законе возможности действовать определенным образом;

обязывающие, которые возлагают на субъектов права обязанности совершать какие-то положительные действия. Это преду-

смотренная законом необходимость активного поведения;

запрещающие, которые устанавливают обязанность воздерживаться от недозволенных действий, не совершать поступки, которые вредны обществу.

Наконец, в системе права выделяют:

диспозитивные нормы, под которыми обычно понимаются правила, дающие сторонам регулируемого отношения возможность самим определять путем заключения договора права и обязанности. Если же стороны не определили их, то такая норма восполняет пробелы в волеизъявлении сторон. Так, ч. 1 ст. 134 ГК РФ определяет, что действие сделки, заключенной по поводу сложной вещи, распространяется на все ее составные части, если договором не предусмотрено иное.

императивные (категорические) нормы, которые представляют собой повелительные, строго обязательные предписания.

Структура правовой нормы. В строении юридической нормы выделяются три элемента, два из которых (первый и третий) присутствуют далеко не всегда:

1. **Гипотеза** — указание на условие, при наличии которого данная норма должна действовать. (Например, условия назначения пенсии по возрасту и т.п.)

2. **Диспозиция** (обязательный элемент нормы) — само правило поведения, права и обязанности субъектов регулируемых нормой отношений, указание на запрещенное правом действие.

3. **Санкция** — мера ответственности за нарушение (неисполнение) нормы (диспозиции).

3. СОЦИАЛЬНАЯ РОЛЬ И ФУНКЦИИ ПРАВА

Сущность права и его важнейшая роль в обществе заключается в регулировании общественных отношений, т.е. в достижении на нормативной основе стабильной организованности общества. Сохранение общественной структуры и поддержание ее жизнеспособности в интересах господствующих экономических

отношений и в соответствии с социально-политическим строем.

Для права характерны начала согласия, оно направлено на то, чтобы упорядочивать интересы, умерять столкновения, согласовывать позиции в соответствии с установленными законом принципами. Поэтому, по своим исходным началам, право призвано быть стабилизирующим фактором. Именно в этом заключается важнейшая сторона правового регулирования.

Основные **функции права** в соответствии с его предназначением таковы:

а) **регулятивная** — упорядочение общественных отношений путем закрепления существующих общественных связей и порядков (сохранение качества — например, функционирование правомочий собственника) и обеспечения активного поведения субъектов (динамическая регулятивная функция, например, возложение обязанности уплачивать налоги).

б) **охранительная** — установление мер юридической защиты и юридической ответственности, порядка их возложения и исполнения для сохранения нормального протекания жизненных процессов общества (экономических, политических, социальных и духовных).

Кроме основных, право выполняет и *следующие функции*:

1) **познавательную** — через официально-правовые акты граждане узнают о предписаниях, дозволениях, запретах и разрешениях, установленных государством;

2) **информационную** — посредством права государство информирует своих граждан о своем волеизъявлении;

3) **коммуникативную** (связующую) — подвластность, подчиненность одной и той же национальной системе права связывает и объединяет общество в единое целое (подданных одного государства);

4) **воспитательную** и

5) **идеологическую** — идеология правящей элиты (выражающей интересы того или иного общественного слоя) так или иначе отражается в издаваемых государством правовых актах.

4. ПРАВО И ГОСУДАРСТВО: ВЗАИМОСВЯЗЬ И ОБУСЛОВЛЕННОСТЬ

Право, как и государство, есть продукт развития общества на определенном его этапе. Право развивается вместе с государством, с которым находится в тесной взаимосвязи. Эта взаимосвязь проявляется в следующем:

1. Право не может развиваться и функционировать без государства, ибо государство — это тот политический механизм, который формирует право в виде общеобязательных правил поведения (юридических норм). Право — результат правотворческой деятельности государства, его соответствующих компетентных органов (парламента, правительства и т.д.). Нормы поведения становятся обязательными для всего общества только тогда, когда они устанавливаются (либо санкционируются) государством.

2. Именно государственная охрана, возможность государственного принуждения, стоявшие за правом, и отличают юридические нормы от других (например, нравственность) социальных норм, действующих в обществе.

3. Не только право нуждается в государстве, но и государство — в праве. Оно не может нормально и эффективно функционировать, не опираясь на право. Так, законодательного закрепления требует организация и деятельность государственного аппарата, определение основных направлений и принципов деятельности, компетенции государственных органов, взаимоотношения **должностных лиц**¹.

4. Право, будучи формой реализации государственной политики, отнюдь не является вместе с тем ее безгласной служанкой. Право устанавливает и границы одобряемой или допускаемой обществом государственно-политической сферы. Отсюда между

¹ **Должностное лицо** — лицо, осуществляющее функции представителя власти, имеющее право или специально уполномоченное выполнять организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.

правом и государством могут возникать не только отношения инструментального взаимодействия, но и конфликтные отношения.

Достаточно распространены ситуации, когда государственная власть идет в обход норы права или их нарушение, противопоставляя законность целесообразности, или стремится внести в действующее законодательство изменения во имя сиюминутных политических интересов. Однако, нарушение законности рано или поздно влечет утрату поддержки государства обществом.

5. ПРАВО И ИНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ НОРМЫ

Социальные нормы весьма разнообразны. По своему содержанию они могут быть разделены на экономические, политические, культурные, эстетические и др. С точки зрения общественного сознания, социальные нормы могут быть классифицированы на четыре-пять устойчивых групп: правовые нормы, нормы морали (нравственности), корпоративные нормы, обычаи и традиции.

Обычай — это общепринятый порядок, сложившийся вследствие его фактического применения («Так принято», «так делают все»). **Традиция** — это передаваемые из поколения в поколение нормы поведения («Так всегда делали»). При всех нюансах, нормы обычаев и традиций настолько близки, что их можно рассматривать как единую систему социальной регуляции, подкрепленную общественным мнением и не нуждающуюся в государственном подкреплении (в отличие от норм права). Кроме того обычаи и традиции регулируют те сферы жизнедеятельности общества, которые не подлежат правовому регулированию (отношения в семье, уважение к старшим, обряды, культурные приемы и т.п.).

Однако, те доправовые социальные нормы, которые регулировали важнейшие общественные отношения и удовлетворяли нарождавшуюся государственную власть, обычно санкциониро-

вались ею (узаконивались), тем самым становясь правовыми. (Закрепление в древних правдах формы божьего суда, сбор полюдья на Руси и т.п.).

Корпоративные нормы — это правила, регулирующие поведение членов определенной оформленной группы (Устав партии, служебные правила, каноны той или иной церковной организации, кодекс чести сословия и др.). Корпоративные нормы обязательны лишь для членов корпорации и не распространяются на все общество (т.е. не общеобязательны), в чем их самое существенное отличие (при всей внешней схожести) от норм права.

Мораль — сфера духовной жизни. Нравственные правила поведения основаны на понятиях добра и зла, хорошего и плохого, долга и справедливости. Мораль, также как и право, является важнейшим регулятором поведения людей. Имея много общих черт, они имеют и серьезные отличия:

1) Правовые нормы устанавливаются государством и фиксируются в юридических актах. Моральные нормы формируются в процессе утверждения, развития нравственных взглядов, идеалов добра, правды, справедливости и т. п.

2) В правовых актах выражается государственная воля, характерная для того или иного общественного строя. В моральных нормах выражается общественное мнение, степень развития цивилизации и культуры.

3) Правовые нормы обязательны для исполнения с момента вступления в силу юридического акта (закона, указа и др.), в которых они содержатся. Их реализация поддерживается в необходимых случаях специальным аппаратом, силой государственного принуждения. В отличие от права, реализация моральных норм не нуждается в организованной принудительной силе. Они используются в силу внутренних побуждений. Внутренний гарант морали — совесть. Важное значение для реализации моральных норм имеет также общественная оценка поведения человека.

4) Нормы морали распространяют свое влияние на гораздо более широкую сферу отношений, нежели та, которая регулирует

ется правом (отношения дружбы, любви, товарищества).

5) Для правовых норм характерна большая конкретность содержания и определенность формулировок. Моральные требования дают больший простор для толкования.

6) Для оценки поведения людей право использует только критерии «правомерно» и «неправомерно». Для моральных норм характерны такие категории оценок как «честно» и «нечестно», «морально» и «неморально», «справедливо» и «несправедливо», «хорошо» и «плохо» и т. п. В то же время, эффективность действия правовых норм, их исполнение во многом обуславливается тем, насколько они соответствуют требованиям морали.

Право должно способствовать утверждению идеалов добра и справедливости в обществе. Вместе с тем, именно нравственные начала (справедливость, право, благо) — это та основа, на которой должны формироваться правовые взгляды, идеалы, а в конечном счете, правовые нормы. Некоторые правовые нормы непосредственно закрепляют моральные, усиливая их юридическими санкциями. (Многие юридические нормы запрещают совершать вредные для общества и человека действия.)

6. РОЛЬ ПРАВА В ФОРМИРОВАНИИ ЦИВИЛИЗОВАННОГО ОБЩЕСТВА

Возникновение государства и права выражает вхождение человеческого общества в цивилизацию, т.е. обретение им качеств саморегулирующейся системы, развивающейся на собственной основе. Важнейшей особенностью, характеризующей общество в условиях цивилизации, становится движение к свободе — постепенно утверждающиеся автономия личности, экономическая свобода, основанная на частной собственности, участие личности в управлении обществом.

Первобытное общество — несвободное; оно еще не оторвалось от природы, базируется преимущественно на естественных природных основаниях, на природном кровном и хозяйственном

единстве общины, не нуждается во внешней власти и внешнем ограничении.

При цивилизации, когда общество шаг за шагом движется к свободе, появляются новые Факторы: избыточный продукт — основа частной собственности, экономические свободы, и обособленная автономная личность — основа индивидуальной свободы человека. Поэтому резко осложняется задача обеспечения целостной организации общества, его надлежащего (естественного) функционирования и возникает необходимость во внешней власти и в принудительных мерах по поддержанию порядка, а отсюда — формирование государства и права. Т.е. с определенной долей корректировки, можно сказать, что степень и мера развития государства и права характеризуют и меру развития цивилизации (цивилизованность общества). С этой точки зрения, развитые правовые государства вполне определенно выглядят более цивилизованными нежели неразвитые и неправовые.

7. ИСТОЧНИКИ И ФОРМЫ ПРАВА

Источники права — акты компетентных государственных органов, устанавливающие или санкционирующие нормы права; внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнителя. Различают следующие виды *источников права*: правовой обычай (1), правовой прецедент (2), нормативно-правовой акт (4), нормативный договор (5) и юридическая наука (3).

Формами права называются способы формирования и существования права. Различаются такие *формы права* как: обычное право (а), право судей (б), право закона (в).

1) В период становления права преобладающее значение имел **правовой обычай**, т.е. правило поведения, которое сложилось исторически в силу постоянной повторяемости в течение длительного времени и санкционировано государством в каче-

стве общеобязательной нормы.

а) **Обычное право** (совокупность обычаев, санкционированных государством) было основной формой права на ранних этапах его развития. Ряд юридических памятников представляет собой главным образом систематизированные записи наиболее важных правовых обычаев (например, средневековые варварские правды, «Русская правда»).

2) **Прецедент** (лат. praecedent – предшествующий) – случай судебной или административной практики, который используется как образец и общее правило для решения аналогичных вопросов. Судебный прецедент – один из основных источников права в Великобритании, США, Австралии, Канаде и др. странах, воспринявших т.н. общее (англо-саксонское) право.

б) **Право судей** (прецедентное, общее право) – правовая система, в которой основным источником права признается судебный прецедент. Суд выполняет правотворческие функции, формально связанный лишь решением вышестоящей инстанции.

3) **Юридическая наука** (правоведение, юриспруденция) – общественная наука, изучающая право как особую систему социальных норм. Как источник права, юридическая наука является источником непрямого действия только для изучения, т.е. тексты учебников и теоретических исследований нельзя напрямую использовать в юридической практике.

4) **Нормативно-правовой акт** – официальный письменный документ, принимаемый специально уполномоченным органом государства; устанавливающий, изменяющий или отменяющий нормы права. Нормативно-правовые акты находятся между собой в строгой иерархической соподчиненности, от которой зависит юридическая сила того или иного вида нормативного акта; издавать их вправе строго определенные законом органы.

В отличие от правовых актов индивидуального значения (приговор суда, приказ директора, указ о награждении), предписания нормативных актов носят общий характер, направленный на регулирование определенного вида общественных отношений, создают юридическое состояние и применяются неоднократно.

кратно.

в) **Право закона** (законодателя) – форма права (или правовая система), в которой основными путем формирования права является деятельность государственных органов, как правило, высших; по мере развития демократии – представительных. Здесь можно говорить о правотворчестве в строгом смысле, т.е. о создании права в результате сознательной, целенаправленной деятельности людей. Нормативно-законодательная система господствует в странах т.н. романо-германского права (Франция, Германия). В принципе, к этой же системе (ее еще называют континентальной) можно отнести и Россию.

5) **Нормативный договор** – соглашение между различными субъектами права, в котором содержатся нормы права. К ним относятся международные договоры и другие (например, федеративный договор, договоры между органами государственной власти субъектов РФ).

Древнейшие юридические памятники: индийские законы Ману, Кодекс царя Хаммурапи, древнеримские законы XII таблиц, Русская правда и другие – представляют собой компиляции (соединения) прямых законодательных положений, судебных прецедентов и норм обычного права.

8. ВИДЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ РФ

Нормативные акты классифицируются по их **юридической силе**, определяемой компетенцией и положением издавшего их органа в общей системе правотворческих органов государства, а также характером самих актов. Вообще, различаются конституция (основной закон) и иные законы, принимаемые высшим органом власти страны, а также подзаконные акты.

В Российской Федерации к источникам права относятся, прежде всего, законы. **Закон** – это нормативно-правовой акт, принятый высшим органом власти или прямым волеизъявлением населения и регулирующий наиболее важные общественные отноше-

ния.

По своему значению законы в РФ делятся на:

а) *основные* — Конституция РФ, Конституции республик в составе РФ, Уставы и Уложения др. субъектов РФ. Они определяют основы общественно-экономического строя, форму правления и государственного устройства, правовое положение личности, порядок, организацию и компетенцию органов власти и управления, организацию и основные принципы правосудия, местного самоуправления и избирательной системы;

б) *федеральные конституционные законы*, которые принимаются по предметам ведения РФ (ст. 71 Конституции РФ) или прямо предусмотрены нормами Конституции РФ (Закон о выборах президента РФ, закон о статусе судей и др.);

в) *обычные (текущие) федеральные законы*, принимаемые по предметам ведения РФ и по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов (ст. 72 Конституции РФ). Обычные законы регулируют те сферы общественных отношений, которые не находятся в правовом поле конституционного законодательства. Текущее законодательство (согласно ст. 76 Конституции РФ) не может противоречить конституционному;

г) *законы субъектов РФ*, которые не могут противоречить Федеральным законам, принятым в соответствии с Конституцией РФ.

Среди законов выделяют кодифицированные законы — это основы законодательства, кодексы (например, Основы законодательства РФ о нотариате, Уголовный кодекс РФ и т.п.). Законы обладают высшей юридической силой по сравнению со всеми другими актами государства. Это выражается в том, что отдельные государственные акты издаются на их основе и должны им соответствовать. Отсюда название — *подзаконные акты*.

Подзаконный акт — правовой акт государственного органа (или должностного лица), изданный в пределах его компетенции, в соответствии с законом, на основе закона, либо во исполнение закона.

а) Особое место в системе подзаконных актов занимают нор-

мативные *Указы Президента РФ*. Указы Президента РФ являются созаконными актами, т.е. имеющими силу закона в пределах компетенции Президента РФ.

б) *Постановление Правительства РФ* – общий юридический акт, издаваемый в пределах компетенции Правительства РФ во исполнение законов и указов (ненормативные правительственные акты именуются распоряжениями).

в) *Постановления палат Федерального Собрания (ФС) РФ* (Государственной Думы и Совета Федерации), издаваемые на основе законов юридические акты. Наиболее часто постановления палат ФС устанавливают порядок введения в действие законов, порядок работы государственных органов, амнистию и т. п.

г) *Распоряжения главы правительства* (Премьер-министра) и его заместителей – нормативный акт должностного лица, издаваемые чаще всего в оперативных целях, в условиях требующих быстрого решения значимого вопроса.

д) *Ведомственные акты*, изданные в пределах компетенции того или иного ведомства: приказы министра, распоряжения министра и его заместителей, положения, инструкции, правила и т. п. акты, издаваемые во исполнение законов и других общих нормативно-правовых актов.

е) *Акты государственных региональных и местных органов* – Постановления главы администрации или органа местного самоуправления.

ж) *Локальные нормативные акты* – это уставы, положения, учредительные документы, правила внутреннего распорядка и др., действующие только в пределах данного предприятия, учреждения, организации. Такое же локальное юридическое значение имеют санкционированные государством акты сходов, гражданских форм самоуправления (домовой комитет, комитет самоуправления микрорайона и т. д.).

Действие нормативного акта во времени, в пространстве и по кругу лиц. По общему правилу нормативный акт применяется к отношениям, имевшим место после его вступления в силу

и до утраты им силы.

В Российской Федерации существуют следующие способы вступления нормативного акта в силу:

указание в самом акте либо в акте о вступлении его в силу календарной даты начала его действия (так, ныне действующий Уголовный кодекс РФ вступил в силу с 1 января 1997 г.);

указание определенного факта, события, с которыми связывается вступление акта в силу («с момента принятия», «с момента опубликования» и т.д.).

Если в принятом нормативном акте не определены такие дата, факт, событие, то применяются установленные законодательством общие правила вступления акта в силу. Так, законы РФ вступают в силу на всей территории Российской Федерации одновременно по истечении десяти дней со дня их официального опубликования. Имеющие нормативный характер акты Президента РФ вступают в силу на всей территории России по истечении семи дней после их опубликования в официальном источнике.

Постановления Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее их официального опубликования. Иные постановления — со дня их подписания, если самими постановлениями не предусмотрен иной порядок их вступления в силу. Официальными изданиями, в которых публикуются указанные акты Российской Федерации, являются «Российская газета» и «Собрание законодательства Российской Федерации». Законы РФ официально публикуются также в «Парламентской газете».

Нормативные акты перестают действовать в силу различных обстоятельств. Акт временного действия теряет юридическую силу по истечении того срока, на который он был рассчитан (конкретная дата или наступление определенного события: отмена чрезвычайного положения, прекращение военных действий и т.д.). В иных случаях нормативный акт утрачивает силу в результате его официальной отмены. Кроме того, нормативный акт фактически утрачивает силу вследствие издания нового акта

той же или вышестоящей юридической силы, содержание которого противоречит старому акту. Отсутствие официальной отмены в случае противоречия старого и нового акта в принципе ненормально, так как зачастую создает путаницу в правовом регулировании, споры и ошибки в юридической практике. Нормативный акт также фактически теряет свою силу, если он противоречит международному договору, заключенному Российской Федерацией, а также если он специальным решением Конституционного суда признается неконституционным.

По общему правилу закон не имеет обратной силы, т.е. не действует на те факты, события, отношения, которые имели место до вступления его в силу. Он действует только в отношении тех обстоятельств и случаев, которые возникли после введения его в действие. Правило запрета обратного действия закона, установленное еще в римском праве, обеспечивает правовую стабильность в обществе, уверенность граждан и юридических лиц в том, что они находятся под строгой опекой закона.

Юридическая практика выработала два типичных исключения из принципа «закон обратной силы не имеет».

Во-первых, он имеет обратную силу, если специально предусматривает применение своих норм к отношениям, возникшим до вступления этого закона в силу.

Во-вторых, имеют обратную силу законы, устраняющие или смягчающие уголовную либо административную ответственность или иным способом улучшающие положение правонарушителя. В этом проявляется гуманная природа российского законодательства, его забота о личности.

По общему правилу нормативный акт действует на всей территории, на которую распространяет свои властные полномочия соответствующий правотворческий орган. Федеральные законы и иные нормативные акты действуют на всей территории Российской Федерации, нормативные акты ее субъектов распространяются на соответствующие республики, края, области, автономные округа, города федерального подчинения; акты местного самоуправления — на территорию соответствующих административ-

ных единиц (города, районы и т.д.).

В отдельных случаях нормативные акты могут иметь ограниченную сферу действия, т.е. распространять свое действие только на определенную часть территории (районы Крайнего Севера, Дальний Восток, зона Чернобыльской аварии и т.д.).

На территории Российской Федерации законодательство действует на всех субъектов права, находящихся на ее территории – на граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства (апатридов), на государственные органы, общественные организации, юридические лица. На граждан России ее законодательство распространяется и тогда, когда они находятся за рубежом. В ст. 5 Закона о гражданстве от 23 ноября 1991 г. установлено, что российские граждане за пределами России пользуются ее защитой и покровительством. Российские граждане, совершившие преступления за рубежом, несут ответственность по уголовным законам России.

Многие законы распространяют свое действие не на всех граждан, а на их конкретную категорию, определяемую каким-либо общим признаком (студенты, пенсионеры, работники железнодорожного транспорта и т.д.). Из общего принципа равноправного правового положения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства есть определенные исключения, связанные с отсутствием российского гражданства у последних категорий лиц. Так, они не могут служить в Вооруженных силах страны, пользоваться избирательными правами, занимать ряд должностей в государственном аппарате. На иностранцев, обладающих дипломатическим иммунитетом (право экстерриториальности), в соответствии с действующим законом и международными договорами в случае совершения ими правонарушений не распространяется Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях.

9. СИСТЕМА ПРАВА. КЛАССИФИКАЦИЯ ОТРАСЛЕЙ ПРАВА

Система права — это строение национального права, заключающееся в разделении единых, внутренне согласованных норм на определенные части — **отрасли**. **Отрасль права**, в свою очередь, — наиболее крупное и относительно самостоятельное подразделение, включающее правовые нормы, регулирующие определенные, качественно-обособленные сферы общественных отношений, требующих специфических средств правового воздействия.

Таким образом отрасли права различают *по предмету регулирования*, т.е. определенному виду общественных отношений и *по методу регулирования* — совокупности способов, средств, приемов, посредством которых право воздействует на общественные отношения. Например, участники имущественных связей — это независимые лица, вольные самостоятельно распоряжаться своим имуществом. Их взаимоотношения определяются договором. В сфере государственного управления нет равенства сторон, здесь связи строятся на основе соподчинения и т. д.

По своей роли нормы права разделяются на *материальные* и *процессуальные*. А отрасли — на *базовые*, *специальные* и *комплексные*, что может быть взято за основу при составлении **классификации отраслей права**.

Материальное право — это юридическое понятие, обозначающее правовые нормы, с помощью которых государство осуществляет воздействие на общественные отношения путем прямого, непосредственного регулирования.

К отраслям материального права в первую очередь относятся профилирующие, *базовые отрасли*:

а) **государственное** (конституционное) право закрепляющее основы конституционного строя, правовое положение личности, систему государственной власти, местного самоуправления и др.

б) **гражданское право**, регулирующее на основе равноправия сторон имущественные и связанные с ними личные неимуще-

ственные отношения. (Вопросы собственности, наследования и др.).

в) **административное право** регулирует управленческие отношения в сфере деятельности органов исполнительной власти (см. ниже).

г) **трудовое право** определяет условия возникновения, изменения и прекращения трудовых отношений, устанавливает продолжительность рабочего времени и времени отдыха, регулирует вопросы охраны труда, трудовой дисциплины и др.

д) **уголовное право** составляют нормы, с помощью которых государство устанавливает какие общественно-опасные деяния квалифицируются преступными и какие наказания за их совершения могут быть назначены.

Специальные отрасли материального права приспособлены к особым сферам жизни общества:

земельное право,
финансовое право,
семейное право,
право социального обеспечения,
исправительно-трудовое право
(часто сюда относят и трудовое право).

Для комплексных отраслей характерно соединение различных элементов (институтов) профилирующих и специальных отраслей, приспособленных для регулирования определенной сферы общественных отношений:

хозяйственное право,
экономическое право,
экологическое право,
торговое право,
морское право,
право прокурорского надзора.

Процессуальное право — это часть норм правовой системы, регулирующая отношения, возникающие при расследовании преступлений, рассмотрении и разрешении уголовных и гражданских дел. *Процессуальные нормы* фактически являются

инструкциями по применению норм материального права.

Различаются: гражданское процессуальное право, административное процессуальное право и уголовно-процессуальное право. За последние десятилетия обособилась такая отрасль, как арбитражное процессуальное право, которое является сборником инструкций по применению норм гражданского права в арбитражном процессе.

Кроме того, следует отметить традиционную т.н. сквозную классификацию отраслей права, выделяющую **частное и публичное право**. К *частному праву* относятся, например, гражданское право, семейное право. Эти отрасли регулируют отношения равноправных сторон, где бремя самостоятельного доказывания лежит на каждой стороне в равной степени. К *публичному праву* относят административное, уголовное, финансовое право, право прокурорского надзора и др., в которых одной из сторон отношений является государство, устанавливающее свои обязательные для исполнения правила. Равноправия сторон в публичном праве нет.

10. ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ

Правовая система представляет собой способ организации норм права в отдельно взятом государстве. Правовая система это своего рода общий внешний вид правовой организации социума. Правовая система определяется для каждого государства уникальными социальными и культурными традициями, определяющими внешнее упорядочение правового массива.

Не следует путать **правовую систему и систему права**, последняя имеет узкое правовое значение и в теории права означает структурирование правовых норм в разделы и подразделы в зависимости от предмета правового регулирования.

Правовая система — явление политическое и социальное, оно определяет внешний вид права и место его дислокации в системе социокультурных ценностей. Другими словами, правовая система или правовая семья, как её иногда называют в лите-

ратуре, чтобы избежать путаницы с системой права, — это форма правового уклада государства. На наш взгляд, с некоторыми разумными допущениями, любое современное государство можно считать представителем одной из трёх правовых систем: *романо-германской (континентальной) правовой системы, англо-американской (англо-саксонской) правовой системы и неотдифференцированной (религиозно-общинной) системы — правовой системы стран ислама — Шариата.*

Романо-германская правовая система свойственна для стран континентальной Европы. Зародилась она в процессе рецепции, то есть заимствования, норм римского частного права французским императором Наполеоном Бонапартом, создавшим так называемый Кодекс Наполеона — Гражданский кодекс Франции, который действует во Франции хотя и с существенными изменениями, до сих пор. Римское право было чрезвычайно развито в институциональном и теоретическом аспектах. Римские юристы и политики, такие как Ульпиан и Юстиниан, труды которых актуальны и сегодня, формировали правовое мировоззрение граждан Рима столетиями, так что рецепция норм римского права была более чем оправдана исторически.

Основные черты романо-германской правовой системы это:

Формальная определённость права, то есть право выражено в форме нормативных актов, которые систематизированы и по общему правилу подлежат буквальному толкованию. **Основной источник права — закон.**

Право делится **на частное и публичное** с высокой степенью институциональной систематизации правового массива.

3) Институты гражданского права детально проработаны. Установлены чёткие границы понятий: собственность, договор, юридическое лицо. Данное обстоятельство во многом — результат рецепции норм римского частного права.

Россия — страна с романо-германской правовой системой. Право в РФ формально определено, в судах юристы ссылаются на нормативно-правовые акты, правовые нормы систематизированы по отраслям права и законодательства.

Англо-американская правовая система сформировалась как традиционное право в Великобритании. Собственный путь развития Англии и всего Соединённого Королевства сделал, по сути, британские **суды основным нормотворческим органом**. Логика англо-американской системы права заключается во всеобщей обязательности следования установившемуся социальному порядку. Обычный жизненный уклад подавляющего большинства населения становится правом для остальных членов общества. Право с позиции англичан это то, что всем давно известно и чему все следуют. В том случае, когда складывается спор по поводу нового социального отношения, к такому отношению применяются по аналогии действующие нормы права, если аналогичных отношений или норм нет, то применяется справедливость, причём так, как её видит суд. Экспертом в области справедливости, общеизвестности и здравого смысла является суд, наделённый в данной сфере широкими полномочиями.

Право англо-американской системы существует в обычной форме до тех пор, пока нет спора. В ситуации, когда возникает судебный спор, на основе правового обычая через вынесение судебного решения возникает судебный прецедент. Прецеденты нижестоящих судов обобщаются и проверяются вышестоящими судами. На основе сопоставления отдельных правовых прецедентов формируется общее право Англии. Основными странами, воспринявшими английскую модель нормотворчества, являются США, Ирландия, Новая Зеландия и Австралия, так как они долгое время находились под влиянием британской империи.

Отличительные черты англо-американской системы следующие:

Основной источник права — судебный прецедент. Существует общее право, состоящее систематизированных прецедентов.

Проработанных детально институтов права нет, они существуют в обычно-правовой форме и раскрываются в трудах юристов, которые тоже являются источником права.

Право делится на разделы по объектам регулирования, уровень систематизации правового массива низкий, как следствие

проявляется казуистичность, как всего права в целом, так и отдельных его норм.

Всё вышесказанное не должно восприниматься как негативное отношение к англо-американской правовой системе. Несмотря на кажущуюся сложность, на практике она оказывается на удивление эффективной, за счёт её максимальной приближённости к реальной жизни. Из негативных черт прецедентного права можно отметить помимо казуистичности норм, чрезвычайно большой объём действующих правовых источников в данной системе.

Особенностью **религиозно-общинной правовой системы** является то, что в ней юридические элементы не получили обособленного функционирования. Они характеризуются связанностью с религиозными и обычно-общинными нормами. Примерами такого типа системы являются мусульманская, индусская и др.

Правовая система стран ислама основана на религиозных книгах, таких как Коран — священное писание, Сунна — сказание о жизни пророка Мухаммеда, Иджма и Фетва — правовая доктрина стран ислама, Кияса — труды известных юристов шариата. Право идеологизировано, религиозно казуистично до той степени, с которой священное писание связано с отдельными религиозными притчами о жизни святых. Если ознакомиться с источниками права системы **шариат**, то станет ясно, что при всём позитивном значении, скажем Сунн, конкретные примеры из жизни пророка с силой закона хороши только для правоверного мусульманина, а для остальной части населения, и в особенности для атеистов, нормы шариата неприемлемы.

Шариат как правовая система имеет множество ответвлений и форм своего существования. Страны радикального шариата склонны к экстремизму в политике и буквальному толкованию Сунн в правоприменительной практике. Такие страны как Иран, например, имеют уже относительно развитую систему мусульманского права, которая основана на принципе применения к верующим мусульманам законов Шариата, а к остальным субъ-

ектам правовых отношений норм государственного права Исламской Республики Иран. В Турции применение законов шариата допускается только при согласии сторон на применение к правоотношению законов шариата. Турецкое государство руководствуется вообще исключительно светским законодательством. Действие параллельно светского права и законов шариата в странах развитого ислама называется дуализмом правовой системы. Дуализм позволяет при сохранении традиционного жизненного уклада мусульман относительно защитить права той части населения, граждан и туристов, которые ислам не исповедуют.

Характеристики системы развитого Шариата:

Источники права — священные книги, правовые обычаи и труды юристов-богословов.

Правовое положение женщины специфично. Оно варьируется от статуса квазивещи, до особого субъекта права, что остальным системам не свойственно. Имеет место особое отношение законодателя к институту семьи.

Действует принцип распространения норм шариата только на правоверных мусульман, то есть в праве стран ислама существует дуализм. На правоотношения между правоверными мусульманами действуют нормы шариата, а на правоотношения с участием неверующих действуют нормы светского государственного права.

Система права стран ислама несовершенна. Её недостатки, с позиции европейской юридической науки, сводятся к отсутствию единообразия судебных решений по сложным правовым вопросам, идеологизированности судопроизводства. Непредсказуемость позиции суда шариата порождает неопределённость в общественных отношениях, а это, как известно отрицательно сказывается на экономике постиндустриальной социальной системы.

Несмотря на все сложности, мусульманское право представляет собой одну из крупнейших систем и регулирует общественные отношения с участием более 800 миллионов мусульман

в различных государствах. Многие страны мира заявляют в законодательстве о своей верности принципам ислама. Подобные положения включены в законы Марокко, Туниса, Алжира, Ирана, Пакистана и других стран.

Сравнивая правовые системы между собой нельзя не отметить, что наиболее распространённые в мире англо-американская и романо-германская правовые системы имеют достаточно много общего и постепенно идут процессы по их сближению. В России тенденциозно отмечается большая эффективность романо-германской правовой системы, и в подтверждение находится большое количество аргументов таких как: формальная определённость права, издание современных и своевременных нормативных актов, казуизм и сложность англо-саксонской правовой системы. Однако нельзя сбрасывать со счетов и контраргументы английских юристов

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Каковы составные элементы определения права?

Зачем необходимо право в современном обществе?

Почему право не может существовать без государства?

Что такое функция права?

Принципы права: понятие, виды.

Государство, право и личность.

Право в объективном и в субъективном смысле.

В чем различие технических и социальных норм?

Каковы виды социальных норм?

Что такое мораль как вид социальных норм?

В чем состоят различия между правом и моралью?

Взаимодействие права и морали? Возможны ли между ними противоречия?

Теория естественного права.

Право и мораль.

Право и обычай.

Что понимается под нормой права?

Чем отличается норма права от правовых актов индивидуального, оперативного характера?

Из каких частей складывается норма права (структура юридической нормы)?

Каковы основания деления правовых норм на отдельные виды?

Общая характеристика норм права.

Структура нормы права и характеристика отдельных ее элементов.

Нормы права в системе социальных норм.

Что такое источник права?

Какие виды источников права существуют в мировой практике?

Каковы характерные черты нормативного правового акта?

Законы как высшая форма выражения государственной воли.

Каковы виды законов?

Понятие и виды подзаконных актов.

Когда начинается и когда прекращает действовать нормативный правовой акт?

На какую территорию распространяет свое действие нормативный правовой акт?

На каких субъектов распространяет свое действие нормативный правовой акт?

Действие нормативных актов во времени, в пространстве, по лицам.

Система права и правовые системы.

Понятие и характеристика отрасли права.

ГЛАВА 6. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

1. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА, СУБЪЕКТИВНОЕ ПРАВО

Доправовые и внеправовые права человека — это его нравственные возможности (разрешения, одобрения, поощрения). Например, право на уважение, точку зрения и т. д.

Право человека в юридическом смысле (субъективное право) — это охраняемая, обеспечиваемая государством, узаконенная возможность деятельности, т.е. то, что соответствует природе человека и разрешено законом.

Свобода человека — это отсутствие каких-либо ограничений, стеснений в деятельности или поведении.

Исторический путь:

Немецкий философ-классик Г. В. Гегель считал стержнем истории прогресс свободы. Он считал так: «Восток знает, что один свободен. Античный мир знает, что некоторые свободны. Германский мир (Европа) знает, что все свободны».

Первый письменный документ, закрепляющий права автономной от государственной власти личности — британская «Великая хартия вольностей» 1215 г., закреплявшая права и свободы английских баронов по отношению к королевской власти.

В Италии XIV века, в эпоху Возрождения, развилась идеология гуманизма и персоноцентризма. Т.е. самоценности и значимости каждой человеческой личности, его стремлений, интересов и прав.

Первыми современными правовыми документами, юриди-

чески закрепившими взаимоотношения человека и государства, были Конституция США (1787 г.), дополненная в 1791 году Биллем о правах и Декларация прав человека и гражданина (1791 г.) Французской республики.

2. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА

Объем и гарантированность прав и свобод человека определяется целым рядом условий, из которых одно из важнейших — *правовой статус человека*.

Правовой статус — это закрепленное правом положение (состояние) человека в обществе и государстве, включающее его отношение к гражданству, общую правоспособность, наличие прав и свобод, их гарантии, а также обязанности.

Российское законодательство выделяет 4 правовых статуса человека — это:

- 1) российские граждане,
- 2) лица без гражданства (апатриды),
- 3) беженцы и вынужденные переселенцы и
- 4) иностранные граждане.

Наибольшей полнотой прав и свобод (и обязанностей), а также их гарантированностью на территории РФ обладает ее граждане.

3. ГРАЖДАНСТВО

Гражданство — это устойчивая политико-правовая связь человека с государством, в силу которой на человека распространяется суверенитет и покровительство этого государства и он может участвовать в управлении государственными делами. Гражданство выражается в совокупности взаимных прав, обязанностей и ответственности человека и государства; основывается на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

3.1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ЛИЧНОСТИ И ГОСУДАРСТВА

1. Гражданин РФ не может быть лишен гражданства или права изменить его, выслан за пределы страны или выдан другому государству.

2. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

3. В РФ Конституцией закреплен принцип единого гражданства, т.е. положение закона о том, что граждане РФ, постоянно проживающие на территории республики в ее составе являются одновременно гражданами этой республики.

4. В соответствии с федеральным законом и международным договором допускается двойное гражданство.

5. Гражданство РФ (как устойчивая связь) сохраняется за лицами, проживающими за пределами РФ.

6. Не влечет изменения гражданства и брак с лицом, не принадлежащим к гражданству РФ.

7. Факт гражданства подтверждается соответствующим документом (паспортом, удостоверением личности, свидетельством о рождении).

8. Принцип равного гражданства означает, что оно является равным независимо от оснований его приобретения.

3.2. ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ И УТРАТЫ ГРАЖДАНСТВА

1. Распространенное основание приобретения гражданства — **по рождению (филиация)**.

а) Прежде всего, ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве РФ, есть ее гражданин, причем, независимо от места рождения.

б) Если в гражданстве РФ состоит один из родителей, вопрос о гражданстве ребенка решается письменным соглашением

родителей, независимо от места рождения.

в) Ребенок, родившийся у лиц без гражданства, проживающих в РФ, является российскими гражданином.

2. Второе основание приобретения гражданства РФ — это **прием в гражданство (натурализация)**. Решение по этому вопросу — прерогатива Президента РФ. О приеме в гражданство может ходатайствовать достигшее 18-летнего возраста дееспособное лицо, независимо от происхождения, социального положения расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений (кроме тех, кто выступает за насильственное изменение конституционного строя РФ или осужденные за действия преследуемые по российским законам). Закон вводит два способа приема в гражданство: в общем и упрощенном порядке.

Субъектом первого способа может быть любое дееспособное лицо, достигшее 18 лет, не являющееся российским гражданином, независимо от происхождения, языка, религии, политических и иных убеждений. При этом, как правило, ставится условие постоянного проживания на территории России для иностранцев и апатридов в течение пяти лет непрерывно перед подачей заявлений.

Срок проживания может быть сокращен, если заявители ранее состояли в гражданстве СССР, состоят в браке с гражданином России не менее трех лет, усыновили ребенка — гражданина России, получили политическое убежище на территории РФ, имеют заслуги в области науки, техники, культуры, обладают профессией или квалификацией, представляющими интерес для России; беженцы. К лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией, требование проживания в России определенный срок может не применяться.

Лица, подающие заявление о принятии в российское гражданство, должны иметь законный источник средств существования; обязуются соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации; обратились к иностранному посольству с просьбой об отказе от имеющегося у них гражданства.

Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке (без обязательного проживания на территории России и без подачи заявления об отказе от иного гражданства) имеют:

имеющие хотя бы одного родителя, имеющего российское гражданство и проживающего на территории Российской Федерации (пункт «а» части 1 статьи 14¹);

проживавшие и проживающие, в государствах, входивших в состав СССР, не получившие гражданства этих государств лица без гражданства, бывшие граждане СССР (пункт «б» части 1 статьи 14);

родившиеся на территории РСФСР, и имевшие гражданство бывшего СССР (пункт «а» части 2 статьи 14);

проживающие в Российской Федерации и состоящие в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет (пункт «б» части 2 статьи 14);

являющиеся нетрудоспособными и имеющие совершеннолетних дееспособных детей – граждан Российской Федерации (пункт «в» части 2 статьи 14);

имеют ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, – в случае, если другой родитель этого ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах (пункт «г» части 2 статьи 14);

имеют сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, являющихся гражданами Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными или ограниченными в дееспособности, – в случае, если другой родитель указанных граждан Российской Федерации, являющийся гражданином Российской Федерации, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсут-

¹ Здесь и далее: Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»

ствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах (пункт «д» части 2 статьи 14);

получившие после 1 июля 2002 года профессиональное образование по основным профессиональным образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию, в образовательных или научных организациях Российской Федерации на ее территории и осуществляют трудовую деятельность в Российской Федерации в совокупности не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации (пункт «е» части 2 статьи 14);

являющиеся индивидуальными предпринимателями и осуществляющие предпринимательскую деятельность в Российской Федерации не менее трех лет, предшествующих году обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации, и в этот период их ежегодная выручка от реализации товаров (работ, услуг) в результате осуществления предпринимательской деятельности в установленных Правительством Российской Федерации видах экономической деятельности составляет не менее 10 миллионов рублей (пункт «ж» части 2 статьи 14);

являющиеся инвесторами, чья доля вклада в уставном (складочном) капитале российского юридического лица, осуществляющего деятельность на территории Российской Федерации в установленных Правительством Российской Федерации видах экономической деятельности, составляет не менее 10 процентов. При этом размер уставного (складочного) капитала такого юридического лица и размер его чистых активов должны составлять не менее 100 миллионов рублей каждый либо сумма уплаченных таким юридическим лицом налогов в бюджетную систему Российской Федерации и обязательных страховых платежей должна составлять не менее 6 миллионов рублей в год на протяжении не менее трех лет со дня осуществления инвестиций (пункт «з» части 2 статьи 14);

осуществляющие не менее трех лет до дня обращения с заяв-

лением о приеме в гражданство Российской Федерации трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан — квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, утвержденный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения и безработицы (пункт «и» части 2 статьи 14);

нетрудоспособные лица, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 г. (часть 3 статьи 14);

ветераны Великой Отечественной войны (часть 5 статьи 14);

дети и недееспособные лица (часть 6 статьи 14);

имеющие регистрацию по месту жительства на территории субъекта Российской Федерации, выбранного ими для постоянного проживания в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (часть 7 статьи 14).

Носители русского языка.

3. Право **выбора гражданства (оптации)** имеют российские граждане в случае, если территория их проживания изменяет свою государственную принадлежность.

Прекращается гражданство РФ путем выхода из него. Разрешение на это дает президент, т.е. оно не наследуется и не передается. В некоторых случаях выход из гражданства временно не допускается (например, после получения повестки о военном призыве, обвиняемым по уголовному делу, либо осужденным, а также лицам, причастным к государственной тайне и др.).

4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

Мировое сообщество выработало целый комплекс международных документов о правах человека. Основными видами таких документов являются:

Декларация (провозглашение) — юридический акт, имеющий рекомендательное значение, не имеющий обязательной юридической силы. Обычно содержит основные принципы, программные положения.

Конвенция (договор) — соглашение, имеющее обязательную силу для государств, присоединившихся к данной конвенции.

Пакт — тоже конвенция, но неоднородного, комплексного содержания.

Международные правовые документы действуют опосредованно, т.е. через национальное (внутреннее) право государств-участников. Государства-участники международных договоров по правам человека взяли на себя обязательства соблюдать зафиксированные в них права и свободы человека, принимать соответствующие законодательства, административные и другие меры, проводить в жизнь основополагающие принципы этих договоров:

1. Права человека реальны только в правовом государстве (см. тему «Правовое государство»).

2. Права личности не дарованы государством, а естественны (присущи от рождения).

3. Интересы личности абсолютны, интересы государства относительны.

4. Приоритет прав над обязанностями.

5. Приоритет прав человека над правами народа (нации, общества).

6. Презумпция невиновности (см. ниже).

В числе международных актов о правах человека следует назвать:

— «Всеобщую декларацию прав человека», принятую

10 декабря 1948 года, ООН, в Париже.

– «Международный пакт о гражданских и политических правах» и

– «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах», принятые ООН 16 декабря 1966 года, а СССР – 18 сентября 1973 года.

– «Конвенцию о правах ребенка» от 1989 года и другие.

Контроль по наблюдению за выполнением государствами взятых на себя обязательств осуществляют следующие ООНовские организации: Экономический и социальный совет (ЭкоСоС), Совет по опеке, Комиссия международного права, Международный Суд в Гааге, Совет Безопасности и Генеральная ассамблея ООН.

5. КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО РОССИЙСКОМУ КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Конституция РФ, закрепляя права и свободы человека, в соответствии с международным правом, исходит из их естественного и неотчуждаемого характера. «Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения» (Ст. 17, ч.2). Эти права Конституция РФ признает непосредственно действующими.

Среди основ конституционного строя закреплён принцип полноты прав и свобод граждан РФ. Каждый гражданин на территории России обладает всеми правами и свободами (и несёт равные конституционные обязанности). Лица, обладающие иным правовым статусом (иностранные граждане, беженцы, лица без гражданства) также пользуются правами и несут обязанности, но с некоторыми исключениями: не имеют избирательных, не могут занимать определённые должности и т. п.

Правовой статус человека и гражданина определён в гл. 2 Конституции РФ, которая называется: «Права человека и гражд-

данина». Хотя в нынешней российской Конституции личные, неотъемлемые права человека структурно не отделены от гражданских, в тексте их довольно легко определить. Статьи, провозглашающие личные права, начинаются со слов: «Все» или «каждый». Статьи, закрепляющие гражданские права — со слов: «Гражданин» или «граждане».

1. Таким образом первые 14 статей (со ст. 17 по ст. 30) определяют естественные, неотчуждаемые права человека (**личные права**). Это: равенство всех перед судом, право на жизнь, защиту достоинства, право на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, тайну переписки, неприкосновенность жилища, право свободного передвижения и выбора места пребывания и жительства, право определения и указания своей национальной принадлежности, свободу совести, вероисповедания, мысли и слова, право на объединение.

2. Ст. ст. 31, 32, 33 закрепляют некоторые политические права только **за гражданами РФ**, это: право шествия и пикетирования, право участвовать в управлении делами государства и право обращаться в государственные органы.

3. Группу **экономических прав** составляют ст. ст. 33, 34 и 35, причем права свободного предпринимательства и частной собственности закреплены за всеми, а право частной собственности на землю только за гражданами РФ и их объединениями.

4. Большим блоком представлены **социальные и культурные права** — это ст. ст. с 37 по 44: причем свобода труда, защита материнства и детства, социальное обеспечение, право на жилище, на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на благоприятную окружающую среду, право на образование, свобода творчества и преподавания, интеллектуальная собственность закрепляются за всеми лицами, независимо от их правового статуса.

5. Ст. ст. 45, 46, 47, 48 и 51 предоставляют **всем гарантии защиты и обеспечения их прав и свобод**. Государством гарантируется судебная защита, право на получение квалифицированной юридической помощи, освобождение от обязанности свидетельствовать против себя и своих близких

6. **Презумпция невиновности** нашла свое полное отражение в ст. ст. 49 и 50 Конституции РФ.

7. Ст. ст. 52 и 53 провозглашают права всех на компенсацию причиненного преступлением ущерба и возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

8. Ст. ст. 54 и 55 закрепляют такие **юридические принципы**, как отсутствие обратной силы у закона, устанавливающего или отягчающего ответственность и недопустимость толкования перечисления основных прав и свобод в Конституции РФ как отрицание или умаление др. общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

9. Ст. 56 устанавливает **возможность отдельных ограничений прав и свобод** в условиях чрезвычайного положения.

10. **Обязанности граждан РФ** и др. лиц, проживающих в РФ, определены ст. ст. 57, 58 и 59.

11. Ст. 60 определяет возраст **полной правоспособности** граждан РФ в 18 лет.

12. Ст. ст. 61, 62 и 63 – **это международные правовые обязательства РФ**.

13. Ст. 64 определяет **порядок изменения** положений гл. 2 Конституции РФ.

ГЛАВА 7. РОССИЯ – СУВЕРЕННОЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО

1. СТАНОВЛЕНИЕ НОВОЙ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

1.1. СОВРЕМЕННЫЙ РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ. СУБЪЕКТЫ ФЕДЕРАЦИИ

Вплоть до последних лет государственность России была лишена многих черт суверенности. Она даже в большей мере, чем другие союзные республики, страдала от чрезмерной централизации в Союзе ССР. Россия, в отличие от других республик, не имела своих органов в некоторых отраслях управления (их функции на ее территории выполняли непосредственно союзные министерства и ведомства). Основная часть промышленности находилась в прямом союзном подчинении. Не была Россия и полноправным субъектом международного права.

Начало процессу «возрождения» российской государственности положила принятая 12 июня 1990 г. Декларация о государственном суверенитете России. Декларация провозглашала суверенитет во имя высших целей – обеспечения каждому человеку неотъемлемого права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование родным языком.

Современный федерализм в России во многом уникален. Он не сводится к национально-государственному устройству, что отличало советскую модель. И, в то же время, не пошел по пути

чисто территориального устройства, что свойственно большинству зарубежных стран. Асимметрия, которая в известной мере, присутствует в конституционных положениях о федеративной организации России, — это отражение ее сложного состава, ее прошлого и запросов времени.

Идея полного равноправия субъектов РФ, не смогла не только устранить, но даже приглушить сложные противоречивые процессы, порождавшие кризисы и дестабилизацию государственной организации в России. Но не стоит отвергать и то, что неравноправие, пусть самое незначительное, зачастую провоцирует противоречия, рассогласованность внутри системы. Конституционные различия в статусе субъектов РФ проявляются, в первую очередь, в сфере источников права и Формирования властных органов. Так республики принимают свои конституции, а остальные уставы. В отношении автономий может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе.

В ряде республик национальный язык (наряду с русским) принят в качестве государственного, в некоторых из них избраны двухпалатные законодательные органы, главы исполнительной власти и т. д. Однако, во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Федерации равноправны. В связи с выстраиванием т.н. «вертикали власти» и объединением «матрешечных» [1] субъектов федерации эти различия унифицируются. Образование федеральных округов привело к сокращению полномочий органов власти субъектов федерации.

Государственная целостность РФ означает отсутствие права выхода субъектов из состава Федерации (т.е. реализации права **сепарации**). Поскольку субъекты Федерации входят в состав единого государства с территорией, включающей территории всех субъектов, то любое отделение части этой территории будет неизбежно означать нарушение целостности государства. Как правило, современные федеративные государства не предусматривают в своих основных законах права субъектов на выход из состава Федерации.

Право на выход из состава Федераций предусматривалось конституциями социалистических стран – СССР, Чехословакии и Югославии. Этот принцип исходил из марксистско-ленинской теории о праве наций на самоопределение, вплоть до отделения. Другие Федерации этот принцип не признавали, но даже в социалистических федерациях не закреплялось четкого механизма реализации права субъектов на односторонний выход из состава единого фактически централизованного государства. И когда в результате политических изменений в этих государствах встал вопрос о выходе отдельных субъектов, все три социалистические Федерации (СССР, Чехословакия и Югославия) фактически распались на отдельные самостоятельные государства.

Отсутствие принципа добровольного выхода субъектов Российской Федерации из состава единого целостного государства не противоречит принципам демократического общества и вполне соответствует общемировым тенденциям развития федерализма. Вместе с тем Конституция Российской Федерации допускает принятие в состав единого государства и образование в нем нового субъекта на основе федерального конституционного закона.

Конституция РФ устанавливает статусный характер субъектов, в соответствии с которым статус республики как субъекта Федерации определяется самой Конституцией РФ и конституцией данной республики, а статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией РФ и уставом соответствующего субъекта Федерации, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта РФ. Статус субъекта Российской Федерации может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, а границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены только с их взаимного согласия.

Важнейшее значение для нормального функционирования российского федерализма имеет принцип установления единого

государственного языка на всей территории Российской Федерации, которым является русский язык. Свои государственные языки могут устанавливать и республики. Они используются наряду с государственным языком Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления и государственных учреждениях этих республик. Вместе с тем Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка и создание условий для его изучения и развития и гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Российский федерализм обладает целым рядом специфических особенностей, отличающих его от федерализма в других странах.

Прежде всего, Россия была в историческом плане провозглашена федерацией, а не создана путем объединения самостоятельных государств. Следовательно, Россия может быть отнесена к конституционной федерации, поскольку она создана на основе Конституции, в которой закреплена политическая самостоятельность отдельных территорий, предоставленная общесоюзной властью.

С самого начала своего образования Россия представляла собой не конституционно-договорную федерацию (как США или Швейцария), а конституционно-правовую федерацию. Россия в отличие от абсолютного большинства других федераций создавалась как федерация асимметричная с различными видами субъектов Федерации, созданными как по национально-территориальному (21 республика-государство, 10 автономных округов и 1 автономная область), так и по территориальному признаку (6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения).

Субъекты Федерации с самого начала не обладали правом выхода из ее состава, но статус субъекта Федерации по согласованию с общесоюзными органами власти и на основании специального конституционного закона мог быть изменен. Конститу-

ция РФ предусмотрела возможность вступления новых субъектов в состав Российской Федерации.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Вне предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения.

В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным вне предметов ведения Российской Федерации и вне предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

1.2. КОНСТИТУЦИЯ РФ.

Оформление суверенной российской государственности произошло с принятием 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием Конституции РФ. Конституция закрепила исходные принципы и назначение российского государства, его функции и основы организации, формы и методы деятельности. Консти-

туция установила пределы и характер государственного регулирования во всех основных сферах общественного развития, взаимоотношения государства с человеком и гражданином. Самое главное, Конституция 1993 г. придала высшую юридическую силу фундаментальным правам и свободам человека, защищает его честь и достоинство.

Необходимость принятия нового Основного Закона диктовалась динамикой разворачивавшихся в стране процессов. В Конституцию 1978 г. постепенно было внесено множество изменений и дополнений: были признаны право частной собственности и множественность форм собственности, введен институт президентства, закреплён принцип разделения властей, изменён облик федерализма, восприняты положения российской Декларации прав и свобод человека и гражданина (1991 г.). Общее число конституционных поправок перешагнуло за триста. Массовое и спешное внесение поправок в конституционный текст порождало в ней рассогласованность и противоречивость. Идея разделения властей сожительствовала с идеей всевластия Советов, дублировались функции Президента и Президиума Верховного Совета и т. п.

Нынешняя Конституция занимает верховенствующее положение в правовой системе страны. Она выступает как юридическая база для развития всех отраслей права Российской системы права. Конституция РФ является «жесткой» по структуре. Пересмотр положений глав 1, 2, 9 возможен только по решению специально созываемого в этих целях органа — Конституционного Собрания. Предложение о пересмотре должно быть поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Следует подчеркнуть, что **Конституция является законом прямого и непосредственного действия**. Однако действие многих конституционных норм проявляется в полной мере только в комплексе с текущим законодательством.

Российская Конституция исходит из того, что политика государства должна быть направлена на создание условий, обес-

печивающих жизнь и свободное развитие человека (не только провозглашать, но и обеспечивать широкий круг экономических, социальных и культурных прав). Таким образом устанавливается, что РФ — **социальное государство**.

Конституция 1993 г. отличается от своих советских предшественниц тем, что основы экономической системы определяются в ней как непосредственно, так и через права человека и гражданина. Утверждение права частной собственности в качестве конституционного принципа Российского государства — самое кардинальное преобразование в сфере экономики.

Нынешняя Конституция РФ исходит из идеи последовательной **федерализации** России. Федерализм призван стать твердой гарантией исторически сложившегося государственного единства России на основе общественного согласия. Одно из самых существенных отличий нового подхода к принципу федерализма состоит в том, что он не ограничен сферой национальной политики, а приобрел универсальный характер.

Субъектами РФ являются не только национально-государственные формирования — Республики в составе РФ, но и административно-территориальные: края, области, города федерального значения и автономии: автономная область и автономные округа (разница их положения описана выше).

Демократизм российской государственности проявляется, прежде всего, в закреплении Конституцией нормы, по которой ***многонациональный народ РФ провозглашается носителем суверенитета и единственным источником власти***. Нашли свое отражение в Конституции и вопросы **идеологического плюрализма и светский характер** государства.

1.3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ РФ: ГЕРБ, ФЛАГ, ГИМН, СТОЛИЦА

Как и всякое суверенное государство РФ имеет свою **символику**. Официально установленный в настоящее время Государственный Флаг РФ является таковым с 22 августа 1991 г. Утвер-

жден Постановлением Верховного Совета, в котором признано считать исторический флаг России — полотнище из равномерных горизонтальных белой, лазоревой, алой полос — официальным **Национальным флагом РФ**. В Указе Президента от 11 декабря 1993 г. установлено, что Государственный Флаг РФ представляет собой прямоугольное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней — белого, средней — синего и нижней — красного цвета. Отношение ширины флага к его длине — 2:3 установлено в соответствии со ст. 70 Конституции РФ, федеральным конституционным законом от 25 декабря 2000 г. №1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации».

Правовой режим использования **Государственного флага РФ** ориентирован на его роль не только как символа государства, но и как национального символа. Положение не ограничивает использование флага только официальными рамками деятельности федеральных органов государственной власти (в отличие от герба и гимна). Допускается и даже поощряется использование флага во время торжественных церемоний всеми предприятиями, учреждениями и организациями.

Государственный герб РФ представляет собой изображение золотого двуглавого орла, помещенного на красном геральдическом щите; над орлом — три исторических короны Петра Великого (над головами — две малые и над ними — одна большего размера); в лапах орла — скипетр и держава; на груди орла на красном щите всадник, поражающий копьем дракона. Допускается воспроизведение герба в одноцветном варианте, а также его воспроизведение в виде главной фигуры — двуглавого орла.

Государственный герб России должен использоваться только федеральными органами государственной власти — именно для обозначения их принадлежности к Федеральному уровню власти. (Установлено в соответствии со ст. 70 Конституции РФ, федеральным конституционным законом от 25 декабря 2000 г. №2-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации»)

В соответствии со ст. 70 Конституции РФ, федеральным конституционным законом от 25 декабря 2000 г. №3-ФКЗ «О Госу-

дарственном флаге Российской Федерации» установлены музыкальная редакция Государственного гимна РФ и Положение о **Государственном гимне РФ**.

Мелодия гимна создана А. В. Александровым. Текст Государственного гимна Российской Федерации создан С. В. Михалковым

Режим использования гимна близок к режиму официального использования герба, но учитывая сложившиеся традиции и существующую практику проведения спортивных соревнований и деятельности телерадиокомпаний, допускается исполнение гимна в качестве национального

Особенности правового статуса Москвы в качестве **столицы** РФ вытекают из того, что на ее территории размещаются федеральные органы государственной власти, представительства субъектов РФ и дипломатические миссии иностранных государств. Закон от 15 апреля 1993 г. «О статусе столицы РФ» вводит целый ряд норм, накладывающихся на статус Москвы как субъекта РФ. Это и существенные обременения на городские власти и горожан и содействие городу за счет федеральных средств.

[1] Субъекты федерации, состоящие в свою очередь из нескольких субъектов.

2. ПРЕЗИДЕНТ РФ. ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ И ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ

В системе органов государственной власти Президент РФ занимает особое место. В соответствии с системой разделения властей Президент не входит ни в одну из отраслей власти — ни в законодательную, ни в исполнительную, ни тем более в судебную. По Конституции 1993 г. Российская Федерация имеет республиканскую форму правления, т.е. во главе государства стоит избираемый прямым голосованием граждан Президент. Появление института президентства в современном мире обязано Конституции США 1787 г., которая впервые ввела его в систему

Конституционный статус Президента РФ	
Глава государства	
Гарант конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина	
Обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти Принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности	
Не включен в ветви власти, но способен воздействовать на них	
Определяет основные направления внутренней и внешней политики государства	
Участствует в законодательном процессе	
Верховный главнокомандующий Вооруженными силами РФ	
Формирует и возглавляет Совет безопасности РФ	
Решает ряд вопросов правового положения личности, награждения, присвоения званий, осуществляет помилование	
Может быть отрешен от должности законодательной властью	

Рис. 8 Конституционный статус Президента РФ

органов государственной власти и впервые закрепила институт выборного главы государства.

Принятие новой российской Конституции означало, что из двух наиболее распространенных форм демократического правления в России сделан выбор в пользу президентской республики. Президент не просто объявляется **главой государства**. Его роль не сводится к представительству РФ внутри страны и в международных отношениях. Согласно Конституции, Президент является ее **гарантом**, равно как и гарантом прав и свобод человека и гражданина.

Президент призван, в рамках своих задач, объединять все власти, способствовать их согласованному и эффективному

функционированию. Президенту предоставлено право использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и органов государственной власти ее субъектов, а также между органами государственной власти этих субъектов. Президент занимает **особое место** в государственном механизме в системе разделения власти. В организационном отношении он самостоятелен, не включен ни в законодательную, ни в судебную власть (они ему не подчинены, хотя Президент РФ и может оказывать серьезное влияние на законодателя и участвует в формировании кадрового состава судов).

Президент тесно связан с исполнительной властью, занимая по отношению к ней определяющее, верховное положение и существенно воздействуя на ее осуществление. Президент РФ, в соответствии с Конституцией и федеральными законами, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;

- имеет решающие права по назначению главы Правительства и других его членов;
- может отменять акты Правительства РФ, если они противоречат его указам;
- имеет право принять решение об отставке Правительства;
- имеет право председательствовать на его заседаниях.

Кроме вышеперечисленных, Президент РФ наделен и другими **широкими полномочиями**:

Как **Верховный Главнокомандующий** Вооруженными Силами РФ — назначает и освобождает высшее командование ВС РФ; утверждает военную доктрину.

В области **внешней политики и безопасности**:

- назначает и отзывает дипломатических представителей РФ;
- ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ;
- подписывает ратификационные грамоты;
- вводит на территории России или в отдельных ее мест-

ностях чрезвычайное или военное положение (в случаях предусмотренных федеральным конституционным законом).

Президент РФ представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, Генерального прокурора РФ.

Президент обладает полномочиями, связанными с организацией и деятельностью законодательной власти:

- назначает выборы Государственной Думы;
- распускает ее (в некоторых случаях, в соответствии с Конституцией);
- вносит в Государственную Думу законопроекты;
- подписывает и обнародует Федеральные законы;
- назначает референдум;
- обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Президент РФ также:

- решает вопросы гражданства РФ и представления политического убежища;
- награждает государственными наградами, присваивает почетные звания России, высшие воинские и специальные звания;
- осуществляет помилование (акт верховной власти, полностью или частично освобождающий лицо от наказания; носит всегда индивидуальный характер, принимается в отношении одного лица или группы лиц, в отличие от амнистии, которая носит нормативный характер и распространяется на всех лиц, отвечающих ее условиям).

Осуществляя свою **компетенцию**¹ Президент РФ **издает указы** и распоряжения, которые обязательны на всей территории страны. Акты главы государства не должны противоречить Кон-

¹ Совокупность прав и полномочий.



Рис. 9 Компетенция Президента РФ

ституции РФ и федеральным законом. Для осуществления своих полномочий Президент РФ формирует и возглавляет Совет безопасности, играющий роль совещательного и консультативного органа при главе государства; и формирует Администрацию Президента РФ, призванную обеспечивать работу ***Президента как института государственной власти.***

Президент РФ **избирается непосредственно народом**. В его выборах участвуют граждане России на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании. Назначаются выборы Президента Советом Федерации. Президент РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в России не менее 10 лет и не менее одного года непосредственно перед выборами. **Срок полномочий** главы государства **6 лет**; одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков подряд. Президент вступает в должность с момента принесения им присяги.

Конституцией предусмотрены основания досрочного прекращения исполнения полномочий Президента: отставка, стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять эти полномочия, отрешение от должности. Во всех этих случаях обязанности главы государства берет на себя Председатель Правительства РФ, а не позднее 3-х месяцев с момента прекращения полномочий Президента проводятся новые выборы.

Конституция РФ предусматривает лишь один способ привлечения к юридической ответственности главы государства — это **отрешение его от должности** (импичмент). Предусмотрен и строгий порядок отрешения. Обвинение выдвигается Государственной Думой квалифицированным большинством (не менее 2/3 голосов депутатов). Обвинение подтверждается заключением по существу (т.е. о наличии признаков преступления) Верховного Суда РФ и заключением по форме (т.е. о соблюдении порядка выдвижения) Конституционного Суда РФ.

Само решение об отстранении Президента от должности принимается Советом Федерации квалифицированным большинством (3/4 голосов) и не позднее 3-х месяцев с момента выдвижения обвинения Государственной Думой.

3. СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИИ

3.1. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ: СТРУКТУРА И ПОЛНОМОЧИЯ

Законодательная власть в РФ воплощена в Федеральном Собрании, которое официально именуется парламентом, и является также представительным органом. В структуре Федерального Собрания нашел отражение принцип деления палат на нижнюю (Государственная Дума) и верхнюю (Совет Федерации). Обе палаты разведены, не имеют общих органов, каждая из них решает свой круг задач.

Палаты Федерального Собрания **неравноправны**, их роль



Рис. 10 Федеральное Собрание РФ

в законодательном процессе неодинакова. Собственно **законотворчество** сосредоточено в Государственной Думе. Согласно ст. 105 Конституции РФ Федеральные законы принимаются Государственной Думой.

Совет Федерации (СФ) играет **роль противовеса** и сдерживающего фактора по отношению к Думе. Он не наделен правом принимать законы, однако он их одобряет или отклоняет, способствуя предотвращению поспешных, некачественных, невзвешенных законодательных решений. Совет Федерации не обязан рассматривать все федеральные законы, имея право молчаливого одобрения. Однако законы по вопросам, названным в ст. 106 Конституции РФ, СФ обязан рассматривать.

Это вопросы:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных догово-

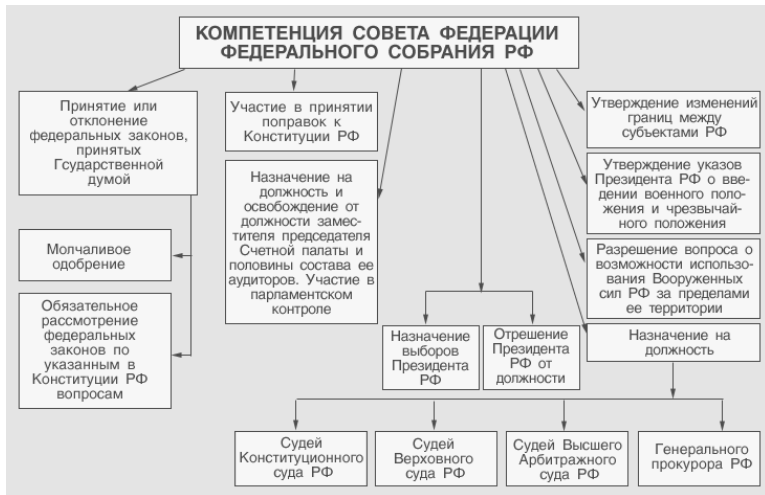


Рис. 11 Компетенция СФ ФС РФ

ров РФ;

д) статуса и защиты границы РФ;

е) войны и мира.

Без одобрения 3/4 состава СФ не может быть принята ни одна **конституционная поправка**.

Государственная Дума имеет право и возможность преодолеть отклонение закона («вето») Совета Федерации квалифицированным (2/3) большинством голосов, по всем вопросам, кроме конституционных.

Второе направление деятельности Федерального Собрания — **парламентский контроль**. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату. Обе палаты проводят по вопросам своего ведения *парламентские слушания*. Федеральное Собрание в совместном заседании заслушивает **послания Президента РФ** и Конституционного Суда РФ. С контрольной функцией связана и деятельность Уполномоченного по правам человека и право Государственной Думы решать

Компетенция Государственной думы
Принятие федеральных законов в рамках ее компетенции
Участие в контроле за исполнением федерального бюджета
Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека
Решение вопроса о доверии Правительству РФ
Выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности
Объявление амнистии
Решение вопросов своей внутренней организации
Создание собственных комитетов и комиссий
Участие в принятии поправок к Конституции РФ
Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов
Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ
Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ

Рис. 12 Компетенция Госдумы РФ

вопрос о доверии Правительству.

Кроме вышерассмотренных, палаты Федерального Собрания имеют и иные, установленные Конституцией, права. Так к ведению СФ относится **утверждение** изменения границ между субъектами РФ, указов Президента о введении военного или чрезвычайного положения, решение вопроса о возможности использования российских Вооруженных Сил за пределами РФ, назначение выборов Президента и его отрешение от должности. К правам СФ отнесены также: назначение на должность (по представлению Президента) судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Генерального прокурора РФ и освобождение последнего от должности.

К ведению Государственной Думы отнесены следующие права:

- дача согласия Президенту на назначение Председателя Правительства РФ;
- назначение на должность (по представлению Президента) Председателя Центрального Банка РФ и освобождение его от должности;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и Уполномоченного по правам человека.

К ведению Государственной Думы относится, кроме того, объявление амнистии (от греч. *amnesia* — забвение, прощение) полное или частичное освобождение от наказания лиц, совершивших преступления, либо замена этим лицам назначенного судом наказания на более мягкое, а также снятие судимости. **Амнистия** (в отличие от помилования) распространяется на всех совершивших преступления, предусмотренные определенными статьями уголовного кодекса. По вопросам, отнесенным к ведению палат, они принимают **Постановления**.

3.2. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ПАЛАТ ФС.

Представительный характер Федерального Собрания обусловлен порядком формирования его палат. Совет Федерации составляют представители 83 субъектов Федерации — по два от каждого из них. Один депутат делегируется исполнительным органом власти субъекта Федерации; другой — представительным. Депутаты Государственной Думы (450 человек) избираются на всеобщих выборах, по общефедеральным (единым для всей страны) спискам кандидатов политических партий (пропорциональная система).

Парламент — постоянно действующий орган власти. Для функционирования он разбит на комитеты (постоянные органы) и комиссии (временные органы).

3.3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

Особое значение имеет порядок рассмотрения, принятия и обнародования законов — *законодательный процесс*, в котором выделяются следующие стадии:

Законодательная инициатива. Законопроекты вносятся в Государственную Думу. Правом законодательной инициативы обладают Президент РФ, Совет Федерации, члены СФ, депутаты Государственной Думы, законодательные (представительные) органы субъектов РФ. По вопросам своего ведения законодательной инициативой обладают Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный суд РФ. Законопроекты¹, касающиеся финансов государства, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства РФ.

Обсуждение законопроекта в Государственной Думе. Проект обычно заслушивается 2–3 раза. Каждое обсуждение его называется *чтение*. После первого чтения в него вносятся поправки депутатов, во втором чтении учитываются заключения Правительства, его предложения и замечания, поправки других государственных органов. Как правило, между чтениями над законопроектами работают соответствующие комитеты палаты.

Принятие закона осуществляется большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы; при голосовании по проектам федеральных конституционных законов и при преодолении вета СФ и Президента требуются не менее 2/3 (300 голосов) от общего числа депутатов палаты.

Рассмотрение Советом Федерации принятого Государственной Думой федерального закона. СФ в течение 5 дней получает принятый Думой закон, после чего:

а) может не рассматривать закон, который после 14 дней считается одобренным (кроме вопросов, перечисленных в ст.

¹ **Законопроект** — это официальный документ, согласованный и структурированный, по мысли автора полностью готовый к принятию в качестве закона.



Рис. 12 Законодательный процесс

106 Конституции РФ).

б) **рассмотреть и одобрить**, если за закон проголосует более половины членов СФ;

в) **отклонить закон**. После чего, обычно создается согласительная комиссия для преодоления разногласий, и закон повторно рассматривается Государственной Думой,

Государственная Дума имеет возможность преодолеть решения Совета Федерации об отклонении закона. Для этого необходимо повторное принятие его квалифицированным большин-

ством. Конституционные поправки подлежат обязательному утверждению СФ не менее чем 3/4 голосов.

Подписание и обнародование закона Президентом РФ. Это заключительная стадия законодательного процесса. Принятый Федеральный закон в течение 5 дней направляется главе государства для подписания и обнародования. В течение 14 дней Президент принимает одно из двух решений.

а) *подписать и обнародовать*, после чего закон в установленном порядке вступает в силу;

б) *отклонить закон*, не подписав его, используя право отлагательного вета. Однако президентское вето может быть преодолено палатами Федерального Собрания квалифицированным большинством голосов, после чего Президент в течение 7 дней обязан подписать и обнародовать закон.

4. СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

4.1. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ДРУГИЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Правительство РФ — федеральный орган управления общей компетенции, т.к. в процессе его деятельности воплощаются все функции государства. Правительство обеспечивает осуществление Конституции РФ, Федеральных законов, нормативных указов Президента на практике. Российское Правительство — коллегиальный орган. В его состав входят Председатель, его заместители, федеральные министры.

Председатель Правительства РФ назначается Президентом с согласия Государственной Думы. Заместители Председателя Правительства и федеральные министры назначаются на должность Президентом по предложению главы правительства. Лица, входящие в состав Правительства, не могут занимать никакой должности в государственных, коммерческих, общественных

органах и организациях, в том числе, политических партиях. Не могут быть депутатами Государственной Думы

Правительство действует в пределах срока полномочий Президента (6 лет) и слагает свои полномочия перед вновь избранным главой государства. Конституцией РФ предусмотрена возможность **отставки** Правительства и в других случаях, если:

1) Правительство само подает в отставку и Президент принимает ее (или нет);

2) Президент по собственной инициативе принимает решение об отставке Правительства;

3) Государственная Дума выражает ему недоверие и Президент объявляет об отставке Правительства (или распускает Государственную Думу);

4) Председатель Правительства ставит перед Думой вопрос о доверии Правительству, и она отказывает ему в доверии, на основании чего Президент принимает решение об отставке Правительства (или роспуске Думы и новых выборах).

Возможна и персональная отставка, принимаемая Президентом. Правительство РФ несет ответственность за свою деятельность перед Президентом и Государственной Думой.

Правительство наделено значительными **полномочиями**, это:

– разработка и представление в парламент Федерального бюджета, а также его выполнение;

– обеспечение проведения единой государственной политики в сфере экономики, культуры, здравоохранения, экологии;

– управление федеральной собственностью;

– осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности и реализации внешней политики.

Правительство осуществляет также иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента. Правительство, на основании и во исполнение Конституции, федеральных законов, нормативных указов Президента издает постановления и распоряжения, контролирует их исполнение. Постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению по всей территории России.

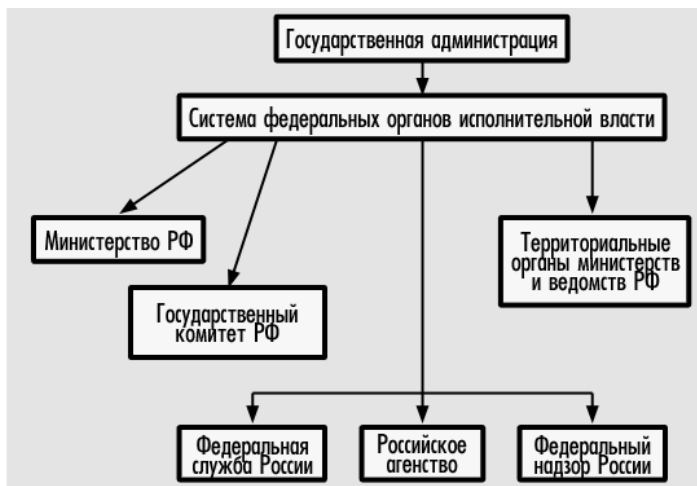


Рис. 13 Государственная администрация

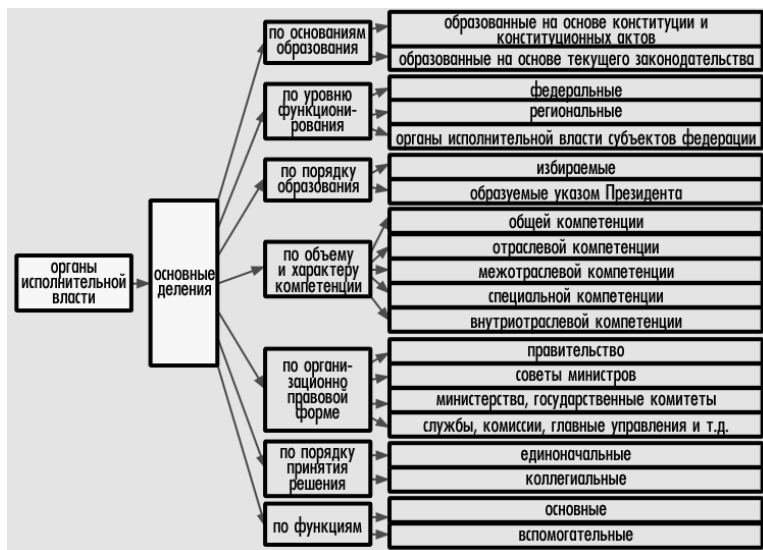


Рис. 14 Органы исполнительной власти

В **систему органов федеральной исполнительной власти**, наряду с Правительством, входят органы специальной компетенции. Это — отраслевые или межотраслевые (функциональные) органы. К ним ОТНОСЯТСЯ:

1) *министерства РФ* — единичальные органы власти, осуществляющие руководство порученной отраслью или сферой управления на основе единоначалия;

2) *федеральные службы*, осуществляющие ведомственный и межведомственный контроль и надзор;

3) *федеральные агентства* — органы власти, непосредственно распоряжающиеся имуществом и средствами государства в порученной им отрасли управления и непосредственно выполняющие отраслевые функции государства.

Данная трехчленная (функциональная) структура органов исполнительной власти была воспроизведена в России по примеру передовых демократических стран Запада (Англии, Франции и др.). Однако в ходе административной реформы выявились родовые пороки российской бюрократии. Руководители федеральных служб и агентств оказались в подчинении министров и не могли в полной мере осуществлять свои функции. К тому же регламентация (упорядочение) функций госслужащих (чиновников) была поручена самим чиновникам. В результате, не закончив один из этапов реформы государственного аппарата, Россия вынуждена переходить к новому, снова затрачивая огромные средства, отвлекая от повседневной оперативной работы рядовых исполнителей.

Некоторые органы исполнительной власти подведомственны непосредственно Президенту РФ — это министерства: обороны, внутренних дел, иностранных дел; федеральная служба безопасности; управление внешней разведки и др.

5. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА. СИСТЕМА ЮСТИЦИИ

5.1. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОСУДИЯ

Полное и последовательное применение концепции разделения властей предполагает, что судебная власть не должна уступать в своем авторитете ни законодательной, ни исполнительной власти. Самостоятельность судебной власти должна сочетаться с осуществляемым ею контролем за другими властями. Господство права предполагает, что суд должен быть независим от влияния какого-либо властного органа и решать споры о нарушенном праве в качестве высшей инстанции.

Судьями могут быть граждане РФ, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет. (Верховного Суда и Высшего Арбитражного суда не менее 35 лет и стаж работы — 10 лет). Организация и порядок деятельности органов судебной власти определяются законами РФ и основываются на следующих конституционных принципах:

- 1) осуществление правосудия только судом;
- 2) законность;
- 3) независимость судей и подчинение их только Конституции РФ и Федеральному закону, которые обеспечиваются их неприкосновенностью, несменяемостью и финансированием только из федерального бюджета;
- 4) коллегиальность (в сочетании с единоличным проведением дел и привлечением присяжных заседателей — представителей народа);
- 5) состязательность и равноправие сторон;
- 6) гласность судебного разбирательства;
- 7) принцип национального языка судопроизводства;
- 8) презумпция невиновности;
- 9) недопустимость повторного осуждения за одно и то же

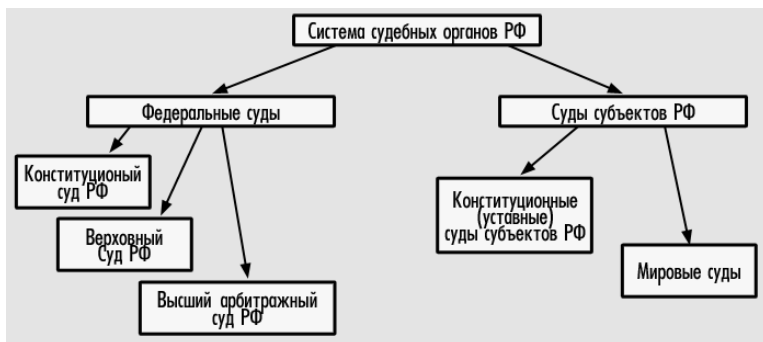


Рис. 15 Судебная система РФ

преступление;

10) право на пользование квалифицированной юридической помощью.

5.2. ВЫСШИЕ СУДЕБНЫЕ ИНСТАНЦИИ РФ.

Конституционный Суд РФ (КС) – высший орган судебной власти по защите конституционного строя. Он состоит из 19 судей. Судьи КС назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Председатель КС избирается коллегией судей КС РФ.

В соответствии с действующей Конституцией, КС РФ осуществляет следующие полномочия:

1) *Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:*

а) Федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам совместного ведения Федерации и ее субъектов;

в) договоров между федеральными органами власти и органами государственной власти субъектов РФ, а также между субъектами РФ;

г) не вступивших в силу международных договоров РФ.

Данные дела разрешаются Конституционным Судом по запросам:

Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, 1/5 членов СФ или депутатов Государственной Думы, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ; органов власти субъектов РФ.

2) *Разрешает споры о компетенции;*

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ;

в) между высшими государственными органами субъектов РФ.

3) *Проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, по запросам судов.*

4) *Рассматривает жалобы на нарушение конституционных прав и свобод граждан действующим законодательством.*

5) *Дает заключение по запросу Совета Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.*

6) *Дает толкование Конституции РФ.* Трактует ее, т.е. выносит окончательное решение по спорным или неясным вопросам. В соответствии со ст. 125 Конституции РФ нормативные акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу, международные договоры не вводятся в действие.

Конституционный Суд РФ направляет в парламент России послания, которые заслушиваются на совместном заседании палат Федерального Собрания. По вопросам своего ведения он обладает правом законодательной инициативы.

Верховный Суд РФ — это высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подпадающим под общую юрисдикцию (совокупность правомочий). Он

осуществляет, в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах, надзор за деятельностью соответствующих судебных учреждений и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

В пределах своих полномочий Верховный Суд (ВС) РФ рассматривает дела:

1) в качестве суда первой инстанции (обычно — дела особой сложности);

2) в кассационном порядке (по жалобам и протестам на приговоры, решения суда, не вступившие в законную силу);

3) в порядке надзора по вновь открывшимся обстоятельствам (по протестам генерального Прокурора РФ и других уполномоченных законом должностных лиц на приговоры, решения суда, вступившие в законную силу).

Кроме того, ВС РФ дает заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления. По вопросам своего ведения он обладает правом законодательной инициативы.

Высший Арбитражный Суд РФ — судебный орган по разрешению экономических споров и иных дел в пределах его компетенции. Высший Арбитражный Суд (ВАС) РФ возглавляет систему арбитражных судов, которые осуществляют судебную власть при разрешении экономических споров хозяйствующих субъектов (между организациями, предпринимателями), а также споров, возникающих в сфере управления (например, об обжаловании решений государственных органов по поводу изъятия у организаций, предпринимателей денежных средств, имущества и др.). Арбитражные суды принимают к рассмотрению дела в обязательном порядке прошедшие досудебный порядок разбирательства. ВАС РФ в своей системе является высшей кассационной и надзорной инстанцией. По вопросам своего ведения, он имеет право законодательной инициативы.

5.3. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ И ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА

Прокуратура РФ — единая, централизованная система органов, осуществляющих государственный надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми гражданами, организациями, учреждениями, должностными лицами и государственными органами. Систему органов российской прокуратуры возглавляет Генеральный Прокурор РФ, который назначает прокуроров субъектов РФ, а те, в свою очередь, — прокуроров городов и районов. Прокуратура независима от местных и иных органов власти.

Для осуществления своей компетенции прокуратура имеет следующие *полномочия*:

- а) истребует для проверки документы, материалы и статистические сведения;
- б) проводит ревизии;
- в) проверяет законность задержания и других оперативно-розыскных мероприятий;
- г) опротестовывает в суде или в другом органе власти незаконные акты;
- д) привлекает к уголовной ответственности.

Прокуроры (только они, а не другие прокурорские работники) *имеют право*:

- освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному (не судом) задержанию;
- вносить представления об устранении нарушений закона;
- представлять и отстаивать государственные интересы в суде;
- осуществляя уголовное преследование в суде, прокуроры выступают в качестве государственных обвинителей.

Протесты и представления прокуроров подлежат обязательному безотлагательному рассмотрению. Прокуроры не могут быть членами выборных или иных органов власти и управления. Не допускается законом создание и деятельность политических

партий и их организаций в органах прокуратуры.

Основная функция МВД и его органов – охрана законности и общественного порядка, предупреждение и пресечение правонарушений, расследование преступлений и розыск скрывшихся лиц. Основные задачи в системе органов МВД выполняет **полиция**.

Полиция осуществляет розыск преступников, дознание и предварительное следствие, пресечение экономических преступлений, надзор за исполнением законодательства по соблюдению общественного порядка, контроль паспортного режима, контроль за соблюдением правил дорожного движения и поведения в общественных местах, охрана объектов, разрешительная система (в отношении оружия, взрывчатых и отравляющих веществ) и др.

В последнее время, одной из важнейших функций милиции стала борьба с организованной преступностью. Для обеспечения задач в органах милиции созданы соответствующие структуры и подразделения. Милиция имеет право применять физическую силу, специальные средства и оружие в случаях, предусмотренных законом; имеет право проверять документы, составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание и т. д.

Органы национальной безопасности призваны обеспечивать безопасность, территориальную целостность РФ, сохранность конституционного строя, общих экономических основ и имущества РФ, а также сведений, составляющих военную и государственную тайну России. Функции органов безопасности составляют также негласный сбор сведений о состоянии и процессах, происходящих, в иностранных государствах и внутри страны, борьба со специальными службами иностранных государств.

Ведущим органом национальной безопасности РФ является **Федеральная служба безопасности (ФСБ)**. Основными задачами ФСБ являются *контрразведка* (борьба с иностранными разведками), *внутренняя разведка* (негласный сбор сведений о состоянии общественных систем и процессов, происходящих в стране)

и борьба с организованной преступностью.

Управление внешней разведки РФ проводит негласную (секретную) деятельность за пределами РФ, защищая и обеспечивая ее суверенитет.

Федеральное агентство правительственной связи и информации (ФАПСИ) имеет главной задачей обеспечения сохранности сведений, составляющих государственную и военную тайну, обеспечение других государственных секретов и нормальное функционирование правительственной и другой специальной связи, включая шифровальные работы.

В систему органов национальной безопасности входят также **пограничные войска, органы таможенного досмотра и контроля, федеральной службы охраны и др.**

Центральным органом федеральной исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере юстиции, является **Министерство юстиции РФ**.

Минюст России выполняет *следующие задачи*:

1) участвует в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента и Правительства РФ;

2) создает необходимые условия для функционирования судебных учреждений;

3) регистрирует нормативные акты центральных органов федеральной исполнительной власти;

4) регистрирует уставы общественных и религиозных объединений;

5) организует и развивает систему юридических услуг (выдает лицензии на право занятия деятельностью по оказанию юридических услуг);

6) осуществляет повышение квалификации кадров учреждений и организаций юстиции;

7) проводит международно-правовую деятельность по охране прав и законных интересов граждан;

8) участвует в правовом просвещении граждан.

В системе юстиции функционируют учреждения исполнения наказания и иные службы.

К другим органам юстиции относятся **адвокатура и нотариат**.

Адвокатура — это добровольное объединение лиц, занимающихся юридической помощью гражданам и организациям. Организационная форма адвокатуры — коллегия адвокатов, образуемая по заявлению учреждающей ее группы лиц, имеющих высшее юридическое образование. Оказание адвокатами помощи осуществляется в юридических консультациях. Адвокаты, *оказывающая юридическую помощь*:

1) дают консультации и разъяснения по юридическим вопросам;

устные и письменные справки по законодательству;

2) составляют жалобы, заявления и другие документы правового характера;

3) осуществляют представительство в суде и других государственных органах по гражданским делам и делам об административных правонарушениях;

4) участвуют на предварительном следствии и в суде по уголовным делам в качестве защитников, представителей потерпевших, гражданских истцов и гражданских ответчиков.

Адвокаты предоставляют юридическую помощь на возмездной основе. Законодательство предусматривает оказание бесплатной юридической помощи инвалидам, в делах о взыскании алиментов, по трудовым спорам, в вопросах возмещения ущерба, причиненного увечьем, а также депутатам по вопросам законодательства.

Нотариат — система органов, на которые возложено удостоверение сделок и других юридических действий, направленных на закрепление гражданских прав (в т.ч. подлинности документов). Адвокатами и нотариусами, как правило, могут работать лица с высшим юридическим образованием и стажем работы по юридической специальности не менее 2-х лет.

6. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

6.1. КОМПЕТЕНЦИЯ, ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СТРУКТУРА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Исторический опыт формирования гражданского общества доказал необходимость разделения власти не только по вертикали, но и по горизонтали. Разделение власти по горизонтали проявляется, во-первых, в разделении полномочий и предметов ведения центральных и местных органов государственной власти; а во-вторых, в отделении местного самоуправления от системы органов государственной власти.

Под **местным самоуправлением** понимается организация власти на местах, предполагающая самостоятельное решение населением вопросов местного характера и управление муниципальной собственностью. **Местное самоуправление** осуществляется гражданами путем различных форм прямого волеизъявления (референдумы, выборы, сходы), а также через выборные и другие органы местной власти. Местное самоуправление — это децентрализованная форма управления, предполагающая самостоятельность, автономность местных органов самоуправляющихся сообществ (городских, сельских общин и т. п.).

К *функциям* органов местного самоуправления относятся:

- а) Обеспечение участия населения в решении местных дел.
- б) Управление муниципальной собственностью, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов.
- в) Обеспечение развития соответствующей территории.
- г) Охрана общественного порядка.
- д) Защита интересов и прав местного самоуправления.
- е) Обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и иных услугах.

Важнейшим принципом деятельности местного самоуправ-

ления является соразмерность его полномочий материально-финансовым ресурсам.

В настоящее время, в так называемый переходный период, происходит реформирование организационной структуры местного самоуправления, устанавливаются новые принципы взаимоотношений представительного органа местного самоуправления и местной администрации.

К *органам местного самоуправления*, относятся:

1) **Представительные органы местного самоуправления** – собрания представителей, думы, муниципальные собрания и т. п. Они избираются непосредственно городским, сельским населением.

2) **Собрания, сходы граждан**, посредством которых население непосредственно осуществляет местное самоуправление в небольших населенных пунктах (представительного органа не образуется).

3) **Главы местного самоуправления** (глава администрации, мэр, староста и т.п.). В настоящее время они чаще назначаются, но могут и избираться населением.

4) **Местная администрация** (муниципалитет, префектура, магистрат и т.п.). Их структура обусловлена видом населенного пункта (город, поселок, станица, аул и т.д.), размером территории, численностью населения и др.

В городских районах могут быть образованы органы территориального общественного самоуправления (КСМ, уличные, домовые комитеты). Органы местного самоуправления могут быть юридическими лицами (см. ниже). Государство своими актами может наделять местное самоуправление дополнительными полномочиями, переносить на них часть своих функций, передавать в муниципальную собственность новые объекты.

7. РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Первая адыгейская автономия была образована **27 июля 1922 г.** в качестве автономии в составе Краснодарского края. В январе 1918 г. в Майкопе была провозглашена советская власть, а в мае создана Кубано-Черноморская советская республика, в состав которой вошла и Адыгея. 11 декабря 1920 г. Кубано-Черноморский ревком постановил выделить адыгейские районы в самостоятельную административную единицу. 27 июля 1922 декретом ВЦИК на территории, населенной адыгейцами, была образована автономная область в составе 3 округов: Пескупского, Ширванского и Фарсского. Первоначально она получила название Черкесской (Адыгейской) АО, но 24 августа 1922 г. переименована в Адыгейскую (Черкесскую), а в июле 1928 г. — в Адыгейскую АО.

5 июля 1991 г. на сессии Совета народных депутатов Адыгейской автономной области было принято решение о провозглашении Адыгейской ССР, самостоятельного субъекта РСФСР и выходе ее из состава Краснодарского края. **22 декабря 1991 г.** состоялись выборы Верховного Совета Адыгейской ССР и президента (главы администрации) республики, что означало продолжение процесса суверенизации.

24 марта 1992 г. принято новое наименование — Республика Адыгея. Создаются собственные органы государственной власти: правительство, администрация на местах, Верховный суд. После октябрьских (1993 г.) событий, в условиях переходного периода Верховными Совет РА был реорганизован в Законодательное Собрание (Хасэ) в количестве 45 человек (против 100 в Верховном Совете), а местные Советы были распущены.

Процесс легитимизации государственной власти Республики Адыгея практически завершился принятием **10 марта 1995 г.** Конституции (Основного Закона). Проект Конституции выносился на всенародное обсуждение, от чтения к чтению в него вносились поправки, учитывалось мнение общественных организаций,

федеральных органов власти, фракции Законодательного собрания (Хасэ). Таким образом принятая на XVI сессии Законодательного собрания Конституция явилась продуманным документом общественного компромисса.

Республика Адыгея (ст. 1 Конституции РА) провозглашается **демократическим правовым государством** в составе Российской Федерации. Вся власть в РА, по Конституции, принадлежит ее многонациональному народу, который может осуществлять ее непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. **Высшей ценностью** Конституция РА (ст. 3) провозглашает человека, его права и свободы.

К основам конституционного строя РА относятся также принципы целостности территории Республики. Признание верховенства Конституции РФ на территории РА. А также принципы разделения государственной власти (ст.7), гарантии местного самоуправления (ст. 8), политического плюрализма (ст. 9).

Ст. 14 Конституции РА провозглашает Республику Адыгея **светским**, а ст. 15 — **социальным** государством. В РА признаются и защищаются равным образом все формы собственности (ст. 13), а основой экономики названо социальное рыночное хозяйство.

Законодательную власть в РА по Конституции осуществляет постоянно действующий представительный орган — Государственный Совет — Хасэ РА. Принципы формирования которого и полномочия изложены в Главе 4, Раздела III Конституции РА. Исполнительную власть в РА возглавляет Президент, являющийся и главой государства. Президент РА избирается на 5 лет всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием (ст. 74). Президент формирует исполнительный орган государственной власти — Кабинет Министров РА и осуществляет руководство его деятельностью (ст. 84). Возглавляет Кабинет Министров премьер-министр, назначаемый Президентом.

Кабинет Министров управляет и распоряжается государственной собственностью РА, осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка и борьба с преступностью (ст. 87).

Кабинет Министров координирует и направляет деятельность министров, государственных комитетов и других подведомственных ему органов, которые осуществляют руководство порученными им отраслями и сферами управления (ст. 86, 88.).

Президент РА, как глава исполнительной власти, имеет собственные широкие полномочия в этой сфере, изложенные в ст. 78 Конституции РА, в том числе право издавать указы и распоряжения и проверять их исполнение (ст. 79 Конституции РА).

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Что представляет собой государственный механизм?

Чему соответствуют задачи и полномочия органов государственной власти?

Дайте определение органа государственной власти.

Чем отличается правовой статус органа государственной власти от правового статуса иных органов и организаций?

Назовите органы, осуществляющие государственную власть на федеральном уровне.

Как происходит избрание Президента РФ и Государственной Думы?

Кто производит назначение на должность судей Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Конституционного Суда РФ и Генерального прокурора?

Как происходит назначение Председателя Правительства РФ?

Кто назначает членов Правительства РФ?

Как назначается состав Счетной палаты РФ?

В каких документах обычной устанавливается объем компетенции органа государственной власти?

Каковы особенности органов местного самоуправления?

Назовите принципы, на которых строится система органов государственной власти РФ.

Раскройте содержание принципа единства системы государственных органов.

В чем заключается принцип разграничения предметов ведения и полномочий?

Раскройте содержание принципа разделения властей.

На какие виды делятся органы государственной власти по функциональному принципу?

Какие основные функции выполняют органы законодательной власти?

Какое назначение у органов исполнительной власти?

На какие виды подразделяются органы исполнительной власти?

Каковы полномочия полномочных представителей Правительства РФ?

Какие общие полномочия Правительства РФ Вы знаете?

Какие полномочия Правительства РФ в специальных сферах деятельности Вам известны?

В чем заключаются полномочия Правительства РФ в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики?

В чем заключаются полномочия Правительства РФ в сфере науки, культуры, образования?

В чем заключаются полномочия Правительства РФ в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью?

В чем заключаются полномочия Правительства РФ по обеспечению обороны и государственной безопасности?

В чем заключаются полномочия Правительства РФ в сфере внешней политики и международных отношений?

В чем отличие постановлений от распоряжений Правительства РФ?

В какой форме Правительство РФ осуществляет законодательную инициативу?

Что представляют собой федеральные министерства?

Каковы назначение и компетенция Конституционного Суда РФ?

Какой компетенцией наделен Верховный Суд РФ?

Каким образом создаются военные суды РФ?

Каковы компетенция и задачи Высшего Арбитражного Суда РФ?

На каких принципах строится судебная система в РФ?

На каких принципах строится деятельность органов государственной власти субъектов РФ?

Каковы статус и компетенция Прокуратуры РФ?

Какова компетенция Счетной палаты РФ?

Какие функции осуществляет ЦБ России?

Какова структура и полномочия РАН?

Каковы полномочия ЦИК РФ?

В какую отрасль власти входит Президент РФ?

В какой стране впервые был закреплён институт выборного президента?

Кто являлся главой государства в СССР?

В каком году была официально введена должность президента РСФСР?

Какие причины повлияли на учреждение поста президента в Российской Федерации?

Какие конституционные должности занимает Президент РФ?

Дайте характеристику полномочий Президента РФ, которые носят общий характер.

Дайте характеристику полномочий президента в области кадровой политики.

Какими полномочиями обладает Президент РФ во взаимоотношениях с Федеральным Собранием?

В каких случаях Президент РФ может распустить Государственную Думу?

Какие Виды актов издает Президент РФ?

На каких принципах основываются выборы Президента РФ?

Какова процедура избрания Президента РФ?

Какие виды цензов введены законодательством РФ для кандидатов на пост Президента России?

Кто принимает решение о выборах Президента РФ?

Кому запрещается участвовать в президентской избирательной кампании?

В чем заключается представительный характер Федерального Собрания РФ?

Какова структура Федерального Собрания РФ?

Каков порядок формирования Совета Федерации РФ?

Какими правами обладает Председатель Совета Федерации РФ?

Какова компетенция комитетов и комиссий Совета Федерации РФ?

Каков порядок принятия решений Советом Федерации?

В каких случаях закон считается принятым Советом Федерации?

Какими полномочиями кадрового характера обладает Совет Федерации?

Может ли Совет Федерации быть досрочно распущен?

Как избираются депутаты Государственной Думы?

Каков численный состав Государственной Думы?

Какие функции в соответствии с Конституцией РФ выполняет Государственная Дума?

Какова структура Государственной Думы?

Для чего и в каком составе формируется Совет Государственной Думы?

Раскройте содержание понятия «свободный мандат».

В чем заключается принцип парламентского иммунитета?

Кто может лишить депутата Государственной Думы парламентской неприкосновенности?

Дайте определение понятию «законодательный процесс».

Назовите пять стадий законодательного процесса в Федеральном Собрании.

Кто, согласно Конституции РФ, является гарантом прав и свобод человека и гражданина?

Посредством чего осуществляется судебная власть в РФ?

Назовите принципы судопроизводства в РФ.

Что в соответствии с Конституцией РФ относится к федеральным судам?

Что относится к судам субъектов Федерации?

На какие три группы делится система федеральных судов?

Назовите три уровня, на которые делится система арбитражных судов.

Каковы полномочия мировых судей?

Какие требования предъявляет Российское законодательство к членам Верховного и Высшего Арбитражного судов?

Каков порядок формирования Конституционного Суда РФ?

В каких направлениях осуществляется деятельность Конституционного Суда РФ?

Какой юридической силой обладают решения Конституционного Суда РФ?

ГЛАВА 8. ПРАВООТНОШЕНИЯ, ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

1. ПРАВООТНОШЕНИЯ: ПОНЯТИЯ И СУБЪЕКТЫ

В зависимости от своего юридического статуса, люди (как уже было сказано выше) имеют несколько различные субъективные права. Однако, в течение своей жизни, все они вступают различные общественные связи, многие из которых регулируются нормами права, т.е. являются *правоотношениями*.

Другими словами, **правоотношение** — это юридическая связь между лицами, выражающаяся в их взаимных правах и обязанностях.

В системе права правоотношения делятся на:

конституционные;

гражданско-правовые;

семейные;

уголовные и прочие правоотношения.

По функциям права правоотношения делятся на:

регулятивные, которые связаны с установлением позитивных прав и обязанностей и их реализацией (трудовые, пенсионные отношения, осуществление избирательного права и т.д.). Они представляют собой нормальное явление в жизни общества, являются формой осуществления норм права;

охранительные, которые возникают в результате нарушения правовых предписаний, и их цель — защита существующего правопорядка, возмещение причиненного вреда, наказание право-

нарушителей. Таковы, например, отношения, возникающие между государством, его правоохранительными органами, с одной стороны, и личностью — с другой, в случае совершения ею преступления.

По методам регулирования все правоотношения делятся на: **управленческие**, основанные на властных взаимоотношениях субъектов (директор завода и работник, командир воинского подразделения и его подчиненный);

договорные, для которых характерно равенство сторон, автономное положение их относительно друг друга (взаимоотношения коммерческих фирм).

В зависимости от взаимоотношений субъектов правоотношения делятся на:

относительные, в которых четко определяются и управомоченный, и обязанный субъект (договор купли-продажи, трудовое правоотношение и др.);

абсолютные, в которых персонально определено лишь управомоченное лицо, а обязанными являются все остальные субъекты, призванные воздерживаться от посягательств на интересы управомоченного (право собственности, авторские правомочия и др.).

По времени действия правоотношения делятся на:

длящиеся (трудовые, служебные);

разовые, однократные (участие в выборах, договор мены).

В зависимости от характера правоотношений можно выделить:

материальные, устанавливающие содержание прав и обязанностей (брачно-семейные, пенсионные);

процессуальные, регулирующие порядок разрешения конкретных дел (разрешение трудовых споров, уголовно-процессуальные отношения).

По составу участников правоотношения делятся на:

двусторонние, возникающие между двумя субъектами (договор аренды);

многосторонние, где есть три или более участников (купля-

продажа через посредника).

Правоотношение — сложное, многоэлементное общественное отношение. *Элементами правоотношения являются:*

1) субъекты (участники) правоотношений:

а) **физические лица** — люди, независимо от их юридического статуса (граждане, иностранцы и лица без гражданства)

б) **юридические лица** — организации, учреждения и предприятия (а также государство, его органы, общественные образования, хозяйственные объединения).

Чтобы вступить в правоотношения субъекты должны обладать *признаками правосубъектности* такими как:

1. **Правоспособность** — способность *обладать* (быть носителем) гражданскими правами и юридические обязанности.

2. **Дееспособность** — способность лица своими действиями *осуществлять* права и исполнять обязанности.

3. **Деликтоспособность** — способность субъекта самостоятельно осознавать свой поступок и его вредоносные результаты, отвечать за свои противоправные действия и нести за них юридическую ответственность. Деликтоспособными признаются вменяемые лица, достигшие определенного возраста (за наиболее опасные преступления — с шестнадцати лет, за остальные преступления и административные проступки — с четырнадцати).

У юридических лиц, право- и дееспособность возникают с момента их образования. У физических лиц правоспособность возникает с момента рождения; дееспособность — с момента достижения определенного возраста. Дееспособность зависит также и от психического состояния человека. По законодательству, полная дееспособность наступает с 18 лет, частичная — с 12, 14 и 16 лет (возраст привлечения к уголовной ответственности, к примеру).

2) Второй элемент правоотношений — содержание:

материальное содержание — поведение его субъектов, их действия и поступки, связанные с реализацией ими их прав и обязанностей;

юридическое содержание — права и обязанности субъектов

правоотношений.

3) Третий элемент — **объект** правоотношения, т.е. те материальные и нематериальные блага, на которые направлены действия субъектов правоотношения.

Возникновение, изменение и прекращение правовых отношений связано не только с наличием названных выше юридических предпосылок, но и **юридическими фактами**, т.е. конкретными жизненными обстоятельствами, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

По волевому признаку *юридические факты делятся на:*

события — юридически значимые факты, которые возникают независимо от воли человека (например, естественная смерть) и

действия — юридические факты, наступление которых зависит от воли и поведения людей.

Действия в свою очередь, подразделяется на **правомерные** (не нарушающие права) и **неправомерные** (нарушающие закон, противоречащие ему).

2. ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ. ЕГО ВИДЫ

Правомерность — это соответствие явлений социальной жизни (деятельности или результатов деятельности субъектов права) требованиям и дозволениям права. С этой точки зрения, правомерное поведение — поведение социально полезное, соответствующее требованиям права, отвечающее интересам общества.

Правомерное поведение проявляется как *правомерное действие* — активное поведение и *правомерное бездействие*, т.е. пассивное поведение, отказ от действия, несовершение противоправного действия (отказ от неправомерной сделки, например).

Признаки правомерного поведения это:

- а) социальная значимость;
- б) подконтрольность сознанию и свободной воле лица;
- в) вхождение в правовую сферу;
- г) подконтрольность юрисдикции государства;

д) порождение юридических последствий.

3. ПРАВОНАРУШЕНИЕ

3.1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ И ПРИЗНАКИ

Правонарушение — (в широком смысле слова) антиобщественное деяние, причиняющее вред обществу и караемое по закону. Более узко, *правонарушения* определяются как виновные, противоправные деяния, носящие общественно опасный характер и совершенные лицом, способным самостоятельно отвечать за свои поступки.

Таким образом к наиболее общим *признакам правонарушения* относятся:

- 1) **противоправность**, которая проявляется:
 - а) в отступлении от требований права;
 - б) нарушении конкретной юридической обязанности;
 - в) использовании права вопреки его назначению;
- 2) **общественная опасность** — т.е. причинение ущерба (или угроза причинения) существующим устоям общества, государственному строю, правам, свободам, жизни, здоровью чести и достоинству граждан, а также собственности граждан, организаций и государства;
- 3) **наказуемость**, как признак правонарушений состоит в предусмотренности мер государственного принуждения или общественного воздействия за данное поведение;
- 4) **причиненный вред**, который должен реально проявиться, а не существовать в виде замысла или произведения художественного творчества.
- 5) **виновность** (вина) — психическое отношение лица к своему противоправному поведению (действию или бездействию) и его последствиям.

Вина означает осознание (понимание) лицом недопустимости (противоправности) своего поведения и связанных с ним



Рис. 16 Формы вины

результатов.

Виновность проявляется в виде *умысла и неосторожности*.

Правонарушение считается умышленным, если лицо сознательно общественно опасный характер своего деяния, предвидело его последствия и желало (**прямой умысел**) либо сознательно допускало (**косвенный умысел**) их наступление.

Правонарушение считается совершенным по неосторожности, если лицо предвидело общественно опасный характер последствий своего деяния, но легкомысленно рассчитывал на их предотвращение, в таком случае это — **самонадеянность**. В том случае, если лицо не предвидело общественно опасный характер своего деяния, хотя должно было и могло их предвидеть — то в данном случае — **небрежность**.

3.2. ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СТЕПЕНИ ИХ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ ВЫДЕЛЯЮТСЯ

1) **проступок** — противоправное деяние, влекущее, по действующему законодательству, дисциплинарную либо административную ответственность

2) **преступление** — предусмотренное уголовным законом

общественно опасное деяние (действие либо бездействие), посягающее на конституционный строй, основы политической и экономической систем, собственность, личность, права и свободы граждан, а равно иное, посягающее на правопорядок деяние, предусмотренное уголовным законом.

Таким образом *правонарушениями являются*:

- 1) административные проступки;
- 2) дисциплинарные проступки;
- 3) гражданские правонарушения (деликты);
- 4) уголовные преступления.

3.3. ЮРИДИЧЕСКИЙ СОСТАВ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Правонарушение как противоправное деяние может быть осуществлено как путем запрещенных правом действий (например, хулиганство), так и путем бездействия, т.е. несовершения должного (например, умышленное неисполнение должностным лицом приговора суда или оставление человека в опасности).

Правонарушение, как основание юридической ответственности, характеризуется четырьмя элементами (сторонами), образующими *состав правонарушения*. Это:

1. **Субъект** — дееспособное лицо (физическое или юридическое), совершившее правонарушение. При этом субъектом правонарушения в уголовном праве может выступать только физическое, вменяемое лицо, достигшее определенного возраста.

2. **Объект** — общественное отношение, которое регулируется и охраняется правом, или нарушенное материальное или нематериальное благо, защищаемое правом (например, отношения собственности).

3. **Объективная сторона** — само противоправное деяние, наступивший вредоносный результат и причинно-следственная связь между деянием и результатом.

4. **Субъективная сторона** — вина (см. выше).

Отсутствие какого-либо из признаков, образующих в своей

совокупности состав правонарушения, исключает установленную законом ответственность.

4. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

4.1. ПОНЯТИЕ, ЦЕЛЬ И СМЫСЛ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Юридическая ответственность — это государственное принуждение к исполнению требований права; это правоотношение, каждая из сторон которого обязана отвечать за свои поступки перед другой стороной (лицом, обществом, государством). *Юридическая ответственность* является необходимым стимулятором правомерного поведения, содействует воспитанию чувства нравственного, политического и правового долга перед обществом и государством, в чем и выражается ее основная цель. Юридическая ответственность состоит в претерпевании правонарушителем лишений и ограничений личного имущественного или организационного характера.

Смысл юридической ответственности проявляется:

- 1) **в лишении благ** (свободы, материальных средств, специальных прав, жизни);
- 2) **в общественном возмездии** за содеянное, т.е. каре;
- 3) в общественном и государственном **осуждении** противоправного деяния;
- 4) в **перевоспитании** правонарушителя, убеждающегося в большей выгоде правомерного поведения и
- 5) **в его реабилитации**, т.е. восстановлении социально полезных функций, возможности возвращения в нормальную жизнь общества.

4.2. ФУНКЦИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Юридическая ответственность выполняет:

во-первых, **правовосстановительную** функцию, выражающуюся в восстановлении нанесенного лицу, обществу или государству ущерба и

во-вторых, **карательную** — т.е. применение к нарушителю наказания (подробнее, см. ниже).

в-третьих, юридическая ответственность, удерживая общественные отношения в рамках правового поля, выполняет и **воспитательную** функцию.

4.3. ПРИНЦИПЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Юридическая ответственность основана на следующих принципах:

1) **законность** — неуклонное исполнение законов и соответствие им иных правовых актов органами государства, должностными лицами, гражданами и общественными организациями.

2) **справедливость**, т.е.

а) запрещение уголовного наказания за проступки;

б) запрещение унижающих мер наказания;

в) закон, устанавливающий или усиливающий ответственность, обратной силы не имеет;

г) закон, отменяющий или смягчающий ответственность, имеет обратную силу;

д) в случае обратимости (возможности восстановления) вреда, ответственность должна обеспечить его возмещение;

е) в случае необратимости вреда, кара должна соответствовать тяжести правонарушения;

ж) запрещение карать дважды за одно и то же правонарушение;

з) юридическую ответственность несет тот, кто ее совершил;

и) беспристрастность.

3) **Целесообразность**. Если цель юридической ответственности может быть достигнута без наказания, то ответственность должна быть смягчена, а в случае, если она вообще не имеет смысла, то и исключена; (например, при истечении срока давности), а также соответствие ответственности степени вины субъекта правонарушения;

4) **неотвратимость** юридической ответственности проявляется в ее полноте, а не в тяжести (ни одно правонарушение не должно остаться без осуждения);

5) **индивидуализация** означает учет характера и степени общественной опасности совершенного правонарушения, личности виновного; обстоятельств, предусмотренных законом в качестве смягчающих и отягчающих ответственность (см. ниже).

4.4. ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В отечественном законодательстве и правовой науке юридическая ответственность рассматривается в двух аспектах: *в позитивном и негативном*.

а) **Позитивная ответственность** возникает из юридической обязанности осуществлять положительные, общественно полезные функции и реализуются в регулятивных правоотношениях, где обязанная сторона находится в состоянии подконтрольности и подотчетности.

Субъектами позитивной или государственно-правовой юридической ответственности являются должностные лица (например, министры, судьи, депутаты). Ответственность они несут перед избирателями, а также перед органами и должностными лицами их назначавшими. В случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей лица, несущие позитивную (государственно-правовую) ответственность, могут в установленном законом порядке быть отстранены от должности или перемещены на другую должность (что не означает, часто, какого-либо ущерба

их гражданским правам, материальному и моральному состоянию).

б) **Негативная** (или ретроспективная) юридическая ответственность возникает в связи с совершением правонарушения и представляет собой правоотношение между государством в лице его органов (суда, прокуратуры, милиции и др.) и правонарушителем, который подвергается за содеянное соответствующим правовым санкциям (см. ниже), неблагоприятными для него. Различают четыре основных вида негативной юридической ответственности, которые соответствуют основным видам правонарушений.

1) **Гражданско-правовая** — юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей, связанные с нарушением прав другого лица. Гражданско-правовая ответственность имеет имущественный характер, носит компенсационную направленность, т.к. преследует цель — восстановление нарушенных имущественных прав.

2) **Административная** ответственность наступает за нарушение правил поведения в общественных местах, правил дорожного движения, пользование транспортом, санитарных, противопожарных и иных правил, предусмотренных соответствующим законодательством (в первую очередь, Кодексом об административных правонарушениях). Административная ответственность проявляется в применении административного взыскания.

3) **Дисциплинарная** (ответственность по трудовому законодательству) — правовая форма воздействия на нарушителей трудовой, служебной и учебной дисциплины.

4) **Уголовная** ответственность — это правовое последствие преступления, заключающееся в применении к виновному государственного принуждения в форме наказания.

4.5. ОСОБЕННОСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Законодательством РФ установлен особый порядок привлечения к *юридической ответственности несовершеннолетних*, т.е. лиц, не достигших 18 лет. Так ответственность за вред, причиненный детьми до 15 лет, несут их законные представители либо учреждения, обязанные осуществлять надзор за ребенком, если не докажут, что вред возник не по их вине. Несовершеннолетние в возрасте от 15 до 18 лет отвечают за причиненный им вред на общих основаниях; при отсутствии у несовершеннолетних достаточных средств для возмещения вреда, он в соответствующей части возлагается на родителей или попечителей, если они не докажут, что вред возник не по их вине.

В отношении лиц, совершивших преступление после того, как они достигли возраста уголовной ответственности, но до того, как им исполнилось 18 лет, предусмотрены особые нормы о назначении наказания и освобождения от него. За наиболее тяжкие преступления: убийство, умышленное нанесение телесных повреждений с расстройством здоровья, изнасилование, разбой, грабеж, кражу и некоторые другие — несовершеннолетние несут уголовную ответственность по достижении 14 лет; за остальные преступления — с 16 лет.

Совершение преступления несовершеннолетними рассматривается как смягчающее ответственность обстоятельство. При совершении общественно опасных действий до достижения указанного законом возраста уголовная ответственность исключается, но к правонарушителю могут применяться иные меры воздействия, включая направление в спецшколу или спецПУ через комиссию по делам несовершеннолетних.

Лица, совершившие преступление до достижения 18-летнего возраста не могут быть приговорены к смертной казни;

- они не могут быть приговорены к лишению свободы на срок свыше 10 лет;
- для них установлен особый порядок уголовно-досрочного

освобождения от наказания и замены наказания;

- установлены меньшие доли наказания, подлежащие обязательному отбыванию;

- на них распространяются положения об отсрочке исполнения приговора.

Наказание в виде лишения свободы несовершеннолетние отбывают в воспитательно-трудовых колониях отдельно от взрослых.

5. ПРИМЕНЕНИЕ К ПРАВОНАРУШИТЕЛЮ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

5.1. ВИДЫ НАКАЗАНИЙ И ОРГАНЫ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ИХ ПРИМЕНЯТЬ

Имущественный характер *гражданско-правовой ответственности* проявляется в применяемых к правонарушителю санкциях, это:

- возмещение убытков,
- уплата неустойки,
- возмещение вреда (морального).

Ответственность сторон обычно предусматривает в договоре. В случае отказа стороны-правонарушителя, санкция может быть наложена:

- судом общей юрисдикции (народным);
- арбитражным судом (если соблюден порядок досудебного разбирательства);
- товарищеским судом (если таковой предусмотрен в данной организации);
- третейским судом (избираемым самими сторонами).

Административным законодательством устанавливаются следующие виды взысканий:

- 1) Предупреждение (за незначительные нарушения).
- 2) Штраф – денежное взыскание.
- 3) Возмездное изъятие (реквизиция) предмета, ставшего ору-

дией нарушения.

4) Конфискация — принудительное безвозмездное обращение предмета как орудия правонарушения в собственность государства.

5) Лишение специального права (например, права управления автомобилем).

6) Исправительные работы на срок от 15 дней до 2-х месяцев.

7) Административный арест на срок до 15 суток.

Право налагать административные взыскания имеют уполномоченные на то органы государственного управления (должностные лица) в отношении граждан, не подчиненных им по службе:

а) административные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних местной администрации;

б) местная администрация;

в) органы милиции;

г) органы надзора и инспекции (Роспотребнадзор, ГАИ-ГИБДД и др.);

д) суды (в том числе и судья единолично).

Дисциплинарные проступки, предусмотренные т.н. *общей дисциплинарной ответственностью* влекут за собой такие санкции: замечание, выговор, увольнение с работы или исключение студента из ВУЗа и т. д. *Специальная дисциплинарная ответственность*, распространяющаяся на госслужащих, предусматривает следующий перечень взысканий:

замечание,

выговор,

строгий выговор,

предупреждение о неполном должностном соответствии,

временное отстранение от работы,

увольнение.

Налагать дисциплинарные санкции имеют право руководители учреждений, предприятий и организаций (администрация), а также товарищеские суды, если таковые предусмотрены.

Уголовной ответственности подлежит тот, кто совершил кон-

кретное преступление или был соучастником его совершения. Единственный государственный орган, уполномоченный привлечь к уголовной ответственности — это суд, который своим приговором определяет меру наказания.

Наказание — это кара за совершенное преступление и имеет своей целью предупреждение совершения новых преступлений, а также исправление осужденного. **Система уголовных наказаний** — это установленный законом, исчерпывающий и обязательный для судов перечень видов наказания. *К ним относятся (Ст. 44 УК РФ):*

- а) штраф;
- б) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- в) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- г) обязательные работы (от 60 до 240 час., но не более 4 час. в день);
- д) исправительные работы (от 2-х мес. до 2-х лет);
- е) ограничение по военной службе;
- ж) конфискация имущества;
- з) ограничение свободы;
- и) арест (от одного до шести месяцев);
- к) содержание в дисциплинарной воинской части (не более 2-х лет);
- л) лишение свободы на определенный срок (от 6 мес. до 20 лет);
- м) пожизненное лишение свободы;
- н) смертная казнь.

Обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь применяются только в качестве **основных видов наказаний**.

Штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяются

в качестве как **основных, так и дополнительных видов наказаний**.

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, а также конфискация имущества применяются только в качестве **дополнительных видов наказаний**.

Не могут быть приговорены к смертной казни женщины, лица до 18 лет и мужчины старше 65 лет.

5.2. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ ПРЕСТУПНОСТЬ ДЕЯНИЯ

От преступлений следует отличать действия, хотя и внешне подпадающие под признаки уголовно наказуемого деяния, но являющиеся социально полезными, а потому исключающие уголовную ответственность. Это *обстоятельства, исключающие преступность деяния*. К ним относятся:

Необходимая оборона (Статья 37 УК РФ). Не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны.

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (Статья 38 УК РФ). Не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер.

Крайняя необходимость (Статья 39 УК РФ). Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для

устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

Физическое или психическое принуждение (Статья 40 УК РФ). Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в результате физического принуждения, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями (бездействием).

Обоснованный риск (Статья 41 УК РФ). Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам при обоснованном риске для достижения общественно полезной цели.

Исполнение приказа или распоряжения (Статья 42 УК РФ). Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Что такое правоотношение?

Каковы основания деления правоотношений на определенные виды?

Виды правоотношений.

Что такое субъективное право и юридическая обязанность как элементы содержания правоотношений?

Индивиды как субъекты правоотношений.

Понятие и виды организаций как субъектов правоотношений?

Что такое правоспособность, дееспособность и правосубъектность?

Что такое правовой статус?

Понятие и виды юридических фактов.

Что такое фактический (юридический) состав?

Каковы признаки правонарушения?

Что такое деликтоспособность?

Каковы составные части состава правонарушения?

Виды правонарушений.

Что такое позитивная и ретроспективная юридическая ответственность?

Каковы основания и цели юридической ответственности?

Виды юридической ответственности.

Принципы юридической ответственности.

Вина: понятие и формы.

Правонарушения: состав и виды.

Понятие, виды и основания юридической ответственности.

Принципы юридической ответственности.

ГЛАВА 9. ПОНЯТИЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВА И ЕГО ПРИНЦИПЫ. ПРАВОТВОРЧЕСТВО И ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВА

9.1. ПРАВОТВОРЧЕСТВО, ЕГО ПРИНЦИПЫ

Правотворчество есть форма государственной деятельности, направленная на создание правовых норм, а также на их дальнейшее совершенствование, изменение или отмену. Это процесс создания и развития действующего права как единой и внутренне согласованной системы общеобязательных норм, регулирующих общественные отношения, специальная, имеющая официальное значение деятельность по установлению правового регулирования. Главное для правотворчества — выработка и утверждение новых правовых норм. В этом, в первую очередь, проявляется назначение данной формы государственной деятельности. Другие проявления правотворчества (отмена и изменение действующих норм, совершенствование их редакции) имеют подчиненное, вспомогательное значение для образования развернутой, четко выраженной и внутренне согласованной системы юридических норм.

По своей сущности правотворчество есть возведение государственной воли в закон, в имеющие общеобязательное значение юридические предписания. На современном этапе развития правотворчество проявляется, прежде всего, как принятие правового акта непосредственно населением страны путем референдума либо как издание актов, содержащих правовые нормы, государственными и иными уполномоченными органами. В неко-

торых современных странах одной из форм правотворчества является издание судебного прецедента. Все большее значение сегодня приобретает также заключение имеющих нормативное содержание договоров между различными субъектами права.

Демократизм правотворческой процедуры предполагает активное участие партий, массовых движений, предпринимательских структур, объединений граждан в создании законодательства, их инициативу, свободное, широкое и деловое обсуждение предполагаемых законодательных решений. Однако это не исключает того, что правотворчество, в какой бы форме оно ни осуществлялось, есть деятельность государства, форма государственного руководства обществом. Государство в лице своих органов создает основную массу правовых норм. Если же таковые издаются какими-либо иными структурами, помимо государственных, например органами общественного самоуправления, то их правотворческие полномочия определяются государством.

Правотворческая деятельность современных цивилизованных государств осуществляется на базе нижеперечисленных семи **основополагающих принципов**, представляющих собой организационные начала, которые определяют существо, характерные черты и общее направление этой деятельности.

1. Демократизм. Этот принцип проявляется в установлении и неуклонном осуществлении свободного, подлинно демократического порядка подготовки и утверждения нормативных актов, и в первую очередь законов, что обеспечивает активное и эффективное участие депутатов, широкой общественности в правотворчестве, максимальный учет в новых нормативных решениях общественного мнения, потребностей социально-экономического развития страны и интересов различных слоев населения.

2. Законность. Нормативные акты должны приниматься строго в пределах компетенции соответствующего правотворческого органа и соответствовать конституции страны, ее законам и иным актам вышестоящей юридической силы. В федеративном государстве необходимо неукоснительно соблюдать распределение

компетенции между федерацией и субъектами, входящими в ее состав. Принцип законности означает также строгое соблюдение установленного порядка подготовки, принятия и опубликования новых нормативно-правовых решений, правотворческой процедуры, формы принимаемых актов.

3. Гуманизм. Этот принцип предполагает направленность правотворческого акта на обеспечение и защиту прав и свобод личности, на максимально полное удовлетворение ее духовных и материальных потребностей. Человек, его интересы должны быть в центре законодательной деятельности.

4. Научный характер. Правотворчество призвано максимально и полно соответствовать назревшим потребностям общественного развития, его объективным закономерностям, быть научно обоснованным, учитывать и использовать достижения науки и техники, основываться на теоретических разработках проблем, требующих нового нормативного решения. К подготовке проектов должны привлекаться научные учреждения, отдельные представители соответствующих отраслей науки, а также ученые-юристы.

5. Профессионализм, т.е. участие в разработке новых правотворческих решений квалифицированных специалистов соответствующих отраслей общественной жизни, имеющих профессиональную подготовку, большой опыт работы и достаточные знания.

6. Тщательность, скрупулезность подготовки проектов. В правоподготовительной деятельности важно максимально использовать зарубежный и отечественный опыт, результаты социологических и иных исследований, разного рода справки, докладные записки и иные материалы. Следует избегать спешки в работе, принятия скороспелых, непродуманных решений.

7. Техническое совершенство принимаемых актов предполагает широкое использование выработанных юридической наукой и апробированных правотворческой практикой способов и приемов подготовки и оформления нормативных текстов, правил законодательной техники.

Нормы права создаются на основе государственных велений, но этому процессу предшествует обнаружение потребности в урегулировании определенной сферы отношений, выработка правовых взглядов. Правообразование включает в себя научный анализ, оценку действительности, выработку взглядов и концепций о будущем правовом регулировании, максимальный учет общественного мнения, предложений и замечаний партий, общественных движений, отдельных граждан и их объединений, специалистов-практиков и ученых, сформулированных средствами массовой информации, в научной литературе, публичных выступлениях, докладных записках, письмах и заявлениях граждан и т. д.

Основными факторами, определяющими формирование права, являются:

экономические, т.е. материальные условия жизни общества, обусловленные равноправным существованием различных форм собственности, свободой предпринимательства;

политические. Большое влияние на формирование права оказывают политическая обстановка в стране, характер взаимодействия различных слоев общества и групп населения, уровень активности политических партий, движений и общественных объединений;

социальные. Принципиальное значение при создании новых юридических норм имеет также степень заботы общества и государства о личности, ее интересах и потребностях, об охране и обеспечении ее прав и свобод;

национальные. В многонациональном государстве процесс формирования права во многом определяется взаимоотношениями, формами сотрудничества между нациями и народностями, населяющими страну, заботой об их равноправии и свободном развитии, государственно-правовыми формами оформления их юридического статуса;

внешнеполитические. Международное положение государства, уровень и характер взаимоотношений с другими государствами и международными организациями также оказывает



Рис. 17 Основные принципы правотворчества

существенное влияние на правотворчество;

идеологические. Идеологическая база права, правосознание граждан и общества в целом, степень его внедрения в общественное сознание, правовые идеи, направленные на дальнейшее развитие законодательства также имеют существенное значение для правотворчества;

организационно-волевые. Государство, возводя сформировавшиеся правовые идеи в закон, непосредственно создавая нормы права, осуществляет юридическое оформление государственной воли через деятельность органов, правомочных издавать нормативные акты.

Совокупность перечисленных факторов формирует основу для оптимального и эффективного осуществления правотворческой деятельности, активно-творческого, опережающего влияния права на динамику общественного развития.

9.2. ВИДЫ ПРАВОВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Российской Федерации существует четыре основные формы правотворчества:

принятие нормативных актов полномочными органами государства;

принятие нормативных актов органами местного самоуправления;

принятие нормативных актов непринужденно народом путем референдума;

заключение различного рода соглашений, содержащих нормы права (между Российской Федерацией и субъектами, входящими в ее состав, между субъектами Федерации, между государственными органами и общественными объединениями, между работодателями и работниками предприятий, учреждений, объединений и т.д.).

Принятие нормативных актов органами государства. Эта форма правотворчества является наиболее распространенной в Российской Федерации.

Правом принятия нормативных актов обладают Государственная дума, представительные органы республик, входящих в состав Российской Федерации, краевые, областные, автономной области, автономных округов, органы законодательной власти городов Москвы и Санкт-Петербурга.

К числу правотворческих органов относятся также Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, министерства, государственные комитеты и ведомства Российской Федерации, президенты, правительства, министерства, государственные комитеты и ведомства республик, входящих в состав Федерации, главы администраций (губернаторы), правительства, департаменты соответствующих национально-государственных и административно-территориальных образований.

Правотворческими полномочиями обладает в пределах своей компетенции администрация объединений, комбинатов, предприятий и учреждений (локальное правотворчество). Полномочия на издание нормативных актов каждого органа определяются Конституцией Российской Федерации и иными законами в зависимости от места, занимаемого каждым из них в системе органов Российского государства.

Государственная дума принимает законы и постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации. Такие акты издаются как по вопросам, отнесенным Конституцией к исключительному ведению федеральных органов власти, так и по вопросам совместного ведения федеральных органов власти Российской Федерации и органов власти субъектов Федерации. Они принимаются с соблюдением особой процедуры, предусмотренной регламентами.

Президент Российской Федерации, будучи главой государства, на основе Конституции и законов Российской Федерации издает указы, причем они могут быть и нормативного, и индивидуального, оперативного характера. Правительство, как орган федеральной исполнительной власти, правомочно решать вопросы государственного управления, отнесенные к его ведению. Свои акты нормативного характера Правительство обычно издает в форме постановлений.

Министерства, государственные комитеты, иные ведомства, будучи центральными органами исполнительной власти, руководят порученными им сферами управления. Их полномочия в области издания нормативных актов определены законами, актами Президента и Правительства. Обычно министерства, будучи органами единоличного руководства, издают приказы, распоряжения и инструкции, государственные комитеты как коллегиальные органы — постановления, распоряжения, инструкции.

В пределах своих полномочий издают нормативные акты также органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Администрация объединений, предприятий, учреждений в пределах своих полномочий издает так называемые локальные нормативные акты, регулирующие отношения внутри соответствующих подразделений (например, принятие правил внутреннего трудового распорядка).

Принятие нормативных актов органами местного самоуправления. Издавая нормативные акты (обычно они имеют раз-

ные наименования — решения, постановления, распоряжения и т.д.), органы местного самоуправления районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские представительные органы власти и соответствующие им местные администрации обеспечивают самостоятельное решение гражданами всех вопросов местного значения через избираемые ими органы или непосредственно, исходя из интересов населения, на основе закрепленных за органами самоуправления материальных и финансовых ресурсов.

Референдум как вид правотворчества. В последнее время во многих государствах все большее распространение получает форма непосредственного участия народа в правотворчестве — **референдум**, то есть принятие законов путем всенародного голосования. Именно таким путем была принята, например, Конституция Российской Федерации 1993 г. Референдум — один из путей расширения демократии, привлечения граждан к решению важнейших вопросов государственной жизни. В данном случае народ непосредственно осуществляет определенный акт законодательной власти, принимает правотворческое решение.

Решения, принятые всероссийским референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории Российской Федерации. На всенародное голосование может быть поставлен текст законопроекта, по которому гражданам предлагается высказать свое мнение.

Нормативные соглашения. Заключение соглашений, содержащих обязательные для исполнения правовые предписания, все шире используется в правотворческой практике российского государства, причем такие соглашения заключаются между различными субъектами права и их юридическая сила неодинакова. Примером такого рода соглашений может служить, в частности, Федеративный договор, явившийся правовой базой создания Российской Федерации на новой основе. Он содержит нормы о распределении компетенции между государственными образованиями Российской Федерации, о предметах исключительного

ведения Федерации и ее субъектов, а также их совместного ведения. Практикуется заключение соглашений и по экономическим, политическим и иным вопросам между Федерацией и отдельными ее членами, между субъектами Федерации.

Характерной особенностью современных взаимоотношений между общественными объединениями и государственными структурами является заключение разного рода соглашений, содержащих нормативные предписания. В первую очередь, это касается регулирования трудовых отношений. Так, в соответствии с Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. «О коллективных договорах и соглашениях» может быть заключен **коллективный договор** — правовой акт, регулирующий трудовые, социально-экономические и профессиональные отношения между работодателем и работниками на предприятии, в учреждении, организации (см. тему 24).

Наряду с коллективным договором законом предусматривается также заключение разного рода **соглашений** — правовых актов, содержащих обязательства по установлению условий труда, занятости и социальных гарантий для работников определенной профессии, отрасли, территории. В зависимости от сферы регулируемых отношений заключаются соглашения генеральные, устанавливающие общие принципы согласованного проведения социально-экономической политики, отраслевые (тарифные), которые определяют направления социально-экономического развития, условия труда и оплаты труда, социальные гарантии для работников отрасли (профессиональных групп), и, наконец, специальные, устанавливающие условия решения определенных социально-экономических проблем, связанных с территориальными особенностями.

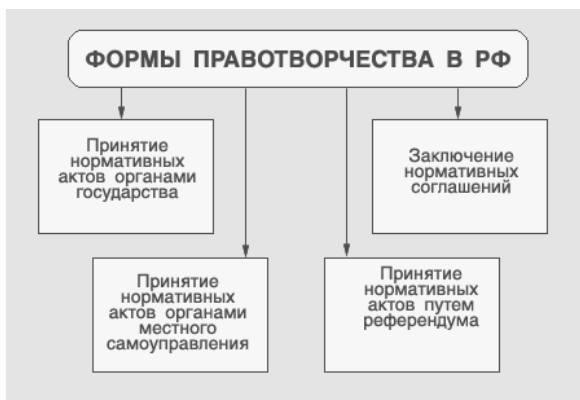


Рис. 18

9.3. ОСНОВНЫЕ СТАДИИ ПРАВОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

Процесс создания нормативного акта складывается из отдельных стадий его подготовки, рассмотрения, утверждения и обнародования (оглашения). Характерными чертами такого процесса в Российской Федерации являются дальнейшее укрепление демократических основ создания правовых норм, гласности и профессионализма, учет общественного мнения, повышение внимания к качеству и теоретической обоснованности принимаемых законодательных решений, широкое привлечение научной общественности к их выработке и обсуждению.

Предварительное формирование государственной воли (подготовка проекта) — первый этап правотворческого процесса. Он начинается с *принятия решения о подготовке проекта*.

Оно, прежде всего, находит воплощение в утвержденных планах правоподготовительных работ, принятие которых осуществляется в правотворческой практике Российской Федерации и ряда других государств.

Кроме того, относительно законопроектов такое решение может исходить от высшего законодательного органа страны

в форме поручения своим постоянным комитетам, Правительству или какому-либо иному органу или их совокупности разработать проект конкретного акта.

Законопроект может быть подготовлен и по инициативе Президента, Правительства Российской Федерации, постоянных комитетов Государственной думы, других органов и организаций, обладающих правом законодательной инициативы.

Наконец, инициативу в подготовке законопроекта могут проявить входящие в Российскую Федерацию субъекты через их высшие органы государственной власти.

Проекты указов Президента, постановлений Правительства обычно готовятся соответствующими министерствами и ведомствами либо на основании плана правотворческих работ, либо по разовому поручению Президента, руководства Правительства, либо по собственной инициативе. Такие проекты могут быть подготовлены также в Аппарате соответственно Президента, Правительства.

При подготовке проектов обычно применяется ведомственный, отраслевой принцип, в соответствии с которым первоначальные проекты составляются теми органами и организациями, профилю деятельности которых они соответствуют. Такой принцип обеспечивает квалифицированное составление проекта, участие специалистов. Во многих случаях дается поручение составить первоначальный текст проекта нескольким ведомствам, включая и юридический орган (Министерство юстиции, Верховный суд, Высший арбитражный суд, прокуратура).

В правотворческой практике используется в зависимости от содержания проекта и другой принцип, когда законопроекты готовятся постоянными комитетами высшего представительного органа страны (законопроекты о выборах, о статусе народных депутатов и др.). Однако ведомственный принцип подготовки проектов все же преобладает в современной правотворческой практике.

Активная роль в подготовке проектов принадлежит общественным объединениям. В одних случаях они готовят проекты

по собственной инициативе, в других — привлекаются к подготовке совместно с государственными органами. Большинство крупных законодательных актов, в первую очередь тех, которые касаются граждан и их организаций, готовятся с участием партий, профсоюзов и других общественных объединений.

Предварительные работы, предшествующие составлению текста проекта, — следующая стадия правотворческого процесса. До начала подготовки проекта важно выявить общественную потребность в нормативном регулировании соответствующей сферы отношений. Прежде всего, определяются, каково фактическое состояние той области жизнедеятельности общества (экономики, политики, социальной сферы), к которой относится предлагаемый акт, существо вопроса, который должен быть решен в проекте, а также общая цель предлагаемого правового регулирования. При этом следует помнить, что проекты нормативных актов готовятся как с целью решения новых вопросов, возникших на практике и требующих правового урегулирования, так и для устранения имеющихся в законодательстве пробелов, устаревших предписаний и противоречий, множественности актов по одним и тем же вопросам.

Анализ состояния законодательства по вопросам, относящимся к теме проекта, помогает ответить на вопрос, можно ли ограничиться внесением изменений и дополнений в ранее принятые акты или действительно необходимо подготовить новый акт. Заранее должны быть определены возможные последствия действия акта: экономические, социальные, юридические, экологические и другие, а также «просчитаны» возможные затраты материальных, финансовых и иных ресурсов, необходимые для решения вопроса, доходы, издержки и т. д. Для законопроекта и проекта другого важного акта в ряде случаев необходима и разработка его научной концепции.

Подготовка первоначального текста проекта — очередная стадия правотворческого процесса. Для выработки важных и сложных проектов обычно образуются комиссии, включающие представителей основных заинтересованных органов, обще-

ственных организаций, ученых-юристов и других специалистов. В случае необходимости комиссии создают подкомиссии, рабочие и редакционные группы.

К работе подготовительных комиссий, разрабатывающих проект того или иного акта, привлекаются заинтересованные ведомства, научные и практические учреждения, отдельные ученые, представители делового мира, предприниматели, квалифицированные юристы. Главное при этом — обеспечить работоспособный и компетентный состав комиссии. Она должна сочетать в своей работе демократизм, профессионализм и деловитость.

В подготовке проектов обязательно участие юридических подразделений органов и организаций, разрабатывающих проект. Такое участие обеспечивает высокую юридическую культуру проекта, правильное его оформление и соблюдение правил законодательной техники, стыковку с действующим регулированием по теме проекта.

Правотворческий орган может поручать подготовку альтернативных проектов нескольким органам, организациям, творческим коллективам или отдельным лицам либо заключать с ними договоры, а также объявлять конкурсы на лучший проект. Это дает возможность получить неординарные решения, отразить плюрализм мнений и позиций, выработать оптимальное решение того или иного вопроса.

Предварительное обсуждение проекта. После того, как первоначальный проект разработан, наступает следующая стадия правотворческого процесса — *предварительное обсуждение проекта*. Оно обычно осуществляется с привлечением большого круга заинтересованных органов, организаций, общественности.

Формы такого обсуждения разнообразны:

широкое обсуждение на местах (в республиках, областях и т.д.) с привлечением целого ряда учреждений, общественных организаций;

парламентские чтения;

обсуждение на совещаниях непосредственно при правотворческом органе с участием научной общественности и заин-

тересованных министерств, ведомств и иных организаций; расширенные заседания подготовительных комиссий;

обсуждение в печати и на телевидении;

рецензирование проекта научно-исследовательскими учреждениями;

отзывы и заключения на проект со стороны министерств, ведомств, иных учреждений и организаций, не участвующих в его разработке, и т. д.

Разнообразные формы обсуждения позволяют лучше учесть общественное мнение, дают составителям проекта достаточно четкие ориентиры в работе.

Все законопроекты обычно предварительно рассматриваются на заседаниях комитетов законодательного органа, которые по профилю своей деятельности заинтересованы в его принятии. Такое рассмотрение — залог делового и организованного прохождения проекта, гарантия более углубленной проработки вопросов.

Подготовленные проекты должны быть подвергнуты всесторонней правовой, финансовой, экологической и иной специализированной экспертизе. Такая экспертиза, будучи постоянной и обязательной, призвана способствовать повышению качества подготавливаемых нормативных решений, эффективности правотворческой работы.

Важнейшие законопроекты могут быть вынесены на ***всенародное обсуждение***. В процессе всенародного обсуждения законопроект публикуется в центральных и местных газетах и журналах, рассматривается на заседаниях представительных органов различных звеньев, в трудовых коллективах предприятий и учреждений, в воинских частях, общественных объединениях, на собраниях граждан по месту жительства.

Всенародные обсуждения в нашей стране пока еще не превратились в эффективный инструмент учета общественно-го мнения в законодательной работе, повышения качества законопроектов и должны организовываться значительно шире.

После учета замечаний и предложений *проект окончательно*

отрабатывается и редактируется. Как правило, это делает та рабочая комиссия, которая составляла первоначальный текст проекта.

Затем наступает новый этап правотворческой процедуры, когда работа над проектом вступает в официальную фазу и осуществляется самим правотворческим органом.

Возведение государственной воли в закон (деятельность правотворческого органа по рассмотрению и принятию нормативного акта). Этот этап начинается с *внесения проекта в официальном порядке в соответствующий правотворческий орган* от имени органа или организации, готовивших его. Правом официального внесения законопроектов в высший представительный орган страны (правом законодательной инициативы) пользуются определенные полномочные органы, организации и лица, обычно предусмотренные в Конституции.

Все официально внесенные законопроекты рассматриваются и принимаются после обсуждения соответствующими комитетами палат законодательного органа по профилю проекта, а также комитетом по законодательству.

Следующая стадия правотворческого процесса, осуществляемая коллегиальным правотворческим органом, — **внесение рассмотрения проекта в повестку дня заседания.** Затем следует **обсуждение и официальное принятие проекта.**

Эти стадии применительно к деятельности высшего представительного органа страны обычно детально регулируются его регламентом.

Рассмотрение законопроектов осуществляется в трех чтениях, если законодательным органом применительно к конкретному проекту не будет принято иное решение. Практика проведения нескольких чтений законопроекта позволяет более детально, внимательно и всесторонне рассмотреть проект, внести в него необходимые поправки и обеспечить тем самым принятие более продуманного законодательного решения.

Первое чтение. При первом чтении законопроекта заслушивается доклад инициатора законопроекта и содоклад головного

комитета. Затем депутаты обсуждают основные положения законопроекта и высказывают предложения и замечания в форме поправок, рассматривают предложения об опубликовании при необходимости законопроекта для обсуждения. По результатам обсуждения законодательный орган одобряет основные положения законопроекта или отклоняет его.

Второе чтение. Рассмотрение внесенных поправок к проекту и подготовка его ко второму чтению осуществляется головным комитетом или другим органом, которому поручена доработка проекта. При втором чтении с докладом выступает председатель головного по данному законопроекту комитета либо руководитель органа, дорабатывающего проект. Обсуждение проводится постатейно, по разделам или в целом. В результате второго чтения законодательный орган либо принимает закон, либо отклоняет его, либо возвращает на доработку. Порядок голосования и подсчета голосов обычно четко устанавливается регламентами законодательного органа.

Третье чтение. В соответствии с Регламентом Государственной думы принятый во втором чтении законопроект направляется в ответственный комитет Государственной думы для устранения возможных внутренних противоречий, установления правильных взаимоотношений статей и редакционной правки ввиду изменения текста законопроекта при втором чтении. При третьем чтении законопроекта не допускается внесение в него поправок и возвращение к его обсуждению в целом либо по отдельным статьям, главам, разделам.

Принятый федеральный закон затем рассматривается Советом Федерации и одобряется им либо отклоняется. В последнем случае закон возвращается в Государственную думу для дополнительного рассмотрения. Принятый и одобренный Советом Федерации федеральный закон направляется Президенту Российской Федерации для подписания и опубликования. Президент имеет право не согласиться с содержанием закона и вернуть его в Государственную думу для дополнительного рассмотрения. В Регламенте Государственной думы установлен

порядок повторного рассмотрения федеральных законов, отклоненных Советом Федерации, а также повторного рассмотрения тех из них, которые отклонены Президентом Российской Федерации.

Коллегиальные правотворческие органы (Правительство, государственные комитеты и др.) принимают нормативные акты простым большинством голосов. Президент государства, министры и другие органы единоличного руководства утверждают свои акты (указы, приказы, инструкции и т.д.) в персональном порядке.

Официальное оглашение принятого нормативного акта. Заключительной стадией правотворческого процесса является официальное опубликование принятого нормативного акта в особых, предусмотренных законом печатных органах (специально-официальные издания, газеты), а также его официальное оглашение в иной форме (по радио, телевидению, телеграфу, путем рассылки официальных текстов в заинтересованные органы и организации).

Таким образом обычно обнародуются законодательные акты, нормативные решения Президента и Правительства. Во многих странах установлено правило, согласно которому неопубликованный в официальном издании акт (кроме актов, содержащих государственную или военную тайну) не влечет правовых последствий, т.е. лицо (орган) не несет юридической ответственности за нарушение его предписаний. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации **неопубликованные законы не применяются**. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Ведомственные акты, издаваемые министерствами, государственными комитетами и иными учреждениями, публикуются в издаваемых этими органами бюллетенях (если таковые имеются), а также в официальном порядке рассылаются в подчиненные органы, учреждения, организации. Акты местных органов само-

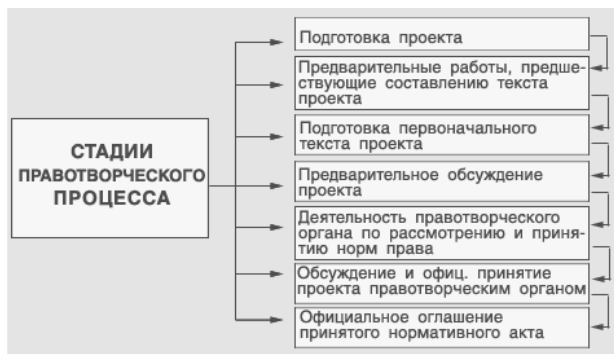


Рис. 19

управления публикуются в соответствующих бюллетенях, а также развешиваются на видных местах.

9.4. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ТЕХНИКА

Под *законодательной техникой* понимается система правил и приемов подготовки наиболее совершенных по форме и структуре проектов нормативных актов, обеспечивающих максимальное полное и точное соответствие формы нормативных предписаний их содержанию, доступность, простоту и обозримость нормативного материала, исчерпывающий охват регулируемых вопросов. От соблюдения правил законодательной техники во многом зависит степень совершенства законодательства, доходчивость нормативных актов, высокий уровень учета и систематизация законодательства.

К форме готовящихся проектов предъявляются следующие требования:

- логическая последовательность изложения;
- взаимосвязь нормативных предписаний, помещаемых в правовом акте;
- отсутствие противоречий внутри нормативного акта, в системе законодательства;

максимальная компактность изложения норм права при глубине и всесторонности отражения их содержания;

ясность и доступность языка нормативных актов;

точность и определенность формулировок и терминов, употребляемых в законодательстве;

сокращение до минимума количества актов по одному и тому же вопросу в интересах лучшей обзорности нормативного материала, облегчения пользования им, укрупнение правовых актов.

Необходимой предпосылкой высокой культуры правотворчества является выявление и тщательное изучение предшествующего законодательства по вопросам, составляющим содержание проектируемого акта. Новый акт вливается в систему права и оказывает на предшествующее законодательство существенное влияние. Установление нового нормативного регулирования, его упорядочение невозможно без официального определения судьбы актов, которые по-иному регулируют тот же вопрос, без отмены устаревших, утративших свое значение актов.

Если в действующих актах имеются повторения, несогласованности, противоречия с предполагаемым регулированием, то должны быть подготовлены в качестве самостоятельных статей (пунктов) проекта либо пунктов постановления о введении его в действие предложений о внесении в действующие акты изменений, в связи с принятием нового нормативного решения о признании актов, их частей утратившими силу, а также поручение нижестоящим органам привести свои акты в соответствие с новым актом.

Для нормативных актов характерны единые унифицированные стереотипы, **формальные реквизиты**, заранее установленные структурные части. Без таких официальных атрибутов, как указание места издания, даты, наименования (вида) нормативного акта (закон Российской Федерации, Основы законодательства и т.д.), его заголовка, подписей официальных лиц, а для ряда актов — и порядкового номера издания не может быть нормативного акта как официального документа.

Законодательные акты обычно делятся на статьи, президентские, правительственные и ведомственные акты, а также акты местных представительных органов и их исполнительных структур — на пункты. К статьям закона, как правило, даются заголовки, в которых обозначается предмет регулирования соответствующей статьи. Значительные по объему акты делятся на главы, разделы, части. Некоторые из них снабжаются преамбулами, приложениями. Точность, лаконичность и строгость стиля — характерные черты языка нормативных актов. Для законодательного текста не свойственны эмоциональная окрашенность, вольная литературная обработка. Очень важно единство употребления терминов. Один и тот же термин должен последовательно использоваться в тексте акта при обозначении одного и того же понятия.

В качестве обязательного компонента в нормативном акте должны быть предусмотрены специальные правовые средства, обеспечивающие его соблюдение: меры поощрения, контроля, порядок разрешения споров и т. д. В проекте, содержащем предписания, которые устанавливают обязанности государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц и граждан, меры ответственности за их нарушение формулируются в том случае, если они отсутствуют в действующем законодательстве. Если же такие меры уже предусмотрены, то следует дать отсылку к устанавливающим их действующим актам.

В случае необходимости одновременно с проектом закона готовится проект постановления о порядке введения закона в действие. В проекте такого постановления регламентируются вопросы отмены или изменения ранее принятых законов либо их отдельных частей, начала действия закона, формулируются правила, которые должны распространяться на отношения, возникшие до вступления закона в силу, решаются другие вопросы, касающиеся порядка его реализации.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Что такое правотворчество?

Основные принципы правотворческой деятельности.

Виды правотворчества в Российской Федерации.

Каковы основные стадии правотворческого процесса?

Что такое законодательная техника и каково ее значение для качественной подготовки проектов нормативных актов?

Виды и принципы правотворческой деятельности в Российской Федерации.

Стадии правотворческого процесса.

Юридическая техника.

ГЛАВА 10. СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

10.1. ПОНЯТИЕ СИСТЕМАТИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Систематизация законодательства — это постоянная форма развития и упорядочения действующей правовой системы. В современных цивилизованных государствах имеется значительное число нормативных актов, принимаемых различными правотворческими органами. Правотворчество не может остановиться на определенном этапе, а все время находится в движении, развитии, в силу динамизма социальных связей, возникновения новых потребностей общественной жизни, требующих правового регулирования. Постоянно меняющаяся правовая система, ее развитие и совершенствование, принятие новых нормативных актов, внесение в них изменений, отмена устаревших нормативных решений объективно обуславливают упорядочение всего комплекса действующих нормативных актов, их укрупнение, приведение в определенную научно обоснованную систему, издание разного рода сборников и собраний законодательства. Такая деятельность по приведению нормативных актов в единую, упорядоченную систему обычно называется ***систематизацией законодательства***.

Анализ и обработка действующих нормативных актов, группировка правовых предписаний по определенной схеме, создание внутренне единой системы актов являются необходимыми условиями эффективности правотворческой деятельности, способствуют ликвидации пробелов и противоречий в действующем законодательстве. Систематизация законодательства нужна так-

же как эффективное средство расчистки накопившихся массивов нормативных актов, ревизии действующей правовой системы. Кроме того, она обеспечивает удобства при реализации права, возможность хорошо ориентироваться в законодательстве, оперативно находить и правильно толковать все нужные нормы. Наконец, систематизация является необходимой предпосылкой целенаправленного и эффективного правового просвещения и воспитания, научных исследований, обучения студентов.

В настоящее время в России темпы правотворческой, и в первую очередь законодательной, деятельности как никогда высоки. Создаются сотни и тысячи новых нормативных актов, существенно меняющих характер и основные принципы правового регулирования. Поэтому, если сейчас не заниматься упорядочением действующей нормативной базы, которая увеличивается быстрыми темпами, в будущем возникнут большие трудности в нахождении и использовании действующих норм права, хаос и неразбериха в российском нормативном хозяйстве. Дело осложняется еще и тем, что сейчас, когда создается практически новая правовая система в Российской Федерации, нужно также срочно решать судьбу формально действующих нормативных актов России и их частей, которые полностью либо частично противоречат новым нормативным решениям или попросту безнадежно устарели.

Обычно в понятие систематизации законодательства включаются четыре самостоятельные формы правовой деятельности:

Учет нормативных актов — сбор государственными органами, предприятиями, фирмами и другими учреждениями и организациями действующих нормативных актов, их обработка и расположение по определенной системе, хранение, а также выдача справок для заинтересованных органов, учреждений, отдельных лиц по их запросам;

инкорпорация законодательства — подготовка и издание различного рода собраний и сборников нормативных актов;

консолидация законодательства — подготовка и принятие укрупненных актов на базе объединения норм разрозненных

актов, изданных по одному вопросу;

кодификация законодательства — подготовка и принятие новых актов (типа кодексов), в которые помещаются как оправдавшие себя нормы прежних актов, так и новые нормативные предписания.

10.2. УЧЕТ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

Четко налаженный учет законодательства необходим, прежде всего, для квалифицированного применения правовых норм в повседневной практической деятельности исполнительных органов, администрации предприятий, учреждений, в работе фирм, объединений и т. д. Особую роль играет четкий и полный учет законодательства в деятельности судебных и прокурорских органов.

Кроме того, такой учет необходим:

для квалифицированной подготовки проектов законодательных и иных правовых актов;

для составления разного рода сборников законодательства и сводных кодификационных актов, перечней актов, подлежащих изменению или признанию утратившими силу;

для осуществления справочно-информационной работы (выдача справок по законодательству, составление разного рода тематических обзоров), подготовки заключений по проектам нормативных актов;

для эффективного правового просвещения, деятельности учебных и научных юридических учреждений.

В Российской Федерации обычно подлежат учету федеральные законы, нормативные указы Президента РФ и Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти, постановления Конституционного суда РФ. В зависимости от функций органов и учреждений, производящих учет, в информационный массив могут быть включены и иные акты (например, международные договоры, законодательство субъектов РФ, акты органов местного самоуправления, нормативные разъяснения выс-

ших судебных органов РФ и т.д.).

Основные принципы организации учета законодательства:

полнота информационного массива, обеспечивающая фиксацию и выдачу всего объема справочной информации, отсутствие пробелов и упущений в информационном массиве;

достоверность информации, основанная на использовании официальных источников опубликования нормативных актов, а также на своевременной фиксации внесенных изменений во включенные в информационный фонд акты;

удобства пользования, необходимые для оперативного и качественного поиска нужных сведений о праве.

Различают следующие **виды учета** законодательства:

журнальный учет, который является наиболее простым видом учета законодательства, — это фиксация реквизитов нормативных актов в специальных журналах. Такой учет может вестись по хронологическому, алфавитно-предметному или системно-предметному принципам. Хронологический принцип означает, что все подлежащие учету в соответствующем органе или учреждении нормативные акты регистрируются в журнале (журналах) по датам их принятия. Очевидно, что акты различной юридической силы (законы, указы, постановления и т.д.), как правило, подлежат отдельной регистрации. При алфавитно-предметной регистрации, как более совершенном виде учета поступающих в орган, учреждение нормативных актов, такие акты фиксируются по предметным рубрикам, располагаемым по алфавиту (например, аванс, аккредитив, аренда и т.д.). Оптимальная форма журнального учета — тематико-предметная, когда рубрики разделов журнала определяются в зависимости от деления всего массива законодательства на определенные отрасли, подотрасли и юридические институты.

Картотечный учет, который является более совершенной формой учета законодательства. Это создание разного ряда картотек, т.е. системы карточек, расположенных по определенной системе. Такой учет применяется в центральных органах законодательной, исполнительной и судебной власти, в крупных учре-

ждениях и организациях, которые по роду своей работы имеют дело с широким, многоотраслевым кругом нормативных актов и нуждаются в разноуровневой и большой по объему правовой информации.

Ведение контрольных текстов действующих нормативных актов, т.е. внесение в тексты официальных изданий законов, указов, постановлений и других нормативных актов отметок об отмене, изменении, дополнении таких актов или отдельных их частей с указанием тех актов, на основании которых производятся эти отметки.

Автоматизированный учет законодательства, который в настоящее время все более активно используется на базе применения современной компьютерной техники и новейших достижений информатики. Создание автоматизированных информационно-поисковых систем по законодательству имеет ряд несомненных преимуществ по сравнению с другими видами учета нормативных актов.

10.3. ИНКОРПОРАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Инкорпорация законодательства — это такая форма систематизации, когда нормативные акты определенного уровня объединяются полностью либо частично в издаваемые для широкого пользования сборники или собрания в определенном порядке (хронологическом, алфавитном, системно-предметном).

Инкорпорация представляет собой в принципе постоянную деятельность государственных и иных органов с целью поддерживать законодательство в действующем (контрольном) состоянии, обеспечивать его доступность и обозримость, снабжать самый широкий круг субъектов достоверной информацией о законах и иных нормативных актах в их действующей редакции.

Особенность инкорпорации состоит в том, что какие-либо изменения в содержание помещаемых в сборники актов обычно не вносятся и содержание правового регулирования по существу

не меняется. Именно это свойство инкорпорации — *сохранение неизменным содержания нормативного регулирования* — отличает ее от кодификации и консолидации.

Примеры издания разного рода официальных сборников и собраний законодательства в истории права довольно многочисленны. Так, знаменитый Свод законов Юстиниана, как основной источник древнеримского права, представлял собой форму инкорпорации действовавших в тот период в Риме норм. Ныне изданы и постоянно поддерживаются в контрольном состоянии своды (собрания) законодательства в США, ФРГ и ряде других государств.

История создания различного рода сборников и собраний правовых актов в России имеет древние корни и довольно интересна и поучительна.

Первая попытка систематизации действующих правовых норм в России были предприняты еще в XI — XII в., в первом сборнике древнерусского права — Русской Правде.

Судебник 1497 г. стал предвестником создания кодифицированного общегосударственного законодательства.

Созданное в середине XVII в. Соборное уложение царя Алексея Михайловича вплоть до первой половины XIX в. оставалось основным сборником законодательных норм в России.

К памятникам большой систематизаторской деятельности XIX в., проведенной под руководством известного юриста того времени М. М. Сперанского, следует отнести Полное собрание и особенно Свод законов Российской империи, который просуществовал, ежегодно обновляясь, вплоть до октября 1917 г. Свод законов в России был издан в 1832 г. и состоял из 15 томов. В него было включено около 36 тысяч нормативных актов (указов, манифестов, циркуляров и т.д.) и извлечений из них. В него вошли все действующие законодательные акты, исходящие от царя, нормативные акты, принятые Сенатом, министерствами, Святейшим правительственным синодом.

В 60—70-х гг. XX в. были подготовлены и изданы Систематическое собрание законодательства СССР в пятидесяти томах

и соответствующие собрания в союзных республиках. В них вошли расположенные по предметному принципу все действующие на момент издания собраний законодательные акты и нормативные решения правительств соответственно СССР и союзной республики. На их базе были подготовлены и изданы в 80-х гг. Свод законов СССР (11 томов) и Свод законов РСФСР (8 томов).

Свод законов РСФСР был издан в 1986–1988 гг. и включал в себя действующие законодательные акты и важнейшие постановления Правительства Российской Федерации общенормативного характера. Все помещаемые в Свод акты располагались по предметному признаку.

Как известно, период издания Свода законов РСФСР, а именно вторая половина 80-х гг., характеризуется коренной ломкой социально-экономических и политических отношений в России, потребовавшей кардинальных изменений в законодательстве. Поэтому содержание Свода быстро устаревало, постепенно прекратилось издание дополнений к нему, и ныне он превратился в исторический памятник, непосредственно не влияющий на развитие законодательства и правоприменительную практику.

Деление инкорпорации на отдельные виды можно производить по различным основаниям.

1. В зависимости от *юридической силы* издаваемых сборников и собраний законодательства инкорпорация делится на:

- официальную;
- официозную (полуофициальную);
- неофициальную.

Официальная инкорпорация осуществляется от имени и по поручению либо с санкции правотворческого органа (органов), который утверждает либо иным способом официально одобряет подготовленное Собрание (Свод). Такое Собрание (Свод) носит официальный характер, т.е. оно приравнивается к официальным источникам опубликования помещенных в Собрании нормативных актов, и на его материалы можно ссылаться в процессе правотворческой и правоприменительной дея-

тельности, в договорах, жалобах и заявлениях граждан, направляемых в правоохранительные или иные государственные органы. Примером официальной инкорпорации может служить, например, изданный в 80-х гг. Свод законов РСФСР.

Составление официальных Собраний (Сводов) обычно сопровождается большой подготовительной работой. Выявляются и признаются утратившими силу устаревшие, фактически не действующие, противоречащие позднему законодательству нормативные акты либо их отдельные части, в другие акты, частично противоречащие позднему законодательству, вносятся необходимые изменения. Принимается ряд новых законов и иных нормативных актов, устраняющих имеющиеся в законодательстве пробелы. Возможно также устранение множественности нормативных актов по одному вопросу путем принятия укрупненных, консолидированных актов.

Официозная (полуофициальная) инкорпорация — это издание собраний и сборников законодательства по поручению правотворческого органа (органов) специально уполномоченными на то органами (например Министерством юстиции), причем правотворческий орган официально не утверждает и не одобряет такое собрание (сборник) и потому тексты помещенных в нем актов не приобретают официальный характер. Таковым было, например, Систематическое собрание действующего законодательства РСФСР, изданное в Российской Федерации в 60-х гг.

Неофициальная инкорпорация осуществляется ведомствами, организациями, государственными либо частными издательствами, научными учреждениями, фирмами, отдельными лицами, т.е. теми субъектами, которые не имеют специальных, предоставляемых правотворческим органом полномочий издавать Собрание законодательства и осуществляют эту деятельность по собственной инициативе (сборники по трудовому, жилищному или пенсионному законодательству, справочники для бухгалтеров, предпринимателей, учителей, военнослужащих и т.д.). Неофициальные сборники законодательства не являются источником права, на них нельзя ссылаться в процессе правотворчества и примене-

ния права. Большинство ныне издаваемых в нашей стране сборников законодательства — это неофициальная инкорпорация.

2. По *характеру расположения материала* все собрания законодательства можно разделить на:

- хронологические;
- систематические.

В **хронологических собраниях** нормативные акты располагаются последовательно по датам их издания. В хронологическом порядке издаются законы и подзаконные акты в специальных официальных изданиях (например, в «Собрании законодательства РФ», газетах «Парламентская газета», «Российская газета», «Российские вести», бюллетенях нормативных актов ведомственных или муниципальных органов и др.).

В **систематических собраниях** нормативные акты располагаются по тематическим разделам в зависимости от их содержания, причем в каждом разделе акты располагаются опять же не в хронологическом порядке, а по предметному принципу, т.е. по отраслям права, их институтам, сферам государственной деятельности (имущественные отношения, труд, финансы, народное образование, оборона страны, уголовная ответственность и т.д.).

При подготовке и издании собраний законодательства могут сочетаться хронологический и предметный методы расположения материала, когда разделы собрания подразделяются тематически, по предметному принципу, а внутри каждого раздела акты располагаются в хронологическом порядке.

Очевидно, что систематические собрания более удачны и эффективны для правотворческой и правоприменительной деятельности, для обучения студентов и научных исследований, поскольку в них в одном месте сосредоточены все интересующие исполнителя, тесно связанные между собой нормативные предписания. В систематических собраниях акты находятся в систематизированном, логически увязанном виде. Этого лишены хронологические собрания.

3. Наконец, инкорпорация законодательства может классифицироваться в зависимости *от объема* охватываемого норма-

тивного материала. По этому признаку следует различать:

генеральную (полную) инкорпорацию;

частичную инкорпорацию.

Генеральная (полная) инкорпорация означает, что в собрание включается или все законодательство страны, или все федеральное законодательство, все нормативные акты того или иного субъекта РФ и т.д.,

Частичная инкорпорация означает, что составляются собрания и сборники нормативных актов по определенным вопросам, сфере государственной деятельности, определенной отрасли законодательства или правовому институту и другим признакам.

В современных условиях, когда в Российской Федерации темпы правотворческой деятельности на всех уровнях, и в первую очередь в законодательной сфере, неизмеримо выросли, назрела острая потребность в подготовке и издании нового Свода законов Российской Федерации. Его издание – это необходимая предпосылка создания стройной, внутренне согласованной и удобной для пользования правовой системы Российского государства. Как известно, подготовительные работы по подготовке Свода уже начались. 6 февраля 1995 г. принят Указ Президента Российской Федерации «О подготовке к изданию Свода законов Российской Федерации». В соответствии с ним Свод законов должен быть официальным, систематизированным и полным собранием действующих нормативных правовых актов РФ, поддерживаемым в контрольном состоянии. В Свод законов должны быть помещены все действующие нормативные акты (разумеется, кроме официально признанных секретными). Только при этом условии он может быть достоверным источником законодательства.

10.4. КОНСОЛИДАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

С течением времени в любой развитой правовой системе образуется значительное число (иногда десятки и сотни) нормативных актов, имеющих один и тот же предмет регулирования. Предписания таких актов зачастую повторяются, а иногда содержат явные несогласованности и противоречия. В связи с этим возникает потребность ликвидации множественности нормативных актов, их укрупнения, создания своеобразных «блоков» законодательства. Один из путей преодоления такой множественности — **консолидация законодательства**. Это такая форма систематизации, в процессе которой десятки, а порой и сотни нормативных актов по одному и тому же вопросу объединяются в один укрупненный акт. Такой акт утверждается правотворческим органом в качестве нового, самостоятельного источника права, а прежние разрозненные акты признаются утратившими силу. Очевидно, что подлежат объединению предписания одинаковой юридической силы.

Консолидация — это своеобразный вид правотворчества, особенность которого заключается в том, что новый укрупненный акт не меняет содержание правового регулирования, не вносит изменений и новелл в действующее законодательство.

В процессе подготовки консолидированного акта все нормы прежних актов располагаются в определенной логической последовательности, разрабатывается общая структура будущего акта. Осуществляется определенная редакционная правка, чисто внешняя обработка предписаний с тем расчетом, чтобы все они излагались единым стилем, использовалась унифицированная терминология. Устраняются противоречия, повторения, неоправданные длинноты, исправляется устаревшая терминология, нормы близкого содержания объединяются в одну статью (пункт).

Мировая практика принятия укрупненных актов весьма обширна. В Великобритании, например, издаются десятки такого рода актов, объединяющих акты парламента, принятые по одно-

му и тому же предмету регулирования за все длительное время его существования. В конце XIX в. английский парламент принял специальный закон о консолидации статутного права. Во Франции широко развито принятие так называемых кодексов, объединяющих нормативные предписания по одному и тому же вопросу. Изданы, например, такие консолидированные акты, как Кодекс дорог общественного пользования, Кодекс сберегательных касс и др.

Задача объединения, укрупнения нормативных актов, обеспечивающая компактность правового регулирования, устранение пробелов, противоречий и неувязок между действующими нормами, ныне весьма актуальна. В общем массиве действующих нормативных актов России еще много так называемых «лоскутных» актов, от которых действующими остались лишь некоторые нормы и иные отделимые их части.

Ревизия всего массива действующих актов должна выражаться как в отмене устаревших актов и их частей, внесении в них соответствующих изменений, так и в объединении действующих норм из разных актов, от которых остались лишь отдельные фрагменты, издании укрупненных актов по определенным вопросам. Поэтому задача консолидации действующих актов, укрупнения законодательных блоков, вбирающих в себя несколько (иногда десятки) действующих актов по одному вопросу, ныне становится одним из приоритетных направлений упорядочения законодательства.

10.5. КОДИФИКАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Кодификация законодательства — это форма коренной переработки действующих нормативных актов в определенной сфере отношений, способ качественного упорядочения законодательства, обеспечения его согласованности и компактности, а также расчистки нормативного массива, освобождения от устаревших, не оправдавших себя норм. В процессе кодификации составитель стремится объединить и систематизировать оправ-

давшие себя действующие нормы, а также переработать их содержание, изложить нормативные предписания стройно и внутренне согласованно, обеспечить максимальную полноту регулирования соответствующей сферы отношений. Кодификация направлена на то, чтобы критически переосмыслить действующие нормы, устранить противоречия и несогласованности между ними, ликвидировать повторения, устаревшие положения, пробелы, дублирование норм.

Кодификация — это форма правотворчества. Будучи обобщением действующего регулирования, она в то же время направлена на установление новых норм, отражающих назревшие потребности общественной практики, восполняющих пробелы правового регулирования, на замену неудачных, устаревших правовых предписаний новыми. Кодификация — это форма совершенствования законодательства по существу, и ее результатом является новый сводный законодательный акт стабильного содержания (кодекс, положение, устав и т.д.), заменяющий ранее действовавшие нормативные акты по данному вопросу. Сочетание упорядочения и обновления законодательства как свойство кодификации позволяет рассматривать ее как наиболее совершенную, высшую форму правотворчества.

Кодификация обладает рядом *характерных черт*:

в кодификационном акте обычно формулируются нормы, регулирующие наиболее важные, принципиальные вопросы общественной жизни, определяющие нормативные основы той или иной отрасли (института) законодательства. Он является основным среди актов, действующих в определенной сфере общественной жизни, содержит общие принципы, определяющие характер и содержание всех норм соответствующей отрасли или института права;

такой акт регулирует значительную и достаточно обширную сферу отношений (имущественные, трудовые, брачно-семейные отношения, борьба с преступностью и т.д.);

будучи итогом совершенствования законодательства, кодификационный акт представляет собой сводный акт, упорядочен-

ную совокупность взаимозависимых предписаний. Он является единым, внутренне связанным документом, включающим в себя как проверенные жизнью, общественной практикой действующие нормы, так и новые правила, обусловленные динамикой социальной жизни, назревшими потребностями развития общества;

кодификация ориентирована на создание более устойчивых, стабильных норм, рассчитанных на длительный период их действия. Эффективность кодификационного акта во многом зависит от того, сможет ли законодатель учесть объективные тенденции развития отношений, являющихся предметом регулирования такого акта, их динамику;

предмет кодификации обычно определяется в зависимости от деления системы законодательства на отрасли и институты. Кодификация укрепляет системность нормативных актов, их юридическое единство и согласованность. Кодификационный акт обычно возглавляет систему взаимосвязанных нормативных актов, образующих определенную отрасль, подотрасль или отдельный институт законодательства;

акт кодификации всегда значителен по объему, имеет сложную структуру (части, разделы, главы и другие подразделения). Это своеобразный укрупненный блок законодательства, обеспечивающий более четкое построение системы нормативных предписаний, а также удобство их использования.

Кодификационные акты могут внешне выражаться в *различных формах*:

основы законодательства;

кодекс;

иные виды (уставы, положения, правила).

1. Основы законодательства активно используются в кодификационной деятельности Российской Федерации. Это акт федерального законодательства, содержащий принципиальные, наиболее общие нормы по предмету совместного ведения Федерации и ее субъектов, которые должны развиваться и конкретизироваться, в первую очередь, в нормативных актах, прини-

маемых субъектами Федерации, а также и в актах федеральных правотворческих органов.

Основы законодательства обычно стоят во главе тех или иных отраслей либо институтов права, обеспечивают взаимоувязанность и согласованность всех норм соответствующих отраслей и институтов. Ныне в Российской Федерации приняты и действуют такие акты, как Основы лесного законодательства, Основы законодательства о культуре, Основы законодательства об охране здоровья граждан и др.

2. Кодекс чаще всего используемый вид кодификационного акта. Это значительный по объему сводный акт, представляющий собой систематизированное изложение норм той или иной отрасли законодательства либо правового института, детально и конкретно регулирующий определенную сферу отношений и подлежащий непосредственному применению. Он либо полностью поглощает все нормы соответствующей отрасли (Уголовный кодекс), либо содержит основную по объему, самую важную часть таких норм (Гражданский кодекс, Трудовой кодекс). Наряду с нормами-принципами и нормами-дефинициями в кодексах формулируются также нормы непосредственного регулирования, конкретные варианты поведения, которые составляют основное их содержание.

В ряде случаев, установленных законодательством, кодекс, будучи законодательным актом, приобретает более высокую юридическую силу, чем обыкновенный закон. Так, в ч. 2 ст. 3 Гражданского кодекса РФ установлено, что нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему Кодексу.

По характеру охвата регулируемых кодексами общественных отношений они бывают отраслевыми и комплексными (межотраслевыми).

Отраслевые регулируют конкретную сферу общественных отношений, определяющую деление права на отрасли и институты. К ним относятся:

уголовный;

уголовно-процессуальный;
гражданский;
трудовой и др.

Комплексный кодекс систематизирует нормы, которые собраны вместе не по отраслям права, а по иным основаниям (сфера государственной деятельности, отрасль хозяйства или социально-культурного строительства) и объединены единой концепцией, общими принципами регулирования значительной области отношений. К ним относятся:

Воздушный кодекс;
Таможенный кодекс;
Кодекс торгового мореплавания и др.

3. Иные виды кодификационных актов — уставы, положения, правила и т. д.

Уставы — это комплексные нормативные акты, регулирующие правовое положение определенных органов и организаций (например Устав Центробанка РФ), либо ту или иную сферу государственной, в первую очередь хозяйственной, деятельности (Устав железных дорог, Устав внутреннего водного транспорта). В форме уставов определяется также порядок деятельности различного рода воинских формирований (Устав караульной службы, Дисциплинарный устав и др.).

Положения регламентируют правовое положение, задачи и компетенцию определенного органа, учреждения или группы однородных органов, учреждений, организаций (Положение о Верховном суде РФ, Положение о службе в органах внутренних дел РФ и др.).

Правила содержат процедурные нормы, определяющие порядок организации какого-либо рода деятельности (например, Правила возмещения работодателями вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением трудовых обязанностей).

Кодификация способствует усилению стабильности законодательства, созданию четкой, базирующейся на научном фунда-



Рис. 20

менте системы нормативных актов, обеспечивает оптимальную скоординированность между действующими нормами, создание в законодательстве укрупненных нормативных блоков. Она позволяет решить две взаимосвязанные задачи – совершенствовать и содержание, и форму законодательства.

В перспективе кодификационные акты призваны быть основной правотворческой, и в первую очередь законодательной, деятельности. Генеральной линией совершенствования российского законодательства в будущем следовало бы избрать курс на постепенное осуществление его всеобщей кодификации. К такой кодификации следует стремиться уже сейчас, постепенно обновляя и укрупняя законодательство, создавая крупные кодификационные «блоки», которые не только бы отвечали задачам текущего упорядочения законодательства, но и были бы рассчитаны на включение в качестве составных частей в будущий кодификационный свод. Текущие акты уместно составлять так, чтобы их, по возможности не расчлняя на части, можно было бы включать в более крупные кодификационные подразделения – кодексы, единые тома свода.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Что такое систематизация законодательства и каковы ее формы?

Каковы виды учета законодательства?

Проблемы автоматизации справочно-информационной службы по законодательству в Российской Федерации.

История создания собраний законодательства в России.

Каковы виды инкорпорации?

Понятие и назначение консолидации законодательства.

Каковы основные признаки кодификации законодательства?

Назовите основные виды кодификационных актов.

«Русская Правда» как пример систематизации законодательства.

«Судебник» 1497г. как пример систематизации законодательства.

Свод законов М. М. Сперанского как пример систематизации законодательства.

ГЛАВА 11. РЕАЛИЗАЦИЯ НОРМ ПРАВА

11.1. ПОНЯТИЕ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ ПРАВА И ЕЕ ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ

Правовые нормы существуют для того, чтобы целенаправленно воздействовать на волю и сознание людей, побуждая их вести себя так, как предписывает законодательство, регулировать общественные отношения. Волевое поведение людей — объект правового регулирования. Через поведение участников общественных отношений достигаются те результаты, которых намерен добиться законодатель, издавая нормы права.

Реализации норм права — это такое поведение субъектов права, в котором воплощаются предписания правовых норм (правомерное поведение), практическая деятельность людей по осуществлению прав и выполнению юридических обязанностей. Иными словами, это воплощение в поступках людей тех требований, которые в общей форме выражены в нормах права. Реализация норм права есть непосредственный результат правового регулирования, конкретное его проявление.

Что обеспечивает правомерное поведение людей, какие существуют побудительные мотивы для добровольной реализации правовых норм? Когда человек использует принадлежащие ему права, он удовлетворяет правомерным способом свои потребности, желания, интересы. Стимулы правомерного поведения индивида при осуществлении юридических обязанностей весьма разнообразны. К стимулам относится осознание своего общественного долга перед обществом и государством, внутренняя убежденность в необходимости и справедливости юридиче-

ских обязанностей. Могут быть и иные стимулы: привычка, подражание поведению других лиц, желание получить определенные выгоды, награды, быть морально или материально поощренным. Наконец, имеет значение и такой стимул, как страх перед будущими неблагоприятными последствиями, которые могут наступить в случае нарушения юридической обязанности — лишение определенных благ, непосредственное принуждение.

В учебной литературе по характеру правореализующих действий обычно выделяют четыре формы реализации норм права:

Соблюдение — воздержание от поступков, запрещенных действующим правом;

Исполнение — совершение активных поступков по исполнению юридических обязанностей положительного содержания;

Использование — осуществление правомочий лица, правомерные действия по его усмотрению;

Применение — активно-властная деятельность компетентных органов по решению в рамках правовых норм конкретных дел, издание специальных правовых актов.

Реальная и полная реализация правовой нормы наступает лишь тогда, когда полностью будут осуществляться субъективные права и исполняться юридические обязанности как элементы правоотношения, что является завершающим этапом реализации норм права путем создания (изменения, прекращения) правоотношений. Для господства законности недостаточно только заключения договора, подачи заявления, жалобы, принятия индивидуальных правовых актов, а необходима большая организаторская работа по реальному осуществлению содержания создаваемых правоотношений.

11.2. ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВА

Применение права — это властная деятельность органов государства (или иных органов по уполномочию государства), которые, используя свои специальные полномочия, издают акты индивидуального значения на основе норм права, решая тем

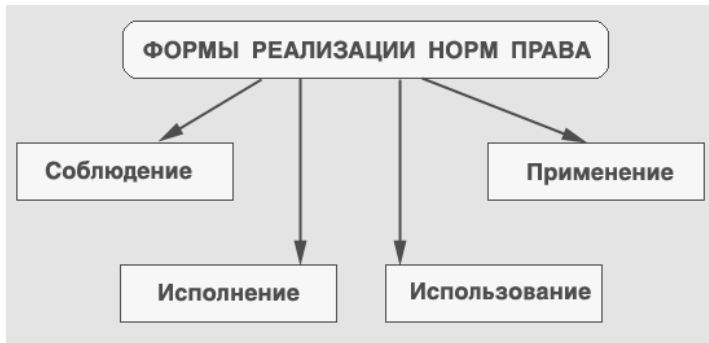


Рис. 21

самым, по существу, те или иные конкретные вопросы многогранной жизни общества. Такое понимание применения права основано на специфике властной деятельности государственных органов по реализации предписаний правовых норм с тем, чтобы не допустить растворения деятельности государственного аппарата среди других проявлений общественной самостоятельности и инициативы.

Характер государства как аппарата властвования предопределяет возможность и необходимость деятельности по применению права. В данном случае государство в целях упорядочения общественной жизни, установления четких организационных начал взаимоотношений между людьми передает решение определенных вопросов в компетенцию заранее установленных органов. **Применение права** — это одна из форм государственной деятельности, когда компетентный орган выступает от имени государства, по его уполномочию.

Применение права необходимо там, где правоотношение, с учетом его сложности и важности с точки зрения решения задач, стоящих перед властью, может и должно быть создано лишь по решению органа, олицетворяющего государственную власть, или где правоотношение должно пройти контроль со стороны государства в лице его властных органов. Награждение орденом, расторжение брака, назначение на ту или иную

должность возможны лишь при наличии решения компетентного органа. Без таких решений невозможно охранять правовые нормы от нарушений, наказывать правонарушителей и ликвидировать вредные последствия правонарушений.

Поскольку применение права имеет чрезвычайно важное значение для регулирования общественных отношений, издание актов применения права подчинено определенному порядку, происходит в рамках предусмотренной законом процедуры. Такую процедуру можно проиллюстрировать на примере деятельности суда. Она обеспечивает последовательное проведение принципов законности при решении конкретного случая, всестороннее рассмотрение обстоятельств дела, охрану прав и законных интересов граждан и организаций. В одних случаях нормы о порядке рассмотрения дел довольно детальные и составляют самостоятельные процессуальные отрасли права (уголовное, гражданское судопроизводство), в других — устанавливается лишь определенный порядок решения дел (назначение пенсий, прием на работу и т.д.).

Характером применения права предопределяется, что правоприменительный орган — это, как правило, полномочный орган государства (орган исполнительной власти, суд, орган прокуратуры, администрация предприятия и т.д.). В то же время с целью активизации участия масс в управлении общественными делами в юридической сфере некоторые государственно-властные функции по применению права могут передаваться организациям граждан. В данном случае государство делегирует часть своих полномочий по решению вопросов индивидуального значения определенным общественным организациям (в частности профсоюзным органам), причем эти полномочия, видоизменяясь в определенной степени, не теряют своих властных, авторитарных качеств (например, профсоюзным комитетам принадлежит право назначать пособия по временной нетрудоспособности).

Применение права подразделяется на такие формы, как:
оперативно-исполнительная;
правоохранительная.

Под **оперативно-исполнительной деятельностью** подразумевается организация выполнения предписаний правовых норм, позитивное регулирование с помощью индивидуальных актов (прием на работу, регистрация брака, решение о строительстве объекта промышленности и т.д.). При этом применяется диспозиция норм права, имеющая не запрещающее, а положительное содержание. Это творческая, организующая работа по осуществлению выраженной в праве политики господствующих в обществе социальных сил. Современное цивилизованное государство ставит перед собой главным образом творческие, созидательные задачи по обеспечению развития экономики и других сфер жизни общества. Поэтому эта форма применения права является для него основной, профилирующей. С ее помощью объединяется и направляется деятельность министерств и ведомств, предприятий и учреждений, подбираются кадры, конкретизируются плановые задания, обеспечиваются права личности и т. д.

Правоохранительная деятельность охватывает охрану норм права от каких бы то ни было нарушений, применение мер государственного принуждения к правонарушителям, обеспечение исполнения назначенных мер наказания (взыскания), а также принятие мер по предупреждению нарушений в будущем. Такая деятельность характерна, в первую очередь, для так называемых юрисдикционных органов (суд, прокуратура, инспекции), для органов контроля и арбитража. В то же время и исполнительные органы, руководители предприятий и учреждений, ряд общественных организаций также занимаются этой деятельностью (вынесение выговора руководителем предприятия, наложение денежного взыскания на работника и т.д.).

В правоохранительной деятельности особенно важен процессуальный порядок рассмотрения дел, гарантирующий полное и всестороннее изучение обстоятельств правонарушения, охрану прав граждан, привлекаемых к правовой ответственности, устраняющей возможность ошибок и неправильных решений.

11.3. СТАДИИ ПРОЦЕССА ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА

1. Исследование фактических обстоятельств дела (вещественные доказательства, документы, показания свидетелей и др.). Оно начинается с определения круга фактов, необходимых для решения дела. После этого приступают к сбору и процессуальному закреплению фактов, исследованию, установлению, достоверности таких фактов. Они оцениваются с точки зрения истинности или ложности, их наличия или отсутствия. Очевидно, что все указанные этапы взаимосвязаны.

Сбор, анализ и оценка фактов, необходимых для решения дела, обычно проводятся не любыми доступными способами, а с помощью определенных юридических средств, в установленных законом формах и порядке. Зачастую в законе указывается, какие источники сведений и в каком процессуальном порядке могут быть использованы в качестве доказательств по делу (например, в уголовно-процессуальном и гражданско-процессуальном законодательстве).

В результате исследования фактических обстоятельств по делу должна быть установлена объективная истина. Это руководящее начало, принцип деятельности органов, применяющих правовые нормы, цель исследования обстоятельств дела. Требование достижения истины по делу означает, что его решение должно основываться на достоверных, проверенных и доказанных фактах, что необходимо полно, всесторонне и исчерпывающе изучить все обстоятельства дела. Это необходимое условие строгого соблюдения законности, успешной борьбы с правонарушителями.

Истину по делу составляет не только установление достоверности всех фактических обстоятельств дела, но и соответствие выводов о них правоприменительного органа нормам права, т.е. правильная юридическая оценка установленных фактов. Одни достоверные факты без раскрытия их юридического значения не составляют полной истины по делу. Соответствие свойств

фактов и признаков, зафиксированных в правовой норме, носит достоверный характер и входит в понятие объективной истины по делу. Если правоприменительный орган установит достоверность фактических обстоятельств, но сделает неверные выводы об их юридическом значении, то об истинности такого решения говорить нельзя.

2. Выбор нормы права. На этой стадии осуществляется так называемая правовая квалификация, т.е. решается вопрос о том, какая норма (нормы) должна быть положена в основу рассматриваемого дела. Тесная связь и взаимообусловленность правовых норм определяют необходимость выбора в ряде случаев не одной, а нескольких норм, которые дополняют, развивают и корректируют друг друга и лишь в комплексе создают правовую основу для решения конкретного дела. При выборе нормы важно также учитывать общие предписания и нормативные принципы соответствующего правового института, отрасли права (например, Общую часть УК, ГК и т.д.).

Если законодатель в пределах общего правила установил особое регулирование для специального круга отношений (например в рамках общего порядка купли-продажи особые правила купли-продажи домостроений), то более конкретная норма, обладающая такой же юридической силой, имеет приоритет при решении соответствующих дел.

В некоторых случаях в процессе выбора норм обнаруживается, что один и тот же вопрос регулируют две (или более) формально действующие нормы несовпадающего или даже противоречивого содержания (**коллизия норм**). Обычно коллизии бывают лишь кажущимися и после внимательного изучения норм устраняются, так как не совпадающие по содержанию нормы относятся к разным лицам, объектам, фактам или же не противоречат, а дополняют и развивают друг друга. Но возможны и действительные коллизии, связанные с отсутствием надлежащего учета предыдущего законодательства при принятии новых нормативных актов.

Способы разрешения коллизий норм сводятся к следующему:

если коллизирующие нормы исходят от разных правотворческих органов, то применяется норма, исходящая от вышестоящего органа;

если такие нормы приняты одним органом, то применяется норма, изданная позднее;

если обнаруживается противоречие между нормой международного договора, в котором участвует Российская Федерация, и нормой внутригосударственного законодательства, то действует норма международного права.

3. Проверка подлинности текста нормы права. Анализ нормы с точки зрения ее законности, действия во времени, в пространстве и по кругу лиц. Все указанные действия являются необходимыми предварительными условиями, предпосылками для следующей основной стадии — анализа содержания нормы права, ее толкования. У правоприменительного органа во избежание ошибок и недоразумений при решении конкретного дела должен быть точный текст нормативного акта. Поэтому важно установить подлинность текста нормы, которым пользуется правоприменительный орган. Следует пользоваться текстом, который помещен в официальных источниках опубликования нормативных актов в последней редакции со всеми изменениями и дополнениями на день принятия акта применения права.

Работники правоприменительных органов часто пользуются различного рода сборниками законодательства, справочниками, составленными издательствами, фирмами, информационными изданиями ведомств и другими неофициальными материалами. Обычно пользование такими текстами не вызывает каких-либо недоразумений. Однако на неофициальные издания не распространяется презумпция (предположение) их полного соответствия оригиналу акта, и, следовательно, в каждом конкретном случае их использования необходимо сличать эти издания с официальными источниками. Это особенно важно при использовании машинописных или ротاپринтных копий нормативных актов, так как вероятность ошибок, опечаток, пропусков в данном случае значительно выше. Во избежание нарушений

законности недопустимо основываться при применении права на изданиях, лишь перелагающих содержание нормативных актов.

Если возникло сомнение в законности издания того или иного акта, необходимо проверить, соответствует ли он предписаниям актов вышестоящих органов, не вышел ли правотворческий орган за пределы своей компетенции, соблюдены ли установленные законом порядок и форма для издания данного акта. Такой проверке подвергаются нормативные акты министерств, госкомитетов и ведомств, органов самоуправления, администрации предприятий, учреждений и организаций. Что касается актов высших органов законодательной и исполнительной ветвей власти, то проверка их законности в обязанности правоприменительного органа не входит. Все такие акты непререкаемы с точки зрения их законности, пока они в официальном порядке не будут отменены или приостановлены компетентным органом.

Проверка выбранной нормы с учетом ее действия во времени, в пространстве и по кругу лиц означает, что каждую избранную норму нужно исследовать с точки зрения того:

действует ли она в тот момент, когда на ее основе нужно решить конкретное дело;

действует ли она на той территории, где дело должно быть разрешено;

распространяется ли ее действие на индивидов и иных субъектов права, которые должны быть участниками возникающего правоотношения.

4. Анализ содержания нормы права (толкование). На этой стадии завершается процесс изучения конкретной нормы. В ходе толкования устанавливается действительный смысл нормы, содержание государственной воли, выраженной в нем.

5. Вынесение решения компетентным органом. Это главная, решающая и наиболее ответственная стадия применения права. Именно в принятии на основе нормы права имеющего официальное значение индивидуального акта властного характера (решение суда, приказ руководителя предприятия и т.д.) про-

является применение права в собственном смысле слова, в то время как все предшествующие стадии подготавливают условия для окончательного решения. Вынесение решения представляет собой акт, связывающий нормы права с конкретным случаем, властно распространяющий на него действие нормы, устанавливающий права и обязанности конкретных субъектов права. Вынесение решения, определяя судьбу дела, не может ограничиваться чисто формальным подведением жизненных обстоятельств под общие требования норм.

В результате осуществления всех предварительных стадий у лица, применяющего право, должно возникнуть внутреннее убеждение в том, что обстоятельства исследованы правильно и с достаточной полнотой, что они достоверны и им дана верная юридическая оценка, что по делу правильно избрана норма и она полно и всесторонне изучена. Только после формирования такого убеждения можно приступить к вынесению решения.

6. Доведение содержания решения до сведения заинтересованных лиц и организаций осуществляется или сразу после вынесения решения (например оглашение приговора либо решения суда), или позже. В каких бы формах доведение решения до сведения не проводилось, оно обязательно должно иметь место. Государственные органы, организации и граждане должны знать обо всех правовых решениях, прямо их касающихся.

7. Основные требования к применению права.

Законность. Это требование означает, что при решении конкретного случая правоприменительный орган должен основываться на определенной норме права (их совокупности), прямо относящейся к рассматриваемому делу, строго и неукоснительно следовать ее точному смыслу, действовать в рамках своей компетенции, не присваивая себе полномочий, которые не зафиксированы в законе. Немаловажное значение имеет также неукоснительное соблюдение предусмотренного законом порядка рассмотрения дела и вынесения решения установленной формы акта применения права.

Если по делу уже вынесено законное решение компетентно-

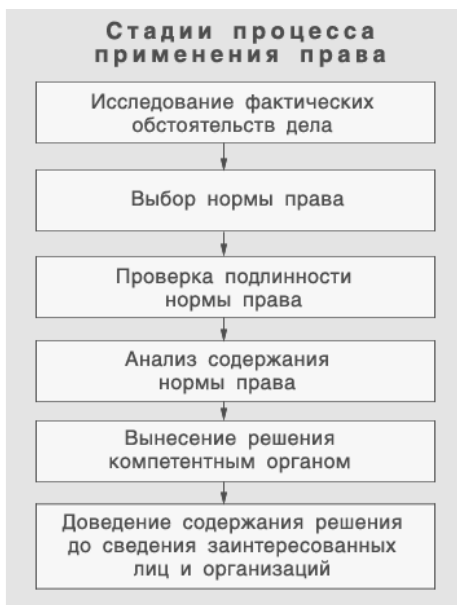


Рис. 22

го органа, новое вторичное решение недопустимо, пока предыдущее не отменено или не изменено в соответствующем порядке.

Законность требует, чтобы правовые нормы применялись всегда, когда налицо обстоятельства, предусмотренные нормой. Нерегулярное, от случая к случаю, применение права, приостановка под любым предлогом (устарелость, несоответствие местным условиям и т.д.) действия нормы лицом или органом, не уполномоченным на то законом, противоречат законности. До тех пор, пока норма не отменена, не изменена и не приостановлена в установленном законом порядке либо не заменена позже изданным актом по тому же вопросу, она действует и является обязательной для правоприменительного органа.

Обоснованность. Это требование означает, что:
должны быть выявлены все относящиеся к делу факты;

такие факты должны быть тщательно и объективно изучены и признаны достоверными;

все недоказанные и сомнительные факты должны быть отвергнуты.

Обоснованность требует, чтобы обстоятельства дела были подтверждены проверенными, достоверными доказательствами.

Целесообразность. Проблема целесообразности в праве имеет два аспекта. С одной стороны, нормативный акт, с точки зрения законодателя, сам по себе целесообразен, содержит оптимальные требования по регулированию общественных отношений. Поэтому следование ему есть наиболее целесообразное решение вопроса, достижение той цели, которую ставил перед собой законодатель при его издании. Недопустимо прикрывать нарушение законности ссылками на целесообразность.

С другой стороны, целесообразность в праве — это соответствие деятельности органов и лиц в рамках закона конкретным условиям места и времени, выбор оптимального пути осуществления нормы в конкретной жизненной ситуации. В норме права в силу ее общего характера невозможно предусмотреть все разнообразие конкретных случаев, но она дает возможность исполнителю учитывать их. Как правило, норма предусматривает определенные пределы для усмотрения при решении того или иного дела (определенные границы в рамках одного решения, возможность выбора между различными решениями, возможность как применить норму, так и воздержаться от применения). В пределах содержания нормы следует выбрать решение, наиболее полно и правильно отражающее смысл закона и цели правового регулирования. При этом, чем больше норма дает возможностей для проявления инициативы и самостоятельности, тем большее значение приобретает это требование.

Орган или должностное лицо, применяющее право, единообразно и неуклонно исполняя юридические предписания, должны в то же время действовать инициативно, максимально учитывая особенности места и времени исполнения, разумно распределяя силы и средства, расставляя кадры и т. д. Решение

конкретных дел без учета их политической и моральной характеристики, индивидуальных особенностей, без учета социальной значимости применяемой нормы порождает юридический формализм и глубоко чуждо природе демократии, духу права, принципам деятельности государственного аппарата.

Справедливость. Это требование к актам применения права, отражающее идею о социальной справедливости демократического общества, означает осознание правильности решения дела с точки зрения интересов народа и государства; убежденность лица, применяющего право, а также окружающих в том, что принятое решение согласуется с принципами морали, общечеловеческими ценностями, отвечает потребностям и интересам отдельных граждан, их коллективов, предприятий, учреждений. Справедливость акта применения права предполагает соответствие принятого решения общественному мнению, согласованность его содержания с моральными убеждениями людей и общества в целом.

Требование справедливости предполагает также беспристрастность лица или органа, применяющего право, объективный подход к исследованию обстоятельств дела, к участвующим в нем лицам, к окончательному решению.

11.4. АКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА

Деятельность правоприменительных органов завершается оформлением соответствующего акта, который фиксирует принятое решение, придает ему официальное значение и властный характер. По отношению к конкретным органам и лицам акт применения права представляет собой категоричное, обязательное к исполнению веление. В нем олицетворяются авторитет и сила государства. За нарушение требований этого акта виновное лицо несет ответственность как за нарушение нормы права, на основании которой он издан.

Так как акт применения права носит официальный характер, он должен быть оформлен в надлежащей, специально преду-

смотренной форме, иметь определенные внешние атрибуты. Несоблюдение формы издания такого акта может повлечь за собой его отмену или необходимость изменения (дооформления). Надлежаще оформленный документ издается в форме приказов, постановлений, распоряжений, решений и т. д. Не являясь актами применения права те официальные документы, которые имеют юридическое значение, но непосредственно не порождают правоотношений (официальная справка, диплом об окончании вуза и др.).

Как правило, акт применения права оформляется в письменном виде. В некоторых случаях он может излагаться в устной форме, которая обычно протоколируется (удаление свидетелей из зала судебного заседания, вызов понятых), либо в форме официальных знаков (жесты регулировщика и др.).

В отличие от нормы права акт применения ограничен рамками конкретного случая и касается, как правило, индивидуально-определенных субъектов, наделяя их конкретными полномочиями и налагая обязанности. Действие акта применения права начинается с момента его принятия, а прекращается после исполнения предписания.

Основания классификации таких актов на отдельные виды многочисленны. Можно, например, группировать их в зависимости от субъектов, осуществляющих применение права. Имеются властные акты, издаваемые государственными органами, и акты такого же характера органов местного самоуправления общественных организаций.

В свою очередь, акты государственных органов подразделяются на *самостоятельные виды*:

- индивидуальные акты органов законодательной власти;
- акты высших органов государственного управления;
- акты министерств, госкомитетов и ведомств;
- акты администрации предприятий и учреждений;
- акты контрольных и надзорных органов.

В зависимости от характера регулирующего воздействия акты применения права можно разделить на:

исполнительные, т.е. организующие исполнение положительных предписаний норм права путем их применения к конкретным жизненным случаям;

правоохранительные, с помощью которых нормы права охраняются от нарушений.

В свою очередь, правоохранительные акты подразделяются на акты контроля и надзора, направленные на предупреждение правонарушений, обеспечение неуклонного исполнения правовых норм; следственные акты, фиксирующие факты, относящиеся к правонарушениям, оформляющие материалы к применению юридических санкций; юрисдикционные акты, решающие вопросы о применении или неприменении мер государственного принуждения к правонарушителям; акты исполнения юрисдикционных решений.

Можно делить акты применения права на индивидуальные, которые касаются конкретных, заранее известных субъектов (приговор суда, назначение пенсии и т.д.), и имеющие определенное общее значение, в результате принятия которых возникает целый ряд правоотношений, охватывающих большое число заранее не всегда известных субъектов (решение о распределении материальных фондов, о строительстве гидроэлектростанции и т.д.). Необходимо различать акты однократного действия, действие которых ограничено во времени (вынесение взыскания, награждение орденом), и акты длящегося действия, реализация которых представляет собой продолжительное правовое состояние или требует периодически повторяемых действий (регистрация брака, поступление в вуз, назначение пенсии и т.д.).

11.5. ПРОБЕЛЫ В ПРАВЕ. ПРИМЕНЕНИЕ АНАЛОГИИ ЗАКОНА И АНАЛОГИИ ПРАВА

Под **пробелом** в праве обычно понимается полное либо частичное отсутствие правового регулирования той сферы отношений, которая объективно требует регламентации и без обязательных для исполнения юридических норм не может нормаль-

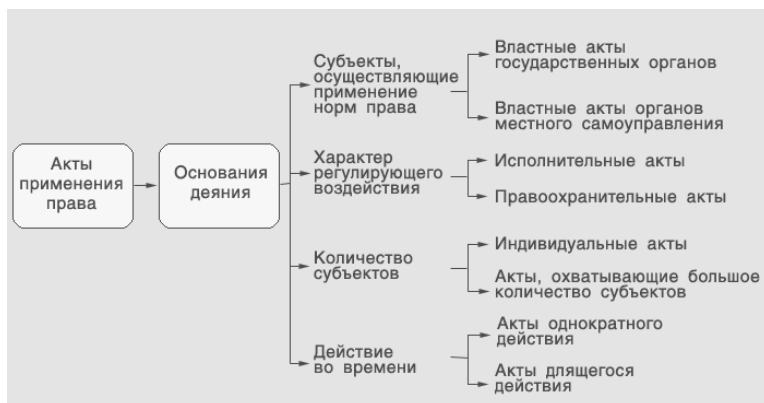


Рис. 23

но функционировать. В настоящее время, например, все настойчивее заявляет о себе необходимость принятия новых нормативно-правовых решений, порожденная динамикой общественной жизни, потребностями общественного развития (рыночные отношения, экологическая безопасность и т.д.).

Обычно необходимость восполнения пробелов в праве обосновывается средствами массовой информации, в научных работах, в выступлениях депутатов, специалистов соответствующих отраслей науки, опросах общественного мнения и других формах, а их ликвидация — дело правотворческих органов. Такие пробелы условно можно назвать пробелами в праве в общесоциальном смысле.

Кроме того, в юриспруденции используется понятие пробела в праве в собственно юридическом смысле. Такой пробел имеет место, когда с очевидностью можно констатировать, что определенный вопрос входит в сферу правового регулирования, должен решаться юридическими средствами, но конкретное его решение в целом или частично не предусмотрено или предусмотрено не полностью. Например, если лицо, выигравшее по лотерейному билету какую-либо вещь и получившее ее, обнаружит в ней существенные недостатки, то его претензии (тре-

бование устранить недостатки, обменять вещь) носят правовой характер, хотя конкретной нормы, устанавливающей порядок разрешения соответствующих претензий, не существует.

В условиях законности наличие пробелов в праве в принципе нежелательно. Это существенный недостаток действующей правовой системы, обусловленный отсутствием достаточного внимания к совершенствованию законодательства, своевременному учету в нем тенденций развития общественной жизни, изъятиями законодательной техники.

Чем меньше пробелов в законодательстве, тем оно совершеннее, тем прочнее законность. В то же время пробелы в праве объективно возможны, а в некоторых случаях и неизбежны. Право после возникновения государства создается не сразу. Необходим какой-то период, на протяжении которого накапливаются опыт и знания для правильного и всестороннего регулирования основных вопросов общественной жизни. В этот период государственным органам зачастую приходится решать дела без соответствующих норм. Так, в первые годы советской власти пробелы в праве были особенно значительны. Однако даже в развитой системе законодательства не исключается возможность наличия пробелов.

Если рассматриваемый случай попадает в сферу правового регулирования, если есть прямое указание о том, что он должен быть разрешен юридическими средствами, отсутствие его регламентации не дает основания органу, применяющему право, отказать в соответствующем решении. В таких случаях и возникает необходимость применения аналогии закона и аналогии права.

При обнаружении пробела самое правильное — найти норму, которая регулирует наиболее близкое родственное (аналогичное) отношение, и решить дело в соответствии с ее предписаниями. Решение дела на основании наиболее близкой по содержанию нормы, то есть применение права к случаям, которые прямо нормой не регулируются, но аналогичны предусмотренным этой нормой случаям, называется **аналогией закона**. Так, если в вещи, полученной как выигрыш по лотерее, обнаружены недостатки,

то порядок их устранения определяется по аналогии с нормами, регулирующими порядок устранения недостатков вещи, которая куплена в магазине (договор купли-продажи).

Если же при наличии пробела аналогичной нормы не обнаружено, то применяется **аналогия права**, т.е. применение к рассматриваемому случаю общих начал и принципов правового регулирования отрасли права или правового института. Аналогия права применяется лишь там, где невозможно подобрать близкую, аналогичную норму. При этом следует помнить, что в правовой системе аналогия права должна применяться лишь в порядке исключения.

В сфере правового регулирования, касающегося запрещения определенного поведения и установления санкций за те проступки, которые опасны или вредны для общества (правоохранительная деятельность), то или иное запрещенное деяние должно быть четко, полно и недвусмысленно отражено в нормативном акте. Здесь главенствует основополагающий принцип, известный еще со времен римского права: нет преступления, проступка — нет наказания и взыскания без закона. Отсутствие применения аналогии права и аналогии закона при привлечении к уголовной, административной, дисциплинарной ответственности — гарантия неприкосновенности личности, стабильности правового регулирования, уверенности граждан в том, что они не будут привлечены к ответственности без законных на то оснований.

При применении права в оперативно-исполнительной форме рассматриваются такие дела, которые, будучи обычным явлением в жизни общества, обязательно должны быть решены вне зависимости от того, с достаточной ли степенью полноты регулирует соответствующий вопрос правовая норма. Судья не может, например, не решить имущественного, гражданско-правового спора, являющегося нормальным, естественным явлением для нашего общества, из-за отсутствия соответствующей нормы или ее неполноты. Поэтому в Российской Федерации действует порядок, предусматривающий возможность в случае отсутствия нормы по спорному отношению применять закон, регулирующий

сходные отношения (аналогия закона), а при отсутствии такого закона исходить из общих начал и смысла законодательства (аналогия права) — ст. 6 ГК и ст. 10 ГПК РФ. Важно, чтобы возможность и необходимость применения как аналогии закона, так и аналогии права специально предусматривались в законе.

При применении аналогии закона следует найти самую близкую по своим основным признакам норму из всех, имеющих в правовой системе, и решать дело в ее рамках. Особое значение имеет учет других, близких по содержанию норм, общих положений и принципов соответствующего института и отрасли права. Орган, применяющий аналогию права, должен основывать свое решение, в первую очередь, на общих положениях нормативных актов, определяющих цели и назначение всего комплекса норм, на принципах, сформулированных в преамбуле, в общей части акта.

Применение аналогии — это не восполнение пробела в праве, так как в результате такого применения пробел не ликвидируется. Восполнение пробела в праве относится к прерогативе правотворческих, а не правоприменительных органов.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Что такое реализация права и каковы ее формы?

Основные черты применения права и ее формы.

Каковы стадии процесса применения права?

Как разрешать коллизии в праве?

Основные требования к применению права.

Что такое акт применения права и каковы его виды?

Что понимать под пробелом в праве?

Что такое аналогия закона и аналогия права?

Реализация права применение права.

Акт применения права: понятие и виды.

ГЛАВА 12. ТОЛКОВАНИЕ НОРМ ПРАВА

12.1. ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ ТОЛКОВАНИЯ НОРМ ПРАВА

Под **толкованием норм права** понимается деятельность органов государства, должностных лиц, общественных организаций, отдельных граждан, направленная на установление содержания норм права, на раскрытие выраженной в них воли социальных сил, стоящих у власти. Разработка новых юридических предписаний невозможна без толкования, поскольку в развитой системе законодательства большинство издаваемых норм, так или иначе, связано с уже существующими законодательными положениями. Немаловажное значение имеет толкование и для создания сводов законов, собраний и справочников по законодательству, для учета нормативных актов. Процесс толкования неизбежен при реализации правовых норм органами суда, прокуратуры, арбитража, другими государственными органами, при заключении сделок и договоров хозяйствующими структурами, в деятельности партий, общественных объединений, при осуществлении гражданами юридически значимых действий и т. д.

В процессе толкования устанавливаются смысл нормы права, ее основная цель и социальная направленность, возможные последствия действия толкуемого акта, выясняются общественно-историческая обстановка его принятия, условия, в которых происходит толкование, и т. д. Для правильного выявления воли, выраженной в нормативном акте, необходимо проанализировать сам текст нормативного акта, преамбулу, официальные и неофициальные его разъяснения, другие близкие по содержа-

нию нормы, материалы периодической печати, научные работы и т. д. Тем не менее, главным объектом толкования при строгом режиме законности должен быть текст нормативного акта, поскольку в нем, в первую очередь, находит свое выражение воля законодателя.

Толкование особенно важно для работников правоприменительных органов, так как применение права для них является одной из основных обязанностей, той формой, в которой воплощается их деятельность. Однако это не умаляет значения толкования и гражданами. Известно правило, что незнание закона, если он обнародован в соответствующей общедоступной форме, не освобождает от ответственности. Нельзя ссылаться не только на неведение, но и на заблуждение по поводу содержания законов.

Цель толкования — правильное, точное и единообразное понимание и применение закона, выявление его сути, которую законодатель вложил в словесную формулировку. Оно призвано противодействовать любым попыткам отойти от смысла правовых норм, противопоставить букву и дух закона, выяснить смысл того, что законодатель сформулировал. Основной идеей, которой должно быть проникнуто учение о толковании, является идея охраны и всемерного укрепления законности. Толкование не вносит и не может вносить поправок и дополнений в действующие нормы. Оно призвано лишь объяснять и уточнять то, что сформулировано в законе.

Естественно, толкование невозможно в отрыве от общественно-политической обстановки в стране, но это вовсе не означает, что в процессе толкования под предлогом учета изменившихся условий, потребностей социально-политического и хозяйственного развития можно отходить от точного смысла правовых норм, изменять содержание нормы, вложенное в нее законодателем.

Законы изменяются и приспособляются к новым условиям не в процессе их толкования и применения, а в установленном порядке самим законодателем. В результате толкования

не создается норма права, а лишь выявляется, устанавливается выраженная в законе государственная воля. Оно не должно подменять правотворчество там, где имеются пробелы в правовом регулировании и где необходимо издание новых нормативных актов.

Законность обеспечивает верховенство закона над всеми другими нормативными актами, его высшую юридическую силу. В отношении толкования это верховенство проявляется в том, что смысл подзаконных актов понимается и объясняется в точном соответствии с законом.

Два аспекта толкования. Толкование норм права представляет собой сложное, комплексное явление.

Его можно рассматривать в двух аспектах:

уяснение смысла нормы и его объяснение, т.е. процесс мышления лица, изучающего правовую норму. Это необходимый подготовительный этап, предпосылка для правильного решения конкретного дела, проведения кодификационной работы, составления собраний и картотек законодательства, учета нормативных актов, издания акта — разъяснения нормы права и т.д.;

толкование предполагает **разъяснение содержания нормы**. Это деятельность определенных органов и лиц, имеющая самостоятельное и специальное значение. Ее цель — обеспечить правильное и единообразное осуществление толкуемой нормы во всех случаях, на которые она рассчитана, устранить неясности и возможные ошибки при ее применении. Толкование-разъяснение обязательно должно быть зафиксировано либо в форме официального акта государственного органа или иного органа, наделенного властными полномочиями, либо в форме даваемых общественными организациями или отдельными лицами рекомендаций и советов, не имеющих формально обязательного характера.

Таким образом, в первом случае речь идет о различных приемах уяснения норм права — *текстовом, систематическом, историко-политическом*. Здесь же нужно говорить о тех результатах, к которым приходит интерпретатор, использовав все прие-

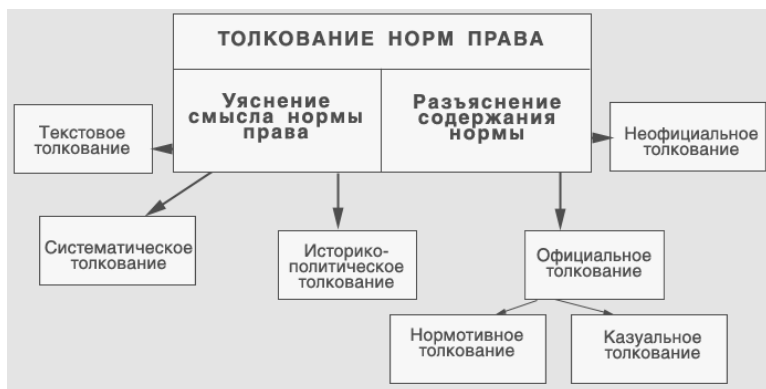


Рис. 24

мы уяснения (буквальное, распространительное и ограничительное толкование). Во втором случае рассматриваются такие виды толкования, как *официальное, которое может быть нормативным и казуальным, и неофициальное*.

Указанные аспекты наиболее четко просматриваются при применении права: лицо или орган, применяющие юридические нормы, должны уяснить их смысл и ознакомиться с разъяснениями, даваемыми официальными органами, наукой права. Уяснение нормы преследует цель установить ее смысл в полном объеме, в то же время разъяснение имеет, как правило, более конкретное назначение — раскрыть смысл того или иного термина, объяснить, на кого распространяет свое действие толкуемая норма, каково ее соотношение с другими, близкими по смыслу, нормами и т. д. Уяснению подлежат в принципе, все нормативные акты, разъяснению — лишь те, по поводу которых возникают сомнения или разногласия на практике. За уяснением вовсе не обязательно должно следовать разъяснение, и в большинстве случаев достаточно лишь уяснить смысл закона, чтобы вынести решение по делу.

12.2. ПРИЕМЫ ТОЛКОВАНИЯ

С помощью приемов толкования исследуется норма права, интерпретатор познает ее содержание, получает полное и исчерпывающее представление о норме. Знание таких приемов способно уберечь от ошибок, поверхностного и одностороннего выяснения смысла норм, помогает вырабатывать правильный подход к их анализу. Приемы толкования дополняют и обуславливают друг друга. Они дают положительные результаты лишь при их использовании в совокупности.

Уясняя смысл и социальное назначение правовой нормы, интерпретатор исследует:

- саму норму;

- ее правовые связи — взаимоотношение с другими юридическими предписаниями и правовыми принципами;

- ее внеправовые связи с другими общественными явлениями.

Это дает основание выделить три самостоятельных приема уяснения правовой нормы.

Текстовое толкование. Оно начинается с осмысливания соответствующего текста нормативного акта. Необходимо установить основное значение отдельных слов, их смысловой оттенок в данном контексте, выяснить грамматическую форму (падеж, число, род и т.д.). Если в нормативном акте нет определения термина, ему придается общеупотребимое литературное значение. При толковании интернациональных и иностранных слов им придается то значение, какое они приобрели в родном для законодателя языке.

Смысл исследуемого слова толкуется так, как понимал его законодатель в момент издания нормы. Основная лексическая база, используемая в нормативных актах, постоянна. Однако возможность изменения значения слов существует, и ее нельзя не учитывать при толковании.

Следующая, не менее ответственная задача, стоящая перед интерпретатором, — установление смысловой и грамматической структуры текста, изучение взаимозависимости всех предложе-

ний, уточняющих, развивающих и конкретизирующих содержание и в совокупности составляющих норму права. Установление таких связей особенно важно в случае, когда норма складывается из нескольких статей одного акта или различных актов (внесение изменений и дополнений в статью, последующее ее распространение, отмена какой-либо части, помещение санкции в другой статье или ином акте и т.д.).

Одновременно исследуются технико-юридические средства и приемы выражения воли законодателя в толкуемой норме (раскрытие содержания специальных юридических и технических терминов, особых правовых конструкций, анализ структуры рассматриваемой нормы, установление того, к какому виду норм права она относится, и т.д.). Специальные юридические знания и навыки, высокий уровень правосознания — необходимые условия эффективности такой работы.

Законодательный текст — это не обычное литературное произведение. В нем употребляется целый ряд специальных терминов. В законодательстве много так называемых быденных, общеупотребительных терминов, которые заимствуются из бытового языка и используются в своем общераспространенном значении. Часто применяются также общеупотребительные термины, имеющие в нормативном акте особый смысл (например, доказательство, подозреваемый, жалоба). Они более точно обозначают необходимое понятие. Как правило, такие термины во избежание чрезмерно широкого и, следовательно, неточного толкования определяются в нормативном акте (например, ст. 23 УПК, где специально формулируются определения многих употребляемых в кодексе терминов).

Специальные юридические термины (например, истец, неустойка, дознание) вырабатываются правоведением и создаются законодателем. Знание судебной и арбитражной практики — необходимая основа правильного их понимания.

Широко используются в нормативных актах и так называемые технические термины, заимствованные из разных отраслей науки, искусства, техники (например, воздушные ворота, тальвег

реки и др.). Без таких терминов обойтись весьма трудно, поскольку право касается множества различных сторон общественной жизни. Эти термины обычно не определяются в нормативных актах. Если возникают неясности при их толковании, то нужно использовать соответствующие справочники, словари, обратиться к помощи специалистов.

Систематическое толкование. Любая норма представляет собой составную часть системы права и взаимодействует со множеством других правовых норм. Поэтому после анализа ее содержания необходимо проследить и раскрыть все ее юридические связи и опосредования. Уяснить суть конкретной нормы можно, лишь проанализировав другие нормы, близкие ей по содержанию, развивающие, детализирующие ее, выяснив, в каком по значимости акте (законе, постановлении и т.д.) она сформулирована, какое место в этом акте занимает. Это и составляет содержание систематического толкования. Например, ст. 143 УК РФ предусматривает ответственность за нарушение правил охраны труда. Но в этой статье ничего не говорится о том, в чем эти правила заключаются. Таких правил много, они содержатся в законах и иных нормативных актах, и их нельзя не учитывать при толковании ст. 143.

Установление систематических связей толкуемой нормы с другими, близкими ей по содержанию, в одних случаях позволяет всесторонне рассмотреть первую норму без изменения ее содержания. В других случаях близкая норма может дополнять предписание исследуемой нормы, уточнять ее, ликвидировать возможность возникновения пробелов и недоразумений при ее применении. Связь норм проявляется также в том, что одна норма может устанавливать определенные исключения из общего правила, сформулированного в другой норме, изменять в той или иной степени содержание другой нормы, ограничивать или расширять объем ее действия.

Установление систематических связей между нормами помогает правильно понять сферу их действия, круг лиц, которых они касаются, смысл того или иного термина и т. д. Это особенно

важно, когда сравнивается изданная ранее норма с новой, которая в какой-то степени корректирует ее содержание. Систематическое толкование позволяет выявить противоречия и коллизии в законодательстве, нормы, которые, хотя формально не отменены, на самом деле заменены другими и фактически не действуют. При необходимости применения аналогии закона этот прием толкования помогает найти наиболее близкую по содержанию норму, применимую к конкретному случаю, подлежащему разрешению.

При толковании необходимо использовать связь конкретных норм с общей частью той же отрасли права. Сопоставление статей особенной части кодексов с нормами общей части поможет уточнить и раскрыть смысл толкуемой нормы, более четко определить ее общую направленность, сферу действия.

Историко-политическое толкование. Исследование социального значения нормы, ее цели, намерений законодателя, общественно-политической обстановки, обусловившей ее издание, составляет содержание историко-политического толкования. Важно использовать документы и материалы, опубликованные в средствах массовой информации, литературу, отражающую политику государства по рассматриваемому вопросу. Кроме того, интерпретатор изучает преамбулы и введения к толкуемым актам, их официальное и неофициальное толкование, тексты старых, отмененных актов по тому же вопросу, материалы обсуждения и принятия толкуемой нормы, а также учитывает социально-политическую обстановку, складывающуюся в момент самого процесса толкования. Естественно, что это толкование должно проводиться лишь в рамках основного содержания исследуемого акта, не должно быть предлогом для отхода от его точного смысла.

Историко-политическое толкование помогает выявить нормы, формально не отмененные, но фактически утратившие свое значение. Когда очевидно, что в жизни нет тех условий, к которым исследуемая норма может быть применена, когда эти условия изжили себя и сошли с исторической сцены, то можно сде-

лать вывод, что такая норма, будучи устаревшей, уже не действует.

Иногда под историческим толкованием понимается уяснение смысла нормы путем сопоставления толкуемого закона с первоначальным его проектом, с отмененными актами по тому же вопросу, ознакомления с материалами обсуждения и принятия толкуемого акта. Необходимость изучения таких актов и материалов очевидна. Однако подобный анализ нельзя превращать в самоцель. Он должен быть подчинен изучению экономических и политических условий, определивших издание нормы, ее цели и социальное значение.

Завершение процесса уяснения смысла норм права.

В отдельных случаях, в результате толкования нормы обнаруживается, что она недостаточно ясна или вызывает сомнения. Неясность нормы может проявляться в расплывчатости формулировок, недостаточной точности того или иного термина или выражения, в двусмысленности, неполноте. Неясность может возникнуть также из-за противоречий внутри самой нормы в силу несовершенства законодательной техники.

В таких случаях весьма важно использовать все то, что объединяется под условным наименованием «дополнительные материалы к правовой норме»: специальные разъяснения органа, издавшего толкуемую норму, акты Верховного суда, Высшего арбитражного суда и их коллегий, официальные разъяснения других государственных органов. Необходимо также использовать учебники по правовым дисциплинам, комментарии законодательства, монографическую литературу, мнения сведущих людей (например разъяснения работников кодификационных бюро) и другие материалы.

При обнаружении действительной неясности нормы наиболее верным является тот вариант толкования, который:

- более полно и правильно отражает общие принципы права;
- наиболее соответствует требованию охраны прав и законных интересов граждан;
- оптимально, полно и всесторонне отражает цели принятия

толкуемого акта, его назначение. При этом выводы, полученные с помощью использования дополнительных материалов, не должны устранять неясность нормы за счет изменения или отмены ее положений.

12.3. РЕЗУЛЬТАТЫ ТОЛКОВАНИЯ

На основании результатов текстуального анализа в совокупности с другими приемами толкования интерпретатор делает вывод: понимать ли словесное выражение нормы буквально либо сузить или расширить то содержание, которое вытекает из его буквального толкования. В данном случае речь идет об объеме словесной формулировки нормы, о возможности ее расширения либо сужения. Процесс толкования по объему является логическим продолжением и завершением уяснения смысла норм права, одним из результатов использования всех приемов толкования в их совокупности.

В процессе толкования смысл нормы объясняется как общее правило, в точном соответствии с текстом нормативного акта (***буквальное толкование***). Это служит необходимым условием укрепления законности, правопорядка в стране. Однако в отдельных случаях может возникнуть некоторое несоответствие между действительным содержанием нормы и ее оформлением, заключающееся в том, что словесная формулировка бывает уже или шире, чем та мысль, которую законодатель вложил в нее. В таких случаях принято говорить либо о ***расширительном толковании***, когда действительное содержание нормы понимается несколько шире, чем ее словесное выражение, либо об ***ограничительном толковании***, когда смысл нормы понимается несколько уже, чем это прямо выражено в буквальной формулировке нормы.

Первая и наиболее простая причина распространительного и ограничительного толкования – наличие других норм близкого содержания, которые могут в той или иной степени сузить или, наоборот, расширить объем действия толкуемого предписания.

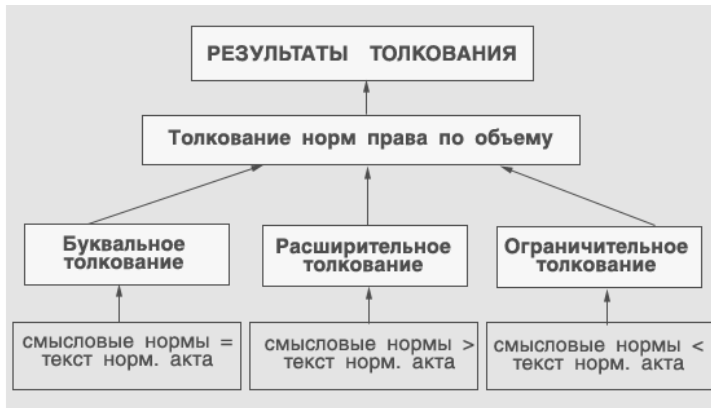


Рис. 25

Особенно это важно для случаев, когда сравнивается норма, изданная ранее, с новой, изданной позже, которая не отменяет полностью старую, но в определенной степени корректирует ее содержание.

Вторая причина сводится к тому, что словесное выражение нормы в силу тех или иных дефектов оформления недостаточно полно и четко выражает ту мысль, которую законодатель вложил в нее.

Чем более совершенны нормативные акты с технической точки зрения, тем меньше в них неточностей, неясностей, упущений и ошибок. Однако вероятность технического несовершенства текста актов все же имеется. В подобных случаях и может возникнуть несоответствие, некоторый разрыв между тем, что действительно хотел выразить законодатель, и самим выражением, расхождение текста и действительного смысла нормы. Распространительное и ограничительное толкование в таких случаях приводит в соответствие содержание, идею правовой нормы и ее форму изложения, позволяет ликвидировать недостатки оформления и объяснить подлинный смысл нормы.

12.4. РАЗЪЯСНЕНИЕ НОРМ ПРАВА

В зависимости от юридических последствий, к которым приводит разъяснение правовых норм, можно выделить два основных его вида: *официальное и неофициальное*.

Официальное толкование дается уполномоченным на то органом, формулируется в специальном акте и формально обязательно для определенного круга исполнителей толкуемой нормы. Иными словами, это официальная директива, как правильно понимать конкретную норму.

Официальное толкование, в свою очередь, подразделяется на *нормативное и казуальное*.

Нормативным толкованием называется официальное разъяснение, которое обязательно для всех лиц и органов, подчиненных (подведомственных) органу, производящему толкование, и распространяется на все случаи, предусмотренные толкуемой нормой, обеспечивая тем самым единообразие и правильное проведение в жизнь ее предписаний. Его действие зависит от правомочий органа, издавшего такое разъяснение, от юридической силы актов, в которых оно воплощается.

Нормативное разъяснение не содержит и не должно содержать самостоятельные правовые нормы. Оно лишь устанавливает действительный смысл и сферу действия толкуемого акта, условия применения, права и обязанности субъектов права. В нормативных разъяснениях также указывается, как изменение условий, новая практика влияют на применение нормы (разумеется, в рамках закона), подпадают ли определенные новые факты под действие этой нормы и т. д.

Нормативному толкованию подвергаются акты, которые с точки зрения компетентного органа нуждаются в дополнительном разъяснении в силу обнаружившихся затруднений, неправильной или противоречивой практики их применения или в силу иных причин.

Нормативные разъяснения не имеют самостоятельного значения в отрыве от толкуемого акта и полностью разделяют его

судьбу: его отмена или изменение должны, как правило, приводить к отмене или соответствующему изменению нормативного разъяснения.

В ряде случаев нормативный акт, который на практике вызывает неясности или противоречиво применяется, официально разъясняет путем нормативного толкования сам орган, издавший этот акт (**аутентичное толкование**). Так, в Российской Федерации подобные разъяснения могут издаваться Государственной думой, Президентом и другими правотворческими органами. Акт аутентического толкования имеет ту же юридическую силу и, как правило, аналогичную внешнюю форму, что и разъясняемый акт.

Официальное нормативное толкование может даваться в форме инструкций, разъяснений также особыми органами в силу предоставленных им специальных постоянных либо разовых полномочий (**легальное толкование**). Оно должно проводиться в рамках компетенции органа, производящего разъяснение. Его обязательная сила распространяется на тех субъектов, которые подпадают под юрисдикцию органа, дающего толкование.

В соответствии с Законом о Конституционном суде Российской Федерации последний уполномочен давать официальные разъяснения Конституции Российской Федерации.

Для судебной деятельности особенно важны разъяснения Верховного суда, Высшего арбитражного суда по вопросам применения законодательства при рассмотрении судебных дел. Такие руководящие разъяснения, будучи разновидностью легального толкования, даются по вопросам судебной практики на основании рассматриваемых судами дел, являются результатом их обобщения. В них разъясняются те вопросы, которые вызывают сомнения и неясности у судебных органов, порождают разобщенность в отправлении правосудия, ошибки и неправильные решения.

Подобного рода разъяснения обращены в первую очередь к судебным органам и формально обязательны для них. В то же время они обязательны для всех иных лиц и органов, которые

в той или иной форме непосредственно участвуют в судебной деятельности.

Казуальным толкованием называется официальное разъяснение смысла нормы, которое дается судебным или иным компетентным органом в связи с разрешением конкретного дела и формально обязательно лишь при его рассмотрении. Цель такого толкования — правильное решение дела. Казуальное толкование имеет место там, где в процессе правоприменения ставится специальная цель разъяснить норму (например, разъяснение вышестоящего суда по поводу и в связи с рассмотрением дела, если решения или определения нижестоящих судов по нему являются неправильными, не соответствующими закону).

Казуальное толкование осуществляется как в деятельности судов (**судебное толкование**), так и в процессе применения права другими органами (**административное толкование**). Формально судебное толкование касается лишь тех судов, которые участвовали в рассмотрении дела, и осуществляется в пределах конкретного дела. Однако оно немаловажно для улучшения работы судов, для унификации судебной практики. Большое значение в связи с этим имеют судебные решения, которые публикуются в специальной периодической печати.

Особенность административного толкования заключается в том, что оно не ограничивается рамками конкретного дела, а содержит указания соответствующим органам, как последние должны решить то или иное дело. Например, такое указание может быть дано в акте об отмене вышестоящим органом незаконного акта, в решении контрольных органов, специальных инспекций и др.

Неофициальное толкование осуществляется общественными организациями, научными и учебными учреждениями, практическими работниками и другими лицами в форме рекомендаций и советов. Этот вид толкования не носит обязательного характера, его рекомендации не влекут за собой формально-юридических последствий.

Среди видов неофициального толкования можно выделить:

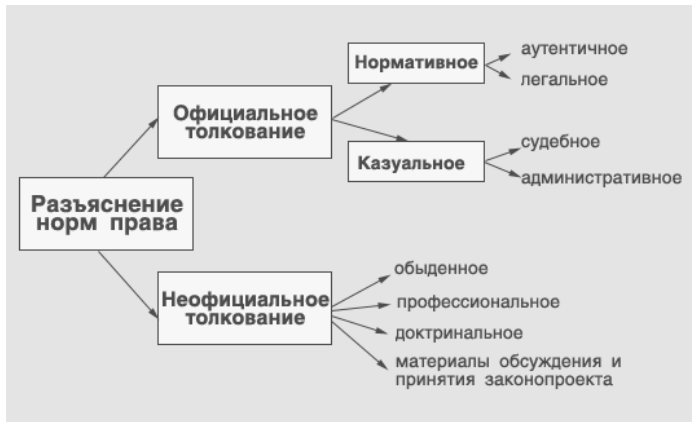


Рис. 26

обыденное толкование, даваемое гражданами в быту, повседневной жизни;

профессиональное (компетентное), например разъяснение закона адвокатом, юрисконсультom и т.д.;

материалы обсуждения и принятия законопроектов. Одну из разновидностей неофициального толкования, имеющую большое значение для правильного понимания закона, составляют *материалы обсуждения и принятия законопроектов* (докладная записка, доклады и прения по обсуждаемым законопроектам, протоколы и т.д.). Необходимо также ознакомление с различного рода комментариями к статьям и разделам нормативных правовых актов, помещаемыми в сборниках и справочниках по законодательству;

доктринальное толкование. Осуществляется наукой права (специальными научно-исследовательскими учреждениями, учеными или их группами) в статьях, монографиях, комментариях и т. д. Его сила не в формальной обязательности, а в убедительности, в авторитете тех лиц и организаций, которые осуществляют это толкование. Будучи тесно связано с практикой, оно призвано улучшать качество применения закона, укреплять законность.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Что такое толкование норм права?

Каковы приемы уяснения смысла норм права?

Что следует делать при обнаружении неясности толкуемой нормы?

Что такое распространительное и ограничительное толкование норм права?

Понятие и виды официального разъяснения норм права.

Каково значение доктринального толкования для укрепления законности?

Раздел 2. Основы отраслей права

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1.1. ПОНЯТИЕ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Административное право регулирует и охраняет общественный порядок в государстве.

Административное право — это отрасль права, нормами которого опосредуется и защищается государственный интерес. Одним из участников административно-правовых отношений всегда выступает государственный орган (должностное лицо), наделенный государственно-властными полномочиями.

Административное право использует метод централизованного, императивного регулирования.

В то же время административное право использует и дозволение, дающее субъекту либо возможность выбора действий, установленных административно-правовой нормой, либо возможность действовать по своему усмотрению. Административное право включает две части: общую и особенную.

В общую часть входят юридические нормы и институты, регулирующие общественные отношения общего характера (принципы, функции, методы, формы государственного управления, механизм административно-правового регулирования и т.д.). Особенная часть представляет собой совокупность правовых норм и институтов, регулирующих отношения в сферах государственного управления — экономической, социально-культурной, административно-политической.

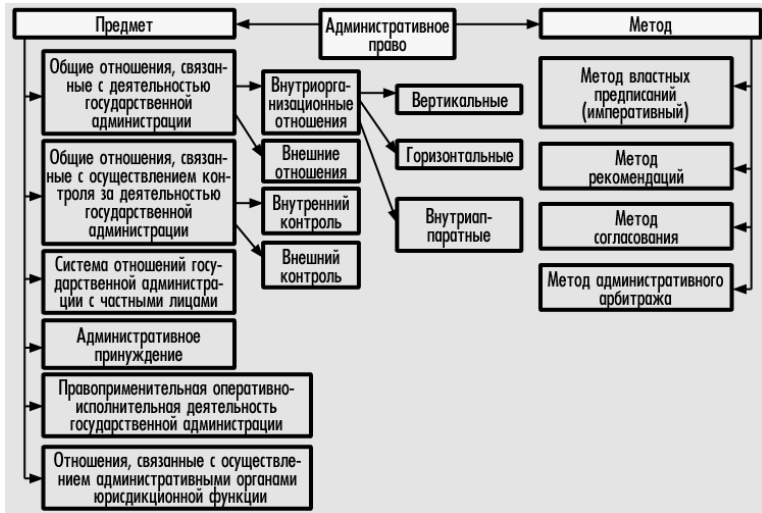


Рис. 27

1.2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, СОСТАВ, ВИДЫ

Административное правонарушение — противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность.

Признаки административного правонарушения:

- 1) антиобщественность;
- 2) противоправность;
- 3) виновность;
- 4) наказуемость.

Состав административного правонарушения — это совокупность юридических элементов, при наличии которых деяние квалифицируется как административное правонарушение, за которое наступает административная ответственность. Этими элементами выступают: объект, объективная сторона, субъект и субъек-

тивная сторона административного правонарушения.

Объект административного правонарушения — это совокупность общественных отношений, охраняемых административным правом (общественный порядок, честь и достоинство граждан).

Объективная сторона административного правонарушения — это видимая сторона административного правонарушения, отвечающая на вопросы: как? каким способом? когда? где? с помощью каких средств совершено административное правонарушение?

Субъект административного правонарушения — это индивид или организация, совершивший административное правонарушение.

Индивид — это физическое вменяемое лицо, достигшее возраста наступления административной ответственности (16 лет) и совершившее административное правонарушение.

Субъективная сторона административного правонарушения — внутренняя сторона противоправного посягательства, основными характеристиками которой выступают вина, мотив и цель. **Вина** — психическое отношение лица к совершаемому им деянию и его последствиям. **Мотив** — внутреннее побуждение к совершению правонарушения. **Цель** — конечный результат, которого хочет достичь правонарушитель.

Виды административных правонарушений:

против личности — посягают на права граждан и здоровье населения;

против общественной жизни — посягают на окружающую природную среду, памятники истории и культуры;

против государства — правонарушения в области промышленности, использования электроэнергии, на транспорте и в области дорожного хозяйства и связи, правонарушения, посягающие на установленный порядок управления.

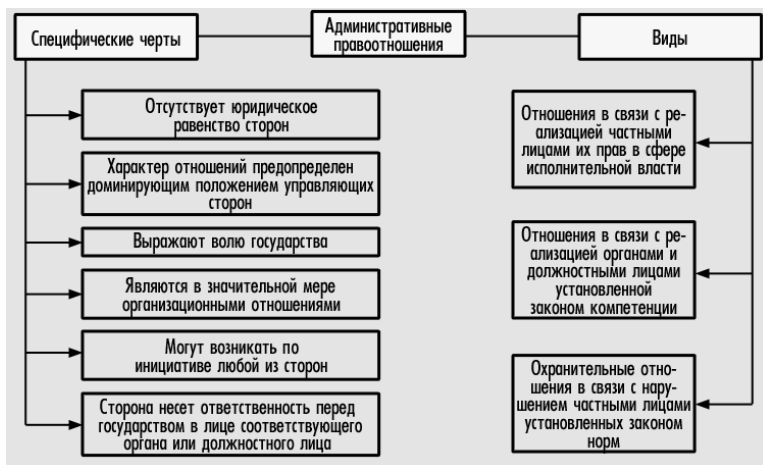


Рис. 28

1.3. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Административная ответственность — это вид юридической ответственности, которая определяет обязанности субъекта претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение.

Особенности административной ответственности:

основанием административной ответственности является административное правонарушение;

субъектами административной ответственности могут быть физические, юридические и должностные лица;

административные наказания являются мерой административной ответственности и применяются за совершение административных правонарушений;

административные наказания налагаются полномочными субъектами на неподчиненных им субъектов, совершивших административное правонарушение;

применение административного наказания не влечет суди-

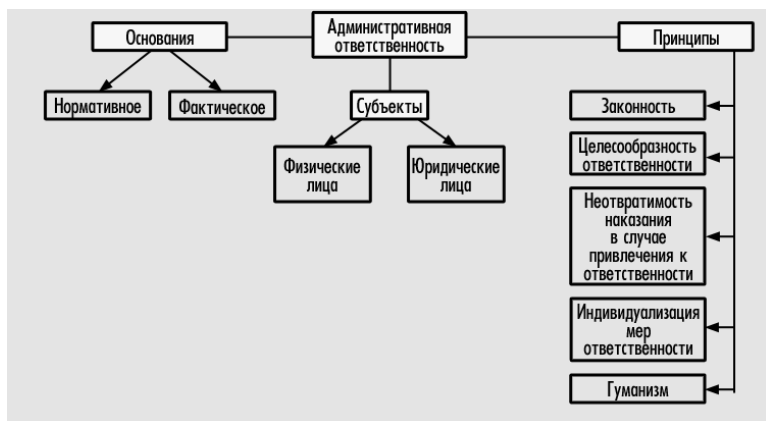


Рис. 29

мости и увольнения с работы.

Виды административных наказаний:

Предупреждение.

Административный штраф.

Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Лишение специального права.

Административный арест.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Дисквалификация.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Дайте определение административного права.

Дайте понятие предмета административного права.

Назовите виды внутриорганизационных отношений, регулируемых административным правом.

Каковы основные методы правового регулирования, используемые в административном праве?

Как относятся между собой материальные и процессуальные нормы?

Каковы особенности норм административного права? Чем они отличаются от норм гражданского и уголовного права?

Для чего нужны ограничения в государственной службе? Охарактеризуйте некоторые из них.

Назовите основные административно-правовые формы реализации исполнительной власти в управленческом процессе.

Назовите виды административного принуждения.

Назовите обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

В каких случаях проводится административное расследование?

Назовите поводы к возбуждению дела об административном правонарушении.

Назовите признаки юридического состава административного правонарушения и сравните их с признаками административного правонарушения.

Покажите основные отличия административной ответственности от уголовной ответственности.

Чем отличается возмездное изъятие имущества от его конфискации?

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

2.1. ПОНЯТИЕ, МЕТОДЫ И ПРИНЦИПЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

Предмет гражданского права составляют имущественные и личные неимущественные отношения.

Имущественные отношения — это отношения по поводу имущества, т.е. материальных предметов и других экономических ценностей.

Предмет имущественных отношений, регулируемых гражданским правом, обычно выражается в денежной форме и имеет возмездный характер.

Личные неимущественные отношения — возникают по поводу нематериальных благ, не имеющих экономического содержания и не отделимых от личности. Эти отношения связаны с созданием объектов творческой деятельности или с такими нематериальными благами, как: жизнь, здоровье, честь и достоинство, доброе имя, неприкосновенность частной жизни, деловая репутация и т. д.

Критерием разграничения права на отрасли является также метод правового регулирования, присущий разным отраслям права. Если предмет регулирования отвечает на вопрос, какие отношения подвергаются воздействию гражданского права, то метод определяет, как, каким образом, с помощью каких средств осуществляется это воздействие.

Гражданско-правовой метод регулирования имеет значительные особенности по сравнению с методами других отраслей права. Для гражданского права характерно дозволение, возмож-



Рис. 30

ность субъектам выбрать определенный вариант поведения.

Принципы гражданского права:

- равенство участников гражданских отношений;
- неприкосновенность собственности;
- свобода договора;
- беспрепятственное осуществление гражданских прав;
- обеспечение восстановления нарушенных прав;
- судебная защита гражданских прав.

2.2. СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

Граждане как субъекты гражданского права. Чтобы стать участниками гражданских правоотношений граждане должны обладать гражданской правоспособностью и дееспособностью.

Гражданская правоспособность – это способность граждан иметь гражданские права и нести обязанности.

В Российской Федерации правоспособность возникает в момент рождения гражданина и прекращается с его смертью.

Гражданская дееспособность — это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя и исполнять гражданские обязанности.

Недееспособными признаются граждане, не достигшие 6 лет, а также лица, признанные судом недееспособными по причине психического расстройства.

Виды дееспособности:

Полная дееспособность наступает при достижении лицом 18 лет. Однако она может наступить и раньше при следующих условиях:

в случае вступления гражданина в брак (сохраняется и после расторжения брака);

в случае эмансипации, т.е. объявления несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, полностью дееспособным на основании решения суда либо по решению органа опеки и попечительства, если он работает по трудовому договору или с согласия родителей (опекунов, попечителей) занимается предпринимательской деятельностью.

Частичной дееспособностью обладают малолетние в возрасте от 6 до 14 лет. Они вправе совершать мелкие бытовые сделки, принимать некрупные подарки, расходовать средства, предоставленные им родителями.

Неполной дееспособностью обладают несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет. Они вправе самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами.

Ограниченная дееспособность — означает лишение гражданина права совершать сделки (за исключением мелких бытовых), а также лишение права получать и распоряжаться заработной платой и иными доходами.

В дееспособности могут быть ограничены лица, злоупотребляющие спиртными напитками или наркотическими средствами, если такое злоупотребление ставит семью в тяжелое материальное положение (устанавливается судом). Однако такие лица

самостоятельно несут полную имущественную ответственность.

Юридические лица как субъекты гражданского права

Юридическое лицо — это организация, которая имеет отраженное на самостоятельном балансе или смете обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Признаки юридического лица:

организация;
обособленное имущество;
наличие расчетного счета в банке;
способность отвечать по обязательствам своим имуществом;
способность выступать в имущественном обороте от своего имени (должно иметь свое фирменное наименование);
возможность предъявлять иски и выступать в качестве ответчика в суде.

В зависимости от характера деятельности все юридические лица подразделяются на ***коммерческие и некоммерческие организации***.

Коммерческие преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, а некоммерческие — не имеют извлечение прибыли в качестве такой цели.

Виды коммерческих организаций:

а) хозяйственные товарищества;
б) хозяйственные общества:
общество с ограниченной ответственностью;
общество с дополнительной ответственностью;
акционерное общество — бывает двух типов: ОАО и ЗАО.
в) производственный кооператив (артель);
г) государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Виды некоммерческих организаций:

а) потребительский кооператив;
б) общественные и религиозные организации (объединения);

- в) фонд;
- г) учреждение.

2.3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

Гражданско-правовая ответственность — это такие санкции, которые связаны с дополнительными обременениями для правонарушителя. Они выражаются в виде возложения на правонарушителя дополнительной гражданско-правовой обязанности либо в лишении принадлежащего ему субъективного права.

Ответственность может наступать в форме возмещения убытков, уплаты неустойки, потери задатка и т. д.

Виды гражданско-правовой ответственности:

договорная ответственность — санкция за нарушение договорного обязательства;

внедоговорная ответственность — здесь договорных отношений между субъектами гражданского права нет;

долевая ответственность — каждый из должников несет ответственность перед кредитором в той доле, которая падает на него в соответствии с долгом или законом;

солидарная — кредитор вправе привлечь к ответственности любого из должников как в полном объеме, так и в любой его части;

субсидиарная — имеет место, когда в обязательстве участвуют два должника, один из которых является основным, другой — дополнительным (субсидиарным);

регрессная ответственность — имеет место, когда одно лицо отвечает за действия другого;

смешанная ответственность — имеет место, когда вред является результатом виновных действий обеих сторон (ДТП).

2.4. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

Право собственности в объективном смысле — это совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности. Право собственности в субъективном смысле — это юридическая возможность лица владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом своей властью, по своему усмотрению, в пределах, которые установлены законом.

Субъектом права собственности может быть любой субъект гражданского права — физические лица, юридические лица, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

В ч. 2 ст. 8 Конституции РФ провозглашается и защищается государством частная, государственная и муниципальная формы собственности.

Согласно п. 1 ст. 209 Гражданского кодекса РФ содержание права собственности включает в себя 3 правомочия: право владения, право пользования и право распоряжения вещью.

Право владения — это юридически обеспеченная возможность непосредственного господства над вещью. Владение не собственника может быть законным и незаконным.

Право пользования тесно связано с правомочием владения. Пользование вещью означает основанную на законе возможность эксплуатации, хозяйственного или иного использования имущества путем извлечения из него полезных свойств.

Право распоряжения — возможность определять юридическую и фактическую судьбу вещи, т.е. совершать действия, направленные на установление, изменение или прекращение права собственности.

Законом определяются виды имущества, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Так, в государственной собственности может находиться любое имущество, в том числе изъятое из оборота. Кроме того,

государство может приобретать имущество в собственность с помощью конфискации, чего, например, лишены граждане и юридические лица.

2.5. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДОГОВОРОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

К числу основных гражданско-правовых договоров можно отнести договор купли-продажи, договор аренды, договор найма жилого помещения, договор подряда, договор перевозки, договор страхования и иные.

1. Договор купли-продажи — это договор о передаче вещи (товара) в собственность за определенную денежную сумму.

Признаки договора купли-продажи:

договор является двусторонне обязывающим (взаимным), так как каждая сторона — и продавец, и покупатель — имеет определенные права и несет обязанности по договору;

договор является возмездным, так как стороны получают встречное предоставление: продавец — в виде денег, а покупатель — в виде вещи;

договор возникает в момент достижения соглашения между сторонами в установленной законом форме;

договор купли-продажи заключается по свободному волеизъявлению желающих его заключить, за исключением публичного договора, заключение которого обязательно для одной из сторон (розничная купля-продажа, при которой продавец не вправе отказать покупателю в приобретении вещи, не вправе делать кому-либо предпочтения и продавать товар по неодинаковой цене).

2. Договор найма жилого помещения — в нем одна сторона — собственник жилого помещения — обязуется предоставить другой стороне жилое помещение за плату во владение и пользование для проживания в нем.

Существует две разновидности договоров найма жилого помещения:

- 1) договор социального найма;
- 2) договор коммерческого найма.

3. Договор аренды жилого помещения — в нем нанимателем будет обязательно юридическое лицо (например, арендующее жилое помещение для проживания своих работников).

4. Договор подряда — в нем одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

5. Договор перевозки — это договор, обеспечивающий перевозку грузов, пассажиров и багажа. Договоры перевозки можно классифицировать по видам транспорта: воздушный, морской, железнодорожный, автомобильный, внутренний водный.

6. Договор страхования — это правовые отношения по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Действие гражданского законодательства во времени, пространстве и по кругу лиц.

Понятие и виды дееспособности граждан. Порядок ее ограничения.

Понятие и содержание предварительного договора.

Значение и особенности публичного договора.

Понятие, предмет, содержание договора в гражданском праве.

Самостоятельные и дополнительные способы обеспечения обязательств.

Частичное исполнение обязательства и исполнение обязательства по частям.

Долевые и солидарные обязательства.

Первоначальные и производные способы приобретения пра-

ва собственности.

Понятие исковой давности.

Понятие и виды сделок.

Понятие и виды вещей в гражданском праве.

Движимое и недвижимое имущество в гражданском праве.

Организационно-правовые формы объединения лиц
и объединения капиталов?

Понятие и признаки юридического лица.

Обычаи делового оборота как источники права.

ГЛАВА 3. ОСНОВЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА

3.1. ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА

Семейное право — совокупность правовых предписаний, направленных лицам, стремящимся создать семью или установить семейные отношения.

Признаки семьи:

совместное проживание членов;

общность имущества;

наличие взаимных прав и обязанностей членов семьи, предусмотренных семейным законодательством.

Семейные отношения условно подразделяются на четыре основные группы:

отношения, возникающие в связи со вступлением в брак, прекращением брака и признанием брака недействительным;

личные имущественные и неимущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными);

личные неимущественные и имущественные отношения между другими родственниками и иными лицами в случаях, предусмотренных семейным законодательством (бабушка, дедушка, родные братья и сестры, фактические воспитатели и воспитанники);

отношения, возникающие в связи с определением форм и порядком устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Субъектами семейных отношений являются: родители; дети;

другие родственники и иные лица в случаях, прямо предусмотренных Семейным кодексом (дедушка, бабушка, родные братья и сестры и др.).

Основные принципы семейного права:

Признание брака, заключенного только в органах загса.

Добровольность брачного союза.

Равенство супругов в семье.

Разрешение внутрисемейных вопросов по взаимному согласию.

Приоритет семейного воспитания детей, забота об их благосостоянии и развитии, обеспечение приоритетной защиты их прав и интересов.

Обеспечение приоритетной защиты прав и интересов нетрудоспособных членов семьи.

3.2. БРАК: ПОНЯТИЕ, ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ

Брак — это добровольный и равноправный союз мужчины и женщины, порождающий для них личные и имущественные права и обязанности и направленный на создание семьи.

Брак имеет силу с момента его государственной регистрации. Согласно ст. 11 СК РФ регистрацию браков осуществляют органы загса в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.

Лица, желающие вступить в брак, подают об этом заявления в орган записи актов гражданского состояния. Семейное законодательство не обязывает лиц, вступающих в брак, лично присутствовать в загсе в момент подачи заявления. А государственная регистрация брака возможна только при личном присутствии лиц, заключающих брак.

С момента подачи заявления о вступлении в брак и до момента регистрации брака установлен срок ожидания в один месяц. При наличии уважительных причин указанный срок может быть увеличен органами загса, но не более чем

на один месяц, либо уменьшен.

Условия вступления в брак:

наличие взаимного добровольного согласия мужчины и женщины, вступающих в брак;

достижение брачного возраста;

отсутствие препятствий к заключению брака, предусмотренных семейным законодательством.

Препятствия к заключению брака:

наличие другого зарегистрированного брака;

наличие близкого родства будущих супругов;

недееспособность одного из вступающих в брак;

наличие отношений, связывающих усыновителя и усыновленного.

Отказ органов загса в регистрации брака может быть обжалован лицами, вступающими в брак или одним из них в судебном порядке.

Развод — юридический акт, прекращающий за изъятиями, предусмотренными в законе, права и обязанности супругов на будущее время. Брак может прекращаться, наряду с разводом, вследствие смерти одного из супругов, а также объявления одного из супругов умершим.

Семейным кодексом РФ регулируются основания расторжения брака в административном и судебном порядке.

Расторжение брака в административном порядке (в органах загса) производится:

при взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих несовершеннолетних детей;

по заявлению одного из супругов независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей, если другой супруг:

признан судом безвестно отсутствующим;

признан судом недееспособным;

осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше 3 лет.

Расторжение брака в судебном порядке производится:

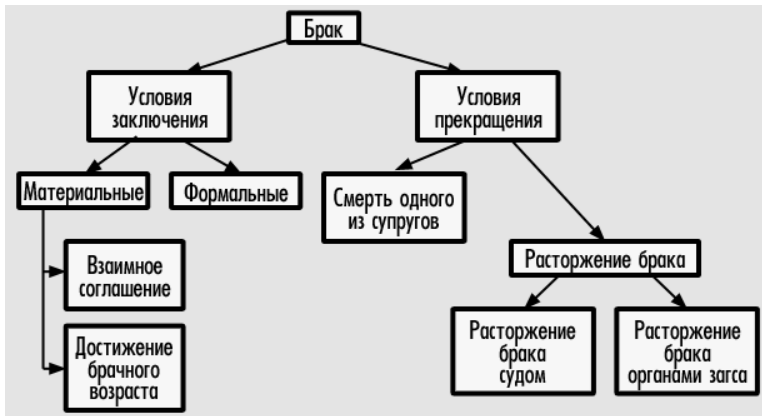


Рис. 31

при наличии взаимного согласия на расторжение брака супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, — брак расторгается судом через месяц со дня подачи заявления;

при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака — суд вправе назначить примирительный срок и отложить разбирательство дела, по истечении этого срока суд выносит решение либо о примирении супругов, либо о разводе;

при уклонении одного из супругов от расторжения брака в органах загса.

3.3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУПРУГОВ

В семье складываются разнообразные общественные отношения как имущественного, так и неимущественного характера.

Личные права и обязанности супругов:

право свободного выбора рода занятий, профессии, места пребывания и жительства;

право выбора фамилии при заключении и расторжении брака;

равенство супругов в вопросах жизни семьи;

право давать согласие на усыновление ребенка другим супругом;

строить отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи и др.

Имущественные отношения в семье более подвластны правовому регулированию, чем личные неимущественные. Семейным кодексом РФ выделено два правовых режима имущества супругов: законный и договорный. Законный режим имущества супругов действует, если брачным договором не установлено иное.

Законный режим имущества супругов – это режим их совместной собственности (доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, пенсии, пособия, денежные выплаты, приобретенные за счет общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи, а также другое имущество).

К собственности каждого из супругов относится: имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак; имущество, полученное одним из супругов в дар; вещи индивидуального пользования, за исключением драгоценностей и других предметов роскоши; имущество, перешедшее в собственность одного из супругов по наследству.

Раздел общего имущества супругов может быть произведен как в период брака, так и после его расторжения. Он возможен по взаимному согласию, а при его отсутствии – в судебном порядке. В условиях становления и развития рыночной экономики особенное значение имеет *договорный режим имущества супругов*, предусмотренный в брачном договоре. По соглашению сторон брачный договор может быть изменен или расторгнут в любое время.

3.4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ

Права несовершеннолетних детей:

- 1) право жить и воспитываться в семье;



Рис. 32

- 2) право на общение с родителями и другими родственниками;
- 3) право на свою защиту;
- 4) право выражать свое мнение;
- 5) право на имя, отчество и фамилию;
- 6) имущественные права.

Каждый ребенок имеет право на сохранение своей индивидуальности. Признаками индивидуальности являются имя, фамилия, гражданство, семейные связи. Имя ребенку дается по соглашению между родителями. Отчество ребенка определяется именем отца, это является общим правилом. Из этого правила СК РФ делает исключение в двух случаях: когда иное предусмотрено законами субъектов РФ или основано на национальном обычае. В том случае, когда ребенок рожден матерью, не состоящей в браке, ребенку присваивается отчество по указанию матери. Фамилия ребенка определяется фамилией родителей в момент регистрации его рождения. В том случае, когда родители носят одну фамилию, эта фамилия устанавливается и для детей;

когда же родители носят разные фамилии, то ребенку присваивается фамилия отца или матери по согласию родителей. Родители вправе изменить имя или фамилию ребенка только до достижения 16-летнего возраста. По достижении 16 лет лишь сам ребенок может ходатайствовать об изменении. Если ребенок достиг возраста 10 лет, изменение его имени или фамилии невозможно без его согласия.

Согласно п. 1 ст. 61 СК РФ родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей.

Личные права родителей:

право на воспитание своих детей, на заботу об их здоровье;
право выбора образовательного учреждения и формы обучения детей до получения детьми основного общего образования;
право на защиту прав и интересов своих детей в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, без специальных полномочий;

право на общение с ребенком, участие в его воспитании, если он проживает с другим родителем;

право выбора имени или фамилии, право давать согласие на усыновление, право управлять имуществом ребенка и др.

При наличии обстоятельств, указанных в ст. 69 СК РФ, родители (один из них) могут быть лишены родительских прав.

Лишение родительских прав является мерой семейно-правовой ответственности и может быть применено только при виновном, противоправном поведении родителей.

Лишение родительских прав производится судом.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Какие отношения регулируются семейным законодательством?

Какие основные принципы правового регулирования семейных отношений закреплены в Семейном кодексе РФ?

В чем состоит особенность семейных правоотношений?

Определите понятие «член семьи», используемое в семейном

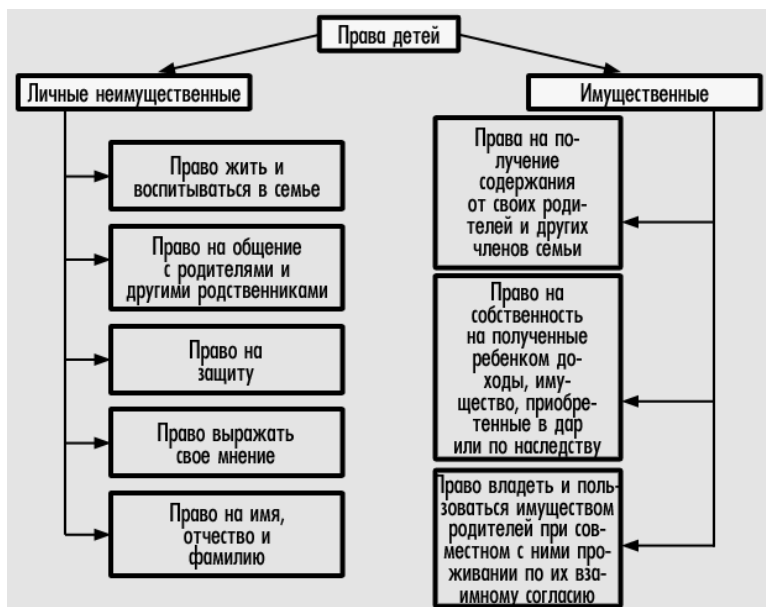


Рис. 33

законодательстве.

Каковы условия вступления в брак?

Перечислите препятствия к заключению брака.

Каков порядок заключения брака?

Что означает недействительность брака, какие основания признания брака недействительным Вы знаете?

Какие последствия наступают в случае признания брака недействительным?

Какие способы прекращения брака Вы знаете?

Как и при каких условиях брак может быть расторгнут в органах ЗАГСа?

Каков порядок и условия расторжения брака в суде?

Назовите личные неимущественные права супругов. Определите содержание каждого из них.

Какие имущественные права супругов Вы знаете?

Определите содержание законного имущества супругов. Какое имущество составляет собственность каждого из супругов? Определите понятие «общее имущество супругов».

Форма, содержание и порядок заключения брачного договора.

Основания возникновения алиментных обязательств между супругами.

Порядок и условия предоставления содержания бывшими супругами.

В каком порядке устанавливается происхождение детей?

Как устанавливается отцовство в судебном порядке?

При каких условиях возникают родительские права. Какие из них Вы знаете?

Перечислите личные неимущественные права детей, определите их содержание.

Какие имущественные права детей Вы можете назвать? Какой порядок установлен законом при осуществлении несовершеннолетними своих имущественных прав?

Определите содержание алиментной обязанности родителей в отношении своих детей.

Каковы условия и порядок осуществления совершеннолетними детьми алиментной обязанности в отношении своих родителей?

ГЛАВА 4. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

4.1. ПОНЯТИЕ И ПРЕДМЕТ ТРУДОВОГО ПРАВА

Трудовое право регулирует трудовые отношения и иные, непосредственно связанные с ними отношения. Это отрасль права, которая регулирует порядок возникновения, действия и прекращения трудовых отношений, определяет режим совместного труда работников, устанавливает меру охраны труда и порядок рассмотрения трудовых споров. Нормы трудового права регулируют не технологические процессы, а социальные связи субъектов трудовых правоотношений, т.е. общественные формы труда. С этой точки зрения, труд ученого, изобретателя, писателя и другие индивидуальные формы труда не подлежат регуляции нормами трудового права, так как совершаются вне общественных отношений. Трудовое право регулирует общественные отношения, которые возникают по поводу применения и реализации способности к труду.

Предмет трудового права составляют общественные отношения, связанные с трудом на производстве, к ним относятся:

- трудовые отношения между работником и работодателем на основании трудового договора;
- отношения по социальному партнерству в сфере труда;
- отношения по организации труда и управлению трудом;
- отношения по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников;
- отношения по организации охраны труда;
- отношения по материальной ответственности сторон трудо-

вого договора;

отношения по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства;

отношения по рассмотрению и решению индивидуальных и коллективных трудовых споров;

отношения по содействию занятости и трудоустройству.

Ведущими из перечисленных отношений являются трудовые отношения между работником и работодателем. Остальные отношения трудового права являются непосредственно связанными с трудовыми отношениями.

Принципы трудового права:

свобода труда, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности;

запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере трудовых правоотношений;

защита от безработицы и содействие в трудоустройстве;

обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;

равенство прав и возможностей работников;

обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы;

обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности;

обеспечение прав работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов, включая право работников создавать профессиональные союзы и вступать в них и др.

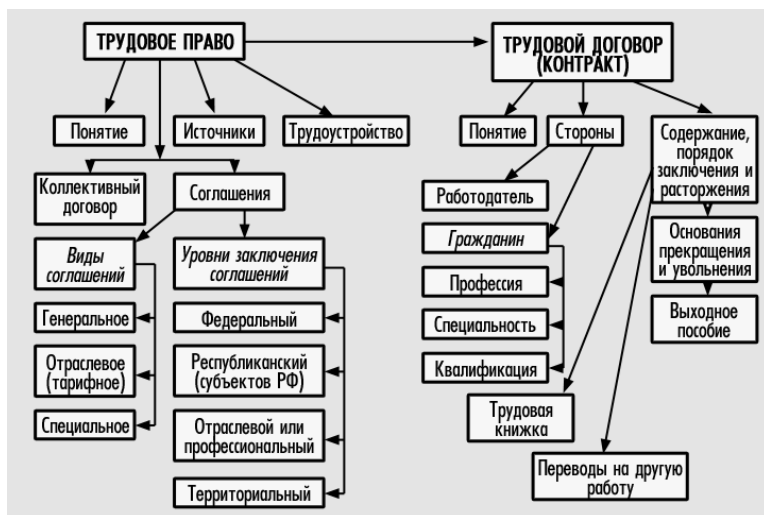


Рис. 34

4.2. ТРУДОВОЙ ДОГОВОР: ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ

Трудовой договор — это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные Трудовым кодексом РФ и соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка.

Содержание трудового договора составляют условия, определяющие взаимные права и обязанности сторон.

Существенные условия трудового договора:

- 1) место работы;
- 2) дата начала работы;
- 3) наименование должности;

- 4) права и обязанности работника;
- 5) права и обязанности работодателя;
- 6) характеристики условий труда.

Трудовые договоры могут заключаться:

- 1) на неопределенный срок;
- 2) на определенный срок не более пяти лет.

Трудовой договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем, если иное не предусмотрено трудовым договором или иными нормативными правовыми актами. Работник обязан приступить к исполнению трудовых обязанностей со дня, определенного трудовым договором, если день начала не обговорен, то работник должен приступить к работе на следующий рабочий день после вступления договора в силу.

Если работник не приступил к работе в установленный срок без уважительных причин в течение недели, то трудовой договор аннулируется.

Заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими 16 лет. Трудовым кодексом РФ предусмотрены и иные случаи заключения трудового договора (с 15 лет, с 14 лет и лицами, не достигшими 14 лет). Трудовой договор может быть расторгнут по различным основаниям, предусмотренным главой 13 ТК РФ. Во всех случаях днем увольнения работника является последний день его работы.

4.3. РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ И ВРЕМЯ ОТДЫХА

Рабочее время — время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности. По продолжительности рабочее время может быть: нормальное, сокращенное и неполное.

Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

Сокращенным рабочим временем является установленная законом продолжительность рабочего времени менее нормаль-

ной, но с полной оплатой. Оно устанавливается для следующих категорий работников:

16 часов в неделю — для работников в возрасте до 16 лет;

5 часов в неделю — для работников, являющихся инвалидами 1 или 2 группы;

4 часа в неделю — для работников в возрасте от 16 до 18 лет;

4 часа в неделю и более — для работников, занятых на работах с вредными или опасными условиями труда.

Неполное рабочее время устанавливается по соглашению работника с работодателем в виде неполного рабочего дня или неполной рабочей недели с оплатой пропорционально отработанному времени или в зависимости от выполненного объема работ.

Работодатель обязан устанавливать неполный рабочий день по просьбе беременной женщины, одного из родителей, имеющего ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка — инвалида в возрасте до 18 лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением.

Время отдыха — это время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Виды времени отдыха:

перерывы в течение рабочего дня — не более 2 часов и не менее 30 минут;

ежедневный (междусуточный) отдых;

выходные дни (еженедельный непрерывный отдых) — не могут быть менее 42 часов. Работа в выходные дни запрещается. Допускается привлечение лишь отдельных работников с их письменного согласия и с учетом мнения профкома в исключительных случаях;

нерабочие праздничные дни — при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

отпуск.

Отпуск — это непрерывный отдых в течение нескольких рабочих дней подряд с сохранением места работы и среднего заработка. Ежегодные отпуска — это трудовые, т.е. заработанные. Они бывают двух видов: основные и дополнительные.

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней. Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении 6 месяцев его непрерывной работы в данной организации.

Дополнительные ежегодные отпуска предоставляются: за неблагоприятные условия труда; работникам районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; работникам, занятым в отдельных отраслях, за непрерывный стаж на одном предприятии, в организации; работникам с ненормированным рабочим днем и в других случаях, предусмотренных законодательством.

4.4. ОПЛАТА ТРУДА

Оплата труда — система отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами.

Заработная плата — это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

Минимальная заработная плата (**минимальный размер оплаты труда** — МРОТ) — гарантируемый федеральным законом размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшему норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда. Запрещается дискриминация в оплате труда по полу, национальности и другим недельным критериям. За равноценный труд производится равная заработная плата.

Государство устанавливает и гарантирует минимальный размер оплаты труда, который с ростом цен систематически повышается (индексация заработной платы). Тарифы оплаты труда, фонды оплаты, системы заработной платы устанавливают сами предприятия, организации по коллективным договорам, соглашениям, а в бюджетной сфере — государство. В зависимости от системы заработной платы устанавливается *способ начисления работнику оплаты*.

Система заработной платы может быть ***повременной и сдельной***.

При повременной системе измерителем труда является отработанное работником время. При сдельной системе оплата труда начисляется по количеству выработанной работником продукции надлежащего качества.

Оплата отпуска производится не позднее, чем за три дня до его начала.

При прекращении трудового договора выплата всех сумм, причитающихся работнику от работодателя, производится в день увольнения работника.

4.5. ДИСЦИПЛИНА ТРУДА И ОХРАНА ТРУДА

Дисциплина труда — обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иными законами, коллективными договорами, соглашениями, трудовым договором, локальными нормативными актами организации. Дисциплина труда на производстве включает в себя соблюдение технологической и производственной дисциплин.

Технологическая дисциплина — это соблюдение технологии изготовления продукта производства, технологического процесса его изготовления.

Производственная дисциплина — это часть трудовой дисциплины должностных лиц администрации, обязанных организовывать неразрывность технологического процесса, своевремен-

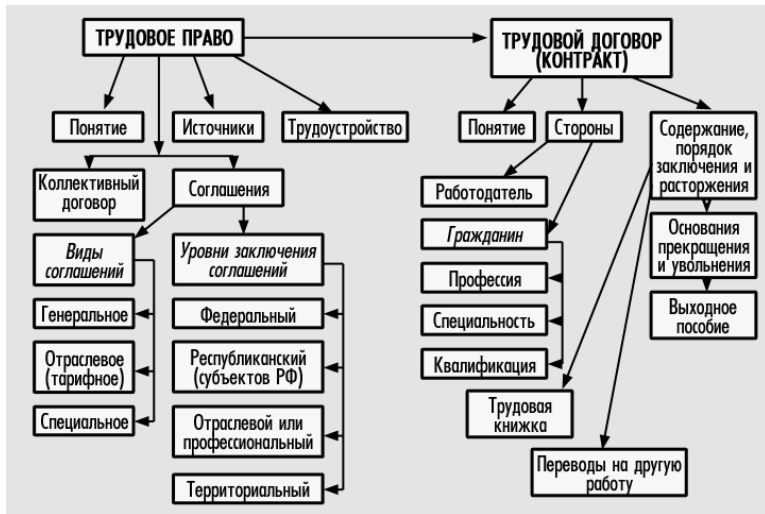


Рис. 35

ность поставок материалов, инструментов, оборудования, согласованность работы отдельных подразделений производства, чтобы обеспечить ритмичную, четкую работу всего производства.

Значение дисциплины труда заключается в том, что она способствует достижению высокого качества результатов труда каждого работника и всего производства, позволяет работнику трудиться с полной отдачей, проявлять инициативу, повышает эффективность производства и производительность труда каждого работника и т. д.

Трудовой распорядок организации определяется правилами внутреннего трудового распорядка. За добросовестное исполнение трудовых обязанностей работодатель поощряет работников.

Виды поощрений:

объявление благодарности,

выдача премии,

награждение ценным подарком, почетной грамотой,

представление к званию лучшего по профессии и др.

Работодатель имеет право применить **дисциплинарные взыс-**

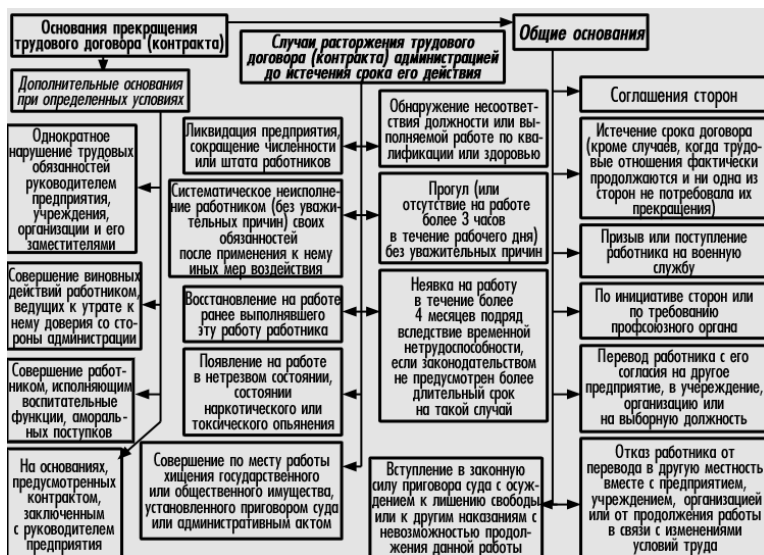


Рис. 37

4.6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СУБЪЕКТОВ ТРУДОВОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ

Материальная ответственность по трудовому праву — это обязанность возмещения виновной стороной трудового договора нанесенного ущерба другой стороне. Различается материальная ответственность работника за ущерб, причиненный производству его виновными действиями или бездействием, и материальная ответственность работодателя за вред, причиненный работнику трудовым увечьем, иным повреждением здоровья, а также нарушением его права на труд.

Для наступления материальной ответственности работника надо, чтобы одновременно были основания и условия этой ответственности. Основанием ответственности работника является действительный ущерб, причиненный им производству.

Условиями ответственности работника являются его противоправные деяния, причинившие ущерб, его вина в форме умысла

ла или неосторожности, а также причинная связь между деянием и причиненным ущербом.

Виды материальной ответственности работника:

ограниченная;
полная.

Виды материальной ответственности работодателя перед работником:

за вред, причиненный работнику увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с выполнением трудовых обязанностей;

за вред в результате неполучения заработка во всех случаях незаконного лишения возможности трудиться;

за вред, причиненный личным вещам или другому имуществу работника;

за задержку выплаты в срок заработной платы.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Какие отношения регулирует трудовое право?

Каковы особенности метода трудового права?

Назовите источники трудового права.

Какие принципы трудового права Вы знаете?

Какие функции выполняет трудовое право?

Кто является субъектом трудовых правоотношений?

Какие виды трудовых отношений Вы знаете?

Какими основными правами обладает работник?

Что представляет собой коллективный договор?

Назовите обязательные положения трудового договора.

Какие виды рабочего времени предусматривает ТК РФ?

Какой продолжительности и когда допускаются сверхурочные работы?

Какие категории работников не должны привлекаться к сверхурочным работам?

Какие виды времени отдыха установлены трудовым законодательством?

Какие виды ежегодных отпусков Вы знаете?

Что представляет собой трудовая дисциплина?

Какие меры поощрения известны Российскому законодательству?

Какие виды дисциплинарных взысканий установлены Трудовым кодексом РФ?

Определите понятие «трудовой спор».

Каков порядок формирования и каковы полномочия комиссий по трудовым спорам?

Какова юридическая сила комиссии по трудовым спорам?

ГЛАВА 5. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА

5.1. ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА

Уголовное право — совокупность юридических норм, определяющих основания и принципы уголовной ответственности, виды преступлений, наказания и иные меры уголовно-правового характера за их совершение, условия назначения наказаний, а также освобождение от уголовной ответственности и наказания.

Уголовный кодекс РФ закрепляет следующие принципы уголовного права: законность, равенство граждан перед законом, вину, справедливость и гуманизм.

Принцип законности означает, что преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только Уголовным кодексом РФ.

Суть **принципа равенства граждан перед законом** состоит в том, что лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Принцип вины означает, что лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина.

Принцип справедливости означает, что наказание и иные

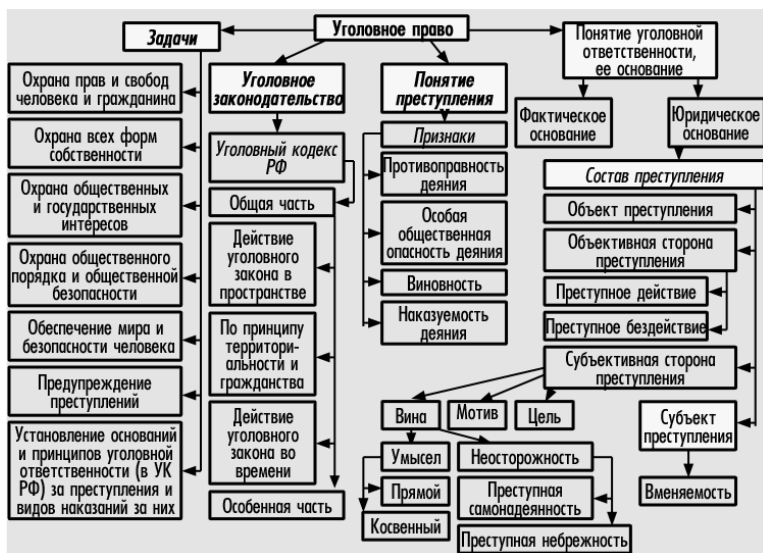


Рис. 38

меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, т.е. соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

Принцип гуманизма заключается в том, что уголовное законодательство Российской Федерации обеспечивает безопасность человека.

5.2. ПОНЯТИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ЕГО СОСТАВ

Преступление — виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом под угрозой наказания.

Преступное поведение может выражаться в двух формах:

действие или бездействие.

Признаки преступления: общественная опасность деяния, противоправность, виновность и наказуемость.

Под *общественной опасностью* понимается свойство деяния причинить вред общественным отношениям. Степень общественной опасности — количественная характеристика преступления, которая определяется следующими факторами: тяжесть причиненных последствий, способ совершения преступления, форма вины и т. п. Чем выше степень общественной опасности преступления, тем более строгое наказание за его совершение.

Противоправность состоит в том, что преступлением признается только то деяние, которое запрещено уголовным законом.

Виновность — психическое отношение лица к запрещенному уголовным законом совершаемому деянию и его последствиям.

Наказуемость — выражается в угрозе или возможности назначения наказания за совершенное преступление.

В зависимости от характера и степени общественной опасности УК РФ подразделяет деяния на преступления небольшой, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления.

Элементы состава преступления.

Объект преступления — это охраняемое уголовным законом общественное отношение, на которое посягает преступление (права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественная безопасность, окружающая среда, конституционный строй Российской Федерации, мир и безопасность человечества).

Объективная сторона преступления — внешнее проявление преступления в реальной действительности.

Объективную сторону преступления характеризуют следующие признаки:

совершение деяния в форме действия или бездействия;

общественно опасные последствия;

причинная связь между деянием и общественно опасными последствиями;

способ, время, место, обстановка, орудия и средства совер-

шения преступления.

Субъективная сторона преступления характеризует внутреннюю сторону преступления и представляет собой психическую деятельность лица, связанную с совершением преступления. Обязательный признак субъективной стороны преступления — вина, которая может быть выражена в форме умысла и неосторожности.

Субъект преступления — это лицо, совершившее преступление, которое в соответствии с законом несет уголовную ответственность за совершение данного общественно опасного деяния.

5.3. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ

Наказание — мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда.

Признаки наказания:

- представляет собой меру государственного принуждения;
- исключительным правом на назначение наказания обладает только государство;
- может быть назначено лишь за то деяние, которое в соответствии с уголовным законом является преступлением;
- устанавливается только уголовным законом;
- носит индивидуальный характер;
- применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления;
- принудительный характер наказания;
- влечет за собой судимость.

Цели применения наказания:

- восстановление социальной справедливости;
- исправление осужденного;
- предупреждение совершения новых преступлений.

Виды наказаний:

- штраф;



Рис. 39

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;

обязательные работы;

исправительные работы;

ограничение по военной службе;

конфискация имущества;

ограничение свободы;

арест;

содержание в дисциплинарной воинской части;

лишение свободы на определенный срок;

пожизненное лишение свободы;

смертная казнь.

5.4. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ВЛИЯЮЩИЕ НА УГОЛОВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Обстоятельства, отягчающие наказание:

неоднократность преступлений, рецидив преступлений;
наступление тяжких последствий в результате совершения преступления;

совершение преступления в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного сообщества (преступной организации);

особо активная роль в совершении преступления;

привлечение к совершению преступления лиц, которые страдают тяжелыми психическими расстройствами либо находятся в состоянии опьянения, а также лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

совершение преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, из мести за правомерные действия других лиц, а также с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение;

совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;

совершение преступления в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также в отношении малолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица либо лица, находящегося в зависимости от виновного;

совершение преступления с особой жестокостью, садизмом, издевательством, а также мучениями для потерпевшего;

совершение преступления с использованием оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств, специально изготовленных технических средств, ядовитых и радиоактивных веществ, лекарственных и иных химико-фармакологических препаратов, а также с применением физического или психического принуждения;

совершение преступления в условиях чрезвычайного поло-

жения, стихийного или иного общественного бедствия, а также при массовых беспорядках;

совершение преступления с использованием доверия, оказанного виновному в силу его служебного положения или договора;

совершение преступления с использованием форменной одежды или документов представителя власти.

Смягчающими ответственность обстоятельствами признаются:

совершение впервые преступления небольшой тяжести вследствие случайного стечения обстоятельств;

несовершеннолетие виновного;

беременность;

наличие малолетних детей у виновного;

совершение преступления в силу стечения тяжелых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания;

совершение преступления в результате физического или психического принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;

совершение преступления при нарушении условий правомерности необходимой обороны, задержания лица, совершившего преступление, крайней необходимости, обоснованного риска, исполнения приказа или распоряжения;

противоправность или аморальность поведения потерпевшего, явившегося поводом для преступления;

явка с повинной, активное содействие раскрытию преступления, изобличению других соучастников преступления и розыску имущества, добытого в результате преступления;

оказание медицинской и иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления, добровольное возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных в результате преступления, иные действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного потерпевшему.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Какие отношения регулирует уголовное право?

Какие задачи ставятся перед уголовным правом?

Какие источники уголовного права Вы знаете?

Что включает в себя понятие «уголовное право»?

Дайте определение уголовного закона.

Каковы особенности уголовного закона?

Назовите причины, вызвавшие необходимость принятия нового УК РФ.

Что признается временем совершения преступления?

Что такое состав преступления?

Назовите объективные признаки состава преступления.

Какие виды объектов преступлений Вы знаете?

Что характеризует объективная сторона преступления?

В каких формах может быть выражено общественно опасно поведение?

Что относится к субъективным признакам состава преступления?

Какие два основных признака характеризуют субъекта преступления?

Назовите признаки, характеризующие субъективную сторону преступления?

Какие формы вины предусматривает уголовное право России?

Какие виды умысла предусмотрены уголовным законодательством России?

Чем прямой умысел отличается от косвенного?

Что такое преступное легкомыслие?

Что такое преступная небрежность?

Раскройте понятие «мотив преступления».

Какие стадии преступлений Вы знаете?

Какие виды соучастия в преступлении выделяет Российский уголовный закон?

Что такое множественность преступлений?

Что такое наказание и каково его предназначение?

Какие цели преследует наказание?

Какие виды наказаний предусмотрены УК РФ?

ГЛАВА 6. ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

6.1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО И ЕГО РОЛЬ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

Экологическое право — система научных знаний об охране, оздоровлении и улучшении окружающей природной среды.

По отношению к природной среде негативная деятельность человека проявляется в трех взаимосвязанных формах: загрязнении окружающей природной среды, истощении природных ресурсов и разрушении природной среды. Под загрязнением понимается физико-химическое изменение состава природного вещества (почвы, воды, воздуха).

Источником истощения является бесхозяйственная деятельность человека, в результате которой происходит истощение природной среды, т.е. потеря тех природных ресурсов, которые служат для человека источником его экономической деятельности. Например, следствием вырубki лесов является не только потеря кислорода, но и важнейшего экономического ресурса.

Экологическое право ставит своей целью рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека. Именно эти принципы положены в основу государственной экологической политики России.

Таким образом, **экологическое право** — это отрасль российского права, представляющая собой систему норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах сохранения благоприятной окружа-

ющей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов, в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений.

Объекты экологических правоотношений подразделяются на три категории:

интегрированные природные объекты — окружающая природная среда в целом;

дифференцированные природные объекты (земля, недра, воды, леса, атмосферный воздух, животный мир, генетический фонд, природные ландшафты);

особо охраняемые (государственные природные заповедники, природные заказники, национальные природные парки, памятники природы, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и места их обитания).

Субъекты экологических правоотношений — граждане, юридические лица, государство и его органы.

Так, если граждане и юридические лица выступают как потребители природных ресурсов, то государственные органы осуществляют регулирование использования и охраны окружающей природной среды.

Содержанием экологических правоотношений являются права и обязанности их участников.

Конституция РФ — основной источник экологического права, в котором содержатся основополагающие принципы правового регулирования экологических отношений в России, на основании которой были приняты следующие федеральные законы: Лесной кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Водный кодекс, Закон РФ «О недрах», Федеральный закон «О животном мире», Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране окружающей природной среды» и др.



Рис. 40

6.2. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ, ФОРМЫ И ВИДЫ

Экологическая ответственность — это обязанность претерпевать неблагоприятные последствия за совершенное экологическое правонарушение.

Экологическая ответственность возникает из природоохранных правоотношений по факту нарушения требований охраны природной среды и из уголовных, административных, гражданских, трудовых правоотношений, а также имеет две формы, образующие институт экологической ответственности — экономическую и юридическую.

Первая базируется на правомерной деятельности и регулируется экономическими методами, т.е. материальной заинтересованностью загрязнителя в сокращении отходов, вторая порождается неправомерными деяниями и регулируется административно-правовыми методами.

Экологическое правонарушение — виновное, противоправное деяние, нарушающее природоохранное законодательство и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.

Субъектами экологического правонарушения являются физи-

ческие и юридические лица.

Субъективной стороной экологического правонарушения является вина (в форме умысла и неосторожности) причинителя вреда, которая определяет отношение нарушителя к совершенному им деянию.

Объектом экологического правонарушения являются общественные отношения по рациональному экологопользованию, сохранению благоприятной для человека природной среды от загрязнения, истощения и разрушения и обеспечению экологической безопасности общества.

Объективной стороне экологического правонарушения присущи три признака: противоправность деяния, причинение вреда или наступления реальной угрозы его причинения и причинной связи между противоправным поведением и наступившим вредом.

В зависимости от характера и степени общественной опасности экологические правонарушения делятся на проступки (дисциплинарные, административные и гражданско-правовые) и преступления. За их совершения физические лица могут нести дисциплинарную, административную, гражданско-правовую, уголовную ответственности, а юридические лица – административную и гражданско-правовую ответственности.

Дисциплинарная ответственность может наступить лишь за экологические нарушения, совершенные работником в процессе исполнения своих трудовых обязанностей, и при условии, что работник нарушил экологические правила, исполнение которых входило в круг его трудовых функций в силу трудового договора или временного поручения администрации.

Административным экологическим проступком считается противоправное, виновное деяние, предусмотренное действующим законодательством, нарушающее установленный в Российской Федерации экологический правопорядок.

КоАП РФ (гл. 8) предусматривает 23 состава административных правонарушений в области охраны окружающей природной среды и природопользования (несоблюдение экологических

требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений или иных объектов и др.).

Материальная ответственность предусмотрена Трудовым кодексом РФ за ущерб, причиненный работодателю должностными лицами и иными работниками, по вине которых предприятие, учреждение, организация понесли расходы, связанные возмещением причиненного экологическим правонарушением вреда.

Гражданско-правовая ответственность — ответственность граждан и юридических лиц за вред, причиненный окружающей природной среде, здоровью граждан, вызванный загрязнением окружающей среды, использованием природных ресурсов и другим правонарушением, ответственность устанавливается гражданским и законодательством.

Уголовная ответственность наступает за деяния в экологической сфере, имеющие наивысшую общественную опасность, применяется только судом; субъектами могут быть только физические лица, достигшие определенного возраста, вменяемые.

Уголовная ответственность наступает за экологические преступления: умышленное уничтожение, разрушение либо порчу природных объектов, взятых под охрану государства, за причинение значительного вреда охраняемому законом объекту и др.

Раздел 3. Методические материалы и приложения

1. ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВОВЕДЕНИЕ»

ЧАСТЬ 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА

Социальное назначение, функции и признаки государства, Государственный суверенитет, его основные проявления. Суверенитет в федеративном государстве. Теории происхождения государства.

Формы государственного устройства: унитарное государство, федерация, конфедерация. **Формы правления:** монархия и республика. **Государственный режим:** демократия, автократия, тоталитаризм.

ЧАСТЬ 2. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА РОССИИ

Предмет и источники государственного (конституционного) права Российской Федерации. Конституция РФ 1993 г.: структура, общая характеристика, особенности принятия. Основы конституционного строя РФ.

Федеративное устройство РФ: понятие, принципы, субъекты.

Федеративный договор: разграничение полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов федерации. (Республика Адыгея в составе РФ. Основы конституционного строя РА. Полномочия Государственного Совета — Парламента РА и исполнительных органов власти РА).

Народовластие в РФ: понятие, принципы, правовые формы.

Референдум как проявление непосредственной демократии. Понятие референдума, предмет голосования, инициаторы проведения, порядок голосования, юридическая сила решения, принятого путем референдума.

Понятие и принципы избирательной системы РФ.

Современный государственный аппарат РФ. Государственный орган. Разделение властей как основной принцип построения и деятельности госаппарата РФ.

Представительные органы власти РФ: Федеральное Собрание – Парламент РФ, представительные органы власти в субъектах РФ: порядок их формирования, состав, компетенция. Полномочия Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ. Депутат Государственной Думы РФ: его статус, полномочия, порядок избрания.

Президент РФ: его правовой статус, функции, полномочия, способы осуществления власти. Взаимоотношения Президента с другими органами власти РФ.

Органы исполнительной власти РФ: Правительство РФ, порядок его формирования, состав, компетенция. Исполнительно-распорядительные органы власти в субъектах РФ.

Местное самоуправление в РФ: понятие, порядок формирования, система, полномочия.

Конституционные принципы правосудия в РФ. Судебная система. Правоохранительные органы, адвокатура в РФ.

ЧАСТЬ 3. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Правовой статус личности в РФ: понятие, права человека и права гражданина. Российское законодательство о правах и свободах.

Гражданство РФ: понятие, принципы. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства РФ.

Классификация прав и свобод человека и гражданина по Конституции РФ: личные права и свободы, политические пра-

ва и свободы, экономические и социально-культурные права и свободы.

Обязанности граждан РФ.

ЧАСТЬ 4. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА

Понятие и признаки права. Социальное назначение, ценность и функции права. Соотношение права и государства, их взаимосвязь.

Нормы права как специфическая разновидность социальных норм. Классификация норм права (управомочивающие, обязывающие, запрещающие). Структура правовой нормы: гипотеза, диспозиция, санкция.

Понятие и виды современных социальных норм: правовые, моральные, корпоративные, обычаи, традиции и др. Право и мораль. Правовая культура, правовое сознание.

Правоотношения и их участники. Понятие и структура правоотношений. Субъекты правоотношений: физические и юридические лица. Правоспособность и дееспособность. Возникновение, изменение и прекращение правовых отношений. Юридические факты.

Основные источники (формы выражения) права: правовой обычай, правовой прецедент, нормативный юридический акт. Виды нормативно-правовых актов: законы и подзаконные акты. Закон, его основные признаки и юридическая сила. Виды законов: конституционные и обычные (текущие). Источники права в РФ. Виды подзаконных нормативно-правовых актов РФ.

Понятие, юридическая сила конституции.

Система права, отрасль права. Общая характеристика отраслей права. Правовые институты.

Понятие законодательства. Соотношение системы права и системы законодательства. Особенности системы законодательства федеративного государства. Правотворчество. Роль государства в создании правовых норм.

Правомерное поведение, его мотивы. **Правонарушение** и его

виды. Понятие правонарушения и его основные признаки. Юридический состав правонарушения. Виды правонарушений.

Понятие и виды юридической ответственности. Принципы юридической ответственности. Особенности ответственности несовершеннолетних. Презумпция невиновности.

ЧАСТЬ 5. ОТРАСЛИ ПРАВА

Гражданское право

Предмет и источники отрасли. Понятие и система гражданского права. Гражданские правоотношения. Субъекты гражданских правоотношений. Понятие и формы права собственности. Понятие и роль договора. Понятие и источники обязательств. Гражданско-правовая ответственность.

Трудовое право

Понятие и источники трудового права.

Трудовой договор (контракт). Рабочее время и время отдыха. Дисциплинарная и материальная ответственность. Трудовые споры и их рассмотрение. Увольнение.

Уголовное право

Понятие и задачи уголовного права. Источники. Понятие и признаки преступления. Юридический состав преступления как основание уголовной ответственности. Обстоятельства, исключающие уголовную ответственность.

Понятие и цели наказания. Система и виды наказаний. Условное осуждение. Отсрочка исполнения приговора.

Общие положения экологического права

Предмет и источники. Виды ответственности за экологические правонарушения.

2. ПЛАНЫ СЕМИНАРОВ И ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

Семинар по правоведению преследует цель закрепить знания, полученные студентами на лекциях и в ходе самостоятельного изучения рекомендованных источников.

Главная задача практических занятий — научить творчески мыслить, рассуждать, самостоятельно анализировать категории дисциплины «Правоведение», понимать смысл и содержание правовых норм и механизм их реализации.

При подготовке к семинарскому занятию рекомендуется: уяснить смысл плана семинара, существо поставленных вопросов; ознакомиться с конспектом лекций и соответствующими главами учебных пособий по правоведению; изучить рекомендованную литературу по теме.

Тема 1. Государство: понятие, сущность, функции (2 ч)

Понятие и признаки государства.

Функции Российского государства.

Форма государства:

форма правления;

форма государственного устройства;

политический режим.

Темы рефератов

Форма Российского государства.

Внутренние функции Российского государства.

Тема 2. Право, нормы права, источники и отрасли права (2 ч)

Понятие и сущность права.

Понятие, признаки и структура нормы права.

Понятие и виды источников права. Нормативно-правовой акт: понятие и виды.

Система российского права и отрасли права.

Темы рефератов

Социальные нормы и место права в их системе.

Пределы действия нормативного акта.

Тема 3. Правоотношение, правонарушение и юридическая ответственность (2 ч)

Понятие и структура правоотношения.

Понятие и виды правонарушений.

Понятие и виды юридической ответственности.

Темы рефератов

Причины правонарушений в РФ.

Объекты правоотношений.

Тема 4. Основы конституционного права РФ (2 ч)

Конституция РФ 1993 г.: общая характеристика.

Права, свободы и обязанности человека и гражданина в РФ.

Гражданство РФ: принципы, приобретение, прекращение.

Понятие и принципы российского федерализма.

Система органов государственной власти в РФ.

Темы рефератов

Президент РФ в системе органов государственной власти.

Судебная система РФ.

Тема 5. Основы административного права (1 ч)

Понятие и методы административного права.

Понятие, признаки и виды административного правонарушения.

Понятие административной ответственности и виды административных наказаний.

Темы рефератов

Источники административного права РФ.

Лишение специального права как вид административного наказания.

Тема 6. Основы гражданского права (3 ч)

Понятие, методы и принципы гражданского права.

Субъекты гражданского права.

Ответственность в гражданском праве.

Понятие и содержание права собственности.

Основные виды договоров хозяйственной деятельности.

Темы рефератов

Граждане как субъекты гражданского права.

Право собственности в РФ.

Тема 7. Основы семейного права (2 ч)

Понятие и принципы семейного права.

Понятие брака, его заключение и прекращение.

Права и обязанности супругов.

Права и обязанности родителей и детей.

Темы рефератов

Семейный кодекс РФ: общая характеристика.

Личные права родителей.

Тема 8. Основы трудового права (2 ч)

Понятие и предмет трудового права.

Понятие и содержание трудового договора.

Рабочее время и время отдыха.

Оплата труда.

Дисциплина труда и ответственность в трудовых отношениях.

Темы рефератов

Трудовой кодекс РФ — основной источник трудового права.

Правила приема на работу.

3. ФОРМЫ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ

3.1. ВОПРОСЫ К МОДУЛЮ

Понятие и признаки государства.

Функции государства: понятие, классификация, характеристика.

Форма правления: понятие и виды.

Форма государственного устройства: понятие и виды.

Политический режим: понятие, виды.

Понятие и сущность права.

Норма права: понятие, признаки, структура.

Понятие и виды источников (форм) права.

Нормативно-правовой акт: понятие и виды.

Система российского права и отрасли Российского права.

Правоотношение: понятие и структура.

Понятие, признаки и виды правонарушений.

Понятие, признаки и виды юридической ответственности.

Конституция РФ 1993 г.: структура, содержание, юридические свойства.

Права и свободы человека и гражданина в РФ: понятие, основания классификации.

Личные права и свободы человека и гражданина в РФ.

Политические права и свободы человека и гражданина в РФ.

Социально-экономические и культурные права и свободы человека и гражданина в РФ.

Обязанности российских граждан.

Гражданство РФ: принципы, приобретение, прекращение.

Понятие и принципы российского федерализма.

Президент РФ: конституционно-правовой статус.
Федеральное Собрание РФ: порядок формирования, структура, полномочия.
Правительство РФ: состав, полномочия.
Органы судебной власти РФ.

3.2. ВОПРОСЫ К СРЕЗУ ОСТАТОЧНЫХ ЗНАНИЙ

Понятие и методы административного права.
Административное правонарушение: понятие, признаки, состав, виды.
Административная ответственность: понятие, виды административных наказаний.
Понятие, методы и принципы гражданского права.
Граждане как субъекты гражданского права.
Понятие, признаки и классификация юридических лиц.
Ответственность в гражданском праве: понятие и виды.
Понятие и содержание собственности.
Основные виды договоров хозяйственной деятельности.
Понятие и принципы семейного права.
Брак: понятие, заключение и прекращение.
Права и обязанности супругов.
Права и обязанности родителей и детей.
Понятие и предмет трудового права.
Трудовой договор: понятие и содержание.
Рабочее время и время отдыха: понятие, виды.
Оплата труда: понятие, принципы установления заработной платы.
Дисциплина труда и охрана труда.
Ответственность субъектов трудового правоотношения: понятие, основания, виды.
Понятие и принципы уголовного права.
Понятие преступления и его состав.
Понятие и виды уголовных наказаний.

Обстоятельства, исключаящие преступность деяния и уголовную ответственность.

Понятие экологического права.

Экологическое правонарушение и экологическая ответственность.

3.3. ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ (ЭКЗАМЕНУ)

Понятие и признаки государства.

Функции государства: понятие, классификация, характеристика.

Форма правления: понятие и виды.

Форма государственного устройства: понятие и виды.

Политический режим: понятие, виды.

Понятие и сущность права.

Норма права: понятие, признаки, структура.

Понятие и виды источников (форм) права.

Нормативно-правовой акт: понятие и виды.

Система российского права и отрасли Российского права.

Правоотношение: понятие и структура.

Понятие, признаки и виды правонарушений.

Понятие, признаки и виды юридической ответственности.

Конституция РФ 1993 г.: структура, содержание, юридические свойства.

Права и свободы человека и гражданина в РФ: понятие, основания классификации.

Личные права и свободы человека и гражданина в РФ.

Политические права и свободы человека и гражданина в РФ.

Социально-экономические и культурные права и свободы человека и гражданина в РФ.

Обязанности российских граждан.

Гражданство РФ: принципы, приобретение, прекращение.

Понятие и принципы российского федерализма.

Президент РФ: конституционно-правовой статус.

Федеральное Собрание РФ: порядок формирования, структу-

ра, полномочия.

Правительство РФ: состав, полномочия.

Органы судебной власти РФ.

Понятие и методы административного права.

Административное правонарушение: понятие, признаки, состав, виды.

Административная ответственность: понятие, виды административных наказаний.

Понятие, методы и принципы гражданского права.

Граждане как субъекты гражданского права.

Понятие, признаки и классификация юридических лиц.

Ответственность в гражданском праве: понятие и виды.

Понятие и содержание собственности.

Основные виды договоров хозяйственной деятельности.

Понятие и принципы семейного права.

Брак: понятие, заключение и прекращение.

Права и обязанности супругов.

Права и обязанности родителей и детей.

Понятие и предмет трудового права.

Трудовой договор: понятие и содержание.

Рабочее время и время отдыха: понятие, виды.

Оплата труда: понятие, принципы установления заработной платы.

Дисциплина труда и охрана труда.

Ответственность субъектов трудового правоотношения: понятие, основания, виды.

Понятие и принципы уголовного права.

Понятие преступления и его состав.

Понятие и виды уголовных наказаний.

Обстоятельства, исключающие преступность деяния и уголовную ответственность.

Понятие экологического права.

Экологическое правонарушение и экологическая ответственность.

4. ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

При выполнении контрольных работ следует придерживаться рекомендованного плана. Раскрывать каждый вопрос следует как можно полнее, на основании предложенной учебной и специальной литературы, а также лекций преподавателя. В ответах на вопросы необходимо приводить конкретные примеры юридической практики, почерпнутые из литературы и средств массовой информации.

Цель письменной контрольной работы — помочь учащимся закрепить в памяти конкретный материал, выработать навыки самостоятельной работы над документами, учебной и специальной литературой, развить юридическое мышление. На основании выполнения контрольных работ ведется учет знаний учащихся.

Вариант контрольной работы определяется по последней цифре зачетной книжки. Работа выполняется в объеме ученической тетради (12–18 листов). Изложение должно быть четким и ясным, небрежность письма и грамматические ошибки недопустимы. Учащиеся должны уделить особое внимание культуре оформления своей работы, правильному раскрытию юридических и политических категорий, понятий, терминов. Все цитаты должны сопровождаться подстрочными примечаниями внизу страницы.

План работы обычно состоит из введения, 3–4 основных вопросов и заключения. Он записывается на первой странице, сразу же за титульным листом. Нумерация, принятая автором в плане, должна применяться в тексте. Тема работы и основные вопросы не должны дублировать друг друга. Во введении необходимо: обосновать актуальность выбранной темы, дать анно-

тацию (краткий обзор) литературы по данной теме, сформулировать четко те проблемы, которые будут рассматриваться в вашей работе. В заключении необходимо раскрыть значение рассмотренных теоретических положений и их значение для практической деятельности специалиста.

Построение и раскрытие основных вопросов — дело сугубо индивидуальное. Однако необходимо помнить, что к написанию текста можно приступить после того, как вы изучили литературу и ясно представляете себе, что вы хотите написать, какую проблему собираетесь раскрывать. Ваша работа — итог, результат вашего изучения монографий, статей, мнений, вашего понимания данной проблемы. Работа не должна быть механическим переписыванием, она должна носить характер самостоятельной работы над материалом. В конце контрольной работы необходимо привести список использованной литературы.

5. ТЕМЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

№1. «Государство».

1. Необходимость и назначение государства в классовом обществе.
2. Особенности государственной власти.
3. Демократия и государство.

Задача. Летним вечером, во время грозы, молния ударила в дерево, мимо которого проезжал автобус с пассажирами. Из-за ослепляющей вспышки и грохота водитель потерял ориентировку, автобус съехал в кювет и перевернулся. Несколько человек получили ушибы. Машину пришлось ремонтировать.

Вопросы: — Есть ли в действиях водителя признаки преступного

деяния?

— Что явилось причиной аварии?

— Понесет ли водитель юридическую ответственность, и если «да», то какую?

!!!

1. Раскрывая первый вопрос, необходимо показать различные точки зрения на происхождение государства, его функции и социальное назначение. Следует четко показать отличие государства как системы политической власти от различных форм общественного самоуправления. В ответе на вопрос должна найтись отражение проблема возникновения первых общественных классов, имущественного неравенства, частной собственности и т. п.

2. В ответе на второй вопрос необходимо дать четкие опре-

деления понятиям: власть, политическая власть, государственная власть. Рассмотреть взаимоотношения таких явлений социальной жизни как власть, политика и государство. Указать существенные отличия государственной власти от других форм и видов власти.

3. Отвечая на третий вопрос, уделите особое внимание определению понятия «демократия». Рассмотрите его с точки зрения формы правления, системы политической власти, формирования властных структур. Укажите основные признаки демократии как политического явления, взаимосвязь демократии и государства.

№2. «Право».

1. Необходимость и назначение права в классовом обществе.
2. Объективное и субъективное право.
3. Закономерности развития права.

Задача. На одном из предприятий пищевой промышленности был установлен после капитального ремонта паровой котел. Дежуривший в первую же ночь возле котла машинист вспомнил, что не взял с собой сигарет и решил купить их в ближайшем магазине.

Проверив все приборы, машинист закрыл котельную и ушел. А во время его отсутствия (прошло всего несколько минут), котел взорвался. Предприятию был причинен большой материальный ущерб.

Возбудили уголовное дело. Машинист на допросе признал свою вину в том, что оставил без присмотра работающий котел. Однако, эксперты пришли к заключению, что взрыв произошел из-за небрежности, допущенной при капитальном ремонте котла.

Вопросы: – Совершил ли машинист какие-либо общественно опасные действия?

– Будет ли он привлечен к уголовной ответственности? Да, нет. Почему?

– Как вы думаете, будут привлечены к ответственности лица,

допустившие брак в работе при ремонте котла?

!!!

1. В ответе на первый вопрос должны найти отражение определения права как системы обязательных социальных норм и регулятора общественных отношений. Раскройте вопрос взаимоотношения права и государства, их взаимного влияния и обусловленности. Осветите вопросы функций права, его социальной роли, взаимоотношения права и неправовых социальных норм.

2. Дайте четкие определения объективного права как системы норм и субъективного права как узаконенной возможности деятельности лица. Их взаимосвязь и обусловленность.

3. Данный вопрос предполагает во многом ваше личное творчество на основе знаний современных и исторических тенденций развития права и его места в социальной организации человеческого сообщества. Раскройте такие понятия как повышение роли права, гуманизация права, приоритет права и др.

№3. «Современное Российское государство».

1. Место и роль Российского государства в политической системе общества.

2. Основные черты Российского государства как республики.

3. Принципы разделения властей и его воплощение в организации государственного аппарата России.

Задача. Возле дома, где жила семья С., находился пивной ларек. Там Мария С. часто встречала 20-летнего бездельника Николая Ф., который иногда одалживал у нее небольшие суммы денег. Когда Ф. в очередной раз попросил у Марии С. «сотню», она ответила, что он может заработать значительную сумму, и предложила убить своего мужа. Ф. согласился и обещал привлечь своего приятеля. Ф. договорился с дважды судимым А. В день убийства они взяли у Марии задаток – 50 руб., напились, и поздно вечером, когда муж С. возвращался домой, нанесли ему

ломиками несколько ударов по голове, от которых он скончался. После похорон мужа Мария С. передала Ф. остальные деньги. Следственные органы нашли убийц.

Вопросы: — Будут ли преданы суду Мария С., Николай Ф. и А.?

— Если да, то какова будет мера ответственности каждого, в качестве кого они будут преданы суду?

!!!

1. Раскрывая данный вопрос, уделите должное внимание таким явлениям социальной жизни как политическая система и современное государство. Осветите место и роль государства вообще, и Российского, в частности, в политической системе общества. Покажите, в чем сходство и различие положения Российского государства в политической системе с положением других государств (по выбору учащегося).

2. Раскройте характерные черты республики как формы правления. Укажите особенности российской республиканской формы правления.

3. В ответе на вопрос должны найти отражение проблемы разделения властей, полномочий и взаимоотношений государственных органов, место различных политических институтов в российской государственной системе. Необходимо дать определения понятиям государственный аппарат, орган государственной власти. В работе должно найти отражение формирование концепции и теории разделения властей;

взгляды Дж. Локка, Ш. Л. Монтескье; современная иностранная и отечественная практика по воплощению данной теории.

№4. «Россия как федерация».

1. Принципы распределения компетенции между федеральной властью и субъектами федерации.

2. Конституционный статус республики в составе РФ. Основы конституционного строя Республики Адыгея.

3. Органы власти и управления субъектов РФ. Полномочия Государственного Совета и исполнительных органов власти Рес-

публики Адыгея.

Задача. В очереди у автовокзала возникла ссора между молодым подвыпившем парнем (лет 25) и пожилым инвалидом без одной ноги, на костылях. В разгар ссоры инвалид набросился на парня, размахивая костылем с острым наконечником, грозя нанести ранение.

Защищаясь, парень схватил первый попавшийся под руки предмет (им оказалась пивная кружка) и ударил инвалида по голове, нанеся ему тяжкие телесные повреждения.

Вопросы: — Будет ли привлечен молодой человек к уголовной ответственности?

— Если нет, как будут квалифицированы его действия?

— Если да, как будут квалифицироваться его действия?

!!!

1. Необходимо дать определение федерации как формы государственного устройства. Осветить историю становления Российской Федерации и российского федерализма. Отвечая на прямой вопрос задания, необходимо показать знание текста Конституции РФ и Федеративного Договора. Объясните проблему взаимоотношений этих двух нормативных актов.

2. На основании знания текстов конституций РФ и РА, охарактеризуйте положение РА в составе РФ. Дайте определение понятия «субъект Российской Федерации».

3. Ответ на данный вопрос следует начать с общей характеристики устройства и полномочий государственных органов субъектов РФ. Сравните полномочия государственных органов власти РА с полномочиями государственных органов власти других субъектов РФ.

№5. «Личность и право».

1. Принципы правового государства и основные направления формирования правовой государственности в Российской Федерации и Республике Адыгея.

2. Права человека: содержание и юридические источники.
3. Правовое положение иностранцев, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.

Задача. Андрей Х., хозяин дома, ремонтируя крышу, прибивал шифер. Во время работы, молоток слетел с ручки и ударил по голове проходившую мимо женщину. Женщине было нанесено тяжелое увечье — выбит глаз.

Вопросы: — Будет ли привлечен к ответственности Андрей Х.?

— Если нет, то почему?

— Если да, то в каком случае и какова будет мера его ответственности и почему? Как будут квалифицированы его действия?

!!!

1. Отвечая на первый вопрос, дайте определения понятиям «правовое государство» и «гражданское общество». Раскройте проблему взаимоотношений этих двух явлений. Охарактеризуйте основные признаки правового государства.

Раскройте понятия: приоритет права, верховенство закона, политический плюрализм и др. Осветите историю формирования правовой государственности в РФ и РА.

2. Раскройте содержание понятий: неотъемлемые (естественные) права человека, свободы; политические, культурные, экономические и другие права. Охарактеризуйте тексты Международных актов по правам человека (в первую очередь, Всеобщей декларации прав человека ООН), Конституции РФ и Конституции РА как юридических источников по правам человека.

Опишите историю развития вопроса прав человека и его взаимоотношение с властью.

3. Дайте определения понятию «правовой статус личности». Раскройте содержание вопроса при опоре на тексты указанных законов. Сравните правовой статус граждан РФ с правовым статусом лиц указанных категорий.

№6. «Правосудие и Закон».

1. Право и правосудие.
2. Суд в РФ: основные принципы деятельности.
3. Закон как источник права. Действие закона во времени, в пространстве, по предмету и по лицам.

Задача. Г. продал своей сослуживице золотые серьги. Покупательница, считая, что серьги с натуральным бриллиантом, охотно уплатила за них 2 800 руб. Впоследствии выяснилось, что камень в серьгах искусственный (фионит) и цена его не достигает 500 руб.

Вопросы: — Является ли сделка законной?

— Вправе ли обманувшаяся покупательница требовать назад свои деньги?

— Если да, то каким образом? Если нет, то почему?

!!!

1. Определите понятие «правосудие». Охарактеризуйте основные элементы системы правосудия. Раскройте конституционные принципы системы правосудия.

2. Осветите принципы формирования, компетенцию и сферу деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, других судебных инстанций.

3. Дайте определение понятиям: источник права, нормативно-правовой акт, закон. Охарактеризуйте виды законов: конституционные, текущие, федеральные; законы субъектов Федерации. Определите понятия «юридическая сила», «приоритет Федерального законодательства». Сравните понятия «право и законодательство».

Раскройте вторую часть вопроса.

№7. «Конституция — Основной Закон»

1. Общая характеристика конституционного (государственно-го) права России. Соотношение конституционного права с другими отраслями.

2. Конституция РФ и Конституция РА: назначение и основные

признаки.

3. Порядок принятия и изменения Конституции РФ и Конституции РА.

Задача. С. в день своей смерти составил завещание в пользу проживавшей с ним в одной квартире Л. Впоследствии дети С. обратились в суд с требованием о признании их наследниками. Они представили медицинское заключение, что их отец в момент составления завещания по состоянию здоровья не мог понимать последствий своих действий.

Вопросы: – Признает ли суд детей С. наследниками?

– Может ли быть аннулировано завещание? Да, нет, почему?

!!!

При ответах на вопросы данной контрольной работы необходимо, прежде всего, показать знание конституционных текстов и умение ими оперировать.

№8. «Уголовное право».

1. Предмет уголовного права. Преступление и его отличие от проступка.

2. Основания возникновения уголовной ответственности и освобождения от нее.

3. Уголовно-правовое наказание: цели и виды.

Задача. Муж, возвратившись из мест лишения свободы, потребовал от жены подарить ему полученный ею по наследству от матери дом, пригрозив в противном случае сжечь его. Жена оформила договор дарения.

Вопросы: – Является ли данный договор действительным?

– Если да, то почему?

– Если нет, то каковы последствия его расторжения для сторон?

!!!

1. При ответе на первый вопрос определите уголовное право

как отрасль системы права. Охарактеризуйте его основные признаки. Осветите, какую сферу общественной жизни и какими методами регулирует уголовное право. Дайте определение преступлению как наиболее общественно опасному виду правонарушений.

2. Охарактеризуйте признаки юридической ответственности и юридический состав уголовного правонарушения (преступления). Раскройте обстоятельства, смягчающие и отягчающие уголовную ответственность. Принципы юридической ответственности. Осветите обстоятельства, исключающие преступность деяния и уголовную ответственность.

Определите понятия: амнистия, помилование, условно-досрочное освобождение, отсрочка исполнения приговора и др.

3. Дайте определение понятию «наказание». Раскройте смысл и цели уголовно – правового наказания. Охарактеризуйте виды наказаний. Определите понятия: мера ответственности и мера наказания.

№9. «ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ»

1. Понятие и содержание права собственности.
2. Субъекты, объекты и формы собственности.
3. Защита права собственности в РФ.

Задача. Н. продал дом за 68 тыс. руб., а затем предъявил в суде иск о выселении покупателя из дома, ссылаясь на то, что никакого договора купли-продажи он не заключал. В письменную форму сделка не облакалась.

Вопросы: – Правомерен ли иск Н.?

– Если да, то каковы правовые последствия его расторжения для сторон?

– Если нет, то почему?

!!!

1. При ответе на первый вопрос начните с определений понятий «собственность» и «право собственности». Покажите различные точки зрения, существующие в отношении этих поня-

тий. Обратите внимание на вопросы приобретения и прекращения права собственности.

2. Дайте современную типологию (классификацию) форм и видов собственности в зависимости от субъекта собственности. Определите, что может являться объектом собственности.

3. Расскажите о том, какие существуют способы и виды защиты права собственности, не противоречащие современному российскому законодательству. Подробнее остановитесь на таком вопросе как «иск».

№10. «**ТРУДОВОЙ ДОГОВОР (контракт)**».

1. Понятие и виды трудового договора (контракта).
2. Содержание и стороны трудового договора (контракта).
3. Порядок и основания изменения и расторжения трудового договора (контракта).

Задача. Десятилетний Коля продал за 10 руб. свой велосипед школьному сторожу.

Вопросы: — Является ли данная сделка правомочной?

— Если нет, то почему? Каковы последствия возможного расторжения сделки?

— Может ли школьный сторож отказаться возвратить велосипед?

!!!

1. Дайте определение трудового договора как важнейшего института трудового права, обратите внимание на условия возникновения трудовых отношений. Раскройте разницу в юридической и экономической трактовках понятия «контракт». Обоснуйте, чем вызвана эта разница.

2. Объясните, что такое «обязательные условия» трудового договора, почему они являются обязательными? Какие условия не являются обязательными? Что такое «третья сторона» в трудовых отношениях?

3. Подробно рассмотрите вопросы изменения и расторжения

трудового договора по взаимной договоренности, инициативе одной из сторон договора, по инициативе третьей стороны.

6. ГЛОССАРИЙ

Административное право — отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления и устанавливающая административную ответственность за правонарушения, связанные с осуществлением государственного управления.

Акт гражданского состояния — действие граждан или событие, влияющее на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующее правовое (в том числе и семейно-правовое) состояние граждан.

Акт применения права — это индивидуальное государственно-властное решение компетентного органа государственной власти или должностного лица по конкретному юридическому делу, направленное на регулирование определенных общественных отношений.

Активное избирательное право — право избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Акционерное общество — хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Акция — эмиссионная ценная бумага, закрепляющая права ее владельца (акционера) на получение части прибыли акционерного общества в виде дивидендов, на участие в управлении акционерным обществом и на часть имущества, остающегося после его ликвидации.

Алиментное обязательство (от лат. *alimentum* — питание, предоставление) — правоотношение, возникающее на основании предусмотренных законом юридических фактов: соглашение

сторон или решение суда, в силу которого одни члены семьи обязаны предоставлять содержание другим ее членам, а последние вправе его требовать.

Антидемократический режим (тоталитарный и авторитарный) характеризуется устранением политических прав и свобод, отстранением народа от государственной власти, ее узурпацией отдельным лицом или группой лиц, подавлением всякого инакомыслия, упразднением представительных органов власти или их превращением в послушные орудия выражения воли фактических руководителей.

Апатриды — лица без гражданства.

Арест имущества (как способ обеспечения исполнения решения о взыскании налога) — действие налогового или таможенного органа с санкции прокурора по ограничению права собственности налогоплательщика-организации в отношении его имущества. Арест имущества может быть полным или частичным.

Аудиторский финансовый контроль — независимый внебюджетный контроль, осуществляемый в качестве одного из видов предпринимательской деятельности (аудиторской).

Аудиторы Счетной палаты — должностные лица, возглавляющие определенные направления деятельности Счетной палаты, которые охватывают комплекс, группу или совокупность ряда доходных или расходных статей федерального бюджета, объединенных единством назначения.

Банк — кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

Беженец — лицо, не имеющее российского гражданства, прибывшее или имеющее намерение прибыть на территорию российского государства в силу вынужденных обстоятельств, вследствие насилия или преследования по признаку расовой или

национальной принадлежности, вероисповедания, языка, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

Бипатриды — лица с двойным (множественным) гражданством.

Брак — добровольный, равноправный и моногамный союз мужчины и женщины, заключенный с учетом требований законодательства, порождающий взаимные личные и имущественные права и обязанности супругов и направленный на создание семьи.

Брачный договор — соглашение супругов или лиц, желающих вступить в брак, изменяющее законный режим имущества супругов и устанавливающее иные имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Бюджет — форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджетная система Российской Федерации — основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджетное учреждение — организация, созданная органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, деятельность которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда на основе сметы доходов и расходов.

Бюджетный кредит — форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам на возвратной и возмездной основах.

Бюджетный процесс — регламентируемая нормами права

деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, по контролю за их исполнением, а также по составлению, рассмотрению и утверждению отчетов об их исполнении.

Внешнеэкономическая сделка — договор (контракт), одна сторона которого является иностранной по отношению к другой и объектом которого являются действия по перемещению товаров или услуг через границу. В литературе можно встретить указание на еще один признак ВЭС, а именно: валюта долга хотя бы для одного участника является иностранной.

Время отдыха — время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Выборы — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с федеральным и региональным законодательством, уставами муниципальных образований в целях формирования органов государственной власти, органов местного самоуправления или наделения полномочиями должностных лиц.

Вынужденный переселенец — гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Гарантии прав и свобод человека и гражданина — совокупность конституционно-правовых норм, институтов, средств, способов, механизмов и процедур, обеспечивающих реализацию,

охрану и защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Гипотеза — это та часть правовой нормы, которая указывает на конкретные жизненные обстоятельства (условия), при наличии или отсутствии которых и реализуется эта норма. Гипотеза содержит условия, с помощью которых удастся определить, подпадает ли конкретная жизненная ситуация под действие данной правовой нормы. Она содержит сведения о фактических обстоятельствах, при наличии которых должно быть реализовано то или иное правовое предписание, то есть определяет сферу действия правовой нормы.

Государство — это территориально организованная публично-правовая общность населения, построенная на началах власти и осуществляющая свою деятельность на основе права с помощью специального государственного аппарата. Назначение и сущность государства состоят в том, что оно призвано осуществлять управление обществом на основе демократических принципов правления в интересах защиты основных прав и свобод личности, а также для обеспечения общественного согласия (социального компромисса).

Государственный долг Российской Федерации — долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, возникающие из государственных займов, принятых на себя Российской Федерацией или ее субъектом гарантий по обязательствам третьих лиц, а также в результате принятия на себя Российской Федерацией или ее субъектом обязательств третьих лиц.

Государственный орган — это лицо или организованная группа лиц, осуществляющие от имени государства какую-либо его функцию или задачу и наделенные для этого властными полномочиями. Властные полномочия — это предусмотренная законом или иным нормативным правовым актом возможность принимать решения, обязательные для исполнения другими право-

выми субъектами.

Государственный суверенитет — это ограниченная правом власть как внутри страны, так и в международных отношениях, осуществляемая от имени народа.

Гражданско-правовая ответственность — обязанность правонарушителя претерпевать неблагоприятные имущественные последствия совершенного им гражданского правонарушения, выразившегося в нарушении норм объективного гражданского права или в нарушении субъективных гражданских прав субъектов гражданских правоотношений.

Гражданско-правовой договор — это соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Гражданское общество — это свободное демократическое правовое общество, ориентированное на конкретного человека, создающее атмосферу уважения к правовым традициям и законам, общегуманистическим идеалам, обеспечивающее свободу творческой и предпринимательской деятельности, создающее возможность достижения благополучия и реализации прав человека и гражданина, органично вырабатывающее механизмы ограничения и контроля за деятельностью государства.

Гражданское право — это отрасль права, которая регулирует имущественные отношения и связанные с ними некоторые личные неимущественные отношения.

Гражданско-правовое обязательство — правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие либо воздержаться от действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанностей.

Гражданство — это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Дееспособность — это способность лица самому осуществлять свои субъективные права и юридические обязанности. Дееспособность

способность наступает с определенного возраста.

Деликтоспособность — это способность отвечать за свои деяния (действия и бездействия) и прежде всего за совершенные правонарушения. Только право-дееспособные лица могут отвечать за свои деяния.

Демократия (от греч. *demos* — народ и *kratos* — власть) — народовластие — означает широкий объем политических и гражданских прав человека, активное участие граждан в формировании и деятельности органов государственной власти, признание воли народа единственным источником государственной власти.

Демократическое государство — государство, строящее систему управления обществом с участием народа.

Дефицит бюджета — превышение расходов бюджета над его доходами.

Диспозиция — часть правовой нормы, которая указывает на само правило поведения. Она является центральным элементом правовой нормы. Субъекты правоотношений, реализуя свои правомочия, должны действовать согласно этому правилу поведения. Именно в диспозиции наиболее четко и последовательно проявляются сущность и функции правовой нормы.

Дисциплина труда — обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с Трудовым кодексом, иными законами Российской Федерации, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором, локальными нормативными актами организации.

Дотации — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

Доходы бюджета — денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Жилищный фонд — совокупность всех жилых помещений независимо от форм собственности, включая жилые дома, специализированные дома (общежития, гостиницы-приюты, дома маневренного фонда, жилые помещения из фондов жилья для временного поселения вынужденных переселенцев и лиц, признанных беженцами, специальные дома для одиноких престарелых, дома-интернаты для инвалидов, ветеранов и другие), квартиры, служебные жилые помещения, иные жилые помещения в других строениях, пригодные для проживания.

Жилой дом — строение, предназначенное для проживания людей и отвечающее соответствующим строительным, техническим и санитарно-гигиеническим требованиям.

Забастовка — временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора.

Завещание — распоряжение лица своим имуществом на случай своей смерти.

ЗАГС — орган записи актов гражданского состояния, образованный органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющий государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Задаток — денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Закон — это нормативный правовой акт, принятый в особом порядке органами законодательной власти (или референдумом), обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Законодательство — внешняя форма выражения права. В более узком смысле вся совокупность действующих в стране нормативно-правовых актов, прежде всего, законов.

Залог — способ обеспечения исполнения обязательства, при котором кредитор имеет право в случае неисполнения должником обеспеченного залогом обязательства получить удовлетво-

рение из стоимости заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит это имущество.

Заработная плата — вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

Избирательное право — институт (подотрасль) *конституционного права*, совокупность правовых норм, регулирующих процесс избрания кандидатов в представительные органы власти и на выборные должности.

Индивидуальный трудовой спор — неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, трудового договора (в том числе об установлении или изменении индивидуальных условий труда), о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Индивидуальные юридические акты — это акты государственных органов, негосударственных организаций, должностных лиц, предписывающие определенные юридические последствия для конкретных субъектов правоотношений (постановление о наложении штрафа, договор купли-продажи, акт о регистрации брака и т. д.).

Инкорпорация — это вид систематизации, при которой нормативные акты объединяются в единые сборники или собрания в определенном порядке: алфавитном, хронологическом или предметном. Нормативные акты, объединяемые при инкорпорации, не подлежат никаким изменениям или дополнениям.

Иностранный гражданин — лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.

Интеллектуальная собственность — исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности.

Исполнение юридических обязанностей — осуществление

субъектом права своих юридических обязанностей, закрепленных в нормативно-правовых актах.

Использование субъективных прав — это осуществление субъектами своих индивидуальных прав, которые закреплены в нормативно-правовых актах.

Источник права (форма права) — это внешняя форма выражения правовых норм, через которую ее нормативное содержание получает формальную определенность и общеобязательность.

Кодификация — это деятельность нормотворческих органов государственной власти, направленная на создание нового нормативно-правового акта, призванного регулировать определенные общественные отношения. При кодификации не только собирается нормативный материал, но и устраняются противоречия в системе норм права, вносятся новые правовые положения, отвечающие требованиям времени.

Коллективный договор — правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей.

Коллективный трудовой спор — неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии актов, содержащих нормы трудового права, в организациях.

Коммерческая организация — юридическое лицо, преследующее извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и распределяющее полученную прибыль между участниками.

Компенсации — денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных предусмотренных федеральным законом обязанностей.

Конституция — это основной закон государства, утвержденный высшим органом государственной власти (или принятый референдумом), устанавливающий основные принципы организации и деятельности государственной власти, основы правового положения личности, имеющий высшую юридическую силу.

Конституционный контроль — деятельность компетентных государственных органов по проверке, выявлению, констатации и устранению несоответствий нормативных правовых актов и действий должностных лиц *конституции*.

Конституционное (государственное) право — это базовая отрасль права, которая регулирует отношения, устанавливающие общие принципы организации и деятельности государственной власти, конституционный правовой статус личности, основы местного самоуправления. Принципы и положения, заложенные в конституционном праве, являются основополагающими для всех других отраслей права. Нормы конституции обладают высшей юридической силой.

Конституционный строй — это система общественных отношений, основанная на подчинении государственной власти основным принципам, установленным конституцией страны.

Консолидированный бюджет — свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории.

Конфедерация (от лат. *confoederatio* — сообщество) представляет собой союз нескольких самостоятельных государств, образованный, как правило, на основе договора, для достижения определенных целей (политических, военных и экономических), которые позволяют создать наиболее благоприятные условия для деятельности этих государств. Эти цели могут носить как временный, так и постоянный характер. Например, страны Европейского Союза, прежде всего, преследуют экономические и политические цели для обеспечения наиболее благоприятных условий для экономического и политического сотрудничества. Порядок вступления в конфедерацию и выхода из нее определяется на основе договора по принципу добровольности и согласия

всех членов.

Лишение родительских прав — исключительная мера семейно-правовой ответственности за виновное и невыполнение родительских обязанностей, осуществляемое в судебном порядке по основаниям, установленным в законе.

Локаут — увольнение работников по инициативе работодателя в связи с их участием в коллективном трудовом споре или в забастовке.

Льготы (по налогам) — предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренные законодательством о налогах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере.

Материнство — юридически установленное происхождение ребенка от матери на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинском учреждении, а в случае рождения ребенка вне медицинского учреждения — на основании медицинских документов, свидетельских показаний или на основании иных доказательств.

Местное самоуправление — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Метод правового регулирования — это юридические средства и способы обеспечения и выполнения предписаний правовых норм. В теоретическом плане различают автономный (диспозитивный) и императивный (авторитарный) методы правового регулирования.

Минимальная заработная плата (минимальный размер оплаты труда) — гарантируемый федеральным законом размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда.

Монархия — это такая форма правления, при которой вся

верховная власть сосредоточена в руках единоличного главы государства (монарха), передается по наследству, или династически.

Мораль — это совокупность взглядов, представлений о добре и зле, справедливости, чести, долге, смысле жизни, счастье и соответствующих им норм и принципов поведения людей, которые направлены на осуществление человеческих идеалов и соблюдение которых обеспечивается убеждением, совестью человека, его привычкой, а также общественным мнением.

Муниципальный долг — совокупность долговых обязательств муниципального образования.

Налог — обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Налоговая система — совокупность налогов, сборов, пошлин и других платежей, взимаемых в законодательно установленном порядке. Система налогов в Российской Федерации состоит из федеральных налогов и сборов, региональных налогов и сборов, местных налогов и сборов.

Налоговое право — подотрасль финансового права, представляющая собой совокупность финансово-правовых норм, регулирующих группу однородных общественных отношений, связанных с установлением, введением и взиманием налогов путем императивного воздействия на соответствующих субъектов.

Налоговые отношения — отношения, складывающиеся между государством и налогоплательщиками (иными обязанными лицами) в связи с установлением, введением и взиманием налогов; отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения, и иные отноше-

ния, предусмотренные законодательством о налогах и сборах.

Натурализация — прием в гражданство.

Национальный правовой режим — правовой режим, в силу которого гражданам и юридическим лицам иностранного государства предоставляется такой же объем правомочий, что и собственным субъектам, за исключением тех, которые прямо указаны в законе. Принцип национального режима закреплен в статье 1195 Гражданского кодекса Российской Федерации, статье 1 федерального закона «Об иностранных инвестициях» и ряде других законов. Примером изъятия из национального правового режима может служить закон об адвокатуре, закон о воинской службе, о нотариате, об основах государственной службы.

Недвижимость — объекты, неразрывно связанные с землей, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

Недействительная сделка — сделка, не порождающая предусмотренных ею юридически значимых последствий.

Ненормированный рабочий день — особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами нормальной продолжительности рабочего времени. Перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем устанавливается коллективным договором, соглашением или правилами внутреннего трудового распорядка организации.

Неустойка — денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства.

Нормативно-правовой акт — это официальный письменный документ, создаваемый в результате нормотворческой деятельности органов государственной власти и управления или всенародным волеизъявлением (референдумом), в котором содержатся нормы права.

Нормы труда — нормы выработки, времени, обслуживания —

устанавливаются для работников в соответствии с достигнутым уровнем техники, технологии, организации производства и труда.

Общество с ограниченной ответственностью — учрежденное одним или несколькими лицами хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров.

Объект налогообложения — имущество, прибыль, доход, стоимость реализованных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо иное экономическое основание, имеющее стоимостную, количественную или физическую характеристики, с наличием которого у налогоплательщика законодательство о налогах и сборах связывает возникновение обязанности по уплате налога.

Объект правоотношений — это то, на что направлено данное отношение, то, по поводу чего взаимодействуют люди и организации, то, по поводу чего складываются данные отношения. Например, в договоре купли-продажи объектом выступает то, по поводу чего производится купля-продажа.

Ограничение родительских прав — судебное отобрание ребенка у родителей без лишения их родительских прав, осуществляемое по основаниям, указанным в законе.

Опека (попечительство) — способы восполнения дееспособности, защиты прав и интересов и воспитания несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей, выражающееся в назначении органами опеки и попечительства опекунов (попечителей) к несовершеннолетним.

Оплата труда — система отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

Оптация — выбор гражданства в случае изменения государственной границы в соответствии с международным договором.

Органы опеки и попечительства — органы местного самоуправления, действующие в соответствии с федеральным законодательством, законами субъектов Российской Федерации и на основании уставов муниципальных образований, осуществляющие функции защиты прав и законных интересов ребенка.

Основы конституционного строя — это важнейшие принципы организации и функционирования государственной власти, закрепленные в конституции страны.

Отцовство — юридически установленное органом ЗАГС или судом происхождение ребенка от конкретного отца.

Охрана труда — система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Пассивное избирательное право — право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Пеня — сумма, которую налогоплательщик, плательщик сборов или налоговый агент должны выплатить в случае уплаты причитающихся сумм налога или сбора в более поздние по сравнению с законодательно установленными сроки. Пеня начисляется за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по уплате налога или сбора и определяется в процентах от неуплаченной суммы налога или сбора.

Политическая партия — общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдуме, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Политический режим представляет собой совокупность методов и приемов осуществления государственной власти, характеризующую политическую обстановку в стране, то есть

степень политической свободы в обществе и правовое положение личности. В зависимости от методов осуществления государственной власти политический режим может быть демократическим или антидемократическим.

Правила внутреннего трудового распорядка организации — локальный нормативный акт организации, регламентирующий в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами порядок приема и увольнения работников, основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений в организации.

Право — это относительно равный и справедливый масштаб (мера) свободы, диктуемый развитием цивилизации. Право — это не только равный и относительно справедливый масштаб свободы, но и ответственность за осуществленный свободный выбор поступка.

Право собственности — право лица владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом в собственном интересе и по своему усмотрению, с обязанностью нести бремя содержания имущества, риск его утраты и ответственность за причинение вреда.

Правовая культура — это составная часть общей культуры народа и отдельной личности. При этом надо иметь в виду, что под культурой понимают не только духовные достижения, но и материальные ценности, созданные человеком в процессе своей творческой деятельности. В этом плане правовая культура включает в себя все достижения юридической теории и практики. Все позитивное, положительное, накопленное человечеством в области права, — это и есть правовая культура. Можно выделить объективную и субъективную стороны правовой культуры.

Правовое государство — это такое демократическое государство, где обеспечивается господство права, равенство всех перед законом и независимым судом, где признаются и гарантируются права и свободы человека и где в основу организации и деятельности государственной власти положен принцип разде-

ления (обособления) законодательной, исполнительной и судебной властей.

Правовое государство — государство, самоограничивающее свою власть правом, то есть системой общеобязательных норм, вырабатываемых обществом для упорядочивания, стабилизации жизни людей.

Правомерное поведение представляет собой соответствующее правовым предписаниям общественно полезное действие или бездействие.

Правонарушение — это виновное противоправное деяние (действие или бездействие), направленное на установленный в обществе порядок отношений, совершенное деликтоспособным субъектом права.

Правоотношение — это особый вид общественных отношений, участники (субъекты) которых связаны взаимными юридическими правами и обязанностями. Правовое отношение всегда предполагает юридическую связь, по крайней мере, между двумя субъектами, один из которых является носителем субъективного права, а другой — носителем юридической обязанности. Существуют и многосторонние правоотношения.

Правоохранительная деятельность — это действия компетентных органов государственной власти, направленные на охрану общественных отношений, регулируемых юридическими нормами. Правоохранительная деятельность юрисдикционных органов (суда, прокуратуры, органов внутренних дел и других) направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка.

Правосознание — это одна из форм, видов общественного сознания, в котором выражается отношение людей к юридической действительности, к правовой материи.

Правоспособность — это способность лица (физического или юридического) иметь определенные субъективные права, а правоспособным лицо становится с момента рождения.

Правосубъектность — это способность лица (физического или юридического) быть субъектом права, субъектом правоотноше-

ний.

Правосудие — особый вид юридической деятельности, возлагаемый на судебную власть и осуществляемый ею. В Российской Федерации в соответствии с Конституцией правосудие осуществляется только судом.

Правовой институт — это элемент отрасли права, включающий совокупность юридических норм, регулирующих качественно однородную группу общественных отношений.

Правовой статус личности — это юридически закрепленное положение человека в обществе.

Предмет правового регулирования — это те общественные отношения, которые регулируются правом. Предмет правового регулирования является основанием или критерием построения системы правовых норм в отрасли права, подотрасли либо правового института. Следовательно, под предметом правового регулирования каждой отрасли права понимается качественно однородная группа общественных отношений, регулируемая нормами данной отрасли права.

Предметы ведения (Российской Федерации, ее субъектов, совместного ведения, муниципальных образований) — сферы общественных отношений, по которым соответствующие органы государственной власти (органы местного самоуправления) осуществляют правовое регулирование.

Предпринимательская деятельность — самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли.

Представительная демократия — опосредованная форма народовластия, связанная с осуществлением власти через избранных представителей, через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Преступление — это виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания.

Применение права — это властная специальная юридическая деятельность, осуществляемая компетентными органами госу-

дарственной власти и должностными лицами по реализации предписаний юридических норм в четко установленном процессуальном порядке к конкретным правоотношениям индивидуального характера.

Примирительные процедуры — рассмотрение коллективного трудового спора в целях его разрешения примирительной комиссией, с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

Принцип законности — это строгое и неуклонное следование закону субъектов правоотношений в процессе правоприменительной деятельности.

Пробел в праве — это отсутствие в действующей системе законодательства нормы права, в соответствии с которой должен решаться вопрос, требующий правового регулирования.

Производственный кооператив (артель) — добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами имущественных паевых взносов.

Профицит бюджета — превышение доходов бюджета над его расходами.

Публичное право — это правовые нормы и отношения, регулирующие государственную деятельность в публично-правовой сфере (государственное право, административное право, уголовное право, суд и судопроизводство), то есть такие отношения, в которых выражен государственный интерес. Публичное право регулирует отношения по вертикали, а не по горизонтали, то есть отношения подчиненности. В области публичного права должен действовать принцип: «Разрешено то, что дозволено правом».

Работник — физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

Работодатель — физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, установленных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры.

Рабочее время — время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами относятся к рабочему времени.

Расходы бюджета — денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Реализация норм права — это процесс фактического осуществления (претворения) в жизнь предписаний юридических норм в правомерном поведении граждан, должностных лиц и иных субъектов права. Реализация норм права всегда связана с правомерным поведением субъектов правоотношений.

Режим наибольшего благоприятствования — один из наиболее применяемых в международной торговле правовых режимов; в отличие от национального устанавливается только в договорном порядке; означает предоставление прав и свобод субъектам договаривающегося государства не меньше и не хуже, чем субъектам какого-то определенного третьего государства.

Республика — это такая форма правления, при которой высшие органы государственной власти избираются народом на основе всенародного голосования, то есть источником власти выступает суверенный народ. Республики подразделяются на президентские и парламентские.

Реституция — возвращение сторон недействительной сделки в первоначальное положение.

Реструктуризация долга — погашение долговых обязательств с одновременным осуществлением заимствований (принятием на себя долговых обязательств) в объемах погашаемых долговых обязательств с установлением иных условий обслуживания долговых обязательств и сроков их погашения.

Реторсия — ответная мера государства на ущемление, ограничение прав его субъектов в другом государстве.

Референдум — форма прямого волеизъявления граждан Рос-

сийской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, обладающих правом на участие в референдуме.

Санкция — часть правовой нормы, которая указывает на неблагоприятные последствия, возникающие в результате нарушения юридической нормы, то есть это меры наказания, ответственность за несоблюдение нормы права.

Сбор — обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в интересах плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

Сверхурочная работа — работа, производимая работником по инициативе работодателя за пределами установленной продолжительности рабочего времени, ежедневной работы (смены), а также работа сверх нормального числа рабочих часов за учетный период.

Сделки — действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Сервитут — право ограниченного целевого пользования объектом недвижимости.

Система права — это совокупность юридических норм, характеризующаяся внутренним единством и целостностью, призванная поддерживать такой порядок в обществе, который необходим для обеспечения свободы личности и сохранения цивилизованного существования человечества. Система норм права имеет определенное строение, подразделяется на составляющие ее относительно самостоятельные автономные образования — отрасли права и институты, регулирующие качественно однородные группы общественных отношений.

Систематизация законодательства — это упорядочение нор-

мативно-правовых актов, приведение их в единую согласованную систему. Существуют два вида систематизации: инкорпорация и кодификация.

Соблюдение юридических запретов — это выполнение предписаний юридических норм, которые запрещают совершение определенных действий, то есть субъект права строго следует установленным запретам. Сущность данной формы реализации правовых норм состоит в том, что субъект права воздерживается от совершения действий, которые наносят вред личности и обществу.

Состав преступления — это совокупность установленных уголовным законом объективных и субъективных признаков, характеризующих определенное общественно опасное деяние как преступление. Понятие состава преступления включает следующие элементы: объект и объективную сторону, субъект и субъективную сторону.

Социальное партнерство — система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Статут — термин англосаксонского права, обозначающий закон, правопорядок; производное от него — статутное право, то есть часть национальной системы права, являющаяся совокупностью нормативно-правовых актов.

Страхование — отношения по защите имущественных и личных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов.

Страховая деятельность — деятельность страховых организаций и обществ взаимного страхования (страховщиков), связанная с формированием специальных денежных фондов (страхо-

вых резервов) за счет уплачиваемых страхователями страховых взносов (премий) для выплат по договорам страхования.

Субвенция — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

Субсидия — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Субъективное право — это мера возможного поведения лица, регулируемая и охраняемая законом. Субъективное право предполагает не только наличие определенных субъективных прав, но и возможность по своему усмотрению реализовать их с помощью правовых (юридических) средств.

Субъективная юридическая обязанность — это мера должного поведения лица, регулируемая и охраняемая законом.

Тарифная сетка — совокупность тарифных разрядов работ (профессий, должностей), определенных в зависимости от сложности работ и квалификационных характеристик работников с помощью тарифных коэффициентов.

Тарифная система — совокупность нормативов, с помощью которых осуществляется дифференциация заработной платы работников различных категорий.

Тарифная ставка (оклад) — фиксированный размер оплаты труда работника за выполнение нормы труда (трудовых обязанностей) определенной сложности (квалификации) за единицу времени.

Тарифный разряд — величина, отражающая сложность труда и квалификацию работника.

Трансферты населению — бюджетные средства для финансирования обязательных выплат населению: пенсий, стипендий, пособий, компенсаций, других социальных выплат, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, правовыми актами

органов местного самоуправления.

Трудовой арбитраж — временно действующий орган по рассмотрению коллективного трудового спора, который создается в случае, если стороны этого спора заключили соглашение в письменной форме об обязательном выполнении его решений.

Трудовой договор — соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные настоящим кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка.

Трудовые отношения — отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по определенной специальности, квалификации или должности), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

Толкование права — это процесс познания права, состоящий в уяснении и разъяснении смысла и содержания его норм, выраженных в законодательных или иных нормативных актах, в целях правильного и единообразного понимания и реализации предписаний юридических норм всеми субъектами права.

Тоталитарный режим (от лат. *totalis* — весь, полный) — государство осуществляет тотальный, то есть полный, всеобщий контроль над всеми сферами жизни общества. Этот режим определяется тотальным объемом государственного регулирования.

Федеративное государство характеризуется сложной фор-

мой территориального устройства, при которой государственная власть разделена между центральными, то есть федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов, входящих в федерацию. Федерация (от лат. *foedus* — союз) — это союз нескольких государственных образований (государств), основанный на договоре.

Фиктивный брак — брак, заключенный без намерения создать семью, с целью получения каких-либо личных или имущественных благ.

Финансирование — расходование бюджетных средств, осуществляемое путем списания денежных средств с единого счета бюджета в размере подтвержденного бюджетного обязательства в пользу физических и юридических лиц.

Финансовая деятельность — процесс планомерного образования, распределения (перераспределения) и использования фондов денежных средств государства и муниципальных образований, необходимых для практического выполнения их функций и задач.

Финансовое право — отрасль российского права, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения в сфере финансовой деятельности государства и муниципальных образований.

Финансовое правоотношение — общественное отношение, основанное на финансово-правовой норме, являющееся в сущности экономическим отношением, возникающим в сфере финансовой деятельности государства и муниципальных образований, имеющим имущественный характер, выражающим публичные интересы, обязательным участником которого является государство или муниципальное образование.

Финансово-правовая норма — установленное государством и обеспеченное мерами государственного принуждения правило поведения в отношениях, возникающих в процессе образования, распределения и использования денежных фондов государства и муниципальных образований.

Финансовый контроль — контроль за законностью и целе-

сообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и муниципальных образований в целях эффективного социально-экономического развития страны и ее регионов.

Финансы — экономические отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства и обеспечения условий расширенного воспроизводства.

Финансы предприятий — экономические отношения, связанные с формированием, распределением и использованием децентрализованных финансовых ресурсов в виде денежных доходов и накоплений субъектов хозяйствования, необходимых для производственного и социального развития.

Форма государства — это совокупность его внешних характеристик, определяющих порядок формирования и осуществления государственной власти, административно-территориальное устройство. Форма государства — это сложное понятие, включающее три элемента: форму правления, государственное устройство и политический режим.

Форма государственного устройства — это административно-территориальная организация государства, характер взаимоотношений между его составными частями (субъектами), а также между центральными и местными органами. Все государства по своему территориальному устройству подразделяются на унитарные (простые) и федеративные (сложные).

Форма правления — это организация верховной государственной власти, порядок образования ее органов, их компетенция и взаимоотношение с населением, степень участия населения в формировании этих органов. По формам правления государства подразделяются на монархии и республики.

Функции государства — это основные направления его деятельности, вытекающие из его сущности и роли в общественной жизни. В отличие от задач государства, которые могут носить временный, локальный характер, функции государства имеют

постоянный характер и общесоциальную направленность, хотя в различные исторические эпохи они могли быть направлены и на узкокорпоративные цели.

Целевой бюджетный фонд — фонд денежных средств, образуемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в составе бюджета за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений и используемый по отдельной смете. Средства целевого бюджетного фонда не могут быть использованы на цели, не соответствующие назначению целевого бюджетного фонда.

Ценная бумага — документ, удостоверяющий с соблюдением реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении.

Уголовное право — это отрасль права, которая регулирует отношения, связанные с совершением преступления и применением мер уголовного наказания.

Унитарное государство (от лат. *unitas* — единство) — это единое государство, не имеющее в своем составе иных государственных образований на правах его субъектов. Такое государство может делиться только на административно-территориальные единицы, не обладающие суверенитетом.

Унитарное предприятие — коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней учредителем (государством или муниципальным образованием).

Условия труда — совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Усыновление (удочерение) — приоритетная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, при которой в судебном порядке между усыновителем и усыновленным устанавливаются правоотношения родителей и детей.

Учреждение — организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных

функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

Частное право — это правовые нормы и отношения, которые регулируют негосударственную деятельность. Это могут быть правоотношения между гражданами в области имущественных отношений, семейных отношений, авторских прав, отношения между общественными организациями, кооперативными организациями, иными объединениями, то есть такие отношения, в которых выражен частный интерес.

Юридическая норма — это формально определенное общеобязательное правило поведения, имеющее представительно-обязывающий характер и официально установленное (санкционированное) государством.

Юридические факты — это такие фактические, жизненные обстоятельства, которые необходимы для возникновения, изменения и прекращения правоотношений. Юридические факты делятся на действия и события.

Юридические доказательства — это факты, имеющие юридическое значение, которые устанавливаются в предусмотренном законом порядке. Они устанавливаются путем исследования документов, осмотра места происшествия, проведения экспертизы, с помощью свидетельских показаний и других данных.

Юридическое лицо — это организация, имеющая в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, отвечающая по своим обязательствам этим имуществом, которая может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридический конфликт — спор или разногласие между субъектами, находящимися в правовых отношениях, по поводу различных материальных или нематериальных благ и интересов.

Юридическую ответственность можно определить как особое правовое состояние, в силу которого лицо обязано претерпевать определенные лишения государственно-принудительного характера за совершенное правонарушение.

ПРИЛОЖЕНИЕ. ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ РФ

Субъектами Российской Федерации называются входящие в ее состав в качестве неотъемлемых составных частей на принципах равноправия национально-государственные и государственно-территориальные образования. В составе Российской Федерации 85 субъектов, из них: 27 национально-государственных образований (22 республики¹, 4 автономных округа, 1 автономная область) и 58 государственно-территориальных образований (9 краев, 46 областей и 3 города федерального значения²).

Проблема правового статуса субъектов Российской Федерации является наиболее сложной, вызывающей много споров и дискуссий, а следовательно, и различные точки зрения на способы и пути решения этой проблемы. Прежде всего, следует отметить особенность закрепления правового статуса субъектов Российской Федерации, которая заключается в том, что этот статус закреплён двумя видами нормативно-правовых актов. Для республик — это Конституция РФ и Конституция соответствующей республики, а для краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — Конституция РФ и устав соответствующего субъекта.

Конституция РФ устанавливает основные принципы, на которых должен базироваться *правовой статус субъектов Российской Федерации*. Прежде всего, субъекты имеют свой основной закон и свое законодательство, для республик — это Конституции, для всех остальных субъектов — это уставы. При этом эти

¹ Включая Республику Крым.

² Включая Севастополь.



Рис. 41

основные законы, как и все законодательство субъектов, принимается ими самостоятельно и не требует никакого утверждения со стороны общефедеральных государственных органов. Республика может принимать свою конституцию как представительным органом, так и путем всенародного референдума, уставы других субъектов Федерации принимаются законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта.

Конституция РФ устанавливает **принцип разграничения предметов ведения и полномочий** между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации. Это разграничение полномочий устанавливается, в первую очередь, Конституцией Российской Федерации, а также Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий. Необходимо отметить, что эта проблема является одной из наиболее сложных в отношениях федерального центра с субъектами Федерации. Дело в том, что некоторые Конституции республик и другие правовые акты

субъектов были приняты еще до вступления в силу Конституции РФ 1993 г. в период «парада суверенитетов» и, соответственно, содержали значительное число норм, противоречащих как самой российской Конституции, так и общефедеральному законодательству.

Однако некоторые субъекты Федерации принимали свои Конституции уже после принятия Конституции РФ и также включали противоречащие общефедеральной Конституции положения. Бурный рост самостоятельного законодательства в субъектах понизил уровень качества этого законодательства, что также объективно вызвало появление противоречащих Конституции и федеральному законодательству норм.

Наиболее частые примеры противоречащих общефедеральной Конституции и законодательству норм, содержащихся в Конституциях субъектов, прежде всего республик, сводились к следующему:

провозглашение полного государственного суверенитета;

объявление своего государства субъектом международного права.

В отдельных случаях даже было определено конституционное право республики на выход из состава Федерации на основе референдума, закрепление приоритета федеральных законов только после утверждения их законодательными органами республики; отнесение основ внутренней и внешней политики только к компетенции самой республики; закрепление права республики на предоставление иностранцам российского гражданства и предоставление политического убежища (что находится в исключительном ведении РФ); возможность создания внутренних таможенных границ (полностью запрещаемых Конституцией РФ); приоритет государственного национального языка за счет умаления роли государственного русского языка и т. д.

Многочисленные несоответствия правовых норм, действовавших в субъектах Федерации, правовым нормам самой Федерации грозили перерасти в правовой беспредел и создать опасность полной дезинтеграции российского федерализма. Прези-

дентом РФ были предприняты неотложные меры, создан институт полномочных представителей Президента в **11 федеральных округах**, которые по прямому поручению Президента провели огромную работу по приведению законодательства субъектов Федерации в соответствие с общедофедеральным. Таким образом, были осуществлены серьезные меры по фактическому воссозданию принципа разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, хотя окончательно проблема еще далека от своего разрешения.

Следующим *важнейшим принципом конституционного статуса* субъектов Российской Федерации является принцип равноправия всех субъектов, который закрепляется в нескольких направлениях.

Во-первых, закрепляется равноправие субъектов Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

Во-вторых, равноправие субъектов Федерации между собой, т.е. в отношениях друг с другом, когда они выступают на равноправной основе. Хотя некоторые отечественные авторы ставят под сомнение принцип равноправия субъектов РФ, исходя, прежде всего, из асимметричности самой Федерации, включающей различные виды субъектов, как с точки зрения объема их полномочий, так и с точки зрения характера их существования и функционирования.

Конституция РФ обеспечивает территориальную и государственную целостность Российской Федерации. Этим положением фактически утверждается отсутствие права выхода (сецессии) какого-либо субъекта РФ из ее состава, поскольку территория Российской Федерации включает в себя территории всех ее субъектов. Отсутствие права сецессии у субъектов Российской Федерации вполне соответствует тенденциям мирового развития федерализма, поскольку современные зарубежные Конституции также в абсолютном большинстве исходят из нерушимой целостности федераций, а попытки отдельных субъектов односторонне

поставить вопрос об отделении от Федерации встречают самый жесткий отпор со стороны общедофедеральных властей.

Конституция РФ закрепляет основы государственной власти в субъектах Российской Федерации, которые включают в себя единство всей государственной власти, т.е. государственная власть и в Федерации и в ее субъектах выступает в форме единой, но при ее осуществлении как в Российской Федерации, так и в ее субъектах реализуется принцип ее разделения на *законодательную, исполнительную и судебную* отрасли власти, и, наконец, государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими государственные органы. Это означает, что никакие другие государственные органы, кроме образуемых непосредственно самими субъектами Федерации, не могут присваивать себе право на осуществление государственной власти.

Вся система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно, но при этом должны быть соблюдены два обязательных условия: во-первых, эта система должна соответствовать основам конституционного строя РФ и, во-вторых, она должна соответствовать общим принципам организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленным федеральным законом. Такой закон был принят 6 октября 1999 г.

Конституция РФ исходит из принципа единства системы исполнительной власти в Российской Федерации. Эту систему образуют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов могут по взаимному соглашению передавать друг другу осуществление части своих полномочий. Это положение прямо закреплено в ст. 78 Конституции РФ.

Субъекты Федерации по предметам своего ведения обладают всей полнотой государственной власти, т.е. в этой сфере осуществляют свое собственное законотворчество, включая приня-

тие законов субъектов Федерации, подзаконных и иных нормативных актов. При этом важной особенностью законодательства субъекта Федерации является то, что в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом, изданным по предметам ведения субъекта Федерации, приоритет принадлежит нормативному правовому акту субъекта Федерации.

Конституция РФ устанавливает общий принцип изменения статуса субъекта Федерации, который заключается в том, что должно быть взаимное согласие Российской Федерации и данного субъекта.

Однако Конституцией РФ не установлена процедура изменения как самого статуса субъекта Федерации, так и реализация принципа взаимного согласия. Такие процедуры должны быть урегулированы специальным федеральным конституционным законом, который еще не принят.

По взаимному согласию между субъектами Федерации может быть произведено изменение их границ, которое обязательно подлежит утверждению Советом Федерации Федерального Собрания РФ. В случае внесения изменений в наименование субъекта Федерации, которое осуществляется самим субъектом, новое наименование подлежит включению в ст. 65 Конституции РФ, содержащую перечень всех субъектов Федерации. Такое изменение осуществляется принятием специального указа Президента РФ, а каких-либо согласительных или иных процедур со стороны федеральных органов власти законодательством не предусмотрено.

Конституция РФ устанавливает некоторые особенности отдельных видов субъектов Федерации, что дает основание российским исследователям определять Российскую Федерацию как «асимметричную», поскольку в абсолютном большинстве зарубежных федераций устанавливается и гарантируется определенная симметрия как в наименованиях, так и в перечне признаков самого субъекта Федерации. Конституция РФ определяет республики, входящие в ее состав, как государства (ч. 2, ст. 5).

Другие виды субъектов, входящих в состав РФ, Конституцией никак не определены, хотя в постановлении Конституционного Суда РФ от 14 июля 1997 г. по делу о толковании содержащегося в ч. 4 ст. 66 Конституции РФ положения о вхождении автономного округа в состав края, области определены. То есть край, область, автономный округ определены как государственно-территориальные образования, что, наряду с существованием национально-территориальных образований, характеризует Российскую Федерацию как «асимметричную».

При этом необходимо отметить, что традиционно федеративные государства не содержат в своем составе таких субъектов, как республики. Это было характерно для социалистического типа федераций (Советского Союза, Чехословакии, Югославии). Социалистические Федерации распались на отдельные самостоятельные государства. А в других федерациях таких субъектов, как республики, не предусмотрено. Кроме того, в состав Федерации как единого союзного государства не входят другие государства, это скорее характерно для конфедерации как формы объединения полностью суверенных государств. Поэтому и с этой точки зрения Российская Федерация является совершенно своеобразной.

Республики как субъекты Российской Федерации имеют свое гражданство. Другие субъекты такого права лишены. В данном случае здесь наблюдается опять разительное отличие от мирового опыта федерализма, когда одни Федерации (США, Германия) предоставляют своим субъектам всем без исключения право иметь свое гражданство, другие (Индия) лишают все свои субъекты такого права.

Конституцией РФ *вопрос республиканского гражданства* не урегулирован. Вместе с тем вопросы предоставления иностранцам и лицам без гражданства статуса гражданина Российской Федерации и вопросы выхода российских граждан из гражданства РФ являются исключительной компетенцией самой Федерации, а не ее субъектов — республик.

В соответствии с нормами Конституции РФ республики впра-

ве устанавливать свои государственные языки, хотя более конкретно вопрос о государственных языках республик Конституцией также не регулируется.

Особенностью российского федерализма и правового статуса ряда субъектов Федерации является вхождение автономных округов в состав края или области. Это также отличительная особенность российского федерализма, поскольку в других федерациях одни субъекты не могут входить в состав других субъектов, что неизбежно вызывало бы правовые и организационные коллизии.

По Конституции РФ отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и соответственно органами государственной власти края или области. По постановлению Конституционного суда РФ о толковании ч. 4 ст. 66 Конституции РФ констатировалось, что вхождение автономного округа в состав края, области означает, что, будучи равноправным субъектом Федерации, он одновременно составляет часть другого ее субъекта. Это означает наличие у края, области единых территории и населения, составными частями которых являются территория и население автономного округа, а также органов государственной власти, полномочия которых распространяются на территорию автономных округов.

Конституция РФ закрепляет в качестве субъектов Российской Федерации два города федерального значения — Москву и Санкт-Петербург. Следует отметить, что Москва, являясь самостоятельным субъектом Российской Федерации, одновременно является столицей Федерации со своим особым статусом столицы. Санкт-Петербург является также самостоятельным субъектом Федерации. В обоих городах федерального значения осуществляется местное самоуправление.

Несмотря на определенные особенности различного вида у субъектов Российской Федерации имеется много общего, что дает основание говорить о наличии единого конституционно-

правового статуса всех субъектов РФ.

Прежде всего, каждый субъект РФ имеет свою территорию, положения о которой закрепляются в Конституциях и уставах субъектов Федерации. Территория субъекта Федерации целостна, неделима, неприкосновенна и не может быть изменена без согласия субъекта Федерации.

Помимо своей собственной территории каждый субъект имеет свою правовую систему. Вне предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения Федерации и ее субъектов, все субъекты самостоятельно осуществляют правовое регулирование, включая принятие основных законов — Конституций или уставов, обычного (текущего) законодательства и принятие иных нормативных актов.

Республики принимают Конституции, порядок принятия и изменения которых закрепляется Конституцией данного субъекта. Конституции республик могут приниматься как референдумом (всенародным голосованием), так и законодательным (представительным) органом республики. Остальные виды субъектов Российской Федерации принимают свои уставы, как установлено Конституцией РФ, законодательным (представительным) органом данного субъекта Федерации. Поэтому принятие уставов каким-либо другим способом, включая региональный референдум, не предполагается.

Системы права субъектов Федерации представляют собой составную часть системы права всей Российской Федерации. Отсюда следует, что системы права субъектов Федерации должны строиться на конституционных принципах Российской Федерации, а основные законы субъектов, текущие законы и другие нормативные акты, принимаемые в субъектах, не должны противоречить общефедеральной Конституции и федеральным законам.

Необходимо отметить, что в Конституциях республик можно найти положения, не соответствующие нормам основного закона РФ. В различных Конституциях это несоответствие касается статуса республик в составе Российской Федерации, гражданства

и государственных языков, пределов действия Конституции РФ и федеральных законов, разграничения предметов ведения Российской Федерации и входящих в ее состав республик, системы органов государственной власти и местного самоуправления, прав человека и гражданина.

Субъекты Российской Федерации устанавливают самостоятельно свою систему органов государственной власти, которая должна соответствовать основам конституционного строя РФ и общим принципам организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленных федеральным законодательством.

В систему органов государственной власти субъекта РФ входит законодательный (представительный) орган государственной власти, высший исполнительный орган государственной власти, иные органы государственной власти, устанавливаемые конституцией или уставом субъекта Федерации. В систему органов государственной власти субъекта Федерации может входить и высшее должностное лицо субъекта, должность которого установлена конституцией или уставом субъекта.

Законодательный (представительный) орган субъекта Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ. Структура и полномочия этого законодательного органа устанавливаются конституцией или уставом данного субъекта. Формирование законодательного органа осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Законодательный орган субъекта избирается на 4 или 5 лет, а численность депутатов колеблется от 250 депутатов в Татарстане, 65 — в Бурятии до 32 депутатов в Туве.

Президент республики может досрочно распустить законодательный орган. Но он лишен этого права в течение первого года после избрания законодательного органа; если законодательный орган предъявил президенту конституционные обвинения, если на территории республики введено чрезвычайное положение, если до окончания срока президентских полномочий

остается шесть месяцев.

Основные полномочия **законодательного (представительного) органа** субъекта Федерации сводятся к следующему:

- принятие местной Конституции;
- внесение поправок в Конституцию или устав субъекта Федерации;
- принятие региональных законов, внесение в них поправок и изменений;
- решение вопросов, касающихся границ субъекта Федерации;
- решение вопроса о проведении референдума в субъекте Федерации;
- назначение очередных или внеочередных выборов президента или высшего должностного лица субъекта Федерации;
- принятие местного бюджета;
- распоряжение собственностью субъекта и другие полномочия.

Правом законодательной инициативы обладают депутаты законодательного (представительного) органа, высшее должностное лицо субъекта Федерации, представительные органы местного самоуправления. Конституция или устав субъекта Федерации предусматривают возможность предоставления права законодательной инициативы также общественным объединениям или группе граждан.

Законы субъекта Федерации направляются высшему должностному лицу для подписания и обнародования. Высшее должностное лицо имеет право отклонить принятый закон и направить его на повторное рассмотрение высшим представительным органом субъекта Федерации. Депутаты могут преодолеть вето на закон, наложенное высшим должностным лицом.

Депутаты законодательного (представительного) органа субъекта Федерации не могут быть депутатами других представительных органов, занимать государственные должности, находиться на государственной службе. Депутаты работают на профессиональной основе и не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной

и иной творческой деятельности. Конституция или устав субъекта Федерации закрепляет принцип неприкосновенности депутата законодательного органа в течение всего срока его полномочий. Лишение депутата неприкосновенности может быть решено законодательным (представительным) органом субъекта по представлению прокурора субъекта Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации установлена **система органов исполнительной власти** (высший исполнительный орган) во главе с его руководителем. Руководитель высшего исполнительного органа избирается гражданами данного субъекта путем всеобщего голосования на срок до 5 лет и, как правило, не может быть переизбран на свою должность более двух сроков подряд.

При избрании должностного лица на должность количество выдвигаемых кандидатов не ограничено. При этом в республиках кандидат на должность президента должен быть гражданином данной республики, проживать постоянно на ее территории установленный Конституцией срок, владеть национальным языком, произносить присягу при вступлении в должность на национальном государственном языке республики. В других субъектах Федерации таких требований не установлено.

Высшее должностное лицо как глава исполнительной власти не может исполнять никаких других государственных функций, быть депутатом представительного органа, заниматься предпринимательской или иной оплачиваемой деятельностью. Ему может быть выражено недоверие законодательным органом, а если это предусматривается законодательством субъекта Федерации, то он может быть досрочно отозван избирателями со своего поста.

В случае досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица внеочередные выборы проводятся не позднее чем через шесть месяцев.

Высший исполнительный орган является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В его полномочия входит исполнение Конституции, законов и иных нормативных актов на территории субъекта, социально-экономическое развитие субъекта, участие в прове-

дении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии, осуществление иных полномочий.

Правовые акты органов и должностных лиц субъекта, противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным и региональным законам, должны быть опротестованы соответствующим прокурором или его заместителем.

Президент Российской Федерации имеет право обратиться в законодательный орган субъекта Федерации с представлением о приведении Конституции или устава субъекта в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, приостанавливать действие акта высшего должностного лица и органа исполнительной власти. А высшее должностное лицо субъекта имеет право обращения в соответствующий суд для решения вопроса о соответствии изданного им или органом исполнительной власти акта Конституции Российской Федерации федеральным законам и международным обязательствам Российской Федерации.

Система органов государственной власти субъектов устанавливается нормами конституций или уставов и строится на принципах разделения властей — на законодательную, исполнительную и судебную. Во многих республиках созданы конституционные суды, в ряде других субъектов — уставные суды.

Законодательную власть в краях, областях, городах федерального значения, автономных образованиях осуществляют думы, законодательные собрания, собрания депутатов, образуемые на основе выборности в соответствии с нормами соответствующего устава. Исполнительную власть в этих субъектах осуществляют губернатор, глава администрации, администрация области и т. д.

В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации образуют единую систему исполнительной власти Российской

Федерации. Органы исполнительной власти субъектов и федеральные органы исполнительной власти могут взаимно передавать друг другу осуществление части своих полномочий. Такая передача может осуществляться путем подписания соглашений между соответствующими органами исполнительной власти. Президент Российской Федерации имеет право приостанавливать действия актов органов исполнительной власти субъектов Федерации, если они противоречат федеральной Конституции и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушают права и свободы человека и гражданина. Президент РФ также имеет право использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, а также между органами государственной власти субъектов.

Конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации установлен правовой статус и порядок использования официальной символики субъектов — герба, флага и гимна. Субъектам Российской Федерации принадлежит право участвовать в международных и внешнеэкономических связях Российской Федерации, координация которых входит в совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов. Субъекты Российской Федерации осуществляют международные и внешнеэкономические связи с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также участвуют в деятельности международных организаций. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право на ведение переговоров с иностранными партнерами и заключение с ними соглашений, о чем предварительно уведомляются федеральные органы исполнительной власти.

Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации.

Конституциями республик и уставами других субъектов РФ устанавливается конкретный перечень вопросов, входящих в исключительное ведение субъектов Российской Федерации. Этот перечень основывается на нормах федеральной Конституции, в которых говорится, что вне пределов ведения Российской Федерации и совместного ведения Федерации и ее субъектов субъекты Федерации обладают всей полнотой государственной власти; а в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом, изданным вне пределов ведения Российской Федерации и совместного ведения Федерации и ее субъектов, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

В исключительное ведение субъекта Российской Федерации входят такие вопросы, как:

- принятие и изменение Конституции, устава, законов и иных нормативных правовых актов субъекта;

- определение административно-территориального устройства данного субъекта;

- установление системы органов государственной власти, определение порядка их формирования, внутренней организации и функционирования;

- законодательство об организации местного самоуправления;

- управление государственной собственностью субъекта;

- принятие и реализация программ в области государственного, социально-экономического, культурного и экономического развития субъекта;

- финансовое, валютное и кредитное регулирование по вопросам, отнесенным к ведению субъекта;

- региональный бюджет, налоги и сборы;

- международные и внешнеэкономические связи;

- законодательство о государственной и муниципальной службе и иные вопросы, входящие в ведение субъекта Российской Федерации.

Кроме перечисленных выше вопросов, *к предметам ведения субъекта* относятся:

установление порядка проведения региональных и муниципальных выборов;

определение порядка деятельности органов местного самоуправления;

порядок образования и деятельности внебюджетных и валютных фондов;

заключение и расторжение договоров субъекта;

установление порядка назначения и проведения референдума субъекта;

утверждение схем управления субъектом, определение структуры высшего исполнительного органа субъекта и ряд других вопросов.

Одним из наиболее сложных вопросов в отношениях Российской Федерации и ее субъектов является проблема федерального вмешательства в права субъектов Федерации. Традиционно в зарубежных федеративных государствах установлены конституционные основания для вмешательства федеральных властей в права субъектов Федерации, получившие название **«право федеральной интервенции»**.

Они включают довольно широкий спектр:

вооруженные конфликты в самом субъекте или между субъектами;

массовые беспорядки;

угроза национальной безопасности;

рост преступности;

конфликты между ветвями государственной власти субъекта;

значительная задолженность субъекта по федеральным платежам;

расхождение валютно-финансовой политики правительства субъекта Федерации с общефедеральной политикой и другие основания.

На протяжении многолетней истории федерализма известны сотни случаев федерального вмешательства в права субъектов, направление туда вооруженных сил, введение в отдельных субъектах президентского правления. Эти меры всегда носили

вынужденный характер и преследовали цели восстановления в субъектах конституционного порядка и сохранения территориальной целостности и внутренней безопасности в Федерации. Попытки отдельных субъектов поставить вопрос о выходе из Федерации служили прямым основанием для федерального вмешательства и очень часто пресекались вооруженным путем.

В Конституции РФ отсутствуют положения о федеральном вмешательстве, основания и механизм осуществления такого вмешательства. Однако такое вмешательство возможно в силу общих конституционных положений о полномочиях президента как главы государства и правительства РФ. В частности, ч. 4 ст. 78 устанавливает, что Президент и Правительство РФ обеспечивают в соответствии с Конституцией РФ осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации. Кроме того, по Конституции Президент РФ является гарантом самой Конституции, прав и свобод человека, и он принимает в установленном Конституцией порядке меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности.

Президент для устранения нарушений конституционных норм субъектами Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации, а также свое конституционное право, например, *приостановить действие актов исполнительной власти, противоречащих Конституции, федеральным законам и указам, и право на введение чрезвычайного или военного положения на всей или части территории Российской Федерации.*

В случае возникновения незаконных вооруженных формирований на отдельных территориях России применяется международно-правовой акт — Дополнительный протокол от 8 июня 1977 г. к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера. Этот международно-правовой акт, являющийся, в силу ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, составной частью правовой

системы Российской Федерации, подтверждает принцип суверенитета государства и устанавливает при возникновении вооруженного конфликта «обязанность правительства всеми законными средствами поддерживать или восстанавливать правопорядок в государстве или защищать национальное единство и территориальную целостность государства» (ч. 1 ст. 3). Одновременно этот международно-правовой документ вводит гарантии от посягательства на жизнь, здоровье, против жестокого обращения, коллективных наказаний, взятия заложников, актов терроризма, надругательства над человеческим достоинством и других нарушений прав и свобод в отношении лиц, прекративших участвовать в военных действиях.

Конституция РФ не устанавливает оснований и порядка использования вооруженных сил на территории субъектов Федерации в случае возникновения там восстаний и других нарушений конституционного порядка. Факт использования федеральными властями вооруженных сил в Чеченской Республике для восстановления конституционного порядка и ликвидации незаконных вооруженных формирований был признан Конституционным судом РФ соответствующим нормам Конституции РФ.

Указы Президента РФ от 30 ноября и 9 декабря 1994 г. и Постановления Правительства от того же числа предписали Вооруженным силам и внутренним войскам МВД применить меры государственного принуждения для обеспечения государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики. При проверке конституционности указанных актов Президента и Правительства Постановлением Конституционного суда РФ от 31 июля 1995 г. они были признаны соответствующими Конституции РФ. Вместе с тем Конституционный суд отметил, что, хотя действия Вооруженных сил и внутренних войск базировались на конституционных основах, они привели к гибели тысяч российских граждан, что требует расследования и наказания виновных в общем судебном порядке. События в Чечне показали необходимость

совершенствования законодательства для вмешательства федеральных властей в случае нарушения в субъектах Федерации основ конституционного строя, прав и свобод граждан.

Важнейшим актом такого законодательства явилось принятие Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», который вступил в силу 2 июня 2001 г. В соответствии с этим законом введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации. Целями введения чрезвычайного положения являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации. Законом четко определены обстоятельства, при наличии которых вводится чрезвычайное положение.

К таким обстоятельствам относятся:

попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований; межнациональные; межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности

населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях — 60 суток. В случае, если в течение этого срока цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты, срок его действия может быть продлен указом Президента РФ с соблюдением требований, установленных федеральным конституционным законом для введения чрезвычайного положения.

Важно отметить, что в соответствии с нормами данного закона, Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, правовых актов органов местного самоуправления, действующих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, в случае противоречия этих актов указу Президента РФ о введении на данной территории чрезвычайного положения.

Для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В исключительных случаях на основании указа Президента РФ в дополнение к силам и средствам, указанным выше, для обеспечения режима чрезвычайного положения могут привлекаться вооруженные силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и их органы. Закон четко определил задачи, для выполнения которых могут привлекаться вооруженные силы в случае введения чрезвычайного положения.

Эти задачи сводятся к:

поддержанию особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда из нее; охране объектов, обеспечивающих жизнедеятельность насе-

ления и функционирование транспорта, и объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды;

разъединению противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с применением оружия, боевой и специальной техники;

участию в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований;

участию в ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасении жизни людей в составе сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для осуществления единого управления силами и средствами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, указом Президента РФ назначается комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение.

Кроме того, на территории, на которой введено чрезвычайное положение, указом Президента РФ может устанавливаться **особое управление** этой территорией путем создания:

временного специального органа управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение;

федерального органа управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение.

Временному специальному органу управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение, могут быть переданы полностью или частично полномочия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, действующих на территории, на которой введено чрезвычайное положение. Комендант территории переходит в подчинение руководителю органа временного специального управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение, и по должности является его первым заместителем.

В случае, если на территории, на которой введено чрезвычайное положение, создание временного специального органа управления указанной территорией не обеспечило достижения целей введения чрезвычайного положения, может быть создан

федеральный орган управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение. При этом временный специальный орган управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение, прекращает свои полномочия. При введении особого управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение путем создания федерального органа управления этой территорией, осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, действующих на указанной территории, приостанавливается, а их функции возлагаются на федеральный орган управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение.

Органы особого управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение, вправе издавать в пределах своих полномочий обязательные для исполнения на соответствующей территории приказы и распоряжения по вопросам обеспечения режима чрезвычайного положения.

Таким образом, Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» является серьезной законодательной базой для регулирования многих вопросов, связанных с восстановлением конституционной законности и защиты конституционного строя как в целом в Федерации, так и в отдельных ее регионах. Закон четко определяет основания введения чрезвычайного положения и следующего за этим федерального вмешательства в права отдельных регионов.

С принятием этого закона урегулированность ряда вопросов взаимоотношений федерального центра и регионов, в том числе и субъектов Российской Федерации, нашла свое более точное выражение и во многом приблизилась к отношениям федеральных властей и субъектов Федерации в зарубежных странах, где опыт федерального вмешательства имеет длительную историю и в значительной степени способствует сохранению целостности федеративного государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ознакомление с данным пособием ни в кое мере не должно ограничивать интерес студента к специальной юридической литературе. Пособие является кратким изложением материала по курсу «Правоведение» и по заинтересовавшему читателя вопросу мы рекомендуем обратиться непосредственно к нормативному акту с научно-практическим комментарием.

В результате освоения основ законодательства РФ у специалистов должно сформироваться представление о законодательном подходе к регулированию его профессиональной деятельности. В этой связи следует отметить, что социальная сфера, которая продолжает интенсивно развиваться, становится всё более подвержена правовому регулированию и это залог её успешной работы. Однако российское законодательство всё ещё находится в процессе своего становления и поэтому динамично развивается. Ввиду этого автор настоятельно рекомендует следить за изменениями в действующем законодательстве и пользоваться действующими нормативными актами.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Нормативные акты

Конституция Российской Федерации.
Гражданский кодекс Российской Федерации.
Семейный кодекс Российской Федерации.
Трудовой кодекс Российской Федерации.
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
Уголовный кодекс Российской Федерации.
Налоговый кодекс Российской Федерации.
Земельный кодекс Российской Федерации.
Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.
Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.
Таможенный кодекс Российской Федерации.
Уголовный процессуальный кодекс Российской Федерации.
О правительстве РФ: Закон РФ от 17.12.97.
Всеобщая декларация прав человека. ООН. 1948.

2. Литература

Абдулаев Магомед Имранович. Правоведение: учебник для бакалавриата: учебник по специальностям: 080507 «Менеджмент организации», 080504 «Государственное и муниципальное управление», 080505 «Управление персоналом», 080111 «Маркетинг», 080508 «Информационный менеджмент» / [Абдулаев М. И. и др.]. М.: Юрайт, 2011.

Аминов, И. И. Правоведение: учебное пособие / И. И. Аминов и др. — М.: Инфра-М, 2006. — 160 с.

Баглай М. В. Конституционное право РФ: Учебник для юрид. Вузов и факультетов. — М.: ИНФРА — М.: Норма, 2009. — 776 с.

Балашов А. И., Рудаков Г. П. Правоведение: учебник для вузов. — 4-е изд., доп. и перераб. — СПб.: Питер, 2010. — 480 с., Гриф МО (ЭБС Айбукс).

Булаков, О. Н. Правоведение: учебник / О. Н. Булаков, И. В. Зыкова. — М.: КноРус, 2006. — 336 с.

Дригола Эдуард Владимирович. Основы права: учебное пособие для студентов средних специальных учебных заведений / [Э. В. Дригола и др.]; под общ. ред. М. Б. Смоленского. М.: Кно-рус, 2012.

Ежов, Ю. А. Правоведение в схемах и определениях: учебное пособие / Ю. А. Ежов. — М.: Дашков и К, 2006. — 448 с.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. Учебник для студентов вузов. — М.: Юристь, 2007. — 420 с.

Кудинов, О. А. Правоведение (курс лекций): учебное пособие / О. А. Кудинов. — М.: Экзамен, 2006. — 190 с.

Общая теория права и государства: учебник для юридических вузов \ Под ред. В. В. Лазарева. — М.: Юрист, 2008. — 360 с.

Основы государства и права / под ред. О. Е. Кутафина. — 13-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристь, 2006. — 478 с.

Основы права / под ред. В. В. Лазарева. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристь, 2006. — 429 с.

Правоведение. Практикум. Для студентов ВУЗов и колледжей / ред. В. А. Васенкова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристь, 2005. — 126 с.

Правоведение: учебник / под ред. О. Е. Кутафина. — М.: Юристь, 2010.

Правоведение: учебник для ВУЗов неюрид. профиля, абитуриентов / под ред. А. В. Малько. — 2-е изд., стер. — М.: КноРус, 2006. — 400 с.

Правоведение: учебник для студентов вузов / [С. П. Басалаева и др.]; под ред. В. М. Шафирова; Сибир. федер. ун-т, Юрид. ин-

т. — М.: Проспект, 2010. — 624 с.

Правоведение: учебник для студентов неюрид. вузов / Инт. государства и права Рос. акад. наук, Саратов. филиал; под ред. А. В. Малько. — Изд. 2-е, стер. — М.: КНОРУС, 2006. — 400 с.

Фарберова О. Е., Паршин Н. М. Правоведение: Учебное пособие. — М.: Издательство РДЛ, 2008. — 400 с.

Шкатулла, Владимир Иванович. Правоведение: учеб. пособие для студентов вузов / В. И. Шкатулла, В. В. Надвикова, М. В. Сытинская; под ред. В. И. Шкатулла. — 8-е изд., стер. — М.: Академия, 2009. — 528 с.

Шумилов, Владимир Михайлович. Правоведение: учебник для бакалавров: для неюридических факультетов вузов бакалавриата / В. М. Шумилов; Всероссийская акад. внешней торговли. М.: Юрайт, 2012.

Юкша, Янис Александрович. Правоведение: учебник / Я. А. Юкша Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2012.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Основы теории государства и права	9
Глава 1. Происхождение государства и права	11
1. Общество как система	11
1.1. Термины «Страна», «государство» и «общество»	11
1.2. Взгляды Платона и Аристотеля на общество	12
1.3. Материалистическое понимание вопроса. Развитие общества как естественно-исторический процесс	15
2. Виды общественного устройства	16
2.1. Община	16
2.2. Корпорация	17
2.3. Гражданское общество	18
3. Основные теории происхождения государства и права	18
3.1. Патриархальная теория	18
3.2. Теологическая теория	19
3.3. Теория «общественного договора»	19
3.4. Органическая теория	20
3.5. Теории насилия	20
3.6. Психологическая теория	21
3.7. Националистические и расистские концепции	22
3.8. Теория организующей роли	22
3.9. Марксистская теория происхождения государства .	23
4. Переход от общественного самоуправления к государственному управлению	23
4.1. Регулирование отношений в первобытном обществе	23
4.2. Возникновение государства и права. Современная трактовка	25
Контрольные вопросы	27
Глава 2. Власть и политика	29
I. Политика как общественное явление	29
II. Власть как социально-политическое явление	31
III. Политическая система общества	33

IV. Политическое лидерство	34
Контрольные вопросы	36
Глава 3. Государство	37
I. Понятие «государство»	37
1.1. Определение термина «государство»	37
1.2. Признаки государства	38
1.3. Функции государства	39
1.4. Исторические типы государства и правовых отношений	40
2. Формы государства	42
2.1. Форма правления	42
2.2. Форма государственного устройства	46
2.3. Политический режим	48
Контрольные вопросы	49
Глава 4. Гражданское общество, правовое государство и демократия	51
1. Гражданское общество и его характерные черты	51
2. Правовое государство. Определение понятия, основные признаки и функции	52
3. Политическая система правового государства	53
3.1. Тройственное разделение властей как характеристика правового государства.	
Идеи Ш. Л. Монтескье	53
3.2. Устройство верховной власти	55
3.3. Законодательная власть — представительные органы	55
3.4. Исполнительно-распорядительная власть — органы управления	57
3.5. Судебная власть и правоохранительные органы ...	58
3.6. Местная администрация и местное самоуправление	60
4. Демократия как система правления	62
4.1. Народ как основной носитель суверенитета	62
4.2. Народовластие. Его виды и формы	63
5. Политическая и правовая культура и плюрализм. Понятие и принципы	64

Контрольные вопросы	65
Глава 5. Право и его роль в жизни общества	66
1. Понятие права и его признаки	66
2. Норма права и ее структура	67
3. Социальная роль и функции права	71
4. Право и государство: взаимосвязь и обусловленность	73
5. Право и иные социальные нормы	74
6. Роль права в формировании цивилизованного общества	76
7. Источники и формы права	77
8. Виды нормативно-правовых актов РФ	79
9. Система права. Классификация отраслей права	85
10. Правовые системы современности	87
Контрольные вопросы	92
Глава 6. Права человека и гражданина	94
1. Права и свободы человека, Субъективное право	94
2. Правовой статус человека	95
3. Гражданство	95
3.1. Основные принципы взаимоотношений личности и государства	96
3.2. Основания и порядок приобретения и утраты гражданства	96
4. Международные акты о правах человека	101
5. Классификация прав, свобод и обязанностей по российскому конституционному законодательству ..	102
ГЛАВА 7. Россия — суверенное демократическое федеративное государство	105
1. Становление новой Российской государственности ..	105
1.1. Современный российский федерализм. Субъекты федерации	105
1.2. Конституция РФ.	109
1.3. Государственные символы РФ: герб, флаг, гимн, столица	111
2. Президент РФ. Его полномочия и порядок избрания ..	113
3. Система федеральной законодательной власти России	118

3.1. Федеральное Собрание: структура и полномочия ..	118
3.2. Порядок формирования палат ФС.	122
3.3. Законодательный процесс	123
4. Система федеральной исполнительной власти	125
4.1. Правительство российской Федерации и иные органы исполнительной власти	125
5. Судебная система. Система юстиции	129
5.1. Конституционные основы правосудия	129
5.2. Высшие судебные инстанции РФ.	130
5.3. Органы юстиции и охраны правопорядка	133
6. Конституционные основы местного самоуправления	137
6.1. Компетенция, формы деятельности, структура органов местного самоуправления	137
7. Республика Адыгея в составе Российской Федерации	139
Контрольные вопросы	141
Глава 8. Правоотношения, правонарушения и юридическая ответственность	146
1. Правоотношения: понятия и субъекты	146
2. Правомерное поведение. Его виды	149
3. Правонарушение	150
3.1. Определение понятия и признаки	150
3.2. Виды правонарушений в зависимости от степени их общественной опасности выделяются	151
3.3. Юридический состав правонарушения	152
4. Юридическая ответственность	153
4.1. Понятие, цель и смысл юридической ответственности	153
4.2. Функции юридической ответственности	154
4.3. Принципы юридической ответственности	154
4.4. Виды юридической ответственности	155
4.5. Особенности ответственности несовершеннолетних	157
5. Применение к правонарушителю мер государственного принуждения	158
5.1. Виды наказаний и органы, уполномоченные их применять	158

5.2. Обстоятельства, исключающие преступность деяния	161
Контрольные вопросы	162
Глава 9. Понятие правотворчества и его принципы.	
Правотворчество и формирование права	164
9.1. Правотворчество, его принципы	164
9.2. Виды правотворческой деятельности в Российской Федерации	168
9.3. Основные стадии правотворческого процесса	173
9.4. Законодательная техника	181
Контрольные вопросы	184
Глава 10. Система законодательства	185
10.1. Понятие систематизации законодательства	185
10.2. Учет нормативных актов	187
10.3. Инкорпорация законодательства	189
10.4. Консолидация законодательства	195
10.5. Кодификация законодательства	196
Контрольные вопросы	202
Глава 11. Реализация норм права	203
11.1. Понятие реализации норм права и ее основные формы	203
11.2. Применение права	204
11.3. Стадии процесса применения права	208
11.4. Акты применения права	215
11.5. Пробелы в праве. Применение аналогии закона и аналогии права	217
Контрольные вопросы	221
Глава 12. Толкование норм права	222
12.1. Понятие и значение толкования норм права	222
12.2. Приемы толкования	226
12.3. Результаты толкования	231
12.4. Разъяснение норм права	233
Контрольные вопросы	237
Раздел 2. Основы отраслей права	239
Глава 1. Основы административного права	241
1.1. Понятие и методы административного права	241

1.2. Административное правонарушение: понятие, признаки, состав, виды	242
1.3. Административная ответственность	244
Контрольные вопросы	245
Глава 2. Основы гражданского права	247
2.1. Понятие, методы и принципы гражданского права ..	247
2.2. Субъекты гражданского права	248
2.3. Ответственность в гражданском праве	251
2.4. Понятие и содержание права собственности	252
2.5. Основные виды договоров хозяйственной деятельности	253
Контрольные вопросы	254
Глава 3. Основы семейного права	256
3.1. Понятие и принципы семейного права	256
3.2. Брак: понятие, заключение и прекращение	257
3.3. Права и обязанности супругов	259
3.4. Права и обязанности родителей и детей	260
Контрольные вопросы	262
Глава 4. Основы трудового права	265
4.1. Понятие и предмет трудового права	265
4.2. Трудовой договор: понятие и содержание	267
4.3. Рабочее время и время отдыха	268
4.4. Оплата труда	270
4.5. Дисциплина труда и охрана труда	271
4.6. Ответственность субъектов трудового правоотношения	274
Контрольные вопросы	275
Глава 5. Основы уголовного права	277
5.1. Понятие и принципы уголовного права	277
5.2. Понятие преступления и его состав	278
5.3. Понятие и виды уголовных наказаний	280
5.4. Обстоятельства, влияющие на уголовную ответственность	282
Контрольные вопросы	284
Глава 6. Основы экологического права	286
6.1. Экологическое право и его роль в жизни общества ..	286

6.2. Экологическая ответственность: понятие, формы и виды	288
Раздел 3. Методические материалы и приложения	291
1. Программа дисциплины «Правоведение»	293
Часть 1. Основы теории государства	293
Часть 2. Основы государственного права России	293
Часть 3. Основы правового положения человека и гражданина	294
Часть 4. Основы теории права	295
Часть 5. Отрасли права	296
2. Планы семинаров и темы рефератов	297
3. Формы текущего контроля	301
3.1. Вопросы к модулю	301
3.2. Вопросы к срезу остаточных знаний	302
3.3. Вопросы к зачету (экзамену)	303
4. Задания для самоконтроля. Методические указания ...	305
5. Темы контрольных работ	307
6. Глоссарий	318
Приложение. Правовой статус субъектов РФ	347
Заключение	369
Список источников и литературы	370

Александр Валентинович Сопов

Правоведение
основы государства и права