

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Майкопский государственный технологический университет»

Кафедра экономической теории и мировой экономики

И.С. Мальцева

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

Учебно-методическое пособие

Майкоп - 2014

УДК 338.242.4(07)
ББК 65.050
М - 21

Печатается по решению научно-методического совета специальности
080105 Финансы и кредит ФГБОУ ВПО «МГТУ»

Рецензенты:

кандидат экономических наук, доцент **Э.А. Хачемизова**
кандидат экономических наук **Г.В. Кадакоева**

**Мальцева И.С. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ЭКОНОМИКИ.** Учебно-методическое пособие. – Майкоп:
ИП Кучеренко В.О., 2014. – 136 с.

Учебно-методическое пособие по дисциплине «Государственное регулирование экономики» содержит: обзор лекционных, практических и индивидуальных занятий, а также тематику самостоятельной работы студентов очной и заочной формы обучения, завершается курс данной дисциплины итоговым тестированием.

Пособие предназначено в помощь не только изучающих дисциплину «Государственное регулирование экономики», но может быть использовано преподавателями в учебном процессе по курсу «Экономическая теория», «Региональная экономика» и «Мировая экономика».

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Экономическая роль государства	5
Глава 2. Методология государственного регулирования экономики	14
Глава 3. Структурные особенности государственного регулирования экономики	24
Глава 4. Макроэкономические пропорции и диспропорции	38
Глава 5. Государственное антициклическое регулирование экономики	43
Глава 6. Теоретические основы кредитно-денежной политики	56
Глава 7. Государственное регулирование инноваций	67
Глава 8. Государственная региональная политика	73
Глава 9. Государственная социальная политика	79
Глава 10. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности	83
Темы практических занятий	87
Контрольные вопросы	91
Тестовые задания	94
Темы рефератов	129
Глоссарий	131
Список рекомендуемой литературы	136

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина “Государственное регулирование экономики” предназначена для студентов специальности 061000 «Государственное и муниципальное управление». Данная дисциплина является частью цикла общепрофессиональных дисциплин, изучение которых обеспечивает основу подготовки специалистов по организации муниципальной управленческой деятельности.

Задача изучения предмета состоит в том, чтобы дать студентам знания о механизме приватизации и национализации, общегосударственном планировании в условиях рыночной экономики, социальной политике государства, финансово-экономических средствах прямого госрегулирования.

Цель изучения дисциплины “Государственное регулирование экономики” - изучение и практическое освоение научных методов государственного регулирования экономики, освоение принципов и механизмов деятельности экономической системы государства.

На практических занятиях и при самостоятельной работе предполагается разработка отраслевой и территориальной структуры хозяйства регионов России, бюджетной системы отдельных регионов, определяется внешней и внутренней политики государства. Учебная программа подготовлена в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования Российской Федерации по специальности 061000 “Государственное и муниципальное управление”. Курс состоит из лекционных, практических (семинаров), индивидуальных занятий, самостоятельной работы студентов и завершается итоговым тестированием и выполнением конкретных индивидуальных заданий по данной дисциплине.

Лекционные занятия предназначены для теоретического осмысления и обобщения сложных разделов курса, которые освещаются, в основном, на проблемном уровне. Практические занятия являются аудиторными, проводятся либо в виде семинаров, либо по заранее известным темам. Они предназначены для закрепления и более глубокого изучения определенных аспектов лекционного материала на практике. Индивидуальные занятия

предполагают работу каждого студента по индивидуальному (групповому) заданию и личный устный или письменный отчет по нему перед педагогом.

Глава 1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА

1.1. Исторические, социально-политические и экономические аспекты государственного регулирования

Научно-технический прогресс существенно изменил окружающий мир, высокие темпы развития производительных сил в ряде стран усилили конкуренцию и выявили общую нестабильность экономического развития. Разрыв между развитыми и развивающимися странами возрастает год от года. Рыночные отношения господствуют в различных сферах человеческой деятельности, но они не уравнивают людей в доходах, в реальных возможностях развития личности, не обеспечивают автоматически социальной защиты. Таким образом, рынок не является всеобъемлющим регулятором экономических и социальных аспектов развития общества, включая экологическую и национальную безопасность.

В современной политической философии имеет место точка зрения, что “государство может быть “минимальным” и “максимальным”. В первом случае функции государства сводятся к законодательно-правовым аспектам, то есть выражаются в защите граждан от насилия и государства от посягательств извне. Функции контроля экономического развития и перераспределения общественных благ осуществляются в этом случае помимо государства. “Максимальное” государство, в трактовке Я.Корнай, устанавливает жесткий контроль и централизацию управления. Рассматривая различные типы и модели государственного влияния, следует отметить, что “минимальные” функции государства в современных условиях не жизнеспособны и в таком виде не реализуются на практике.

Саморегулирование рынка позволяет сосредоточить прямое государственное регулирование лишь на небольшом количестве наиболее важных приоритетных направлений:

- корректировке структуры общественного производства;

- поддержке отдельных отраслей (наукоемких, капиталоемких), составляющих основу экспортного потенциала страны.

Приверженцы государственного регулирования считают, что “недостатки” или “ограниченность” рынка должны компенсироваться государством в форме прямого или косвенного (экономического) воздействия.

Исторический опыт показывает, что отношение к государственному вмешательству в экономику на различных этапах изменялось и трансформировалось. Опыт промышленно развитых стран свидетельствует о длительной эволюции в понимании роли и сущности государственного регулирования. В последние десятилетия при сохранении основных принципов государственного регулирования формы и методы воздействия государства на экономические процессы изменялись и модифицировались.

В историческом аспекте можно условно выделить 5 этапов в развитии форм государственного регулирования экономики.

На первом этапе развития рыночной экономики как системы государство создавало общие благоприятные условия для воспроизводства частного капитала и формировало поддерживающие и стимулирующие меры в форме: разработки основ трудового, налогового, торгового и социального законодательства, проведения протекционистской таможенной политики и др.

Второй этап - это период бурного развития рыночных отношений и свободной конкуренции. Государство, исходя из военно-политических и экономических целей, начинает непосредственно участвовать в хозяйственных процессах, поощряя участие частного капитала в строительстве железных дорог, морских и рыночных портов, линий телеграфной связи, военных заводов, верфей и т. д. В этот период государство непосредственно участвует в хозяйственных процессах, в создании национального богатства и государственной собственности.

В начале третьего этапа осуществлялась стратегия “точечного воздействия”, когда одновременно или выборочно регулировались относительно самостоятельные сферы (таможенная, аграрная,

промышленная, социальная), проводились акции антикризисной и структурной направленности, наблюдались попытки локального воздействия на занятость и цены. Одновременно проводились мероприятия с использованием денежно-кредитных и бюджетных средств для регулирования хозяйства. В этот период правительства одновременно выступали в качестве крупных заемщиков капитала внутри страны и кредиторов на международном рынке. Политика поощрения экспорта товаров и вывоза капиталов в конце периода привела к территориальному и экономическому разделу мира.

Четвертый этап можно условно отнести к периоду после второй мировой войны, когда в ряде стран перешли к отраслевому планированию, национальному и региональному программированию. На основе исследования совместимости и взаимозаменяемости инструментов регулирования, оценки их эффективности были сделаны попытки повысить действенность государственного регулирования экономики, и прежде всего в бюджетно-кредитной сфере. Вмешательство государства стало носить общеэкономический характер. Во многих развитых странах начали осуществляться общегосударственные среднесрочные программы в сочетании с выработкой долгосрочных стратегических ориентиров, применялось адресное и комплексное использование инструментов регулирования.

Пятый этап трансформации методов регулирования экономики характеризуется мерами по согласованию общегосударственных среднесрочных программ на межгосударственном уровне в рамках интеграционных союзов (СЭВ, ЕЭС и др.).

Таким образом, государственное регулирование рыночной экономики прошло путь от создания общих благоприятных условий для воспроизводства частного капитала до осуществления мер по международному согласованию среднесрочных общегосударственных программ в рамках экономических сообществ. Это был период создания международного валютного фонда (МВФ) и других международных институтов.

Развитость механизма и жесткость регулирования различны в разных странах с рыночной экономикой, что определяется историческими, социально-политическими и экономическими

причинами. В последние годы выделяют две группы стран, в том числе по темпам экономического развития:

1. Наиболее развитый механизм государственного регулирования экономики сложился в странах Западной Европы (Франция, ФРГ, Нидерланды, Скандинавские страны, Австрия, Испания) и в ряде быстроразвивающихся стран Азии (Япония, Южная Корея и др.), которые использовали арсенал макроэкономического планирования на среднесрочную перспективу.

2. В силу того, что в целом ряде стран (США, Канада, Австралия) корпоративный капитал обладает особенно сильными позициями, здесь в меньшей степени использовалось государственное регулирование экономики. Но в периоды ухудшения конъюнктуры, при высоких показателях безработицы и инфляции в этих странах роль государства в регулировании экономики заметно возрастала.

Современная экономика России представляет собой механическое соединение структур, состоящих из элементов прошлой административно-командной системы, рыночной экономики эпохи свободной конкуренции и современной рыночной системы. Традиционно высокая роль государства в России, которая была утрачена в последнее десятилетие, необходимость активизации и усиления социальных факторов в условиях экономических реформ требуют выбора модели и адекватных методов реализации экономической политики.

1.2. Научные концепции и теории государственного регулирования

Практика развитых индустриальных и развивающихся стран свидетельствует, что далеко не все функции, необходимые для естественного протекания воспроизводственных процессов и обеспечения полноценной жизни общества, реализуются посредством рыночных отношений.

Во-первых, механизм свободного рынка оказывается несостоятельным с точки зрения обеспечения макроэкономической устойчивости.

Во-вторых, рыночные отношения не обеспечивают социальных гарантий населению.

В-третьих, ни в одной стране экономический механизм свободного рынка в полной мере не определяет перспективы социального развития и основные направления научно-технического и экономического прогресса. Требуется разработка научных прогнозов и целевых программ государственного значения для координации усилий в достижении макроэкономических целей развития.

В-четвертых, рынок оказывается неспособным решить проблему обеспечения экономической и национальной безопасности, а также социальной стабильности в обществе.

В-пятых, в современных условиях особой функцией государства становится обеспечение мировой экологической и планетарной безопасности, что диктует определенные пределы экономического роста, а значит - необходимость ограничения использования сырьевых и природных ресурсов.

Ничем не ограниченное рыночное распределение приводит к резкой дифференциации доходов, социальной незащищенности значительной части населения, что чревато социальными конфликтами.

Негативные последствия вышеперечисленных факторов и многих других аспектов экономического развития привели к осознанию недостаточности самонастройки рыночной среды. После второй мировой войны в западной макроэкономической теории начали формироваться две альтернативные концепции экономического регулирования: кейнсианство и монетаризм.

Важный этап в теоретическом осознании роли государства в рыночной экономике был связан с именем выдающегося английского экономиста Дж. М. Кейнса. Идеи, выдвинутые в ходе “кейнсианской революции”, совершили переворот в классических воззрениях на рыночную экономику. Они доказали невозможность самоисцеления экономического спада, необходимость государственной политики как средства, способного совершенствовать совокупный спрос и совокупное предложение, выводить экономику из кризисного состояния, способствовать ее дальнейшей стабилизации.

Влияние кейнсианских идей на экономическую мысль и экономическую практику трудно переоценить. В теоретическом

аспекте идеи Кейнса способствовали появлению нового крупного раздела экономической теории - макроэкономики.

В экономической теории Дж. М. Кейнса выделяются следующие основные функции государства, обеспечивающие:

- распределение национального дохода в пользу малоимущих и средних классов населения;
- прогрессивное налогообложение доходов и имущества;
- стимулирование инвестиционной деятельности, в том числе и за счет средств бюджета;
- действие механизма льготного кредитования с низкой процентной ставкой;
- формирование государственных заказов на отдельные стратегические продукты;
- регулирование ценообразования;
- общественно необходимое повышение оплаты труда и занятости населения.

Таким образом, Дж. М. Кейнс обосновал необходимость активного вмешательства государства с целью сглаживания рыночной стихии в условиях кризиса, депрессии, нестабильности экономического развития.

Проведение экономических реформ в России требует осмысления не только кейнсианской (макроэкономической), но и неоклассических, некейнсианских теорий. Взгляды неоклассиков не следует рассматривать только с точки зрения методологической основы проведения политики дерегулирования и денационализации, так как они не исчерпываются только позицией ограничения государственного вмешательства в экономику. Современные теории неоклассического направления выявили основные модели взаимодействия агентов рыночной экономики, сформировали так называемый микроэкономический анализ, сформулировали ряд критериев и принципов рационального поведения хозяйствующих агентов.

Исследования в рамках некейнсианских моделей и неоклассических теорий выявили недостаточность распределительной (аллокационной) функции рынка, в том числе в вопросах:

- удовлетворения потребностей в общественных благах;

- устранения побочных “эффектов” экономической деятельности государства и хозяйствующих субъектов;
- существования барьеров для свободного перелива капиталов;
- формирования новых механизмов (стабилизаторов), обеспечивающих оптимальность развития экономики (критерий эффективности Портера);
- информационного обслуживания участников экономических процессов.

Таким образом, в каждом конкретном случае необходимо производить выбор соответствующих методов и стратегических альтернатив государственного регулирования.

Концепция монетаризма исходит из автоматизма макроэкономического равновесия рыночной системы. Государственное регулирование объявляется вредным для предпринимательства в силу бюрократического характера. Минимально допустимое вмешательство государства в экономику возможно лишь в проведении фискальной политики.

Как показывает опыт развития различных экономических систем в развитых странах (США, Япония, Швеция, Франция, ФРГ и др.) в послевоенные годы, регулирование всецело зависит от этапов развития экономик этих стран, от обстановки, условий и масштабов решаемых задач.

1.3.Объективные предпосылки и принципы государственного экономического регулирования

Реальная рыночная экономика, даже на первых этапах ее становления, не обходилась без вмешательства государства, она крепла и развивалась вместе с государственностью. Государственное регулирование, начинаясь с охраны прав частной собственности, поддержки предпринимательства и защиты внутреннего товарного рынка, в дальнейшем охватывает широкий диапазон тесно связанных проблем общественного производства, социальных, экономических, межнациональных, межгосударственных и других отношений.

В каждом сегменте рынка товаров, услуг, ресурсов появились новые формы, методы и инструменты. В ходе эволюции совершенствовались, дополняя друг друга, обе составляющие - как

рыночная, так и государственная. Наряду с обеспечением общественных потребностей (оборона, поддержание правопорядка в стране, защита ее экономических интересов и т.п.) государство активно участвует в перераспределении национального дохода между социальными группами общества, между сферами производства и регионами страны.

К объективным причинам включения государства в экономическое регулирование относятся, прежде всего:

1. Невозможность успешного развития экономики вне определенности ее территориального пространства. Интересы предпринимателей, домохозяйств, любых субъектов экономических отношений реализуются в итоге через конечное потребление. А оно привязывается к социальной сфере обитания, имеющей территориальную организацию.

2. Необходимость постоянного воспроизводства и поддержания экономической среды, определяющей коренные цели развития страны и долговременные интересы всего населения.

3. Создание и поддержание баланса экономических интересов в стране требует от государства взвешенной политики и выбора приоритетов развития в целях консолидации общества.

4. Поступательное развитие производительных сил страны предполагает определенность диспропорций, возникающих между фазами воспроизводства (производством, распределением, обменом, потреблением), между спросом и предложением.

5. Необходимость учета общемировых тенденций развития приводит к необходимости создания и поддержки развитой коммуникационной и информационной инфраструктуры, необходимой для осуществления экономического взаимодействия на рынке, которое требует не только государственного регулирования, но и согласованных действий нескольких стран.

Для обеспечения устойчивости динамического развития экономики необходимо совершенствование институциональной среды, включающей нормативную базу, институты права, системы информации, консалтинга и экспертизы, а также квалифицированный аппарат управления и контроля.

Как уже отмечалось, стратегические цели, на которые направляется государственное регулирование, зависят на каждом

историческом этапе развития общества от целого ряда обстоятельств, важнейшими среди которых являются:

- уровень развитости экономики, ее современная и перспективная структура;
- мера включения национальной экономики в международное разделение труда;
- существующий тип производственных отношений;
- доля государственного сектора экономики.

В последние годы в отечественной науке четко выделились две крайние позиции:

а) умаление роли государства в развитии экономических процессов;

б) рассмотрение государства как “всеобщего провидца и кормильца”. Между этими диаметрально противоположными позициями лежит весь спектр теоретических подходов к государственному регулированию экономики. Задача экономической науки заключается в том, чтобы определить направление вектора государственного вмешательства, оценить характер и масштабы вмешательства государства в экономические процессы и как крупного собственника, и как выразителя национальных интересов.

В общем случае современная система управления национальной экономикой включает два важнейших элемента:

- рыночное самоуправление (саморегулирование);
- государственное регулирование.

Конкретные формы и соотношение между этими элементами могут быть различными в зависимости от условий страны, менталитета народа (традиций, привычек, обычаев, образа мышления) и особенностей секторов национальной,

Эффективно функционирующий рыночный механизм предполагает взаимосвязи и взаимодействия между рядом элементов:

- система государственного регулирования рыночного сектора экономики;
- рыночный сектор экономики;
- бюджетная система и немаркетизированный сектор экономики.

Современная модель российской экономики имеет следующие особенности:

- 1) национальная экономика является, “заложницей” первоначального накопления капитала;
- 2) национальная экономика стала “заложницей” политики и геополитики;
- 3) государство не занимается оживлением экономики;
- 4) интерес торговли к производству незначителен;
- 5) финансовые институты практически не интересуются производством.

Таким образом, проведение рыночных преобразований по устаревшей модели саморегулирования рынка и с применением методов “шоковой терапии” привело к формированию в нашей стране кланово-корпоративной структуры экономики, в рамках которой преобладают механизмы корпоративного или монополистического регулирования. Вследствие этого необходимо провести корректировку отечественной концепции перехода к рыночным отношениям, которая учитывала бы специфику российской экономики. В этой связи первостепенное значение приобретает переосмысление роли государства в обеспечении эффективного функционирования национальной экономики.

Глава 2. Методология государственного регулирования экономики

2.1. Предмет и функции государственного регулирования экономики

По мере развития рыночного хозяйства возникали и обострялись экономические и социальные проблемы, которые не могли быть решены автоматически на базе частной собственности. Появилась необходимость значительных инвестиций, малорентабельных или нерентабельных с точки зрения частного капитала, но необходимых для продолжения воспроизводства в национальных; отраслевые и общехозяйственные кризисы, массовая безработица, нарушение в денежном обращении, обострившаяся конкуренция на мировых рынках требовали государственной экономической политики (ГЭП).

Наука "государственное регулирование национальной экономики" изучает важнейший аспект функционирования национальной экономики — влияние государства на экономические процессы в стране.

Данное направление очень актуально в настоящее время по трем причинам:

- экономика России имеет давние традиции государственного регулирования (на протяжении советского периода (1917-1991), во время которого был заложен основной производственный потенциал современной экономики России, государственное регулирование экономики было практически тотальным);

- государственное регулирование экономики имеет ключевое значение в период экономических реформ (все экономические реформы во всех странах (в США в 1930-х гг.; Германии -50-х гг.; России - 90-х гг. и др.) проходили при активном регулировании со стороны государства);

- нахождение баланса между саморазвитием рынка и государственным регулированием - один из ключевых признаков успешной экономической политики государства.

Государственное регулирование экономики в условиях рыночного хозяйства представляет собой систему государственных мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и развития экономики, приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

Главная цель государственного регулирования - достичь сбалансированности (равномерности) развития экономики.

С точки зрения выполняемых функций государственное воздействие на экономику включает в себя:

1. законотворчество - разработку и принятие правовых норм хозяйственной деятельности;

2. администрирование — создание и прекращение деятельности субъектов хозяйствования;

3. информирование хозяйствующих субъектов об экономической ситуации и возможном ее изменении в будущем при разработке прогнозов и индикативных планов как страны в целом, так и отдельных ее территориальных образований;

4. регулирование экономической деятельности регионов, отраслей и крупных предприятий в общенациональных целях;

5. контроль за текущей деятельностью предприятий в целях предотвращения нарушений существующего законодательства.

2.2. Объекты и цели государственного регулирования экономики

Объекты ГРЭ - это сферы, отрасли, регионы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где возникли или могут возникнуть трудности, проблемы, не разрешаемые автоматически или разрешаемые в отдаленном будущем, в то время как снятие этих проблем настоятельно необходимо для нормального функционирования экономики и поддержания социальной стабильности.

Основные объекты ГРЭ это:

- экономический цикл;
- секторальная, отраслевая и региональная структура хозяйства;
- условия накопления капитала;
- занятость;
- денежное обращение;
- платежный баланс;
- цены;
- условия конкуренции;
- социальные отношения, социальное обеспечение;
- подготовка и переподготовка кадров;
- окружающая среда;
- внешнеэкономические связи.

Важнейшим объектом государственного регулирования экономики является накопление капитала. Производство, присвоение и капитализации прибыли всегда служат главной целью хозяйственной деятельности в рыночной экономике. Создавая дополнительные стимулы и возможности в разное время всем инвесторам или отдельным их группам по отраслям и территориям,

регулирующие органы воздействуют на экономический цикл и структуру.

Регулирование занятости - это поддержание нормального с точки зрения рыночной экономики соотношения между спросом и предложением рабочей силы. Нежелательное и резкое снижение занятости ведет к увеличению армии безработных, снижению потребительского спроса, налоговых поступлений, росту налогов на пособия и опасно социальным последствиям.

Особое внимание ГРЭ уделяет денежному обращению. Основное направление регулирования денежного обращения- это борьба с инфляцией, представляющей серьезную опасность для экономики.

Одним из главных объектов регулирования являются цены. Динамика и структура цен отражают состояние экономики. В то же время сами цены сильно влияют на структуру хозяйства, условия капиталовложений, устойчивость национальных валют.

Объекты ГРЭ различаются в зависимости от уровня решаемых ими задач. Это следующие иерархические уровни: уровень фирмы; региона; отрасли; сектора экономики (промышленность, сельское хозяйство, услуги); хозяйства в целом; глобальный (социальные отношения, экология); наднациональный (экономико-политическое отношение с зарубежными странами, интеграционные процессы).

Главная цель государственного регулирования экономики — достичь сбалансированности (равномерности) развития экономики, с помощью мер государственного воздействия ликвидировать (или уменьшить) диспропорции экономического развития, адаптировать национальную экономику к быстро меняющимся внутри- и внешнеэкономическим факторам.

Выделяются четыре главные цели госрегулирования (цели первого порядка), объединяемые понятием "магический квадрат", за реализацию которых государство несет ответственность. Это следующие целевые установки развития страны.

- экономический рост;
- высокий уровень занятости;
- стабильность цен (устойчивость денег);
- внешнеэкономическое равновесие.

О "магическом четырехугольнике" говорится в том смысле, что одни его цели противоречат другим. Так, стимулирование занятости населения посредством дополнительных государственных расходов подстегивает рост бюджетного дефицита, а в конечном счете и инфляции. "Магия" как раз и состоит в том, чтобы двигаться во всех четырех направлениях более или менее равномерно.

Из высших целей госрегулирурования вытекают различные цели второго порядка. К ним можно отнести:

- создание благоприятных институциональных условий для увеличения прибыли и развертывания конкуренции;
- стимулирование экономического роста;
- сглаживание экономического цикла;
- обеспечение социально приемлемого уровня занятости;
- предотвращение и нивелирование чрезмерных различий в доходах;
- поддержание высокой конкурентоспособности национальных производителей на мировом рынке;
- поддержание внешнеэкономического равновесия;
- удовлетворительное состояние окружающей среды.

Из целей первого и второго порядка вытекают цели третьего порядка. Число таких целей множество.

Многогранность целевых установок социально-экономического развития и государственного регулирования - основная черта современной экономической системы.

Для большинства развитых стран мира характерно расширяющееся и усиливающееся вмешательство государства в различные сферы экономической жизни.

Таким образом, самой главной целью ГРЭ является экономическая и социальная стабильность и укрепление существующего строя внутри страны и за рубежом.

2.3. Средства государственного регулирования экономики

Средства государственного регулирования подразделяются на административные и экономические.

Административные средства не связаны с созданием дополнительного материального стимулирования или опасностью финансового ущерба. Они базируются на силе государственной

власти и включают в себя меры запрета, разрешения и принуждения. Например, правительство запретило строить предприятия в пределах Москвы. Оно не увеличило налоги или штрафы, а просто прекратило выдачу лицензий. Меры принуждения можно показать тем, что государство обязывает промышленные предприятия организовывать на местах производственное обучение, создавать бытовые условия для рабочих, занятых на производстве.

Административные средства регулирования в развитых странах с рыночной экономикой используются в незначительных масштабах. Их сфера деятельности ограничивается в основном на охране окружающей среды, создание условий для социально слабо защищенных слоев населения. Основные инструменты государственного регулирования:

- фискальная политика, то есть политика в области правовых расходов и налогов;

- денежная политика;

- политика регулирования доходов;

- социальная политика;

- государственное регулирование ценообразования;

- внешнеэкономическое регулирование.

Экономические средства государственного регулирования подразделяются на средства денежно-кредитной и бюджетной политики. Самостоятельным комплексным инструментом ГРЭ является государственный сектор в экономике. Основные экономические средства-это:

- регулирование учетной ставки (дисконтная политика, осуществляемая центральным банком);

- установление и изменение размеров минимальных резервов, которые финансовые институты страны обязаны хранить в центральном банке;

- операции государственных учреждений на рынке ценных бумаг, такие как эмиссия государственных обязательств, торговля ими и погашение.

При помощи этих инструментов государство стремится изменить соотношение спроса и предложения на финансовом рынке в нужном направлении. Прямое государственное

хозяйственное регулирование осуществляется средствами бюджетной политики.

Отдельные инструменты государственной экономической политики могут употребляться в различных целях, в разных сочетаниях и с разной интенсивностью. В зависимости от характера целей будет меняться место того или иного инструмента в арсенале средств ГРЭ в конкретный период.

2.4. Методы государственного регулирования экономики

Различают две классификации методов. Согласно первой классификации целесообразно выделить методы:

- общие;
- частные;
- специальные.

К общим методам относится совокупность методов познания, например, диалектика, анализ, синтез и др.

В госрегулировании процессов социально-экономического развития большое применение находят частные методы, включающие статистические методы, экономико-математические и др.

Кроме этого выделяют:

1. Административные методы - такие методы характерны прежде всего для централизованно управляемой экономики. Государственное регулирование в тех условиях осуществляется в формах доведения предприятиям директивных плановых заданий, централизованного распределения материально-технических, финансовых, кредитных и других ресурсов, жесткой регламентации деятельности предприятий, ограничивающих возможность принятия ими самостоятельных решений. Административные методы включают: финансовую поддержку государства отдельным предприятиям, секторам экономики, проведение макроструктурных сдвигов с целью предупреждения структурных кризисов через разработку и научно-технических, экологических и других государственных программ, финансирование социальной сферы и т.д. Финансовая поддержка из госбюджета осуществляется обычно в форме дотаций, субвенций, субсидий.

Дотация - это денежные средства, выдаваемые в безвозвратном порядке из государственной системы. Дотации из бюджета предоставляются государственными предприятиям,

организациям, учреждениям для сбалансирования результатов хозяйственной деятельности. Например, дотации могут выдаваться для покрытия предприятием убытков, получаемых за счет продажи своей продукции по государственным ценам, которые не покрывают затрат предприятия. В последнее время дотации вытесняются новым видом финансовой поддержки нижестоящих бюджетов - субвенциями.

Субвенция - это фиксированный объем государственных средств, которые выделяются безвозмездно национально-государственным и административно-территориальным образованиям для финансирования целевых расходов из бюджетов.

Субсидия - особая форма связи - финансовой и экономической - между отдельными звеньями бюджетной системы и служит в основном для поддержания сбалансированности бюджета. В отличие от субвенций субсидии не подлежат возврату в случае их не использования или использования не по назначению. Это дает возможность получателям субсидий осуществлять маневрирование полученными финансовыми ресурсами. Административные методы предполагают использование мер по рационализации, лицензированию, квотированию, контролю над ценами, доходами, валютным курсом, учетным процентом и другим. Такие меры нередко имеют силу приказа. Административные методы предполагают также введение обязательных стандартов, за невыполнение которых государство принимает соответствующие санкции.

2. Экономические методы. К ним относится бюджетное, налоговое, кредитно-денежное регулирование. Для экономического воздействия государству необходимы значительные финансовые ресурсы, которые формируются в госбюджете.

В то же время экономические и административные методы противоположны. Экономические методы не сужают свободу выбора субъектов, которые сохраняют за собой право на свободное принятие рыночного решения. Напротив, административные приемы существенно ограничивают свободу экономического выбора, а порой сводят ее к нулю. Это случается там, где администрирование выходит за обоснованные границы, обретает

черты тотальности, перерождается в административно-командную систему. Существуют области, где применение административных методов эффективно и не противоречит рыночному механизму.

2.5. Уровни государственного регулирования

В системе современного капитализма хозяйственная жизнь общества регулируется не столько государством, сколько рынком. Для всех стран с развитой рыночной экономикой характерен трехуровневый ("трехслойный") хозяйственный механизм как совокупность форм и методов регулирования хозяйственной жизни:

- уровень стихийного рыночного регулирования начал формироваться еще в XVI—XVII вв., т. е. в период зарождения капиталистических отношений в Западной Европе, и вполне сложился там и в США к 50-60-м гг. XIX в. Это вызвало к жизни систему рыночных отношений, важнейшим регулятором которых выступает рыночная цена товара. Движение цен происходит в зависимости от издержек производства и соотношения спроса на товар и его предложения;

- уровень корпоративного регулирования сформировался за 20—25 лет до начала Первой мировой войны. Сложившиеся к этому времени мощные корпорации получили возможность целенаправленно воздействовать на цены, а также на объем производства и сбыта соответствующих товаров. В отличие от этого для мелких фирм цена выступает как внешний регулятор их производства и сбыта, на который они не могут влиять и к которому они должны приспосабливаться;

- уровень государственного регулирования сложился после самого глубокого в истории капитализма кризиса 1929—1933 гг. Этот кризис показал, что существовавший в то время "двухслойный" хозяйственный механизм был неспособен обеспечивать стабильное состояние и развитие капиталистической экономики и общества в целом. Стало очевидным, что без резкого усиления экономической роли государства традиционный капитализм не имеет будущего.

После Второй мировой войны во всех странах Запада в полной мере сформировались многогранные системы госрегулирования. В современном мире бурно протекают процессы интернационализации хозяйственной жизни и ее глобализации в которые в

наибольшей мере вовлечены страны с развитой рыночной экономикой. При сравнении трех "центров силы" современного капитализма (США, Западная Европа, Япония) по организации хозяйственного механизма очевидно, что на первом и втором уровнях "слоев" различия между ними просматриваются в наименьшей мере, но имеются существенные различия в методах государственного регулирования экономики.

В каждом из "центров силы" сложилась своя модель госрегулирования:

1. В США преобладают налогово-бюджетные методы при небольшом объеме государственной собственности;

2. Для Западной Европы характерно сочетание высокой доли государственных расходов в ВВП с наличием (особенно в 50-80-е гг.) значительного госсектора, прежде всего в финансовой сфере и отраслях инфраструктуры;

3. В Японии при относительно небольшой доле бюджетных расходов в ВВП и незначительных размерах госсектора сложилась уникальная система взаимодействия государственных органов и крупнейших корпораций для реализации стратегических целей в экономике.

2.6. Этапы развития и границы эффективности государственного регулирования экономики

В процессе своего развития государственное регулирование экономики пошло несколько этапов.

1. Создание общих благоприятных условий для воспроизводства частного капитала; сосредоточение усилий государства на разработке трудового, налогового, торгового, социального законодательства, таможенной политики, на обеспечение устойчивости денег. Строительство и приобретение объектов в сырьевых и инфраструктурных отраслях.

2. Несогласованные между собой акции антикризисной и структурной направленности, попытки воздействовать на занятость и цены.

3. Эксперименты с использованием денежно-кредитных и бюджетных средств регулирования хозяйства. Волна приватизации объектов государственной собственности.

4. Переход в ряде стран к отраслевому и региональному среднесрочному программированию; попытки повысить действенность ГРЭ путем изучения совместимости и взаимозаменяемости инструментов регулирования, определения их эффективности.

5. Осуществление во все большем числе развитых стран общегосударственного среднесрочного программирования в сочетании с выработкой долгосрочных перспективных ориентиров. Все более комплексное использование инструментов регулирования.

6. Меры по согласованию общегосударственных среднесрочных программ на межгосударственном уровне в рамках интеграционных объединений.

На масштабы, инструменты и эффективность ГРЭ решающее воздействие оказали задачи, вставшие перед экономикой отдельных стран, материальные возможности государства, отраженные в доле перераспределяемого им ВВП и в абсолютных размерах средств, которые оно может использовать на ГРЭ, накапливаемый опыт и успехи в научных разработках проблем ГЭП в условиях рыночного хозяйства. Экономической основой ГРЭ является часть ВВП, перераспределяемая через государственный бюджет и внебюджетные фонды, и государственная собственность. Эффективность ГЭП при прочих равных условиях тем выше, чем выше государственные доходы, чем большая доля ВВП перераспределяется государством, чем большую роль в экономике играет государственный сектор. Но инструменты кредитно-денежной политики делятся на две группы: общие (влияют на рынок ссудных капиталов в целом) и селективные (предназначены для регулирования конкретных государственных доходов и у государственного сектора есть относительные границы роста).

Глава 3. Структурные особенности государственного регулирования экономики

3.1. Критерии эффективности государственного регулирования экономики

Эффективность государственного регулирования необходимо оценивать с двух сторон. С одной стороны, оценивается

эффективность деятельности государства как выразителя национальных интересов, регулятора социально-экономических процессов и органа, воздействующего своими обязательными предписаниями на условия функционирования рыночных субъектов; с другой — как крупного собственника и субъекта рынка.

Универсального критерия оптимальности государственного участия в рыночной системе нет. Каждая страна ведет поиск решения этой проблемы по-своему. Вопрос об эффективности государственного регулирования остро стоит и в России. Необходимо установить хотя бы качественные критерии, по которым определяется успех или неуспех экономической политики государства.

Для определения эффективности мер государственного регулирования необходимо соотнести поставленные цели с выбранными средствами. За определенный достигнутый результат в процессе рыночных преобразований можно заплатить большую или меньшую цену.

В качестве критерия эффективности государственного регулирования экономики применительно к России может быть избрано развитие производительных сил, оцениваемое в конечном счете через рост благосостояния.

Эффективность государственного регулирования можно оценить следующими основными способами:

- сравнением прогнозируемых показателей с фактически достигнутыми;
- сопоставлением с показателями других стран - за базу сравнения следует выбирать во многом схожие национальные экономики, где уровень регулирования больше или меньше;
- соотносением фактических и пороговых показателей экономической безопасности страны.

Указанные способы не являются исчерпывающими для оценки эффективности государственного регулирования. По мере развития экономики возможно появление новых способов. Роль государства в процессе преобразований в России должна оставаться значительной во многих сферах, так как неразвитый еще рынок показал свою неспособность справиться самостоятельно с

проблемами производства, тем более с проблемами социальной сферы.

В период обострения негативной ситуации влияние государства возрастает, при плавном и спокойном развитии страны, отсутствии кризиса влияние государства сокращается и государство действует в рамках долгосрочных программ. Такое влияние оказалось достаточно эффективным в развитых странах на протяжении всего периода после Второй мировой войны, особенно в последнее десятилетие. Оно позволило избежать глубоких кризисов и обеспечило устойчивые темпы развития.

Важным наднациональным субъектом государственного регулирования выступают сейчас группы стран с общими целями регулирования национальных экономик и применяющие общие механизмы регулирования. Например, в рамках такой мощной интеграционной системы, как Европейский Союз (ЕС) ряд государств перешли на единую валюту.

В России с начала рыночных преобразований к национальным и региональным субъектам государственного регулирования присоединились международные организации, часто определяя условия предоставления и использования кредитов. Это прежде всего Международный валютный фонд (МВФ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и др.

3.2. Органы государственного регулирования экономики

Правовая база функционирования экономики выражается в наличии законодательства, регламентирующего отношения в сфере хозяйствования, в создании общих законодательных и правовых предпосылок для хозяйствующих субъектов, установлении прав и ответственности всех иерархических структур управления. Под системой органов государственной власти в Российской Федерации понимается совокупность ее федеральных, региональных (субъектов Федерации) и местных органов власти. При этом система органов местного самоуправления образует самостоятельную совокупность органов, которые не относятся к органам государственной власти. Однако органы местного самоуправления обладают властными полномочиями. Но они не носят государственного характера и, в отличие от государственно-

властных полномочий, не осуществляются от имени Российской Федерации.

В Российской Федерации единство системы государственных органов обеспечивается, с одной стороны, разграничением предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами субъектов Федерации. С другой стороны, единство проявляется также и в том, что все органы данной системы действуют совместно, находятся в тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Существующая между органами государственной власти тесная организационно-правовая взаимосвязь характеризуется тем, что одни органы избираются, назначаются или формируются другими органами, одни из них руководятся другими, одни подотчетны и ответственны, подконтрольны и подчинены другим.

Федеральное устройство Российской Федерации закреплено в третьей главе Конституции РФ. Здесь же закреплены полномочия Федерации и вопросы совместного ведения субъектов Федерации и федеративного центра.

Система органов государственной власти субъектов РФ создается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти. Компетенция государственных органов определяется уровнем той деятельности, для которой они создаются. Административно-территориальное устройство, географические и климатические условия, исторически сложившиеся традиции и национальные особенности жителей также оказывают влияние на распределение управленческих функций между государственными органами власти. Орган управления может быть как самостоятельным юридическим лицом, так и подчиненным структурным подразделением вышестоящего органа власти.

Виды органов государственной власти в зависимости от классификационного критерия могут быть распределены следующим образом:

1) по принципу разделения властей выделяют три ветви власти: законодательная, исполнительная, судебная; их еще называют тремя вертикалями власти;

2) по принципу федерализма: федеральные и субъектов Федерации;

3) по территориальному масштабу: центральные, региональные, местные;

4) по характеру и объему компетенции: общей компетенции, специально-функциональной компетенции (отраслевой и межотраслевой), особой компетенции;

5) по виду государственной деятельности: гражданские, военные, правоохранительные, специализированные;

6) по порядку образования: легитимные (конституционные, учрежденные на законном основании) и нелегитимные (образованные в нарушение установленного законом порядка);

7) по организационно-правовым формам: коллективные, единоличные;

8) по формам принятия решений: коллегиальные, единоначальные;

9) по формам и методам осуществления государственных функций: политические, административные, фискальные, «силовые», экономические, финансовые, карательные, контрольно-надзорные, консультационные, координационные;

10) по особенностям исполнения возложенных полномочий: властно-управленческие, вспомогательные.

Структура государственного органа – его внутреннее устройство, порядок расположения составляющих его звеньев, подразделений, их соотношение, подчинены выполняемым функциям, объему полномочий и компетенции, исходят из общей компетенции и предмета ведения данного органа.

Организационная структура государственного органа может быть довольно простой (прокурор района) или весьма сложной (двухуровневая структура парламента). Чем выше положение органа в вертикальной структуре, тем, как правило, сложнее его структура. Это отражается в штатном расписании: в нем детализируется полное наименование структурных подразделений, учрежденных должностей с их классификацией и предусмотренным обеспечением. В состав каждого органа входят лица, являющиеся непосредственными носителями и

исполнителями государственно-властных полномочий, а также лица, обеспечивающие исполнение полномочий таких лиц.

В состав государственных органов обязательно входит технический аппарат (вспомогательно-обслуживающий персонал).

Для достижения желаемых результатов, конкретных общественных целей в обществе формируются институты власти, т.е. складывается система учреждений и совокупность норм права для регулирования общественных отношений как самих по себе, так и связанных друг с другом. Власть – это право командовать или руководить какой-либо группой людей (или умение достигать желаемых результатов вопреки сопротивлению). Вебер различал три основных типа власти:

1) рационально-правовая, власть учреждений (особенно бюрократических), образованных для достижения конкретных общественных целей;

2) харизматическая (власть выдающейся личности);

3) традиционная (из давно сложившейся практики).

Таким образом, институты власти имеют конституционно установленные:

1) статус (от латинского слова *status* - положение), т.е. общественно-значимое место, роль в обществе, юридически оформленное и определяющее в установленном правовом акте компетенцию, функции и полномочия данного института власти (должностного лица);

2) компетенцию (от латинского слова *competentia* – принадлежность по праву, соразмерность) – круг вопросов, предметов ведения, которые данный инструмент власти (органов, должностное лицо) имеет право и способен решать, совокупность юридически установленных функций и полномочий;

3) функции (от латинского слова *functio* – отправление, деятельность), т.е. виды наполненной конкретным содержанием деятельности, которые данный институт власти (орган, должностное лицо) призван осуществить в рамках своей компетенции (содержательная деятельность в процессе, во времени и пространстве);

4) полномочия (имею право и могу), т.е. совокупность прав и обязанностей, реализуемых в рамках установленной

компетенции, при осуществлении заданных функций; мера должностного поведения, радиус возможных действий.

Учитывая сложный характер современного переходного периода к рыночной экономике, перед законодательными органами стоит задача разработки новых и совершенствования ряда действующих правовых норм в сфере экономики. Органы государственного управления являются исполнителями экономических интересов (субъектами ГРЭ).

Структура органов государственного управления - законодательная власть (президент, парламент); исполнительная власть (министерства и ведомства); судебная власть (конституционный, верховный, арбитражный суды); институциональные структуры.

Институциональные структуры государственного управления- банковская система, в первую очередь национальный центральный банк, кредитная и финансовая системы, налоговая и таможенная службы.

В государствах с федеративным устройством (США, Россия, Канада, Индия, ФРГ, Испания, Бразилия, Мексика и др.) существуют федеральные и местные парламенты и правительства, защищающие соответственно общегосударственные и местные экономические интересы.

3.3. Прогнозирование, программирование и планирование в системе государственного регулирования экономики

Прогноз — научно обоснованное предсказание о возможном состоянии экономики в будущем и (или) об альтернативных путях и сроках достижения этих состояний. Это не план, а научная разведка, к которой привлекаются ученые из различных областей науки - экономисты, демографы, техники и др. Прогнозирование обычно применяется на предварительной стадии подготовки крупных хозяйственных мероприятий, т.е. на стадии их предплановой подготовки. Оно играет существенную роль и на стадии реализации планов, при оценке определенных этапов их реализации.

Прогнозирование — это система научных исследований, направленных на определение тенденций развития экономики или ее частей (регионов, отраслей) и поиск оптимальных путей дости-

жения целей этого развития. Оно представляет собой комплекс долгосрочных, среднесрочных и текущих прогнозов, позволяющих выработать концепцию модели и политику социально-экономического развития общества, направленных на выработку рыночной стратегии, обоснование целевых программ, принятие хозяйственных решений.

Таким образом, в рыночной экономике прогнозирование выполняет три основные функции, такие как:

- предвидение тенденций изменения хозяйствующего субъекта и экономической ситуации в будущем;
- осуществление текущего прогноза выполнения принятого решения, чтобы иметь возможность его скорректировать;
- оценка возможных последствий принимаемых хозяйственных решений.

Кроме перечисленных выше прогнозирование выполняет следующие функции:

- научный анализ тенденций и процессов в экономике;
- оценка действий этих тенденций в будущем;
- выявление возможных альтернатив развития экономики.

Экономические прогнозы классифицируются по следующим признакам:

- по срокам — краткосрочные (до 3 лет), среднесрочные (5—7 лет), долгосрочные (свыше 10 лет);
- методам разработки — пассивные, основывающиеся на изучении экономических процессов, отличающиеся большой инерционностью; и активные, опирающиеся на систему моделей экономической динамики;
- степени охвата — локальные, региональные, отраслевые, национальные, международные, глобальные;
- вариантности — одновариантные и многовариантные.

Прогнозы, как правило, составляются по объектам использования ресурсов и результатам: например, трудовые ресурсы, их использование и воспроизводство; производительность труда; развитие сфер и отраслей экономики; уровень жизни населения и др.

В связи с этим выделяются различные виды прогнозов:

- экономические — показывают возможные перспективы роста производительности труда, темпов экономического роста, основных фондов, развитие народнохозяйственных комплексов и отдельных отраслей народного хозяйства, институциональные изменения;

- научно-технические — рассматривают тенденции развития науки и техники, например предстоящие открытия в области фундаментальных наук и направления их использования, области применения прикладных исследований, формирование новых отраслей знаний, появление новых источников энергии и новых материалов с заранее заданными свойствами и др.;

- социального развития — включают в себя сложный комплекс исследований, который касается уровня жизни населения, развития отраслей социальной сферы: здравоохранения, культуры, образования, бытового обслуживания, отдыха и др.;

- природных ресурсов — характеризуют тенденции разработки и добычи всех видов ресурсов: угля, нефти, других полезных ископаемых, ресурсов океана, растительного и животного мира и др.;

- демографические - позволяют получить информацию о предстоящей численности семей, средней продолжительности жизни, среднем возрасте начала и окончания трудовой деятельности;

- выхода на пенсию, о направлениях миграционных потоков населения.

При разработке прогнозов используются следующие методы:

- анализ причинных связей — опирается на экономико-математические модели;

- экстраполяция — заключается в распространении выводов, полученных от наблюдения за одной частью явления, на другую его часть. Экстраполяция в экономике представляет собой изучение сложившихся в прошлом и настоящем тенденций устойчивого экономического развития и перенесение их на будущее. При формировании прогнозов с помощью экстраполяции исходят из статистически складывающихся изменений тех или иных количественных характеристик объектов;

- моделирование, которое осуществляется в следующей последовательности:

- конструирование модели на основе предварительного изучения процесса или объекта;

- выделение его существенных признаков;

- теоретический и экспериментальный анализы модели;. сопоставление результатов моделирования со статистическими данными о процессе или объекте;

- корректировка модели с учетом этих данных.

Для изучения закономерностей экономического развития применяется экономико-математическая модель — система формализованных отношений, описывающих наиболее существенные взаимосвязи элементов, образующих экономическую систему. В данном случае широко используются математические

Государственное программирование обеспечивает концентрацию ресурсов, достижение конечных результатов, увязанное по срокам, исполнителям и ресурсам. Программирование применяется для достижения приоритетных целей в тех случаях, когда другими средствами нельзя обеспечить желаемые результаты.

Наряду с указанными выше инструментами государственного регулирования, отечественный и мировой опыт свидетельствует о существенной роли планирования экономики.

Планирование имеет директивный либо индикативный характер. Директивное планирование присуще странам с социалистической ориентацией, индикативное планирование используется, как правило, в странах с развитой рыночной экономикой. Особенностью индикативного планирования является обоснование системы показателей (индикаторов) экономической деятельности, обеспечивающие достижение национальной цели развития на планируемый отрезок времени (например, пятилетие планы в Японии), способное в то же время заинтересовать и привлечь частный сектор к реализации этого плана.

Для обоснования прогнозных, программных и плановых документов используются соответствующие методы и расчеты.

1. Аналитический метод используется для оценки исходного уровня, проведения ретроспективного анализа, выявления тенденций и факторов, их обуславливающих и т.д.

2. Балансовый метод служит инструментом установления и соблюдения материально-вещественных и стоимостных пропорций в хозяйстве страны (материальные, трудовые и финансовые балансы).

3. Статистический метод позволяет осуществлять проводимую работу на основе достоверной и сопоставимой информационной базы.

4. Социологический метод (включая и метод экспертных оценок) используется при необходимости учета в принципиальных решениях и постановке целей интересов и мнения отдельных групп населения.

5. Экономико-математический метод позволяет обеспечить системный подход при выявлении оптимального пути решения поставленной задачи.

3.4. Государственный сектор экономики

Самостоятельным комплексным инструментом ГРЭ (и одновременно ее объектом) является государственный сектор в экономике.

Государственный сектор- часть экономики страны, полностью контролируемая государством. Это комплекс хозяйственных объектов, целиком или частично принадлежащих центральным и местным государственным органам. Его размеры могут служить критерием экономической роли государства, хотя он не абсолютен. Государство здесь выступает как предприниматель, крупный инвестор, организатор НИОКР, потребитель конечной продукции.

Во всех промышленно развитых странах становление и развитие государственного сектора происходило практически в одних и тех же отраслях (угольная промышленность, электроэнергетика, транспорт, авиация и космонавтика, атомная энергетика и пр.), функционирование которых было необходимо для экономики страны, но не всегда выгодно с точки зрения частного капитала из-за большой стоимости инвестиционных ресурсов и значительной скорости оборота капитала. Госсектор является поставщиком дешевых услуг (в частности, транспортных почтово-еграфных), электроэнергии и сырья, снижая таким образом издержки в частном секторе. Прибыль не

является целью деятельности госсектора в инфраструктуре, энергетике, сырьевых отраслях, НИОКР, подготовке и переподготовке кадров, в области охраны окружающей среды; убытки в этих сферах покрываются из госбюджета.

3.5. Регулирование институциональной структуры экономики

Развитие и нормальное функционирование рыночных отношений невозможно в условиях господства государственной собственности. Ни в одной из стран с развитыми рыночными отношениями доля государственного сектора в экономике не превышает 45%. С точки зрения кейнсианской теории, увеличение государе шейных расходов оказывает на экономику гораздо меньший эффект, чем рост частных инвестиций. В связи с этим величина государственного сектора экономики должна быть ограничена стратегическими интересами государства, требованиями национальной безопасности, социальной стабильности страны и финансовыми возможностями государственного бюджета. Из этого вытекает, что не существует "нормативной" величины доли госсектора, более того, в одной и той же стране и зависимости от ее национальных особенностей и сложившейся ситуации данная величина может меняться во времени.

В зависимости от того, как изменяется (увеличивается или уменьшается) доля государственного сектора, выделяют два диаметрально противоположных процесса - разгосударствление и национализацию. Чаще всего термин "разгосударствление" используется для обозначения процесса выхода предприятий из непосредственного подчинения государственным органам управления и преобразования их в негосударственные структуры. Частным способом разгосударствления является приватизация. Под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается передача или возмездное отчуждение находящегося в собственности государства имущества (объектов приватизации) в собственность физических и юридических лиц.

Основные цели приватизации в России:

- создание слоя частных собственников путем льготной распродажи части государственной собственности юридическим и физическим лицам, рост так называемого "среднего" слоя населения;

- содействие процессу стабилизации финансового положения Российской Федерации, рост доходов госбюджета.
- обеспечение экономической (и имущественной) самостоятельности предприятий посредством отказа от государственной формы собственности.

Условно все государственные и муниципальные предприятия по их участию в процессе приватизации можно разделить на три группы: подлежащие приватизации в обязательном порядке; приватизируемые по особому решению Правительства; не подлежащие приватизации.

Таким образом, при регулировании процесса приватизации Российское государство использует следующие инструменты:

- отнесение предприятий к той или иной группе по их участию в процессе приватизации;
- регламентирование способов приватизации;
- порядок определения первоначальной стоимости приватизируемого государственного и муниципального имущества.

Под национализацией понимается обратный разгосударствлению процесс перехода частной собственности под юрисдикцию государства. Основным цивилизованным способом национализации является выкуп предприятий (или контрольных пакетов акций) у частных владельцев, в том числе через процедуру банкротства. Цели национализации либо вытекают из необходимости повышения контроля за деятельностью отдельных сфер экономики (например, банковской сферы), либо продиктованы решением задач, стоящих перед государством (например, недопущение массовых сокращений в связи с угрозой закрытия предприятий). Институт национализации достаточно активно используется развитыми государствами, в частности во Франции и в Великобритании. В настоящее время в России, несмотря на активные дискуссии, правовые основы национализации не созданы.

3.6. Государственная антимонопольная политика

Конкуренция подразумевает состязательность хозяйствующих субъектов, когда самостоятельные действия эффективно ограничивают возможность каждого из них односторонне, действовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. В свою очередь, монополистическая

деятельность хозяйствующих субъектов или государственных органов исполнительной власти приводит к нарушению рыночных механизмов, сдерживанию научно-технического процесса установлению неадекватных цен. Но монополизм порождается рынком, поэтому препятствовать его появлению и его проявлениям может лишь государство.

Основными направлениями антимонопольной политики государства являются: пресечение монополизации и недобросовестной конкуренции; контроль за хозяйствующими субъектами признанными монополистами; создание условий добросовестной конкуренции; регулирование деятельности естественных монополий.

В целях пресечения монополизации или ограничения конкуренции МАП России осуществляет государственный контроль за созданием, слиянием и присоединением коммерческих организаций и их объединений (союзов или ассоциаций); ликвидацией и разделением (выделением) государственных и муниципальных унитарных предприятий, если это приводит к появлению хозяйствующего субъекта, доля которого на соответствующем товарном рынке будет превышать 35%.

Для осуществления контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов - монополистов на товарных рынках, ведется Государственный реестр РФ объединений и предприятий-монополистов, действующих на товарных рынках. В данный Реестр могут быть включены лишь объединения и предприятия, которые доминируют на соответствующем товарном рынке.

Действующим законодательством предусмотрены следующие меры государственного воздействия: в соответствии с предписаниями федерального антимонопольного органа хозяйствующий орган обязан прекратить нарушение, восстановить первоначальное положение; перечислить в федеральный бюджет прибыль, полученную в результате нарушения; осуществить реорганизацию предприятия в форме разделения или выделения самостоятельных подразделений. Кроме того, антимонопольный орган вправе в административном порядке налагать штрафы на юридические лица и их руководителей и выносить им предупреждения.

Одним из важнейших направлений деятельности антимонопольного органа является осуществление мер по увеличению количества поставщиков на соответствующем товарном рынке. К ним относятся:

- импорт взаимозаменяемых товаров из соседних регионов, ближнего и дальнего зарубежья;
- выделение самостоятельных хозяйственных субъектов из объединений, предприятий, при возможности технологического, организационного и (или) территориального обособления предприятий или структурных единиц, добровольно или принудительно;
- создание конкурирующих производств путем нового строительства;
- диверсификация и конверсия;
- снижение правовых, организационных и экономических барьеров, препятствующих вхождению новых хозяйствующих субъектов на рынок, в том числе на мировой.

Глава 4. Макроэкономические пропорции и диспропорции

4.1. Пропорциональность национальной экономики

Важнейшей характеристикой национальной экономики являются сложившиеся макроэкономические пропорции — количественные соотношения:

- между различными подразделениями и сферами общественного производства;
- отраслями;
- территориальным распределением производительных сил.

Макроэкономические пропорции предполагают такое распределение общественного труда между отраслями и сферами экономики, которое обеспечивает их сбалансированное развитие и удовлетворение общественных потребностей. Поэтому пропорциональность национальной экономики проявляется в соответствии:

1. Между объемом и структурой общественных и личных потребностей, с одной стороны;

2. Объемом и структурой национального продукта - с другой. Она также характеризуется взаимосвязанностью и соответствием между производством и распределением; обменом и потреблением; отраслями производства; экономическими районами и т. д.

Экономические пропорции устанавливаются:

- в планово-регулируемых национальных экономиках централизованно;

- в рыночных экономиках — на основе спроса и предложения;

- в смешанных экономиках — рынком с учетом регулирующего воздействия государства.

Установление, поддержание и изменение сложившихся пропорций представляет собой сложный экономический процесс. Эта сложность обусловлена не только большим многообразием пропорций в народном хозяйстве, но и тем, что пропорции формируются под воздействием множества факторов:

- научно-технического прогресса;
- типа экономического роста;
- изменения потребностей народного хозяйства;
- складывающихся экономических условий развития общественного производства;

- природных, экологических и других факторов.

Макроэкономические пропорции образуют систему, в которой можно выделить следующие виды пропорций:

1. Общеэкономические — между наиболее крупными сферами национальной экономики;

2. Межотраслевые- между взаимосвязанными отраслями национальной экономики;

3. Внутриотраслевые— между взаимосвязанными производствами внутри одной отрасли;

4. Территориальные — общеэкономические, межотраслевые и внутриотраслевые, рассматриваемые в границах определенной территории;

5. Межгосударственные— между отдельными государствами на основе международного разделения труда.

Макроэкономические пропорции можно также классифицировать по форме измерения на:

- натурально-вещественные;
- стоимостные;
- распределения трудовых ресурсов.

Натурально-вещественные пропорции характеризуют соотношение между производством и потреблением отдельных видов продукции. Анализ натурально-вещественных пропорций осуществляется с помощью материальных балансов.

Стоимостные пропорции показывают соотношения между отдельными элементами стоимости валового национального продукта - денежной выручкой и доходами в сфере производства товаров и услуг; доходами предприятий, государства и населения; обращением товаров и денег в национальной экономике.

Пропорции распределения трудовых ресурсов характеризуют соотношения трудовых ресурсов между сферами деятельности городом и деревней, отдельными отраслями и регионами и т. п.

Пропорции динамичны, в ходе развития экономик они меняются количественно и качественно. Можно выделить следующие устойчивые тенденции изменения пропорций, присущие большинству национальных экономик:

- повышение технического уровня производства;
- опережающее развитие электроэнергетики, машиностроения, химической промышленности и других наукоемких отраслей;
- опережающий рост промышленности по сравнению с сельским хозяйством;
- снижение удельного веса промышленности, что обусловлено опережающим ростом сферы услуг и повышением эффективности промышленного производства;
- увеличение доли сферы услуг по сравнению с отраслями материального производства;
- ускоренное развитие обрабатывающей промышленности по сравнению с добывающей;
- расширение участия страны в международном разделении труда, что выражается в более быстром увеличении

внешнеторгового оборота по сравнению с ростом производства в стране.

4.2. Особенности несбалансированности и диспропорциональности экономики

Пропорции не постоянны, они могут нарушаться. Различают общие и частные диспропорции:

- общие связаны с нарушением пропорциональности во всем народном хозяйстве и носят, как правило, долгосрочный характер;

- частные имеют локальный характер, могут охватывать отдельные части общественного производства.

В устранении диспропорций большую роль играют текущие запасы и государственные резервы.

Несбалансированность экономики России проявляется в диспропорциях:

1. материально-вещественных;
2. стоимостных;
3. структурных;
4. трудовых ресурсов и рабочих мест;
5. региональных и др.

Материально-вещественные диспропорции. Либерализация ценообразования и условий хозяйственной деятельности предприятий сняла с повестки дня проблему общего товарного дефицита путем прямого снижения жизненного уровня большинства населения через повышение цен, ликвидацию сбережений, массовые невыплаты заработной платы и другие меры по ограничению платежеспособности и покупательского спроса населения. Переход к рынку ослабил по ряду направлений сбалансированность материально-вещественных пропорций.

Стоимостные диспропорции. За годы преобразований дефицит товаров сменился дефицитом денег. Под влиянием инфляции произошла глубокая деформация всех стоимостных пропорций и соотношения цен на продукцию отдельных отраслей, изменившая стоимостные, основания финансовой, бюджетной и кредитно-денежной систем. Стоимостные диспропорции на макроуровне проявлялись в постоянной дефицитности госбюджета.

Кредиты, полученные Россией на проведение преобразований и стабилизацию экономики, являлись важным средством сбалансированности государственного бюджета. Система стоимостных пропорций оставалась неустойчивой и в результате массовых неплатежей и роста задолженности как в расчетах между предприятиями, так и при исполнении госбюджета. Неплатежи разрушают механизм поддержания соотношений цен, которые в условиях рынка выступают основными регуляторами производственной деятельности предприятий и формирования материально-вещественных пропорций.

Структурные диспропорции. Структура промышленного производства за годы преобразований еще более деформировалась. Произошло снижение наукоемких производств, происходит технологическая деградация экономики. Главным источником экспортных доходов являются сырьевые ресурсы. Значительно сократились инвестиции в производство.

Диспропорции трудовых ресурсов и рабочих мест. Баланс трудовых ресурсов характеризует наиболее общие соотношения трудовых ресурсов занятого и незанятого населения. С его помощью делается прогноз безработицы по стране и регионам. Назначение баланса рабочих мест — согласовать на территориальном уровне хозяйствования инвестиционные программы предприятий всех форм собственности с наличием трудовых ресурсов региона. На его основе и используя показатель стоимости рабочего места, можно прогнозировать объем капитальных вложений и их структуру.

Региональные диспропорции. При значительном имущественном расслоении, больших региональных, различиях в уровне жизни населения средние показатели уровня жизни вообще не могут выполнять роль социальных индикаторов экономической безопасности. Необходимо использовать систему относительных показателей, а именно — соотношение между среднедушевым доходом и прожиточным минимумом, а также минимальным и рациональным потребительским бюджетом. Систему потребительских бюджетов должны дополнять социальные нормативы, отражающие уровень обеспечения государственными социальными

гарантиями в сферах: жилищной, занятости, образования, здравоохранения и др.

Глава 5. Государственное антициклическое регулирование экономики

5.1. Цикличность как форма движения рыночной экономики.

Увеличение валового национального продукта, чистого национального продукта, национального дохода, личного дохода происходит в результате экономического роста.

Экономический рост - это увеличение способности национального хозяйства производить продукт, удовлетворяющий потребности людей. Ключевым фактором экономического роста являются инвестиции, которые должны превышать амортизационные отчисления. Экономический рост измеряется двумя взаимосвязанными способами

а) как увеличение реального валового национального продукта или чистого национального продукта за определенный период;

б) как увеличение валового национального продукта или чистого национального продукта на душу населения за определенный период. Экономический рост измеряется обычно годовыми темпами роста в процентах.

Экономический рост является важнейшей целью общества, так как на основе его можно достичь экономического и социального прогресса. Критерием экономического прогресса служит увеличение прибавочного продукта как источника развития экономики, расширения производства, развития науки и культуры. Экономический рост позволяет прогнозировать перспективы развития общества. Кроме того, экономический рост создает условия для решения проблемы ограниченности ресурсов. Высшим критерием социального прогресса является развитие человека как личности, уровень удовлетворения его материальных и духовных потребностей. Растущая экономика обладает большей способностью удовлетворять новые потребности общества и решать социально-экономические проблемы.

Одновременно экономический рост позволяет осуществлять новые программы по борьбе с загрязнением окружающей среды без сокращения производства общественных благ. В целом экономический рост является показателем экономической мощи страны, центральной задачей всех государств. Для производства товаров и услуг в рыночной экономике необходимы в самом общем виде три фактора производства: рабочая сила, капитал и природные ресурсы. В результате совокупный продукт выступает как функция затрат труда, капитала и природных ресурсов. Объем производства продукции может иметь определенное отношение:

- к затратам живого труда (производительность труда),
- к величине используемого капитала (производительность капитала),
- к затратам природных ресурсов (ресурсоемкость продукции).

Существует определенная связь и между этими отдельными факторами производства (например, между трудом и капиталом), также влияющая на объем производства.

Следовательно, объем производства зависит от величины, каждого из факторов производства, а рост объема производства - от роста затрат на факторы производства. Однако объем производства может расти в большей степени, чем общие затраты на факторы производства. Это значит, что на экономический рост влияет еще один фактор - научно-технический прогресс, отражающий состояние и изменение технологий производства. Зависимость роста объема производства от роста затрат на факторы производства и от темпа научно-технического прогресса выражает производственная функция: производственная функция используется для анализа экономического роста на уровне народного хозяйства и отдельного предприятия. Она может выявить, за счет чего развивается производство: или за счет вовлечения новых факторов производства, или за счет повышения эффективности их использования; может показать, за счет какого фактора в большей степени повышается эффективность производства, а какой фактор развивается менее динамично

Экономический рост национального хозяйства может осуществляться экстенсивным и интенсивным путем.

Экстенсивный тип экономического роста предполагает расширение масштабов производства. Это значит, что экономический рост достигается благодаря увеличению количества вовлеченных в производство факторов производства на прежней технической основе. Экстенсивные факторы экономического роста отражают количественную сторону увеличения объема производства за счет увеличения объема используемых производственных ресурсов. К ним относятся: рост числа работников, увеличение капиталовложений, рост объема потребляемого сырья.

Интенсивный тип экономического роста предполагает применение более эффективных средств производства, технологий и процессов. Это значит, что экономический рост достигается за счет улучшения использования факторов производства. Интенсивные факторы экономического роста отражают качественную сторону увеличения объема производства за счет повышения эффективности использования производственных ресурсов. К ним относятся: повышение квалификации работников, режим экономии, научно-технический прогресс, совершенствование технологии и организации труда и производства, повышение качества продукции.

В реальной действительности нет чистого экстенсивного и чистого интенсивного типов экономического роста. Они сосуществуют рядом, воздействие экстенсивных и интенсивных факторов на экономический рост жестко переплетено. Для рыночной экономики характерны периоды преимущественно экстенсивного и преимущественно интенсивного типов экономического роста.

Современное рыночное хозяйство характеризуется переходом к новому качеству экономического роста.

Сегодня нет страны, где бы все три условия соблюдались в полной мере. Дело в том, что к новому качеству экономического роста толкают экономику развитых стран рыночные стимулы, законы рыночного хозяйствования. Но одна рыночная система не справляется с проблемами, порожденными технологической

революцией. Помочь ей в этом должно государство. Эффективность государственной экономической политики зависит от того, насколько она отвечает требованиям научно-технического прогресса. Однако в целом для мирового хозяйства характерна тенденция к новому качеству экономического роста.

Для рыночной экономики, как отмечалось, характерны периоды преимущественно экстенсивного и преимущественно интенсивного типов экономического роста. В основе такого чередования лежит прежде всего цикличность экономического движения.

Цикличность экономического развития - это непрерывные колебания рыночной экономики, когда рост производства сменяется спадом, повышение деловой активности - понижением. Цикличность характеризуется периодическими взлетами и падениями рыночной конъюнктуры. Периоды повышения экономической активности характеризуются преимущественно экстенсивным развитием, а периоды понижения экономической активности - началом преимущественно интенсивного развития. Следовательно, цикл является постоянной динамической характеристикой рыночной экономики, без него нет развития экономики.

Экономический цикл - это форма движения и развития рыночной экономики. В экономической литературе циклы различной продолжительности получили названия по имени их исследователей.

- циклы продолжительностью 3-4 года именуется как циклы Китчина;
- 10-летние циклы - циклы Жугляра или циклы Маркса;
- 15-20-летние циклы - иклы Кузнецца;
- 40-60-летние циклы - циклы Кондратьева.

Основу экономического цикла составляют периодически возникающие экономические кризисы. Движение производства от одного экономического кризиса до начала другого и называется экономическим циклом.

Экономический цикл включает четыре фазы: кризис, депрессия, оживление и подъем. Главную фазу экономического цикла составляет кризис. В нем заключены основные черты цикла.

С ним кончается один период развития и начинается новый. Без кризиса не было бы цикла, а периодическое повторение кризиса придает рыночной экономике циклический характер.

Каждый кризис созревает в фазах оживления и подъема. Это фазы устойчивого расширения производства. В этот период увеличиваются доходы населения и растет совокупный потребительский спрос. Рост потребительского спроса побуждает предпринимателей расширять производственные мощности и увеличивать капиталовложения. Следовательно, растет спрос на средства производства. Увеличение общего совокупного спроса начинает опережать темпы роста общественного производства. Кругообороты индивидуальных капиталов протекают беспрепятственно, снижается острота конкурентной борьбы. Поэтому уменьшаются стимулы новых внедрений, обновления производства. Воспроизводство протекает на преимущественно экстенсивной основе. Такое развитие продолжается до тех пор, пока темпы роста производства не начинают опережать темпы роста платежеспособного спроса. Когда это происходит, то наступает перепроизводство товаров, а вместе с ним и экономический кризис.

Экономический кризис обнаруживает перенакопление капитала, которое выступает в трех формах:

- Перепроизводство товарного капитала (рост нереализованной продукции),
- Перенакопление производительного капитала (увеличение недогрузки производственных мощностей, рост безработицы)
- Перенакопление денежного капитала (увеличение количества денег, не вложенных в производство).

Общим результатом перенакопления капитала становится рост издержек производства, падение цен и, следовательно, прибыли. Но экономический кризис обнаруживает не только предел, но и импульс в развитии экономики, выполняя стимулирующую («очистительную») функцию. Во время кризиса возникают побудительные мотивы к сокращению издержек производства и увеличению прибыли, усиливается конкуренция. Экономический кризис приводит к моральному износу средств производства,

неспособных обеспечить прибыльное функционирование капитала. Он же создает стимулы для обновления капитала на новой технической основе. Поэтому кризис дает начало преимущественно интенсивному развитию экономики. С ним кончается предыдущий период развития и начинается следующий.

Таким образом, цикличность как форма движения рыночной экономики имеет своим эпицентром кризис, в котором обнаруживаются и предел, и импульс роста экономики. Вызывая массовый моральный износ основного капитала, кризис расчищает путь для массовых инвестиций, причем на новом техническом уровне. Следовательно, моральный износ техники и динамика научно-технического прогресса превращают обновление основного капитала в синхронное в масштабах всей экономики. А изменчивость конъюнктуры придает массовому обновлению основного капитала дополнительную неравномерность. Отсюда непрерывные колебания деловой активности, чередование преимущественно экстенсивного (фаза подъема) и преимущественно интенсивного (после кризиса) типов экономического роста.

Реальный циклический процесс предстает сложным явлением, обусловленным оборотом основного капитала, научно-техническим прогрессом, динамикой конъюнктуры.

5.2. Государственное регулирование экономических циклов и развития экономических кризисов

Экономические циклы и кризисы не существуют вне связи с объективными условиями. Каждый цикл и кризис воспроизводит ту экономическую обстановку, в которой он развивается. Но охарактеризовать тот или иной цикл или кризис можно только с временного расстояния. Современная рыночная экономика функционирует в условиях активного воздействия на нее государства. Государственное воздействие на экономику способно существенно повлиять на ход экономического цикла, меняя характер экономической динамики: глубину и частоту кризисов, продолжительность фаз цикла и соотношение между ними. Под влиянием государственного воздействия меняется механизм циклического движения. Действующая в условиях регулируемой рыночной экономики комплексная система постоянного

государственного воздействия на циклическое воспроизводство характеризуется высоким уровнем централизации финансовых ресурсов в руках государства, широкими масштабами его целенаправленного вмешательства в процесс воспроизводства, развитием и диверсификацией инструментария экономического регулирования. Государственное регулирование направлено на смягчение циклических колебаний, поэтому оно носит антициклический характер. Важнейшими методами, с помощью которых государство воздействует на экономический цикл, выступают

- 1) кредитно-денежные и
- 2) бюджетно-налоговые рычаги.

- во время кризиса государственные меры направлены на стимулирование производства. В условиях кризиса, государственные меры направлены на удешевление кредита, сокращение налогов, на ускоренную амортизацию и налоговые скидки на новые инвестиции.

- во время подъема - на его сдерживание. Так, с целью ослабления «перегрева» экономики государство в фазе подъема способствует дальнейшему удорожанию кредита, вводит новые налоги и повышает старые, отменяет ускоренную амортизацию и налоговые льготы на новые инвестиции.

Следовательно, современный механизм самонастройки рыночной экономики через циклические кризисы модифицировался. Переплетение стихийно-рыночного механизма функционирования экономики в форме циклических кризисов с сознательным государственным воздействием на воспроизводственный процесс усложняет «очистительную» функцию кризисов, изменяет течение цикла в целом. Поэтому меняются содержание экономического цикла, формы проявления циклов и кризисов, механизм цикла.

Неотъемлемым элементом современного экономического цикла стала инфляция. Инфляция взаимодействует с циклическим движением экономики. Это сказывается прежде всего на изменении механизма цикла, в котором теперь переплетаются циклические закономерности движения цен (их падение в фазе кризис и рост в фазе подъема) с ценообразующими факторами государственного

регулирования (вызывающими рост цен). В современных условиях крупный капитал приспособливается к платежеспособному спросу путем сокращения производства при сохранении высоких цен. Государство, в свою очередь, помогает крупным фирмам «управлять» таким путем кризисом. Поэтому модификации ценового механизма выражаются в уменьшении «чувствительности» цен к кризисному сужению рыночного спроса и увеличению этой чувствительности к росту спроса.

В результате циклическое расширение рыночного спроса на товары и услуги оказывает большее влияние на движение цен, чем кризисное сужение рынков сбыта. Следовательно, движение цен в современных кризисах отражает противоборство двух тенденций: повышательной, связанной с деятельностью крупного капитала и государства, и понижательной, порождаемой циклическим сокращением емкости рынка. Другими словами, механизм современных капиталистических циклов сочетает в себе кризис и инфляцию.

Меняются и формы проявления современных циклов и кризисов. Это выражается: в синхронизации циклического движения в разных странах, что ограничивает возможности смягчения кризисных процессов за счет расширения экспорта; в учащении циклических кризисов и сокращении длительности цикла; в относительном уменьшении глубины кризисов; в неустойчивости фаз оживления и подъема; в изменении показателей масштабов и глубины кризисов.

Особое место в современном циклическом воспроизводстве занимают мировые экономические кризисы 1974-1975 гг. и 1980-1982 гг. Для США показатели этих кризисов таковы: падение промышленного производства составило в кризисе, 1974 - 1975 гг. 13,8%, а в кризисе 1980 - 1982 гг. - 20,8%; прирост потребительских цен - соответственно 9,1 и 13,5%; уровень безработицы - 9,2 и 10,4%.

Кризисы 1974-1975 гг. и 1980-1982 гг. характеризуются сочетанием традиционных кризисных явлений (падение производства, рост безработицы, хроническая недогрузка производственных мощностей) с постоянным ростом цен. Поэтому они получили название стагфляционных кризисов (и циклов

соответственно). Эти два процесса переплелись со структурными кризисами (энергетическим, продовольственным, сырьевым, экологическим). Структурные кризисы порождаются глубокими диспропорциями между развитием отдельных сфер и отраслей производства. Поэтому они носят длительный характер и не укладываются в рамки одного экономического цикла.

Функция структурных кризисов - временное разрешение противоречий международного разделения труда. Их возникновение связано с конфликтом между развитыми государствами и развивающимися странами после крушения колониальной системы. Это выразилось в глубокой диспропорциональности мирового развития, когда низкие цены на нефть и сырье, навязанные молодым развивающимся странам, привели к относительной нехватке этих товаров.

Установление суверенитета, распоряжение своими природными ресурсами позволили развивающимся странам добиться более справедливых цен на сырье и увеличить доходы от экспорта. Но развитые страны сумели в 80-е годы за счет применения дешевых заменителей и перехода на ресурсосберегающие технологии добиться снижения цен на нефть и сырьевые товары.

Особенности современных циклических кризисов связаны и с кризисом государственного регулирования, выразившимся в несостоятельности антициклической политики государства, в банкротстве теорий и практики государственного воздействия на циклическое воспроизводство. Налицо несоответствие официально провозглашенных целей государственной политики фактическим результатам регулирования экономики: вместо высоких и устойчивых темпов роста экономики - их падение; полная занятость обернулась массовой безработицей; «стабильность» цен - хронической инфляцией; равновесие платежного баланса - ростом государственного долга. В результате экономическая деятельность государства стала дополнительным фактором неустойчивости экономики.

Кризис государственного регулирования заставил развитые страны искать выход из сложившейся ситуации, но не путем отказа от государственного регулирования циклического производства, а

посредством перестройки его форм и методов. Направленность государственной политики изменилась от антициклической к антиинфляционной. Приспособление к новым воспроизводственным пропорциям осуществляется в современном хозяйстве прежде всего конкурентно-рыночными методами. В результате возрастает значение стимулирующей функции стихийных экономических кризисов в развитии экономики. Об этом свидетельствуют циклические спады: в 1989—1991 гг. - в США, в 1990-1993 гг. - в европейских странах, в 1991-1995 гг. - в Японии. Кризисное падение производства создало условия для циклического оживления, а затем и роста производства, который начался с 1996 г.

Основы теории долговременных колебаний экономики, или больших циклов конъюнктуры, были заложены в начале XX в. Существует две наиболее известных концепций длинных волн:

- 1) Кондратьева (воспроизводственная),
- 2) Шумпетера (инновационная).

1. Наибольший вклад в развитие теории длинных волн внес крупный русский экономист Н.Д. Кондратьев, опубликовавший в 20-х годах ряд работ. В них ученый систематизировал накопленный и обработанный им эмпирический материал, сделал некоторые обобщения, заложив тем самым основы теории длинных волн.

Кратко суть теории длинных волн состоит в следующем: развитие капиталистической экономики характеризуется последовательным чередованием периодов замедленного и ускоренного роста, каждый из которых протяженностью в два-три десятилетия. Основными элементами механизма, воспроизводящего долговременные периодические колебания в экономике, являются оборот основного капитала с длительным сроком службы, накопление свободного денежного капитала, научно-технический прогресс.

Следовательно, Н. Д. Кондратьев впервые стал рассматривать НТП как внутренний фактор долговременной цикличности. Обработав статистические данные за 140 лет по среднему уровню динамики товарных цен, процента на капитал, номинальной заработной платы, оборота внешней торговли, добычи и потребления угля, производства чугуна и свинца, Н. Д. Кондратьев

выделил три больших цикла конъюнктуры: первая волна - с 1790 по 1850 г., вторая - 1851-1890 гг., третья - с 1891 г., которая в 1920 г. перешла в понижительную фазу.

Главную цель своего исследования Н. Д. Кондратьев видел в разработке методологии долгосрочного прогнозирования тенденций развития мирового капиталистического хозяйства, т. е. он оставлял за капитализмом способность к развитию, эволюции в течение длинных циклов. Однако эти выводы прозвучали диссонансом всеобщему в то время увлечению идеей о неминуемом и скором развале хозяйственной системы капитализма. Поэтому теория длинных волн Кондратьева надолго была забыта как вредная и несостоятельная.

Однако заслуга Н. Д. Кондратьева в развитии экономической теории велика.

- во-первых, он сформулировал идею плана-прогноза (индикативное планирование, даже на Западе этого еще не было). Сейчас вся система планирования - это план-прогноз (предвидеть, чтобы управлять).

- во-вторых, в прогнозировании им сделаны прогнозы стоимостных показателей (раньше были материально-вещественные показатели). Сочетание материально-вещественных и стоимостных показателей позволило развивать финансовые прогнозы.

- в-третьих, Н. Д. Кондратьев предложил использовать дефляторы, ввел статистику цен, что позволило видеть динамику производства.

- в-четвертых, ввел в экономическую пауку текущий конъюнктурный анализ, т. е. оценку текущего изменения цен, потребительской корзины.

- в-пятых, разработал идею соотношения социального и экономического факторов экономического роста, которая долгое время не признавалась. Сегодня она представляет практический вопрос.

Таким образом, в больших циклах, связанных с научно-техническим прогрессом, Н. Д. Кондратьев видел логику развития, с ними связывал все циклическое развитие. В то же время он

предостерегал от смелых планов и прожектов, призывал быть реалистами.

2. Возрождение теории длинных волн связано с именем австрийского экономиста Й. Шумпетера и его работой «Экономические циклы» (1939 г.), где эта теория получила дальнейшее наиболее полное развитие. Работа Й. Шумпетера пришлась на период изменений в механизме функционирования рыночной экономики. Впоследствии, с выходом из кризисной ситуации, ускорением темпов экономического роста, интерес к проблеме долговременных колебаний практически полностью исчез. Но на рубеже 60-70-х годов вновь наблюдается возвращение к этой проблеме, что связано с вступлением рыночной экономики в фазу перестройки ее основных принципов функционирования.

Идея длинных волн в экономике, подкрепленная дополнительными исследованиями и новой статистической информацией, получила свое второе рождение. Особую роль в этом сыграла книга немецкого ученого Г. Менша «Технологический пат: инновации преодолевают депрессии» (1975 г.). При всем разнообразии точек зрения на конкретный механизм длинных волн все работы современных западных экономистов идут в предложенном Й. Шумпетером направлении, объясняющем возникновение долговременных тенденций неравномерностью научно-технического прогресса. Главную причину долговременных колебаний экономики Й. Шумпетер видел в том, что внедрение базовых нововведений (таких нововведений, которые существенно изменяют как набор предлагаемых покупателю продуктов, как и технологию их изготовления) происходит не непрерывно, а периодически. И тот момент, когда существовавший ранее набор продуктов предельно заполнил рынок, когда дальнейшее расширение производства может идти лишь за счет выбывших из употребления товаров, а прежняя технология не дает возможности произвести какой-либо принципиально отличный от уже производимого продукт (т. е. путем частичной модернизации и улучшений), нельзя значительно расширить рынок, не говоря уже о создании нового. Такая ситуация предельного насыщения рынка периодически возобновляется. Применение новых базовых нововведений вызывает бурный рост производства в передовых

отраслях, что стимулирует рост и структурную перестройку всей экономики. Но по мере того, как рынок все более заполняется, в экономике нарастает кризисная ситуация, требующая создания новых перспективных рынков, дающих простор самовозрастанию капитала. Каждое такое новое расширение экономики, каждая новая волна изменяет и сам механизм функционирования рыночного хозяйства. Й. Шумпетер не только развил теорию нововведений, но и попытался совместить периодизацию длинных волн с характерными периодами научно-технической революции.

В последние годы к теории длинных волн резко возрос интерес среди отечественных исследователей. В экономической литературе появились публикации таких ученых, как С. Меньшиков, С. Никитин, С. Аукуционек, Ю. Шишков, Ю. Яковец, А. Полетаев, Р. Энтов, Ю. Осипов и др., в которых идеи о долговременных тенденциях в развитии мировой экономики исследуются и развиваются дальше.

Однако проблема длинных волн остается достаточно дискуссионной: высказываются разные взгляды на природу длинных волн и механизм их возникновения. Бесспорным же является признание их существования и использование концепции длинных волн для характеристики хозяйственных процессов, которые не находят своего объяснения в теориях малых циклов (например, причины серьезного замедления темпов экономического роста в 70-80-х годах).

Долговременные тенденции экономического развития связаны с устареванием материально-технической основы производства, с исчерпанием ресурсов долгосрочного развития и роста экономики. Качественное изменение производительных сил, способное обеспечить новый длительный подъем, меняет и хозяйственный механизм, приводя его в соответствие с уровнем развития производительных сил. Механизм длительных колебаний связан с движением нормы прибыли. Достаточная прибыльность частного предпринимательства - это экономическая основа для внедрения результатов технического прогресса. Поэтому и длинные волны представляют собой не просто чередование высоких и низких темпов роста, а своего рода форму долгосрочного развития экономики, основанную на законе прибыли. Норма прибыли

является, с одной стороны, показателем эффективности производства, с другой стороны - стимулом и регулятором воспроизводственного процесса. Снижение прибыли отражает падение эффективности экономики, рост перенакопления капитала. Для решения этих проблем нужна структурная перестройка экономики, модификация хозяйственного механизма. Поэтому принимаются экстраординарные меры: резко возрастает инновационная деятельность предпринимателей, ликвидируются или переводятся на принципиально новый технический уровень традиционные отрасли производства, меняются формы и методы организации труда, использования рабочей силы.

Глава 6. Теоретические основы кредитно-денежной политики

6.1. Денежная система государства

В зависимости от вида обращаемых денег можно выделить два основных типа систем денежного обращения - систему обращения металлических денег (биметаллизм и монометаллизм) и систему обращения кредитных и бумажных денег. Система обращения металлических денег закончилась в период мирового экономического кризиса 1929-1933 гг. С 30-х годов XX в. в западных странах постепенно формируется система неразменных кредитных денег. К ее отличительным чертам следует отнести: господствующее положение кредитных денег; демонетизацию золота, т.е. уход его из обращения; отказ от обмена банкнот на золото и отмена их золотого содержания; усиление эмиссии денег в целях кредитования частного предпринимательства и государства; значительное расширение безналичного оборота; государственное регулирование денежного обращения.

Денежная масса- совокупность наличных и безналичных покупательных и платежных средств, обеспечивающих обращение товаров и услуг в народном хозяйстве, которыми располагают частные лица, институциональные собственники (предприятия, объединения, организации) и государство. В структуре денежной массы выделяется активная часть, к которой относятся денежные средства, реально обслуживающие хозяйственный оборот, и пассивная часть, включающая денежные накопления, остатки на счетах, которые потенциально могут служить расчетными

средствами. Под наличными деньгами понимаются монеты, банковские и казначейские билеты. Безналичные деньги (или банковские деньги) - это средства на счетах в банках, различные депозиты (вклады) в банках, депозитные сертификаты и государственные ценные бумаги. Депозит - денежная сумма или иная ценность, отданная на хранение в финансовое учреждение.

Таким образом, деньги образованы несколькими составляющими, так называемыми денежными агрегатами.

Денежный агрегат М0 - наличные деньги: банкноты и монеты, находящиеся в обращении, остатки наличных денег в кассах предприятий и организаций (этот агрегат выделяется только в российской практике).

Денежный агрегат М1- деньги в узком смысле слова: наличные деньги, обращающиеся вне банков, а также деньги на текущих счетах (до востребования) в банках.

Денежный агрегат М2- деньги в широком смысле: включает все компоненты М1 плюс деньги банков, депозиты на срочных и сберегательных счетах коммерческих банков, депозиты в специализированных финансовых институтах.

Денежный агрегат М3 - М2 плюс крупные срочные вклады (депозитные сертификаты и государственные ценные бумаги).

Они играют на практике позитивную роль как ориентиры денежной политики государства. Динамика изменения денежной массы, рассчитанная с помощью этих агрегатов, показывает, что в западных странах наиболее острыми темпами растет безналичный денежный оборот, а прирост наличной массы идет медленнее.

Денежное обращение - "кровеносная" система экономики. От его успешного функционирования зависит хозяйственная активность, экономический рост, благополучие общества. Форма организации денежного обращения в стране носит название денежной системы.

Денежная система- это совокупность элементов: национальная денежная единица (доллар, рубль, марка, франк, крона и т.п.); масштаб цен; система кредитных и бумажных денег, разменных монет, которые являются законными платежными средствами в наличном обороте; система эмиссии денег; валютный паритет; институты денежной системы. Национальная денежная единица -

это мера денег, принятая в стране за единицу, в которой выражаются цены товаров и услуг. Масштаб цен - весовое количество денежного металла, принятое в стране в качестве денежной единицы и ее составных частей.

Валютный паритет - соотношение с другими валютами. Институты денежной системы - государственные и негосударственные учреждения, ведающие вопросами регулирования денежного обращения.

В последнее время законные платежные средства пополнились электронными средствами платежа - платежными карточками. Они являются денежным документом, удостоверяющим наличие у ее держателя счета в кредитном учреждении. Они применяются при оплате товаров и услуг, а также при получении наличности с помощью банкоматов. Карточки классифицируются в зависимости от времени совершения текущего расчета: предварительно оплаченные (дебетовые) и используемые для текущих расчетов (кредитные, магазинные, карточки для путешествий и развлечений).

6.2. Кредитная система государства. Сущность и формы кредита

В рыночной экономике непреложным законом является то, что деньги должны находиться в постоянном движении. Временно свободные денежные средства должны поступать на рынок ссудных капиталов и направляться в те сферы экономики, где есть потребность в дополнительных капиталовложениях. Движение ссудного капитала, осуществляемое на началах срочности, возвратности и платности, называется кредитом.

Кредит выполняет важные функции в рыночной экономике. Он позволяет расширить рамки общественного производства по сравнению с теми, которые устанавливаются количеством наличного денежного золота, выполняет перераспределительную функцию - аккумулирует свободные денежные средства и направляет их в прибыльные сферы народного хозяйства; содействует экономии издержек обращения; ускоряет концентрацию и централизацию капитала.

В процессе исторического развития кредит приобрел многообразные формы, основные из которых - это коммерческий и

банковский кредит. Коммерческий- это кредит, предоставляемый предприятиями, объединениями и другими хозяйственными субъектами друг другу в товарной форме путем отсрочки платежа. Оформляется векселем. Банковский - это кредит, предоставляемый кредитно-финансовыми учреждениями (банками, фондами, ассоциациями) любым хозяйственным субъектам (частным предпринимателям, предприятиям и т.п.) в виде денежных ссуд.

Кредитная система представляет собой функциональную подсистему рыночного хозяйства опосредствующую процессы формирования капитала в экономической системе и его движения между субъектами и секторами экономики, т.е. весь механизм общественного воспроизводства. Она служит мощным фактором концентрации производства и централизации капитала, способствует быстрой мобилизации свободных денежных средств и их использованию в экономике страны.

Денежно-кредитный механизм является системой, которая в значительной мере может определить структуру производства и совокупного спроса, непосредственно влияя на составляющие экономического равновесия.

Кредитную систему рассматривают как

1) совокупность кредитно-расчетных отношений, форм и методов кредитования (это изложенные выше формы и функции кредита);

2) совокупность финансово-кредитных институтов.

С институциональной точки зрения кредитная система - комплекс валютно-финансовых учреждений: Центральный банк, коммерческие банки, специализированные кредитно-финансовые институты. Основой кредитной системы исторически являются банки. Центральный банк и коммерческие банки представляют собой банковскую систему.

Центральный банк - орган государственного регулирования экономики, выполняющий ряд функций: эмиссию банкнот; хранение государственных золотовалютных резервов; хранение резервного фонда других кредитных учреждений; денежно-кредитное регулирование экономики; кредитование коммерческих банков и осуществление кассового обслуживания государственных

учреждений; проведение расчетов и переводных операций; контроль за деятельностью кредитных учреждений.

Сберегательные учреждения привлекают мелкие сбережения и доходы, которые без помощи финансовой системы не могут функционировать как капитал. Существуют разные типы сберегательных учреждений: сберегательные банки и кассы, взаимно-сберегательные банки, ссудо-сберегательные ассоциации, кредитные кооперативы.

Для страховых компаний характерна специфическая форма привлечения средств - продажа страховых полисов. Полученные доходы они вкладывают прежде всего в облигации и акции других компаний, государственные ценные бумаги, предоставляют долгосрочные кредиты предприятиям и государству.

Пенсионные фонды различаются по организации и управлению, по структуре активов. Так, имеются фонды застрахованные (управляемые страховыми компаниями) и незастрахованные (управляемые предприятиями или по их доверенности банками), фондируемые (их средства инвестированы в ценные бумаги) и нефондируемые (пенсии выплачиваются из текущих поступлений и доходов) и т.д.

Инвестиционные компании размещают свои обязательства (акции) среди мелких держателей и используют полученные средства для покупки ценных бумаг различных отраслей хозяйства. Мелкие инвесторы охотно покупают обязательства инвестиционных компаний, так как благодаря значительной диверсификации достигается рассредоточение активов и снижение риска потери сбережений из-за банкротства фирм, в чьи акции вложен капитал.

Кредитная система, сложившаяся в России, отличается от двух основных мировых моделей: американской и немецкой. В отличие от американской модели в нашей стране действуют универсальные банки, а в отличие от немецкой имеется много небанковских кредитных организаций. В настоящий момент происходит процесс сращивания финансового капитала с промышленным, усиливается концентрация банков, возникают первые интеграционные союзы, консорциумы для осуществления отдельных проектов и программ.

6.3. Регулирование денежного спроса и предложения

Макроэкономическое равновесие предполагает наличие определенных пропорций и на денежном рынке, важнейшая из которых - равновесие между спросом и предложением денег. В краткосрочном периоде достижение этого равновесия обеспечивается проведением текущей монетарной политики, реализуемой Центральным банком.

Спрос на деньги - спрос на деньги как средство обращения (операционный спрос) и спрос на деньги как средство сохранения стоимости (спекулятивный спрос). Общий спрос на деньги зависит от уровня номинальной процентной ставки (спекулятивный спрос) и объема номинального ВВП (операционный или транзакционный спрос). Спрос на деньги как средство сохранения стоимости обратно пропорционален номинальной ставке процента: чем она выше, тем больше средств тратится на приобретение ценных бумаг и соответственно меньше денег находится в обращении. На графике эта зависимость может быть выражена наклонной линией. При высоких процентных ставках все сбережения вкладываются в ценные бумаги и спрос на деньги ограничивается операционным спросом, который представляет собой на графике вертикальную линию, определенную для каждого уровня ВВП.

Предложение денег- общее количество денег, находящихся в обращении: $M1 + M2 + M3$. Независимо от эмиссионной деятельности Центрального банка размер денежной массы возрастает за счет расширения кредитов коммерческих банков. Банки создают новые-деньги, когда выдают ссуды, причем возможности эти ограничены обязательной резервной нормой, устанавливаемой государством.

Государство в лице Центрального банка имеет возможность воздействовать на равновесие на денежном рынке через регулирование денежного предложения и спроса на деньги.

6.4. Цели и инструменты кредитно-денежной политики

Кредитно-денежная политика- изменение массы денег в обращении с целью достижения неинфляционного производства совокупного продукта при условии полной занятости; средство воздействия государства на процесс воспроизводства. Ее главная цель -регулирование экономической ситуации, в частности темпов

экономического роста, смягчение циклических колебаний на рынках товаров, капитала и рабочей силы, сдерживание инфляции, достижение сбалансированности платежного баланса путем воздействия на состояние кредита и денежного обращения.

Она может быть направлена либо на стимулирование кредита и денежной эмиссии (кредитная экспансия), либо на их сдерживание (кредитная рестрикция). В условиях падения производства и увеличения безработицы центральные банки пытаются оживить конъюнктуру путем расширения кредита и снижения нормы процента.

Государственное регулирование кредитно-денежной сферы ведется по нескольким направлениям: контроль над банковской системой; управление государственным долгом; регулирование объема кредитных операций и денежной эмиссии. Государственный контроль над банковской системой имеет целью укрепление ликвидности финансово-кредитных институтов, т.е. их способности своевременно удовлетворять требования вкладчиков.

Регулирование объема кредитных операций и денежной эмиссии применяется прежде всего для воздействия на хозяйственную активность и борьбу с инфляцией. Оно тесно связано с двумя предыдущими направлениями. Регулирование банковской ликвидности оказывает влияние на структуру банковских ссуд и депозитов, величину денежной массы, уровень рыночной нормы процента. Регулирование государственного долга воздействует на распределение ссудных капиталов между частным и государственным секторами, уровень процентных ставок, структуру банковских балансов, банковскую ликвидность.

К общим инструментам относятся:

1. Операции на открытом рынке, т.е. на вторичном рынке казначейских ценных бумаг;
2. Учетная политика, т.е. регулирование процента по займам коммерческих банков у Центрального банка;
3. Установление норм обязательных резервов.

В настоящее время в мировой экономической практике основным инструментом регулирования денежной массы являются операции на открытом рынке. Операции на открытом рынке - покупка или продажа Центральным банком на открытом рынке

казначейских ценных бумаг (государственных облигаций, банковских акцептов) в целях пополнения или снижения банковских резервов кредитной системы государства. Они проводятся Центральным банком обычно совместно с группой крупных банков и других финансово-кредитных учреждений. Этот инструмент широко используется в тех странах, где существует емкий рынок государственных облигаций (США, Великобритания, Канада).

Учетная ставка - процент, под который Центральный банк предоставляет кредиты коммерческим банкам, выступая как кредитор в последней инстанции. Он предоставляет этот кредит не всем желающим коммерческим банкам, а лишь тем, кто имеет прочное финансовое положение, но испытывает временные трудности. Учетная (дисконтная) политика является старейшим методом кредитного регулирования. При ее применении необходимо учитывать влияние политики учетных ставок на формирование производственных затрат и изменение уровня доходности вкладов физических лиц в коммерческих банках.

Учетную ставку устанавливает Центральный банк. Ее уменьшение делает займы резервных фондов для коммерческих банков дешевыми. Коммерческие банки стремятся получить кредит. При этом увеличиваются избыточные резервы коммерческих банков, вызывая мультипликационное увеличение количества денег в обращении. И, наоборот, увеличение учетной ставки делает займы резервных фондов невыгодными. Более того, некоторые коммерческие банки, имеющие заемные резервы, пытаются их вернуть, так как они становятся очень дорогими. Сокращение банковских резервов приводит к мультипликационному сокращению денежного предложения. Среди инструментов монетарной политики политика учетных ставок занимает второе по значению место после политики Центрального банка на открытом рынке и проводится обычно в сочетании с ней.

Резервная норма- установленный минимальный процент депозитных обязательств, которые банк должен держать в Центральном банке. Она определяет соотношение между обязательствами коммерческого банка по бессрочным вкладам и

суммой обязательных резервов, хранящихся в Центральном банке. Механизм действия этого инструмента заключается в следующем: если Центральный банк увеличивает норму обязательных резервов, то это приводит к сокращению избыточных резервов банков и к мультипликационному уменьшению денежного предложения; при уменьшении нормы обязательных резервов происходит мультипликационное расширение предложения денег.

Этот инструмент является, по мнению специалистов, наиболее мощным, поскольку затрагивает основы всей банковской системы, позволяет оперативно влиять на финансовую ситуацию: с одной стороны, он способствует улучшению банковской ликвидности, а с другой - эти нормы выступают в качестве прямого ограничителя инвестиций.

Селективное регулирование- применяемые центральными банками методы изменения доступности некоторых конкретных видов кредита: контрольно отдельным видам кредита, регулирование риска и ликвидности банковских операций. Контроль по отдельным видам кредитов часто практикуется в отношении кредитов под залог биржевых ценных бумаг, потребительских ссуд на покупку товаров в рассрочку, ипотечного кредита.

6.5. Регулирование рынка ценных бумаг

Процесс купли-продажи ценных бумаг происходит на рынке ценных бумаг, являющемся частью финансового рынка помимо рынка банковских ссуд. Там определяется курс ценных бумаг, т.е. продажная цена ценных бумаг в определенный момент времени.

Рынок ценных бумаг подразделяется на первичный и вторичный. Первичный рынок ценных бумаг - продажа новых выпусков ценных бумаг и эмитентом в целях получения необходимых денежных средств. Вторичный рынок ценных бумаг - перепродажа ценных бумаг от первоначального инвестора (покупателя на первичном рынке) последующим инвесторам, что и влечет за собой перераспределение ресурсов. Наличие развитого вторичного рынка очень важно, так как отсутствие возможности быстрой перепродажи ионных бумаг оттолкнуло бы инвесторов от покупки всех или части бумаг. В тоге общество осталось бы в

проигрыше, так как многие, особенно новейшие, предприятия не получили бы необходимой финансовой поддержки.

Ликвидность рынка- способность рынка поглотить определенное количество ценных бумаг при данном изменении цены на эти бумаги.

В структуре вторичного рынка выделяют биржевой и внебиржевой оборот ценных бумаг.

Биржевой оборот ценных бумаг - это объем сделок с ценными бумагами, совершенных на бирже за какой-то период; определяется суммой цен реализованных ценных бумаг. Внебиржевой оборот ценных бумаг -купля и продажа ценных бумаг через посреднические фирмы, минуя фондовую биржу. Это связано с тем, что не все компании допускаются на биржу, а только те из них, которые отвечают определенным правилам, причем каждая биржа устанавливает свои правила. Поэтому бумаги одних компаний могут котироваться (т.е. покупаться и продаваться) на одной бирже и не котироваться на другой.

Сердцевиной вторичного рынка ценных бумаг является фондовая биржа. Фондовая биржа- постоянно действующий рынок ценных бумаг, организующий, контролирующий и регулирующий процесс их купли-продажи, возникновение его явилось объективным следствием развития рыночных и (ношений. Отличительными признаками биржи являются: постоянный и организованный по определенным правилам характер функционирования; торг ведется без предъявления товаров; сделки заключаются по массовым товарам.

Биржа может быть организована как акционерное общество, т.е. на условиях частного предпринимательства, или как учреждение, созданное государством, публичный институт. В первом случае она находится в собственности акционеров, во втором - государства. Ее деятельность основывается на уставе, который определяет порядок образования и функционирования органов биржи, состав ее членов, условия их приема и т.д. Во главе биржи стоит биржевой комитет.

Государство воздействует на функционирование рынка ценных бумаг по следующим направлениям:

1. Выступает в качестве административного органа, издающего законы, которые регулируют:

- порядок образования акционерных обществ;
- порядок эмиссии и виды разрешенных к эмиссии ценных бумаг;
- ставки налога на прибыль, получаемую при операциях с ценными бумагами;
- деятельность биржи (разрешает или запрещает отдельные виды сделок с ценными бумагами).

Основополагающий принцип государственного регулирования - законодательное обеспечение полного, правдивого и понятного оглашения эмитентами всей информации, касающейся выпуска ценных бумаг в свободную продажу. Законы предусматривают для регистрирующих органов три функции:

- регистрация тех, кто торгует ценными бумагами и консультирует инвесторов. Регистрацию проходит и сама фирма, и все ее члены, в ходе которой выясняется профессиональная пригодность представляемого;
- обеспечение гласности. Каждый, кто продает ценные бумаги, должен опубликовать проспект, содержащий правдивую информацию об эмитенте и выпускаемых им ценных бумагах;
- контроль за соблюдением правил биржевой торговли.

Регулированием фондового рынка занимаются специальные учреждения, такие как Комиссия по ценным бумагам и биржам (США), Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг (Россия). Возможны также и "защитные" законы и постановления, ограждающие национальные финансово-кредитные институты от иностранного проникновения и излишней конкуренции.

2. Выступает на рынке в качестве субъекта экономических отношений. В целях мобилизации финансовых ресурсов оно пускает в обращение государственные ценные бумаги - казначейские бонды, казначейские ноты, государственные облигации, казначейские векселя и билеты. Выпуск в обращение казначейских билетов и государственных ценных бумаг, осуществляемый казначейством или другими государственными

финансовыми органами в целях покрытия бюджетного дефицита, носит название казначейской эмиссии.

Следующий канал воздействия государства на фондовый рынок -ограничение кредита на покупку акций. Рынок ценных бумаг испытывает воздействие государственного регулирования и в случае возникновения большого дефицита государственного бюджета.

Глава 7. Государственное регулирование инноваций

7.1. Особенности инновационной деятельности

В первую четверть XXI в. все большее число стран мира будет охватывать начавшийся в конце XX в. переход человечества к новому инновационному типу социально-экономического развития. Передовые в промышленном развитии страны, завершили структурную перестройку, вступили в новую фазу цивилизации — постиндустриальную. Отличительной чертой данной фазы является повсеместное внедрение передовых технологий в самые разные сферы экономики.

Страны постиндустриального общества наиболее активно решают новые задачи, связанные с проблемами глобализации, которые требуют смещения приоритетов научно-технической политики в сторону повышения качества жизни людей, развития информатизации, решения проблем экологии, медицины, а также других факторов устойчивого роста. Наиболее развитые страны-США, Великобритания, Япония провозгласили переход в новую фазу развития — экономики основанную на знаниях. Правительства этих стран начиная с середины 80-х гг. сосредоточили свои усилия на ускорении инновационных процессов в экономике и создании национальных инновационных систем.

Инновационная деятельность в России характеризуется расхождением между достаточно высоким потенциалом для инноваций, в первую очередь человеческим, и крайне низкими результативными показателями.

Обобщенным показателем эффективности научно-технической и инновационной деятельности является доля страны на мировом рынке наукоемкой продукции. Сейчас этот показатель

составляет для России менее 1%. Число выданных патентов приходящихся на душу населения, в России составляет примерно 3/4 американского.

Продолжается "утечка мозгов" в США, Европу, а с конца 90-х -начала 2000-х гг. —ив Азию.

С 1992 г. инновационная активность в промышленности и других отраслях материального производства стала резко снижаться. Особенно низок уровень инновационной активности в отраслях, ориентированных на удовлетворение потребностей внутреннего рынка: легкая, пищевая промышленность, промышленность строительных материалов.

Доля предприятий, осваивающих новую продукцию, не производившуюся ранее в России, незначительна и составляет примерно 6—7%.

Средний возраст производственного оборудования в промышленности превысил 17 лет. Доля относительно нового производственного оборудования со сроком ввода в эксплуатацию до пяти лет снизилась до 4%.

Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции составляет 2,7%.

Очень низкое общее число созданных передовых производственных технологий. Низок уровень наукоемкости продукции, что является симптомом тенденции к затуханию инновационных процессов, усилению псевдоинноваций, примитивизации промышленности.

Число промышленных предприятий, приобретающих новые технологии, постоянно уменьшается. Показателем результативности инновационной деятельности предприятий является объем экспорта инновационной продукции, который незначителен. Приведенная статистическая информация свидетельствует о весьма неблагоприятной ситуации в инновационной сфере России и необходимости безотлагательного принятия комплекса мер, которые позволят остановить усиливающиеся негативные тенденции и осуществить переход к активизации этой деятельности, улучшению инновационного климата, без чего нельзя рассчитывать в ближайшее время на выход из системного кризиса в России.

Инновационная деятельность - это деятельность, направленная на поиск и реализацию инноваций в целях расширения ассортимента и повышения качества продукции, совершенствования технологии и организации производства.

Инновационная деятельность включает:

- выявление проблем предприятия;
- осуществление инновационного процесса;
- организацию инновационной деятельности.

Главная предпосылка инновационной деятельности предприятия состоит в том, что все существующее стареет. Поэтому необходимо систематически отбрасывать все то, что износилось, устарело, стало тормозом на пути к прогрессу, а также учитывать ошибки, неудачи и просчеты. Для этого на предприятиях периодически необходимо проводить аттестацию продуктов, технологий и рабочих мест, анализировать рынок и каналы распределения. Иными словами, должна проводиться своеобразная рентгенограмма всех сторон деятельности предприятия. Это не просто диагностика производственно-хозяйственной деятельности предприятия, его продукции, рынков и т.д. На ее основе руководители должны первыми подумать о том, как самим сделать свою продукцию (услуги) морально устаревшей, а не ждать, пока это сделают конкуренты. А это, в свою очередь, будет побуждать предприятия к инновациям. Практика показывает: ничто так не заставляет руководителя сосредоточиться на инновационной идее, как осознание того, что производимый продукт уже в ближайшем будущем окажется устаревшим.

Основными источниками инновационных идей являются:

1. Внутренние источники; они возникают в рамках предприятия или отрасли. К ним относятся:

- неожиданное событие (для предприятия или отрасли) - успех, неудача, внешнее событие;
- неконгруэнтность - несоответствие между реальностью (какова она есть на самом деле) и нашими представлениями о ней;
- нововведения, основанные на потребности процесса;
- внезапные изменения в структуре отрасли или рынка.

2. Внешние, так как они имеют свое происхождение за пределами предприятия или отрасли. Это:

1. Демографические изменения;
2. Изменения в восприятиях, настроениях и ценностных установках;
3. Новые знания (как научные, так и ненаучные).

Анализ названных ситуаций при рассмотрении того или иного типа изменения позволяет установить характер инновационного решения. Вместе с тем из семи источников изменений наиболее важными являются третье и седьмое, так как они носят наиболее радикальный характер.

Наиболее существенные изменения, можно сказать радикальные, происходят на основе "новых знаний". Нововведения, основанные на новых знаниях (открытиях), как правило, трудноуправляемы. Это обуславливается рядом обстоятельств. Прежде всего, наблюдается, как правило, большой разрыв между появлением нового знания и его технологическим использованием, во-вторых, проходит много времени до того, как новая технология материализуется в новом продукте, процессе или услуге.

В этой связи нововведения, основанные на новых знаниях, требуют:

- тщательного анализа всех необходимых факторов;
- ясного понимания преследуемой цели, т.е. необходима четкая стратегическая ориентация;
- организации предпринимательского управления, поскольку здесь необходимы финансовая и управленческая гибкость и нацеленность на рынок.

Нововведение, основанное на новых знаниях, должно "созреть" и быть воспринятым обществом. Только в этом случае оно принесет успех.

7.2. Государственная научно-техническая политика

Сохранение научно-технического потенциала страны и создании условий для его адаптации к рыночной экономике - главная задача государственной научно-технической политики (ГНТП) в переходный период.

Основными целями ГНТП являются:

- развитие научно-технического потенциала;

- увеличение вклада науки и техники в развитие экономики государства;
- реализация важнейших социальных задач;
- повышение эффективности материального производства;
- улучшение экологической обстановки;
- защита информационных ресурсов государства и безопасное личности, общества и государства;
- упрочение взаимосвязи науки и образования. Основные направления ГНТП:
- сохранение фундаментальной науки;
- осуществление реструктуризации сети научных организаций;
- формирование системы финансирования научных исследований и разработок, характеризующейся многоканальностью и конкурентностью;
- построение законодательных основ и нормативно-правовой базы научно-технической деятельности;
- расширение международной кооперации в сфере НИОКР.

Новые подходы в государственном регулировании научно-технической сферы пока недостаточно развиты, в частности: нормативно-правовая база научно-технической деятельности! конкурсное финансирование научно-технических проектов, их независимая экспертиза, контрактная система, практик! возвратного финансирования прикладных исследований и разработок, привлечение в научно-техническую сферу банковского и промышленного капитала и др.

В условиях переходного периода государственная инновационная политика должна предусматривать:

- развитие направлений, в рамках которых создается техника новых поколений, обеспечивающая статус России как ведущей технологической державы;
- сохранение стратегического ядра инновационного потенциала на базе структур, работающих на приоритетных направлениях научно-технического прогресса;

- содействие становлению и развитию рыночных отношений в инновационной сфере, формированию конкурентной среды и малого инновационного бизнеса.

Главная задача государственного регулирования в сфере научного и технологического развития — создание благоприятных экономических условий для инновационной и инвестиционной деятельности, расширение косвенного регулирования, в рамках которого необходима увязка налоговой и финансово-кредитной политики.

Выработаны следующие направления государственного регулирования инновационной сферы:

1. Налоговое стимулирование НИОКР. Возможны следующие виды налоговых льгот:

2. Уменьшение налогооблагаемого дохода на сумму затрат на НИОКР;

3. Скидки с суммы начисленного к выплатам налога в размере определенного процента от величины прироста затрат на НИОКР;

4. Уменьшение суммы налога на часть капитальных вложений в новую технику; особые льготы по налогообложению средств, выделяемых для финансирования фундаментальных исследований и для НИОКР силами малого среднего бизнеса;

5. Усиление роли государственного заказа на научно-техническую продукцию как одного из главных инструментов инновационной политики;

6. Создание системы мониторинга и прогнозирования технологического потенциала сферы НИОКР,

7. Повышение роли рыночной конкуренции в сфере разработки и производства научной продукции путем проведения широкого конкурса среди наиболее эффективных НИОКР при обязательном государственном финансировании приоритетной части объема отобранных работ (речь идет о так называемом принципе "стартовых денег", который получил широкое распространение в Японии);

Глава 8. Государственная региональная политика

8.1. Сущность и цели государственной региональной политики

Для обеспечения макроэкономического равновесия и стабилизации важное значение имеет осуществление государственной региональной политики. Необходимость ее проведения связана с тем, что любая страна представляет собой совокупность территорий, которые различаются по многим показателям. В числе них такие:

- наличие природных ресурсов (сырьевая база и полезные ископаемые);
- плотность населения, наличие и качество трудовых ресурсов;
- структура производства;
- состояние социальной сферы;
- расстояние от высокоразвитых, промышленных и культурных центров. Различие это носит как объективный, так и субъективный характер.

К объективным можно отнести пространственно-территориальную неравномерность природных ресурсов, жизненных удобств для человека. Исторически каждая страна формировалась путем освоения жизненного пространства определенной нацией. Распределение населения по территории в немалой степени было обусловлено неодинаковым размещением природных благ (то ли запасы полезных ископаемых или наличие плодородной земли, водных артерий). Немаловажную роль играет субъективный фактор - непосредственная деятельность человека по освоению заселенных территорий, внимание государства и оказание им помощи.

В связи с тем, что роль отдельных непроеизводственных факторов в экономическом развитии со временем изменяется, предпосылки к росту районов не остаются постоянными. Таким образом, на развитие экономики страны существенно влияет пространственная неравномерность. Она связана, с одной стороны, с исходным неравенством в размещении производственных ресурсов по территории страны, с другой - с динамикой роли отдельных факторов в экономическом развитии. Поэтому в каждой

стране могут существовать регионы богатые природными ресурсами, но с недостатком населения; обеспеченные в достаточной мере тем и другим; есть давно освоенные и недавно, или осваиваемые; где численность населения растет, а где падает; в одних преобладает население старших возрастных групп, а где эта доля падает и т.д.

Для сглаживания неравномерности отдельных регионов государство использует особое направление экономического регулирования - региональную политику. Государственная региональная политика представляет совокупность государственных мер по достижению определенного пространственно-производственного равновесия национального хозяйства.

При выработке региональной политики необходимо иметь в виду ряд концептуальных положений. Должна обеспечиваться поддержка территорий путем стимулирования роста производственного сектора; этот сектор создает наибольшее число новых рабочих мест. Государство соответственно помогает созданию и расширению производственных предприятий, а при необходимости - их переориентации и рационализации. Следующим критерием, из которого исходят при разработке региональной политики, является степень выравнивания экономического роста по регионам. Считается, что рациональный подход выражается в сглаживании различия территориальных уровней производительности труда. Если последнее существует длительное время, создаются помехи для эффективного распределения ресурсов в национальной экономике, сдерживается ее развитие.

Региональная политика должна базироваться на законодательно-правовых основах и отвечать социальным требованиям общества, а также экономической безопасности и стабильности. Регионы должны иметь определенную экономическую цельность и самообеспеченность.

Государственную региональную политику не следует смешивать с региональной политикой на местах. Региональная политика, намечаемая и проводимая самими регионами - это то, что должно делаться и делается для согласованного и взаимосбалансированного развития всех элементов региона и с учетом местных условий. Государственная же региональная

политика призвана обеспечить дееспособность региональной политики на местах. Ее задачами являются определение общих условий их деятельности, согласование пропорций общенационального и регионального развития. Тем самым государственная региональная политика реализует интересы государства в отношении регионов и внутренние интересы самих регионов.

8.2.Инструментарий реализации государственной региональной политики

В системе государственного регулирования региональной экономики определенную задающую роль играет государственное регулирование региональных доходов. Цель этого инструмента состоит в решении проблемы разделения собираемых налогов и обеспечении регионов одинаковыми ресурсами.

Мировая практика знает три подхода в решении этой проблемы. Суть первого заключается в том, что каждый уровень власти в государстве получает полное право и несет всю ответственность за установление и сбор своих собственных налогов. Тем самым появляется несколько независимых уровней налогов, например федеральные, субъектов федерации, местные. Предприятия и организации при этом должны платить в каждый бюджет в принципе только предназначенные для этого бюджета виды налогов. Самостоятельно вводимые каждым уровнем власти налоги при таком подходе взимаются только в пределах соответствующей территории и должны поступать в бюджет данного уровня целиком. По такой системе собираются налоги в Швейцарии, частично в России.

В основе второго подхода лежит содержание в рамках определенного вида общегосударственного налога нескольких ставок, самостоятельно устанавливаемых разными уровнями власти, например федеральным, региональным и; местным. Это означает, что предприятия и организации обязаны платить один и тот же вид налога одновременно в разные бюджеты по разным ставкам. В результате в бюджеты различных уровней должны одновременно поступать одноименные виды налогов. При этом размеры поступлений и ставки налогов определяются контингентами указанных налогов по определенной территории.

Близким к этому варианту является налоговая система США, частично России.

И, наконец, третий подход предполагает использование механизма нормативного разделения между бюджетами разных уровней доходов от конкретных видов налогов, взимаемых по единым ставкам на всей территории страны. В этом случае в бюджет данного уровня власти подлежит зачислению законодательно установленная доля той суммы конкретного налога, которая должна быть собрана на соответствующей территории, исходя из общей для всех плательщиков этого налога в государстве ставки.

Реальные бюджетные системы государств со сложным территориальным устройством, как правило, строятся путем комбинирования всех трех указанных подходов, что позволяет обеспечить устойчивость и надежность этих систем, достичь приемлемого компромисса многочисленных и противоречивых интересов страны в целом и составляющих ее различных регионов.

Одновременно с регулированием региональных бюджетов, за счет которых осуществляется социально-экономическое развитие территорий в государственной региональной политике, используется такой инструмент, как "политика выравнивания". Это государственно-необходимая политика особого перераспределения бюджетно-налоговых потоков в целях поддержки отдельных регионов. При проведении политики выравнивания, во-первых, определяются границы региона требующего поддержки. Учитываются такие показатели, как уровень развития производства, размеры доходов, получаемых населением, плотность населения, масштабы безработицы. Во-вторых, вырабатывается концепция специализации данного региона (ориентация на промышленность, сферу услуг, отдыха и т.д.). Основания для поддержки разнообразны: неравномерность развития, экономические катастрофы, экономические депрессии, необходимость компенсации неблагоприятных климатических условий или географического положения. В любом случае эти основания должны быть объективно обусловленными, а соответствующая поддержка носит целевой адресный характер. Данное положение является общим для всех стран, однако

конкретная политика выравнивания имеет специфические черты каждой страны.

Развитие интеграционных процессов в Европе привело к тому, что в рамках европейского экономического сообщества в последние годы неуклонно возрастает роль региональной политики. Десятилетие назад ее считали вспомогательным направлением деятельности ЕС, необходимым лишь для достижения прогресса в стратегически важных областях. К концу 80-х годов она приобрела серьезное самостоятельное значение. Теперь же в связи с вступлением в силу Маастрихтского договора о создании Европейского союза существенно расширились не только возможности проведения региональной политики ЕС, но и возросла роль отдельных регионов стран-членов союза в рамках интеграционного процесса. Региональная политика в рамках ЕС реализуется исходя из принципов:

- концентрация ресурсов структурного фонда на наименее развитых территориях ЕС при строгом наднациональном контроле над недопущением распыления средств. Из этого фонда 80% финансовых выплат должно предоставляться регионам с ярко выраженным отставанием в экономическом развитии;

- субсидии структурного характера носят взаимодополняющий характер, то есть институты ЕС могут предоставлять ресурсы только в качестве дополнительного источника при реализации национальных программ и не имеют права определять объекты своего вмешательства исключительно по собственной инициативе;

- согласование региональной политики ЕС с макроэкономической и социальной политикой каждой из стран-членов группировки. Предоставляя финансовую поддержку национальным программам регионального развития, органы ЕС должны следить, чтобы интеграционные приоритеты не противоречили задачам экономической политики данной страны, а средства, выделяемые из бюджета ЕС, не растрачивались впустую из-за несогласованных действий национальных и местных органов власти;

- прямое взаимодействие между государствами Европейского союза при реализации ими национальной

региональной политики. Речь, в частности, идет об обмене информацией между соответствующими правительствами с целью обеспечить четкость целей и методов реализации национальных программ, минуя наднациональные институты; и некоторые другие.

8.3. Проблемы государственной региональной политики в России

Региональная политика России имеет много сложностей. Они обусловлены как экономическими, так и политическими факторами. С получением регионами больших прав и свободы действий неизбежно возникают противоречия как между интересами федерации и регионов, так и между интересами территорий. Поэтому нужна весьма взвешенная государственная политика.

Для успешной реализации государственной региональной экономической политики необходимо создание системы правовых и организационно-экономических норм, совершенствования механизмов государственного регулирования регионального развития.

При проведении региональной политики все страны сталкиваются с типичными проблемами. Во-первых, политика выравнивания региональных возможностей никогда не может привести к полному совпадению экономических и социальных условий. Государство стремится обеспечить относительное, а не абсолютное равенство. Во-вторых, региональная политика имеет сложную взаимосвязь со структурной политикой. Они могут дополнять друг друга, а могут находиться и в противостоянии. Если взять разносторонне развитые регионы, с многоотраслевым производством, улучшение структуры экономики будет способствовать его развитию. Но некоторые территории имеют исторически сложившийся монопроизводственный профиль. В условиях научно-технического прогресса и расслоения промышленности на две условные группы (передовые и стагнирующие отрасли) меры правительства по поддержке передовых отраслей приводят к тому, что в регионах, насыщенных новыми отраслями, усиливается общий импульс развития. В регионах же с преимущественно старыми отраслями, переживающими трудности, ощущается общий спад, сокращение занятости, усиление социальных проблем.

Поэтому региональная политика должна быть достаточно взвешенной и научно обоснованной.

Глава 9. Государственная социальная политика

9.1. Содержание государственной социальной политики

Экономическое развитие общества связано с решением социальных проблем, таких как занятость, оплата труда, социальная справедливость и социальная защищенность. Рыночная экономика не в состоянии справиться с их решением.

Признавая конкурентную борьбу, рынок не учитывает персональных различий участников рынка (различия имеют социальную, биологическую, психологическую природу). Существует и социальный риск, то есть вероятность материальной необеспеченности при утрате или возможности участвовать в экономическом процессе. Причины и факторы социального риска зачастую носят объективный по отношению к отдельно взятому человеку характер: угроза безработицы, потеря трудоспособности из-за несчастного случая, болезни и т.д. В такого рода случаях ни обособленный, ни даже вошедший в какую-либо значительную группу трудящихся работник, едва ли в состоянии предотвратить негативные события.

Для устранения нежелательных последствий рыночного механизма в социальной сфере необходимы целенаправленные действия общества. Эти действия, основанные на определенных принципах, и представляют социальную политику государства.

Государственная социальная политика - комплекс мер государства, направленных на поддержание нормальных условий жизнедеятельности, социальной справедливости и социальной защиты населения.

Под социальной политикой в узком смысле слова чаще всего понимают систему государственных мер по поддержанию социально незащищенных слоев населения.

В широком смысле слова социальная политика государства должна быть направлена на создание нормальных условий жизни и благоприятных возможностей социального развития всех членов

общества, целенаправленную модификацию общественных структур и институтов для достижения поставленных целей.

Социальные функции государства:

- обеспечение минимальных социальных гарантий;
- поддержка активных слоев населения;
- установление правового пространства в обществе.

От государственной социальной политики следует отличать социальную политику фирмы (предприятия), региона, межгосударственную, которая проявляется, особенно в последние годы, в решении глобальных проблем, преодоления социально-экономической отсталости групп стран и даже континентов.

Целями экономической политики являются: поддержание устойчивости экономического роста и ускорение научно-технического прогресса. Эта цель имеет двоякий смысл. По мере экономического роста, накопления богатства создаются условия для повышения уровня жизни. Одновременно, чем выше достигнутая ступень экономического роста, тем выше требование к людям - их знаниям, профессиональной подготовке, физическому и нравственному развитию, что требует развития социальной сферы. Не случайно видные экономисты (Д. Кейнс, В. Ойкен, Л. Эрхард) рассматривали социальные проблемы в тесной связи с проблемами экономического роста:

- создание социальных гарантий в формировании экономических стимулов к труду;
- поддержание стабильности в отношениях социальных групп поселения и внутри них;
- поддержание экономической стабильности и безопасности.

Результативность социальной политики можно оценить таким показателем, как уровень жизни населения. Система индикаторов уровня жизни, позволяющая отслеживать динамику всех его сторон, сравнивать его с прошлыми периодами и другими странами, а также со сложившимися рациональными научными нормами, включает показатели здоровья и состояние здравоохранения, занятости, питания, жилищных условий, наличие домашнего имущества, уровня культуры, платных услуг. Специалисты "Программы развития ООН" разработали обобщающий

индикатор уровня жизни, исчисляемый как средняя из трех величин: ВВП в расчете на душу населения (с учетом порога бедности), ожидаемой продолжительности жизни и уровня образования населения (25 лет и старше), отнесенных к наивысшим уровням этих показателей, достигнутых в мире. Этот индикатор назван "Индикатором человеческого развития".

Определяющую роль в осуществлении социальной политики на государственном уровне играет институт социального партнерства. Показателем превращения социального партнерства в официальную политику может служить законодательное формирование в западноевропейских странах трехсторонних экономико-социальных советов из представителей объединений предпринимателей, профсоюзов и государства.

9.2. Механизм реализации социальной политики государства

Механизм реализации социальной политики предполагает несколько направлений. Сюда относятся: социальное страхование; политика в области заработной платы; социальные меры на рынке труда; жилищная политика.

Социальное страхование - основной элемент социальной защиты населения. Цель системы социального страхования - обеспечить человеку экономическую защиту в случае болезни и в старости, в связи с несчастными случаями и болезнями по производственной причине, в связи с безработицей.

В современных условиях по своим масштабам и степени развития основным видом социального страхования в развитых странах является пенсионное обеспечение. Государство регулирует условия назначения пенсий (возраст, страховой или трудовой стаж, продолжительность гражданства), принцип определения размера пенсий (фиксированная, минимальная, зависящая от заработка) и порядок образования фондов. Они формируются за счет государственных дотаций, социальных налогов на работодателей, взносов страхуемых.

Другим видом социального страхования, обеспечивающего социальную защиту, является государственное социальное страхование по безработице.

В некоторых случаях политика заработной платы предусматривает введение ее предельного уровня и сохранения этого

уровня в течение определенного времени. Используются также ограничения на темпы роста оплаты труда. Эти меры применяются для предотвращения инфляции. С другой стороны, для уменьшения негативных последствий инфляции, и прежде всего роста цен, в развитых странах используется механизм индексации заработной платы. Порядок индексации различен. Он может носить общенациональный характер, а может быть зафиксирован в соглашениях, заключаемых в рамках социального партнерства (между предпринимателями, профсоюзами и государством). Индексация может проводиться на уровне фирм или отдельных отраслей и фиксироваться в коллективных договорах предпринимателей и профсоюзов.

Различна величина индексируемой заработной платы. Полная индексация может быть осуществлена минимальной заработной платы, затем индексация начинает носить частичный характер, что способствует сдерживанию инфляции.

Проблема занятости является одной из острых социальных проблем. Поэтому социальная политика применительно к рынку труда занимает особое место в государственном регулировании. Государство законодательно определяет условия найма и общие условия заключения коллективных трудовых договоров. Государство берет на себя организацию системы образования, профессионально-технической подготовки и переподготовки работников. За счет государственных субсидий поощряется мобильность работников, стимулируется развитие мелкого и среднего бизнеса, оказываются льготы предпринимателям создающим новые рабочие места. В периоды кризисов государство прибегает к использованию общественных работ.

Политика обеспечения необходимых жилищных условий рассматривается в современных западных странах как инструмент социальной политики, имеющей важное значение для осуществления структурных сдвигов, так как легко и быстро решаемые жилищные проблемы способствуют подвижности рабочей силы.

Это направление социальной политики проводится путем выделения из бюджета средств для оказания помощи работникам, арендующим жилье. Часто государство идет на поощрение

самостоятельного жилищного строительства. При этом используются различные возможности. Например, территориальные органы власти сами создают относительно дешевые комплексы жилья и сдают их в наем семьям с низкими доходами. Другой путь социальной поддержки в этой области предполагает использование жилья, построенного частными строительными кооперативами. Роль государства здесь проявляется в бесплатном предоставлении земли строительным организациям, осуществление их льготного кредитования или мягкого налогообложения. В рамках данного варианта государство обычно контролирует размер оплаты жилья, устанавливая предельную сумму дохода домовладельцев за сдаваемое в наем жилье.

В России, переживающей переходный период, социальной политики, проводимой в странах с рыночной экономикой, пока нет.

Во-первых, отсутствуют ресурсы, на базе которых можно решать экономические и социальные задачи. Во-вторых, необходимо преодолеть иждивенческие склонности основной массы населения, привыкшей получать от государства значительную часть социальных и материальных благ.

Глава 10. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности

10.1. Сущность и современные тенденции внешнеэкономической деятельности

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности представляет внешнеэкономическую политику. Под ней понимается деятельность, направленная на регулирование и развитие экономических отношений с другими странами.

Внешнеэкономическая политика неразрывно связана с внутренней экономической политикой государства. Поэтому ее содержание обусловлено, с одной стороны, социально-экономической политикой, проводимой государством, с другой - задачами экономического роста. Отсюда, целями внешнеэкономической политики являются:

- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества с другими странами;

- поддержание конкурентоспособности отечественных производителей на мировом рынке;
- обеспечение экономической безопасности страны;
- обеспечение сбалансированности торгового и платежного балансов страны.

Активизация внешнеэкономической политики обусловлена интернационализацией хозяйственных связей и научно-техническим процессом. В этом же направлении действуют и такие факторы, как-то:

- обострение конкурентной борьбы на мировом рынке;
- дестабилизация валютных курсов, возросшее неравновесие платежных балансов;
- внешние долги, особенно развивающихся стран.

Действие указанных выше процессов порождает постоянное взаимодействие в современной внешнеэкономической политике двух тенденций: либерализации и протекционизма. Развитие интеграционных процессов привело к появлению коллективного протекционизма, проводимого интеграционными группировками по отношению к третьим странам. В первую очередь он характерен для ЕС. Основные торговые партнеры его опасаются появления "Европейской крепости".

В конечном счете протекционизм может привести к чрезмерному ограждению национального хозяйства от конкурентной борьбы на мировом рынке. Поэтому извечной проблемой внешнеэкономической политики являлась проблема выбора между протекционизмом и либерализмом.

10.2. Основные инструменты государственного регулирования внешнеэкономической деятельности

Государственное регулирование внешнеэкономических связей осуществляется с помощью широкого круга мер, число которых постоянно растет. Объясняется это тем, что расширение международных экономических связей той или иной страны требует новых инструментов оптимизации ее участия в международном разделении труда, ограждении национальной экономики от влияния негативных явлений в мировой экономике (циклических спадов, чрезмерных колебаний валютных курсов, недобросовестной

конкуренции и т.п.), содействия укреплению позиций национальных производителей на мировом рынке.

Важнейшим объектом государственного регулирования и инструментом проведения внешнеэкономической политики является торговая политика. Торговая политика государства - система мер, воздействующих на развитие торговых отношений с иностранными государствами. Внешняя торговля обеспечивает получение дополнительных средств для развития национальной экономики и повышению конкурентоспособности отечественных производителей.

Важным направлением деятельности государства в сфере внешнеэкономической политики является регулирование притока и вывоза капитала. Сейчас миграция капиталов превратилась в организованный, контролируемый и стимулируемый государством процесс. Иностранные частные и государственные инвестиции стали одним из факторов развития подавляющего большинства стран.

Регулирование притока иностранных инвестиций носит, как правило, двойственный характер. С одной стороны, осуществляются меры по созданию в странах благоприятного инвестиционного климата с помощью гарантий от национализации иностранной собственности, репатриации капитала, в отношении прибылей, предоставление различных налоговых скидок и таможенных льгот и т.д. С другой стороны, государства проводят политику, направленную на соблюдение интересов принимающих стран, то есть собственных. С этой целью иностранные инвестиции ставятся под определенный контроль. Определяются отрасли экономики, доступные для иностранных инвесторов, и их максимальная доля в производстве отрасли. Устанавливается максимальная доля иностранного капитала в совместных предприятиях оговариваются участие национальных кадров в управлении данными предприятиями, условия в части использования компонентов национального производства. Ограничивается создание филиалов, репатриации капиталов и прибылей и другие. В Мексике, согласно закону об иностранных инвестициях, обязательным условием является участие национального капитала во всех предприятиях, создаваемых иностранными инвесторами.

В других странах существуют запреты на участие иностранного капитала в ряде отраслей и сфер (оборонная промышленность, внешнеторговая деятельность и некоторые другие).

ТЕМЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Семинар 1. Понятие и сущность территориально-отраслевой структуры экономики РФ

1. Охарактеризуйте компонентную структуру народно-хозяйственного комплекса РФ.
2. Каково современное состояние промышленности России.
3. Территория и границы РФ как фактор развития российского государства.

Семинар 2. Исторический фактор территориальной организации населения в России

1. Назовите типы и виды исторических источников.
2. Определите основные этапы формирования региональных структур в дореволюционной России.
3. Историческая география, ее структуры, роль в изучении прошлого территорий России.

Семинар 3. Природно-ресурсный фактор регионального экономического развития

1. Природно-ресурсный потенциал России.
2. Роль природных ресурсов в развитии социально-экономического комплекса региона.
3. Назовите приоритетные направления обеспечения национальной безопасности РФ в экологической сфере.
4. Оценка экологической ситуации в России и в отдельных регионах в современный период.

Семинар 4. Демографические факторы регионального развития

1. Охарактеризуйте 4 этапа процесса демографического перехода.
2. Определите важнейшие факторы, определяющие динамику населения.
3. Назовите виды миграционных потоков по формам и причинам.

Семинар 5. Этнические факторы регионального развития

1. Теория этногенеза Л.Н. Гумилева.
2. Дайте определение этническим признакам, контактам и структуре.

Семинар 6. Роль свободных экономических зон в развитии региональной экономики

1. Свободные экономические зоны как фактор рационализации использования потенциала региона.
2. В чем состоит специфика формирования СЭЗ в России.
3. Какие внешнеторговые, фискальные, финансовые и административные льготы Вы можете назвать.

Семинар 7. Методы экономического обоснования территориальной организации народного хозяйства

1. Определите приоритетность развития и размещения различных отраслей в Вашем регионе.
2. Анализ природных и хозяйственных условий и ресурсов своего региона.
3. В чем состоит экономико-математическое моделирование региональных комплексов.

Семинар 8. Экономическое районирование территории России

1. Оцените влияние субсидий на пространственное поведение фирмы.
2. Экономическое районирование как метод территориальной организации народного хозяйства.
3. В чем состоит селективная поддержка развития регионов.

Семинар 9. Закономерности территориальной организации производства

1. Назовите основные особенности размещения и территориальной организации промышленности и ее отраслей в России.
2. Назовите факторы территориальной дифференциации глубины спада промышленного производства.
3. Развитие региональной инновационной инфраструктуры и реализация мер по ее совершенствованию.

Семинар 10. Транспортный комплекс и проблемы его территориального развития

1. Назовите особенности территориальной организации транспортной системы России.
2. Назовите особенности транспортно обслуживания Крайнего Севера.
3. Ведение консалтинга и аудита в системе ТДК.

Семинар 11. Основные факторы и особенности развития и размещения сельского хозяйства РФ

1. Назовите важнейшие особенности процесса развития АПК в России.
2. Основные тенденции, характеризующие развитие аграрной сферы России конца 90-х годов.
3. Дайте краткую характеристику финансового потенциала воспроизводственного процесса в сельском хозяйстве.

Семинар 12. Социальные проблемы регионального развития

1. Назовите основные направления государственной социальной политики Российской Федерации.
2. Определите место социальной сферы в общественном воспроизводстве.

Семинар 13. Национальные и религиозные аспекты регионального развития

1. Укажите особенности национальной политики в России в современный период.
2. Назовите основные принципы государственной национальной политики в России.
3. Особенности религиозной ситуации в России в целом и в отдельных регионах.

Семинар 14. Стратегическое региональное планирование

1. Концепция-идея развития региона, ее структура.
2. В чем заключается необходимость поддержки депрессивных регионов.
3. Что такое "региональная инвестиционная политика"?

Семинар 15. Методы региональных исследований

1. В чем суть сравнительно-географического метода?
2. Статистический метод.
3. Циклический метод, или метод циклов.
4. Метод "затраты-выпуск", или метод разработки межотраслевого баланса.
5. Методы моделирования.
6. Программно-целевой метод.
7. Сравните все методы по их эффективности.

Семинар 16. Прогнозирование регионального развития

1. Методы экстраполяции, экспертных оценок, моделирования.
2. В чем суть социально-демографического прогноза?
3. Прогноз природно-ресурсного потенциала.

Семинар 17. Россия как региональная система

1. Опишите основные показатели всех регионов России и сравните их.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Какова роль экономии и экономической деятельности в жизни общества?
2. Какие существуют типы экономической системы?
3. Дайте общую характеристику технотрактуры.
4. Что такое "дефицитное финансирование государственной деятельности"?
5. В чем состоит бюджетно-налоговая политика России в условиях становления рыночной экономики?
6. Назовите основные принципы денежно-кредитная политика в переходной экономике России.
7. В чем состоит необходимость государственного регулирования экономики.
8. Назовите объекты и цели государственного регулирования экономики.
9. Какие Вы знаете инструменты государственного регулирования экономики.
10. В чем состоит необходимость сочетания рыночных и государственных механизмов регулирования экономики?
11. Назовите тенденции изменения государственного воздействия на экономику
12. Назовите факторы, влияющие на эффективность государственного регулирования экономики.
13. В чем заключается государственное финансирование инвестиций?
14. Назовите основные направления государственного регулирования инвестиций.
15. В чем государственное регулирование экспорта и импорта капитала.
16. Социально-экономическая сущность, структура и принципы занятости.
17. Определите экономическую и социальную функции занятости.
18. Назовите основные направления и методы государственного регулирования рынка труда.
19. Чем характеризуется социальная рыночная экономика?

20. В чем состоит стратегия социальной политики?
21. Назовите основные приоритеты социальной политики.
22. В чем состоит социально-защитная функция государства и ее реализация.
23. Формирование стратегии государственного менеджмента экоразвития.
24. Назовите институты и механизмы экоразвития.
25. Назовите информационные, деловые, финансовые и регулирующие стимулы, возможности и ограничения.
26. В чем особенность управления в критической экологической ситуации?
27. В чем заключается концепция маркетинга в промышленной политике региона?
28. Назовите этапы разработки промышленной политики.
29. Какие существуют региональные проблемы промышленной политики России?
30. Понятие и характеристика государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.
31. Механизм государственного регулирования ВЭД России.
32. Определение, сущность и цели внешнеэкономической политики.
33. Назовите структурные звенья внешнеэкономической политики
34. Какие существуют региональные компоненты внешнеэкономической политики.
35. Назовите цель и задачи государственной научно-технической политики России.
36. Сформулируйте основные направления и приоритеты государственной научно-технической политики в период экономической трансформации.
37. В чем состоит механизм выработки и реализации научно-технической политики и ее ресурсное обеспечение.
38. Сущность и специфика устойчивого воспроизводства в агропромышленном комплексе и необходимость его государственного регулирования.
39. Сущность и основные принципы государственного регулирования устойчивого воспроизводства в АПК.

40. Приоритетные направления формирования системы государственного регулирования устойчивого воспроизводства в агропромышленном комплексе.
41. Основные направления формирования обязательного социального страхования.
42. Назовите пути формирования рыночной модели финансирования социального страхования.
43. Малое предпринимательство как объект государственного регулирования.
44. Система государственного регулирования малого предпринимательства.
45. Формы и методы государственного регулирования малого бизнеса.
46. Роль государства в правовом обеспечении функционирования рынка.
47. Роль государства в определении "правил игры" между субъектами рыночных отношений.
48. Государство – гарант обеспечения конкурентной среды.
49. Значение антимонопольного законодательства в защите конкуренции. Соотношение государства и рынка.
50. Значение кризисов в эволюции отношений между государством и бизнесом.
51. Особенности и последствия информационных и телекоммуникационных технологий.
52. Новые тенденции в организации производства.
53. Влияние новых технологий на роль государства в экономике.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

Задание 1

Вопрос 1. На что был сделан основной упор в России в процессе реформирования прежней государственной системы управления?

1. развитие промышленности;
2. совершенствование финансовой структуры;
3. совершенствование сельскохозяйственного производства;
4. смену форм собственности;
5. реорганизацию системы.

Вопрос 2. Каков был уровень импортного производства в общем объеме реализуемого продовольствия в России в 2009 г.?

1. 20%;
2. 30%;
3. 40%;
4. 45%;
5. 50%.

Вопрос 3. Что является ключевым условием экономического прогресса?

1. внедрение инновационных процессов;
2. конкуренция и рынок;
3. реорганизация основных фондов;
4. совершенствование технологических процессов;
5. увеличение объема инвестиций в народное хозяйство.

Вопрос 4. Что является главной задачей государственного регулирования на современном этапе?

1. использование преимуществ функционирования предприятий, работающих на основе государственной и частной собственности;
2. изменение роли социальной направленности экономики;
3. национализация промышленности;
4. демонополизация всех сфер экономики;
5. регулирование регионального развития.

Вопрос 5. Совокупность каких процессов является основой экономической системы общества:

1. социальных;
2. технологических;
3. инвестиционных;
4. экономических;
5. управленческих.

Вопрос 6. В чем заключается роль правительства в условиях функционирования рыночной системы?

1. в организации внешнеэкономических связей;
2. в защите форм собственности;
3. в поощрении внедрения инновационных проектов;
4. в создании условий для инвестирования в основные отрасли народного хозяйства;
5. в обеспечении конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей.

Вопрос 7. Какие отличительные особенности характеризуют командную экономику?

1. централизованное планирование объемов производства промышленных товаров;
2. различные формы собственности на средства производства;
3. общественная собственность и коллективное принятие управленческих решений;
4. контрактная система найма работников;
5. распределение по труду.

Вопрос 8. В чем особенность американской модели рыночной экономики?

1. сильная социальная политика;
2. всемерное поощрение предпринимательской активности;
3. основой экономических отношений является обеспечение экономических интересов каждого человека;
4. отставание уровня жизни населения от роста производительности труда;
5. несбалансированность материальной и социальной сферы экономики.

Вопрос 9. Что характеризует японскую модель рыночной экономики?

1. сильная социальная политика;
2. всемерное поощрение предпринимательской активности;
3. основой экономических отношений является обеспечение экономических интересов каждого человека;
4. отставание уровня жизни населения от роста производительности труда;
5. несбалансированность материальной и социальной сферы экономики.

Вопрос 10. Что является главным отличием шведской модели рыночной экономики?

1. сильная социальная политика;
2. всемерное поощрение предпринимательской активности;
3. основой экономических отношений является обеспечение экономических интересов каждого человека;
4. отставание уровня жизни населения от роста производительности труда;
5. несбалансированность материальной и социальной сферы экономики.

Задание 2

Вопрос 1. В чем заключается главный принцип германской модели экономики?

1. сильная социальная политика;
2. всемерное поощрение предпринимательской активности;
3. основой экономических отношений является обеспечение экономических интересов человека;
4. отставание уровня жизни населения от роста производительности труда;
5. несбалансированность материальной и социальной сферы экономики.

Вопрос 2. В чем заключается сущность российской модели “перехода к рыночной экономике”?

1. сильная социальная экономика;
2. всемерное поощрение предпринимательской активности;
3. основой экономических отношений является обеспечение экономических интересов человека;
4. отставание уровня жизни населения от роста производительности труда;
5. несбалансированность материальной и социальной сферы экономики.

Вопрос 3. На что опирается государственное регулирование экономики?

1. приоритетность социальных целей общества;
2. знание и применение объективных экономических законов развития общества;
3. экономические интересы большинства населения;
4. экономические интересы руководства страны;
5. указания международных кредитных организаций.

Вопрос 4. Какой закон играет первостепенную роль в экономике?

1. пропорционального развития отраслей народного хозяйства;
2. стоимости;
3. убывающей предельной полезности;
4. спроса и предложения;
5. предложения.

Вопрос 5. Какую роль играют цены в рыночной экономике?

1. являются эквивалентной системой товарообмена;
2. устанавливают трудовую собственность производимых товаров;
3. сигнальной системы;
4. устанавливают баланс между спросом и предложением товаров на рынке;
5. поощрение эффективных товаропроизводителей.

Вопрос 6. Использование какого экономического рычага позволяет государству регулировать определенные виды предпринимательской деятельности:

1. система кредитования товаропроизводителей;
2. налогообложение;
3. пошлины;
4. преференции;
5. субсидирование.

Вопрос 7. На какие рычаги опираются методы косвенного государственного регулирования экономических процессов?

1. выдача государственных заказов;
2. нормативные требования к качеству продукции;
3. правовые и административные ограничения;
4. лицензирование операций по экспорту;
5. товарно-денежные,

Вопрос 8. Какой метод становится основой системы управления в условиях перехода к рыночным отношениям?

1. ценообразование;
2. планирование;
3. прогнозирование;
4. налогообложение;
5. таможенное регулирование.

Вопрос 9. Что придает рынку более целенаправленное развитие?

1. планирование;
2. прогнозирование;
3. бюджетирование;
4. программирование;
5. налогообложение.

Вопрос 10. В какой период директивное планирование достигало в России наибольшей степени?

1. в 90-е годы XX века;
2. в 1900 - 1914 годы;
3. в период существования Советского Союза;
4. в конце XIX века;
5. в середине XIX века.

Задание 3

Вопрос 1. Какая помощь оказывается государством в виде ускоренной амортизации, льготного режима налогообложения?

1. налоговая;
2. кредитная;
3. финансовая;
4. бюджетная;
5. социальная.

Вопрос 2. Наличие какого препятствия для свободного прилива капитала свидетельствует о необходимости государственного регулирования?

1. психологического;
2. экономического;
3. морального;
4. барьеров;
5. физиологического.

Вопрос 3. Как называется процесс, в результате которого происходит вытеснение высококачественной продукции товарами низкого качества?

1. асимметричность информации;
2. перепроизводство продукции;
3. отрицательная селекция;
4. дефицит товаров;
5. инфляционный.

Вопрос 4. Что является одним из главных рычагов эффективности рыночной экономики?

1. структурная перестройка экономики;
2. установление соответствующих приоритетов и направление льгот;
3. обновление основных фондов;
4. проведение инновационной политики;
5. повышение качества производимой продукции.

Вопрос 5. Что может обеспечить инвестиции от невосполнимых издержек?

1. заключение долгосрочных контрактов с потенциальными потребителями производимой ими продукции;
2. страхование рисков инвестирования;
3. определение главных направлений деятельности;
4. постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры;
5. эффективное управление трудовыми ресурсами.

Вопрос 6. Превышение расходов государства над его доходами называется:

1. инфляцией;
2. дефолтом;
3. кризисом;
4. бюджетным дефицитом;
5. пассивом баланса.

Вопрос 7. На какую деятельность, в первую очередь, влияет государственная система налогообложения?

1. фундаментальная наука;
2. оборона;
3. предпринимательство;
4. система высшего образования;
5. гражданская авиация.

Вопрос 8. На что направлена фискальная политика государства?

1. сглаживание экономических колебаний;
2. создание благоприятных условий для предпринимательства;
3. соблюдение макроэкономических пропорций;
4. активизацию инвестиционной политики;
5. прекращение инфляционных процессов.

Вопрос 9. Каков удельный вес товаров и услуг, цены на которые регулируются государством?

1. 10 %;
2. 15 %;
3. 15 - 19 %;
4. 20 - 25 %;
5. 25 - 29 %.

Вопрос 10. Какая основная стратегическая цель стоит перед экономикой нашей страны на ближайшую перспективу?

1. ликвидировать нерентабельные предприятия;
2. усилить роль государства во внешнеэкономической деятельности;
3. провести денежную реформу;
4. активизировать деятельность Союза Независимых Государств;
5. сбалансировать основные отрасли экономики.

Задание 4

Вопрос 1. В какой форме предоставляются государственные субсидии?

1. кредиты на льготной основе;
2. долгосрочный кредит по минимальной ставке;
3. на лизинговой основе;
4. безвозмездная ссуда;
5. зачет платежей от реализации продукции.

Вопрос 2. Как делится капитал государственных предприятий, основанных в соответствии с нормами публичного права?

1. полностью принадлежит государству;
2. принадлежит трудовому коллективу предприятия;
3. доли или акции;
4. по результатам производственно-хозяйственной деятельности;
5. в соответствии с учредительным договором.

Вопрос 3. В какой форме организуются, в основном, предприятия частного права?

1. акционерные общества открытого типа;
2. акционерные общества закрытого типа;
3. товарищества с ограниченной ответственностью;
4. кооперативы;
5. коммандитные товарищества.

Вопрос 4. Какая форма собственности предпочтительна для предприятий, производящих продукцию по государственным заказам?

1. смешанная;
2. частная;
3. акционерная;
4. государственная;
5. совместная с иностранными фирмами.

Вопрос 5. На основании чего осуществляется планирование и реализация конкретных мероприятий, государственных программ?

1. контракта;
2. госзаказа;
3. устной договоренности;
4. долгосрочных связей;
5. экономической заинтересованности.

Вопрос 6. Что собой представляет кредит?

1. безвозмездная передача средств;
2. субсидирование производственных программ;
3. движение ссудного капитала;
4. изменение формы собственности;
5. пополнение оборотных средств предприятий.

Вопрос 7. Кто представляет банковский кредит?

1. государство;
2. коммерческие банки;
3. Центральный банк Российской Федерации;
4. объединения;
5. финансово-промышленные группы.

Вопрос 8. Какой норматив используется Центральным банком РФ в качестве норматива регулирования отдельных банковских операций?

1. депозитные ставки;
2. ставка ссудного банковского процента;
3. валютный курс иностранных валют;
4. ставка рефинансирования;
5. норматив размера оборотных средств предприятий.

Вопрос 9. В чем заключается сущность кредитно-денежной политики на финансовом рынке?

1. в выдаче кредитов;
2. в контроле за расходованием бюджетных средств;
3. в купле-продаже ценных бумаг;
4. в создании кредитных резервов;
5. в проведении инновационной политики.

Вопрос 10. Что является классической формой контроля и управления экономикой посредством государственного кредита?

1. установление размера учетной ставки;
2. разработка нормативов использования финансовых средств;
3. изменение норм обязательного резервирования;
4. эмиссия государственных ценных бумаг;
5. выпуск государственных займов.

Задание 5

Вопрос 1. Какое влияние может оказывать государство на величину цен на товары в условиях рыночной экономики?

1. строго регулировать;
2. рекомендовать предприятиям их величину;
3. монополизировать порядок установления размера цены товара;
4. не может диктовать уровень цен;
5. ежегодно корректировать цены на основные продукты

Вопрос 2. Кто является главным регулятором денежных потоков?

1. федеральный бюджетный;
2. региональный бюджет;
3. местный бюджет;
4. Центральный банк России;
5. Министерство финансов РФ

Вопрос 3. На пополнение каких средств выделяются бюджетные ссуды?

1. основных;
2. приобретение основных фондов;
3. оборотных;
4. инновационного фонда;
5. заработной платы.

Вопрос 4. Сокращение дефицита бюджета предполагает увеличение?

1. расходной части;
2. объема производства продукции;
3. доходной части;
4. импорта продукции;
5. экспорта продовольствия.

Вопрос 5. К чему приводит увеличение государственных расходов?

1. к снижению объемов производства;
2. к основные макроэкономические показатели не изменяются;
3. к росту производства;
4. к росту производительности труда;
5. к росту объема прибыли.

Вопрос 6. Что является кратчайшим путем создания конкурентной среды в экономике?

1. приватизация;
2. разгосударствление;
3. акционирование предприятий;
4. изменение форм собственности;
5. внедрение арендных отношений.

Вопрос 7. Какие платежные средства, в основном, использовались на первом этапе приватизации?

1. личные сбережения граждан;
2. фонды экономического стимулирования предприятий;
3. приватизационные чеки;
4. валюта ведущих западных стран;
5. государственные займы.

Вопрос 8. На каком этапе приватизации возможна массовая трансформация закрытых АО в открытые?

1. завершающем;
2. денежном;
3. ваучерном;
4. создании крупных объединений;
5. полного разгосударствления.

Вопрос 9. Что придает рыночной экономике необходимую гибкость?

1. создание финансово-промышленных групп;
2. создание холдингов;
3. акционирование предприятий;
4. малое предпринимательство;
5. формирование инвестиционных фондов.

Вопрос 10. Каков удельный вес создания новых рабочих мест приходится на малый бизнес в промышленно-развитых странах?

1. 20%;
2. 30%;
3. 40%;
4. 45%;
5. 50 - 60%.

Задание 6

Вопрос 1. К чему ведет изменение прав собственности в народном хозяйстве:

1. к снижению интереса у производителя;
2. к смене ориентиров материального производства;
3. к изменению структуры общественной деятельности;
4. к росту деловой активности;
5. к перепрофилированию производства.

Вопрос 2. Какое воздействие на отношение к собственности расширяет возможности как производителя, так и потребителя?

1. регулирование;
2. владение;
3. утрата;
4. право на совместное управление;
5. наделение правом распоряжения.

Вопрос 3. Что является формой распределения государством богатства?

1. внебюджетные фонды;
2. фонды социальной защиты граждан;
3. внутренний валовой продукт;
4. государственный бюджет;
5. золотой запас государства.

Вопрос 4. Кто берет на себя затраты по обеспечению населения бесплатным набором услуг?

1. негосударственные фонды;
2. фонд социальной защиты населения;
3. благотворительные общества;
4. частный страховой фонд;
5. государство.

Вопрос 5. Когда возникает целесообразность образования общественной собственности?

1. когда предприятие высоко рентабельно;
2. в период резкого изменения конъюнктуры рынка;
3. в период спада деловой активности;
4. когда ни у кого нет заинтересованности в увеличении стоимости предприятия;
5. в случае очень высокой стоимости основных фондов.

Вопрос 6. Основная обязанность монопольного производителя:

1. повышать конкурентоспособность производимой продукции;
2. самостоятельно устанавливать цены на выпускаемую продукцию;
3. активно развивать дистрибьютерную сеть;
4. производить больше продукции по минимальным фиксированным ценам;
5. способствовать развитию новых предприятий на рынке производимой им продукции.

Вопрос 7. На сколько категорий подразделяются субвенции для обеспечения текущей деятельности госпредприятия?

1. две;
2. три;
3. четыре;
4. пять;
5. шесть.

Вопрос 8. На какой основе выделяются капитальные дотации и субвенции на производственное оборудование государственным предприятиям?

1. лизинговой;
2. возрастной;
3. безвозвратной;
4. в качестве паевого взноса;
5. под гарантии вышестоящих органов управления.

Вопрос 9. На каких приоритетах базируется правительственный курс на селективную политику?

1. рыночных;
2. региональных;
3. межрегиональных;
4. международных;
5. отраслевых.

Вопрос 10. Как влияют на рыночное пространство резкие межрегиональные различия в экономической и социальной сферах?

1. положительно;
2. деформируют;
3. дают импульс к развитию;
4. негативно;
5. представляют право выбора.

Задание 7

Вопрос 1. В какой стране впервые было выработано понятие о недобросовестной (недоброкачественной) конкуренции?

1. России;
2. США;
3. Великобритании;
4. Германии;
5. Франции.

Вопрос 2. Против чего направлена система антимонопольного законодательства?

1. монополии отдельных предприятий;
2. злоупотребление монополией на основе товаров;
3. производства некачественной продукции;
4. нарушений трудового законодательства;
5. экспорта сырьевых ресурсов.

Вопрос 3. Что является объектом регулирования антимонопольного законодательства?

1. любые виды дискриминации фирм-конкурентов;
2. объем производства продукции;
3. уровень рентабельности предприятий;
4. виды хозяйственной деятельности;
5. трудовое законодательство.

Вопрос 4. В антимонопольном законодательстве РФ предусматривается недопустимость:

1. какой-либо конкуренции;
2. антиконкурентных соглашений;
3. недобросовестной конкуренции;
4. монопольной конкуренции;
5. неточность информации о фирмах.

Вопрос 5. На какой государственный орган РФ возложены задачи и полномочия проводить антимонопольную политику:

1. Госстандарт;
2. Гохран;
3. Минэкономики;
4. Госстрой;
5. Федеральный антимонопольный комитет.

Вопрос 6. В каких отношениях находятся балансы различных видов продукции?

1. автономны;
2. независимы друг от друга;
3. связаны между собой;
4. находятся в подчиненном состоянии;
5. в иерархической пирамиде взаимозависимости.

Вопрос 7. Чем являются экономические нормативы для хозяйственных структур?

1. базой для планирования и прогнозирования;
2. инструментом регулирования;
3. директивными показателями;
4. информационными данными;
5. исходным материалом для выполнения экономических расчетов.

Вопрос 8. Какую политику разрабатывает Министерство экономики РФ?

1. технологическую;
2. структурную и инновационную;
3. внешнеэкономическую;
4. финансовую;
5. техническую.

Вопрос 9. Кто является источником формирования трудовых ресурсов?

1. лица старше 18 лет;
2. граждане трудоспособного возраста;
3. работники государственных предприятий ;
4. учащиеся средних и высших учебных заведений;
5. население.

Вопрос 10. Какие показатели используются при оценке результатов работы государственных предприятий регионального уровня?

1. натуральные;
2. обобщающие;
3. интегральные;
4. стоимостные;
5. комплексные.

Задание 8

Вопрос 1. Где фиксируются пути и средства решения поставленных задач организации?

1. в прогнозе;
2. в плане;
3. в программе;
4. в директивном предписании;
5. в контракте.

Вопрос 2. Сколько видов планов, отражающих срок их действия, вы знаете?

1. три;
2. четыре;
3. пять;
4. шесть;
5. семь.

Вопрос 3. На какой срок, как правило, составляется перспективный среднесрочный план?

1. 3 года;
2. 5 лет;
3. 8 лет;
4. 2 года;
5. 1 год.

Вопрос 4. Чем определяется качество планов?

1. количеством функциональных подразделений, принимающих участие в его разработке;
2. квалификацией работников плановых служб;
3. наличием счетной техники на предприятии;
4. теоретической обоснованностью;
5. качеством показателей.

Вопрос 5. Сколько концепций народно-хозяйственного планирования функционирует?

1. две;
2. три;
3. четыре;
4. пять;
5. шесть.

Вопрос 6. Что в последние 5 лет происходит в России с производством массовых продовольственных товаров?

1. растет;
2. сохраняется на прежнем уровне;
3. снижается;
4. диверсифицируется;
5. расширяется.

Вопрос 7. В каком проектном документе указываются основные характеристики объекта строительства?

1. проект производства работ;
2. технический проект;
3. рабочий проект;
4. проект организации строительства;
5. титульный список.

Вопрос 8. Что привлекает иностранных инвесторов в России?

1. дешевая рабочая сила;
2. многообразие природных ресурсов;
3. развитая инфраструктура железнодорожного транспорта;
4. наличие емкого рынка;
5. высокий ожидаемый уровень рентабельности.

Вопрос 9. Что используется инвестором при создании контрактных совместных предприятий в промышленности?

1. право частной собственности на землю;
2. технологии, ноу-хау;
3. имеющиеся у партнера основные производственные фонды;
4. результаты проведенных маркетинговых исследований;
5. анализ годовых бухгалтерских балансов предприятий-партнеров.

Вопрос 10. На что делается основной акцент в политике привлечения зарубежных капиталовложений в России в настоящий период?

1. на привлечение инвестиций крупных компаний;
2. на привлечение инвестиций зарубежных банков;
3. на привлечение инвестиций промышленно-финансовых групп;
4. на привлечение частных инвестиций;
5. на привлечение инвестиций отечественных банков.

Задание 9

Вопрос 1. За счет чего, в первую очередь, товаропроизводители получают максимальную прибыль?

1. снижения цен на выпускаемую продукцию;
2. повышения цен на производимую продукцию;
3. соблюдения режима экономии;
4. расширения объема производства;
5. соблюдения условий контрактов.

Вопрос 2. Что стимулирует развитие малого инновационного бизнеса?

1. обновление ассортимента производимой продукции;
2. ускорение оборота оборотного капитала;
3. повышение качества производимой продукции;
4. снижение цен на товары;
5. повышение уровня заработной платы рабочих.

Вопрос 3. Что является самым дорогим звеном в инновационном процессе?

1. производство;
2. реализация;
3. внедрение;
4. контроль качества;
5. маркетинговые исследования.

Вопрос 4. Что выступает финансовой основой жизнедеятельности государства?

1. внутренний валовой продукт;
2. государственный бюджет;
3. основные фонды народного хозяйства;
4. выручка от реализации продукции на экспорт;
5. резервный фонд.

Вопрос 5. Что делает государство активным участником инновационных проектов?

1. участие в прибыли от внедрения инновационных проектов;
2. возможность проведения структурной перестройки экономики;
3. повышение налогооблагаемой базы;
4. экономическая база интересов;
5. улучшение внешнеэкономического баланса.

Вопрос 6. Что представляет собой государственное управление инновационными процессами?

1. раздел государственного бюджета;
2. планирование пропорционального развития отраслей народного хозяйства;
3. целенаправленное воздействие на хозяйственную среду;
4. формирование технической политики государства;
5. влияние на конкурентоспособность производимой предприятиями отраслей народного хозяйства продукции.

Вопрос 7. Что должно стать ведущим звеном управления инновационными процессами?

1. планирование;
2. прогнозирование;
3. анализ;
4. принятие решений;
5. выработка концепции.

Вопрос 8. На что должен быть направлен специальный инструментарий административного социального и экономического воздействия в инновационной сфере?

1. на реализацию конкретизированных решений;
2. на соблюдение пропорций развития отдельных отраслей народного хозяйства;
3. на развитие социальной сферы;
4. на обновление основных производственных фондов;
5. на стабилизацию трудовых коллективов промышленных предприятий.

Вопрос 9. Какое экономическое понятие предполагает систему целенаправленных мер, обеспечивающих комплексное развитие науки и техники?

1. инновационная политика;
2. инвестиционная политика;
3. социальная политика;
4. промышленная политика;
5. научно-техническая политика.

Вопрос 10. Что является основной целью инновационной политики на макроуровне?

1. повышение уровня жизни населения;
2. повышение национальной конкурентоспособности;
3. снижение уровня безработицы;
4. решение стоящих перед обществом социальных проблем;
5. изменение приоритетов в технической политике государства.

Задание 10

Вопрос 1. Что выступает нормативной основой обеспечения качества продукции?

1. сертификация;
2. метрология;
3. стандартизация;
4. планирование;
5. проектирование.

Вопрос 2. Какой орган государственной власти осуществляет руководство стандартизацией и сертификацией?

1. Росдрагмет;
2. Госгидромет;
3. Госстрой;
4. Госстандарт;
5. Минэкономики.

Вопрос 3. В чем состоит основное значение государственного стандарта?

1. в определении требований к качеству продукции.
2. в систематизации данных о качестве производимых в стране товаров;
3. в унификации комплектующих изделий;
4. в комплексном подходе к решению вопроса повышения качества продукции;
5. в едином подходе к разработке условий производства продукции.

Вопрос 4. Из каких средств осуществляется финансирование работ по государственной стандартизации?

1. местных бюджетов;
2. региональных бюджетов;
3. государственного бюджета;
4. резервного фонда предприятий;
5. межотраслевого фонда развития предприятий.

Вопрос 5. Какие государственные научные центры несут ответственность за создание, хранение и применение государственных эталонов единиц величины измерений?

1. гидромелиоративные;
2. метрологические;
3. общество “Знание”;
4. МИФИ
5. институт им. Курчатова.

Вопрос 6. Чем в настоящее время характеризуется демографическая ситуация в России?

1. старением населения;
2. отсутствием существенных изменений;
3. повышением продолжительности жизни;
4. притоком населения из стран СНГ;
5. активной эмиграцией из России.

Вопрос 7. На каком уровне разрабатываются балансы движения рабочих мест и их занятости?

1. региона;
2. отрасли;
3. города;
4. объединения;
5. предприятия,

Вопрос 8. Из скольких разделов состоит свободный баланс рабочих мест:

1. одного;
2. двух;
3. трех;
4. четырех;
5. пяти.

Вопрос 9. Что позволяет восполнить пробел в информации о масштабах, темпах и качестве изменений в социально-трудовой сфере предприятий?

1. годовые производительные отчеты;
2. ежегодный бухгалтерский баланс;
3. социологические опросы;
4. финансовый отчет;
5. акты проверок и ревизий.

Вопрос 10. Численность каких центров занятости преобладает в общей структуре органов Государственной службы занятости?

1. республиканских, краевых;
2. областных;
3. городских;
4. районных;
5. поселковых.

Задание 11

Вопрос 1. Чем обусловлен затянувшийся экономический кризис в нашей стране?

1. мировым кризисом перепроизводства;
2. несовершенной законодательной базой РФ;
3. отсутствием достаточного количества грамотных менеджеров;
4. финансовым кризисом в Юго-Восточном регионе;
5. некомпетентным вмешательством государства.

Вопрос 2. В чем заключается активная социальная политика государства?

1. в снижении конкурентоспособности отечественных товаров;
2. в принятии законодательных актов, обеспечивающих права и гарантии гражданину;
3. в обеспечении гарантии выплаты заработной платы, пенсий, пособий;
4. в выработке социальных ориентиров;
5. в реализации программы экономического развития страны.

Вопрос 3. Что является основным регулирующим инструментом в рыночной экономике?

1. планирование;
2. прогнозирование;
3. бюджетирование;
4. конкуренция;
5. маркетинг.

Вопрос 4. Какой уровень безработицы в рыночной экономике считается приемлемым?

1. 3%;
2. 5%;
3. 7%;
4. 8%;
5. 10%.

Вопрос 5. Умеренной считается инфляция, когда цены в течение года растут менее:

1. 10%;
2. 15%;
3. 20%;
4. 25%;
5. 30%.

Вопрос 6. К какой группе стран была отнесена Россия на проходившей в 1992 г. Конференции ООН по окружающей среде?

1. благополучных в экологическом отношении;
2. самых экологически загрязненных;
3. имеющих незначительные проблемы в охране окружающей среды;
4. стоящих на грани экологической катастрофы;
5. имеющих большой потенциал в решении природоохранных задач.

Вопрос 7. Сколько методов государственного регулирования природопользования вы знаете?

1. один;
2. два;
3. три;
4. четыре;
5. пять.

Вопрос 8. Что является основным элементом экономических механизмов в экологическом регулировании?

1. предельно-допустимые концентрации;
2. критические уровни загрязнения;
3. предельно-допустимые выбросы;
4. экологический мониторинг;
5. природные кадастры.

Вопрос 9. Что является своеобразным кадастром редких животных и растений?

1. земельный кадастр;
2. кадастр месторождений полезных ископаемых;
3. Красная книга РФ;
4. лесной кадастр;
5. водный кадастр.

Вопрос 10. Что обеспечивает возможность компенсации части причиняемых природе убытков?

1. экологическое страхование;
2. льготное кредитование;
3. экологический мониторинг за окружающей средой;
4. изменение ставок налогообложения неблагополучным в экологическом отношении предприятиям;
5. предоставление беспроцентных ссуд на покрытие причиняемого природе ущерба.

Задание 12

Вопрос 1. Каковы главные цели региональной политики в социальной сфере?

1. увеличение прибыли
2. снижение издержек производства
3. обеспечение занятости
4. обеспечение достойного уровня благосостояния
5. снижение расходов

Вопрос 2. В каких связях должны ликвидироваться барьеры при организации рынка товаров?

1. межгосударственные
2. муниципальные
3. межрегиональные
4. коммерческие
5. международные

Вопрос 3. Чему уделяется особое внимание в региональных схемах?

1. комплексности
2. адекватности
3. экономическим показателям
4. инновациям
5. стимулированию предпринимательской деятельности

Вопрос 4. Какие границы товарного рынка создаются экономическими, технологическими, административными барьерами?

1. территориальные
2. административные
3. производственные
4. государственные
5. географические

Вопрос 5. Что является основными элементами экономических механизмов в экологическом регулировании?

1. государственное управление
2. санкции
3. мониторинг
4. природные кадастры
5. налогообложение

Вопрос 6. Что является одним из старейших видов косвенных налогов?

1. таможенные пошлины;
2. учетная ставка;
3. депозитная ставка;
4. ставка рефинансирования;
5. норматив размера оборотных средств.

Вопрос 7. Сколько видов таможенных платежей установлены законодательством РФ?

1. два;
2. три;
3. четыре;
4. пять;
5. шесть.

Вопрос 8. На какой срок устанавливается срок действия сезонных пошлин?

1. до двух месяцев;
2. до трех месяцев;
3. до четырех месяцев;
4. до шести месяцев;
5. до одного года.

Вопрос 9. Какой метод является основным при определении таможенной стоимости?

1. по цене сделки с идентичными товарами;
2. по цене сделки с однородными товарами;
3. вычитания стоимости;
4. по цене сделки с ввозимыми товарами;
5. резервный.

Вопрос 10. Какие виды пошлин применяются в случаях ввоза на таможенную территорию РФ товаров, на производство которых использовались субсидии?

1. специальные;
2. компенсационные;
3. антидемпинговые;
4. таможенные;
5. акцизы

Задание 13

Вопрос 1. Какой документ, оформляемый экспертом в банке, является базовым при проведении валютного контроля?

1. бизнес – план;
2. контракт на поставку товаров;
3. паспорт сделки;
4. лицензия Внешэконом банка;
5. таможенная декларация.

Вопрос 2. Какой фонд образуют централизованный фонд страны и валютные фонды местных органов власти?

1. страховой фонд;
2. инновационный фонд;
3. пенсионный фонд;
4. валютный резерв Банка России;
5. социального развития.

Вопрос 3. На какой территории национальные деньги являются законным платежным и расчетным средством?

1. всех стран мира;
2. эмитирующего их государства;
3. страны импортера;
4. стран Европы;
5. стран СНГ.

Вопрос 4. Отсутствие каких ограничений по текущим операциям имеет наиболее важное значение для экономики страны:

1. валютных;
2. ценовых;
3. сырьевых ресурсов;
4. импорта продовольственных товаров;
5. кредитования.

Вопрос 5. На сколько частей можно условно разделить платежный баланс?

1. две;
2. три;
3. четыре;
4. пять;
5. шесть.

Вопрос 6. Какие виды валют функционируют в настоящее время на валютном рынке России?

1. валюты ЕВРО;
2. валюты западных стран;
3. имеющий внутреннюю конвертацию рубль;
4. валюты стран СНГ;
5. "золотой" червонец.

Вопрос 7. На территории какого государства национальные деньги являются законным платежным средством?

1. всех европейских стран;
2. стран СНГ;
3. России;
4. эмитирующего их государства;
5. стран БЕНИЛЮКС.

Вопрос 8. Какой характер совершения валютных операций является особенностью валютного рынка?

1. децентрализованный;
2. централизованный;
3. независимый;
4. контролируемый;
5. жестко регламентированный.

Вопрос 9. Какой дневной объем сделок достигает на мировом валютном рынке (в долларах США)?

1. 100 миллиардов;
2. 500 миллиардов;
3. 800 миллиардов;
4. 1 триллион;
5. 2 триллиона.

Вопрос 10. С помощью какой операции банки обеспечивают потребности своих клиентов в иностранной валюте?

1. форвард;
2. спот;
3. опцион;
4. своп;
5. фьючерс.

Задание 14

Вопрос 1. Сколько крупных отраслей экономики страны в соответствии с Классификатором отраслей отнесены к материальному производству?

1. 10;
2. 11;
3. 12;
4. 13;
5. 14.

Вопрос 2. Какой комплекс страны образует предприятия добывающей промышленности и сельского хозяйства?

1. оборонный;
2. промышленный;
3. сырьевой;
4. потребительский;
5. машиностроительный.

Вопрос 3. Каким способом государство оказывает непосредственное влияние на объем материального производства?

1. увеличением бюджетного финансирования инвестиций;
2. снижением процентных ставок за предоставляемые кредиты;
3. изменением ставок налогообложения прибыли;
4. изменением ценовой политики на сырьевые ресурсы;
5. организацией систем государственных закупок.

Вопрос 4. При каком сроке окупаемости допускается участие государства в реализации коммерческих проектов?

1. до 1 года;
2. 1 год;
3. не более 2 лет;
4. три года;
5. свыше трех лет.

Вопрос 5. Для предприятий какой подотрасли установлен льготный порядок экспорта продукции?

1. атомной;
2. нефтедобывающей;
3. сельскохозяйственной;
4. машиностроительной;
5. угольной.

Вопрос 6. К чему приводит рост резервной нормы для коммерческих банков?

1. снижение % ставки
2. увеличении % ставки
3. увеличении количества ресурсов
4. увеличении инвестиций в промышленность
5. снижение курса национальной валюты

Вопрос 7. Сколько % новых рабочих мест приходится на малый бизнес в промышленно развитых странах?

1. 10-20%
2. 50-60%
3. 90%
4. 80%
5. 5%

Вопрос 8. Как предоставляется право пользования недрами?

1. оформлением собственности
2. по распоряжению муниципальных органов
3. по наследству
4. путем выдачи лицензии
5. на основе конкурса

Вопрос 9. Что является мощным рычагом воздействия на материальное производство?

1. законодательная база
2. инвестиции
3. налоговая политика
4. экономия ресурсов
5. издержки производства

Вопрос 10. Что означает снижение “цены предприятия”?

1. банкротство
2. увеличение издержек
3. снижение цен на продукцию
4. снижение прибыльности
5. финансовая устойчивость

Задание 15

Вопрос 1. Какова доля амортизационных отчислений в финансировании капитальных вложений в развитых капиталистических странах:

1. 50%;
2. 60%;
3. 70%;
4. 80%;
5. 90%.

Вопрос 2. Что является источником расширенного воспроизводства основных фондов?

1. фонд возмещения предприятия;
2. национальный доход;
3. фонд потребления;
4. фонд обращения;
5. фонд материального стимулирования.

Вопрос 3. Что характеризует отраслевая структура капитальных вложений?

1. объемы капитальных вложений, направляемых на поддержание мощностей действующих предприятий;
2. соотношение между стоимостью строительно-монтажных работ, стоимостью оборудования в общем объеме капитальных вложений;
3. распределение капитальных вложений между отраслями народного хозяйства страны;
4. распределение капитальных вложений между регионами;
5. распределение капитальных вложений между предприятиями производственного объединения.

Вопрос 4. Какова была общая площадь построенных в 1994 г. жилых домов предприятиями и организациями всех форм собственности (млн. кв.м)?

1. 40;
2. 38;
3. 45;
4. 50;
5. 55.

Вопрос 5. На какой срок заключаются контракты (договоры подряда) между заказчиком и подрядной организацией?

1. на 1 год;
2. на 5 лет;
3. на 2 года;
4. на весь срок строительства;
5. на выполнение строительно-монтажных работ.

Вопрос 6. Чем, в первую очередь, должен сопровождаться новый этап реформ в России?

1. анализом текущей обстановки;
2. демонополизацией промышленности;
3. разгосударствлением собственности;
4. закрытием коммерческих банков;
5. внесением корректив в принятые законы.

Вопрос 7. Кто должен возглавить работу по подъему агропромышленного комплекса?

1. Правительство РФ;
2. Государственная Дума;
3. Совет Федерации РФ;
4. местные органы самоуправления;
5. мэрии городов.

Вопрос 8. Какой удельный вес безработных от общей численности рабочей силы может считаться приемлемым?

1. 3%;
2. 4-6%;
3. 6-8 %;
4. 8-10%;
5. более 10%.

Вопрос 9. Умеренной считается инфляция, если цены растут в течение года менее:

1. 5 %;
2. 8 %;
3. 10%;
4. 15%;
5. 20 %.

Вопрос 10. Путем установления каких норм государство регулирует темпы и характер воспроизводства основных фондов:

1. амортизации;
2. капитального ремонта;
3. освидетельствования;
4. переоценки;
5. замены.

ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

1. Роль государства в рыночной экономике.
2. Исторические корни государственного регулирования.
3. Основные компоненты государственного регулирования социально – экономического развития:
4. Структурная политика в национальной экономике.
5. Государственная научно – техническая политика.
6. Промышленно – инвестиционная политика государства.
7. Отраслевая политика в экономическом развитии регионов.
8. Внешнеэкономическая политика государства.
9. Политика доходов и расходов населения.
10. Политика социального партнёрства в национальном хозяйстве.
11. Интеграционная политика России в мировое хозяйство.
12. Правовое регулирование экономики, антимонопольное законодательство.
13. Приватизация и национализация собственности.
14. Зарубежный опыт приватизации и возможности его применения в России, субъектах, муниципальных образованиях.
15. Многомерность, экономическое и правовое содержание собственности.
16. Регулирование собственности в национальной экономике
17. Государство и предпринимательство, генезис развития отношений.
18. Экономические теории государственного регулирования экономики: национальные модели «рынка», модели хозяйствования. Американская, Германская, Шведская, Японская, Южно-Корейская, Французская, Китайская, Сингапурская, Российская и другие национальные экономические системы.
20. Основные формы предпринимательской деятельности. Государственное предпринимательство.
21. Фирма - основное звено экономики. Государственное регулирование предпринимательства.
22. Бизнес-планирование как необходимое условие инвестиционной деятельности предприятия.
23. Формы государственной поддержки малого бизнеса.

24. Региональные программы поддержки предпринимательства.

25. Государственная денежно-кредитная политика. Пределы и масштабы влияния макроинструментов на национальное хозяйство.

26. Фондовый рынок. Пределы развития рынка ценных бумаг.

27. Роль и место рынка ценных бумаг в национальной экономике.

28. Государственная политика в сфере рынка ценных бумаг и мировой фондовый рынок. Взаимосвязь и взаимовлияние.

29. Государственная экономическая и социальная политика. Новый экономический порядок в РФ.

30. Принципы региональной экономической политики государства на современном этапе.

ГЛОССАРИЙ

Инструменты государственной экономической политики - фискальная и бюджетная политика, кредитно-денежная, внешнеэкономическая и социальная политика, а также политика регулирования доходов; ускоренная амортизация; индикативное планирование, экономическое программирование, договорная (контрактная) система, государственные закупки.

Государственные закупки - денежные платежи правительства, за которые оно получает товары или услуги текущего производства.

Государственный сектор - часть экономики страны, полностью контролируемая государством.

Антимонопольная политика - политика, направленная против ограничительной деловой практики, подрывающей эффективную конкуренцию.

Монополия в широком смысле слова - ситуация, при которой число продавцов становится столь малым, что каждый продавец уже не в состоянии оказать влияние на общий объем предложения, а потому и на цену продаваемого продукта.

Естественная монополия - имеется в тех отраслях, где технологические и экономические условия исключают возможность существования конкурентных рынков; отрасль, в которой экономия, обусловленная ростом масштабов производства, столь велика, что продукт может быть произведен одной фирмой при более низких издержках, чем если бы его производством занималась не одна, а несколько фирм.

Макроэкономическая стабилизация - деятельность правительства, направленная на обеспечение экономического роста, полной занятости и стабильного уровня цен.

Денежная масса - совокупность наличных и безналичных покупательных и платежных средств, обеспечивающих обращение товаров и услуг в народном хозяйстве, которыми располагают частные лица, институциональные собственники (предприятия, объединения, организации) и государство.

Депозит - денежная сумма или иная ценность, отданная на хранение в финансовое учреждение.

Денежная система - совокупность элементов: национальная денежная единица; система кредитных и бумажных денег, разменных монет, которые являются законными платежными средствами в наличном обороте; система эмиссии денег; государственные органы, ведающие вопросами регулирования денежного обращения.

Кредит - движение ссудного капитала, осуществляемое на началах срочности, возвратности и платности.

Коммерческий кредит - кредит, предоставляемый предприятиями, объединениями и хозяйственными субъектами друг другу в товарной форме путем отсрочки платежа. Оформляется векселем.

Банковский кредит - кредит, предоставляемый кредитно-финансовыми учреждениями (банками, фондами, ассоциациями) любым хозяйственным субъектам (частным предпринимателям, предприятиям и т.п.) в виде денежных ссуд. Обслуживает не только обращение товаров, но и накопление капитала.

Кредитная система - комплекс валютно-финансовых учреждений: Центральный банк, коммерческие банки, специализированные кредитно-финансовые институты.

Центральный банк - орган государственного регулирования экономики, выполняющий ряд функций: эмиссию банкнот; хранение государственных золотовалютных резервов; хранение резервного фонда других кредитных учреждений; денежно-кредитное регулирование экономики; кредитование коммерческих банков и осуществление кассового обслуживания государственных учреждений; проведение расчетов и переводных операций; контроль за деятельностью кредитных учреждений.

Коммерческие банки - кредитно-финансовые учреждения универсального характера, выполняющие следующие операции: пассивные (привлечение средств на счета и продажа акций), активные (размещение средств через кредитование предприятий и предоставление ссуд населению), посреднические (выполнение поручений клиентов на комиссионных началах - инкассовые, аккредитивные, переводные и торгово-комиссионные операции), доверительные (управление имуществом, ценными бумагами).

Кредитно-денежная политика - изменение массы денег в обращении с целью достижения неинфляционного производства совокупного продукта при условии полной занятости; средство воздействия государства на процесс воспроизводства.

Операции на открытом рынке - покупка или продажа Центральным банком на открытом рынке казначейских ценных бумаг (государственных облигаций, банковских акцептов) в целях пополнения или снижения банковских резервов кредитной системы государства.

Учетная ставка - процент, под который Центральный банк предоставляет кредиты коммерческим банкам, выступая как кредитор в последней инстанции. Устанавливается Центральным банком.

Селективное регулирование - применяемые центральными банками методы изменения доступности некоторых конкретных видов кредита.

Предельная маржа - минимальный процент стоимости акций, который покупатель должен внести наличными в виде первого взноса.

Ценные бумаги - документ, удостоверяющий имущественные права или отношения займа между лицом, выпустившим документ, и владельцем документа. Имеет форму долгового обязательства (облигации, векселя) или свидетельства на вложенный капитал (акции).

Государственное регулирование экономики в рыночном хозяйстве - система типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

Транзакционные издержки - предельные затраты, необходимые для проведения фирмой всех работ и услуг по налаживанию связей при заключении контрактов, производству и реализации товаров и организации работы самой фирмы; издержки в сфере обмена, связанные с передачей прав собственности.

Критерий эффективной организации экономики - уровень наименьших трансакционных издержек, необходимых для создания и поддержания "на ходу" организационных форм и структур в экономике.

Микроэкономика - отдельный экономический агент в рыночной системе (фирма, домохозяйство).

Макроэкономика - единый народнохозяйственный комплекс, материальным фундаментом которого является национальное богатство, имеющий свою специфическую хозяйственную базу и характеризующийся особыми вертикальными связями между государственными органами и отдельными хозяйствующими субъектами.

Программирование экономическое - инструмент государственной экономической политики, подразумевающий разработку комплексных общехозяйственных программ, отражающих предпочтительный вариант развития общественного производства и стратегическую концепцию социально-экономической политики. Носит рекомендательный характер. Воздействие на производство посредством экономического (а не административного) побуждения и в форме контрактов.

Мультипликатор - коэффициент, выражающий количественную связь между объемом национального дохода и совокупного спроса, с одной стороны, и общей суммой инвестиций - с другой. Равен величине, обратной предельной склонности к сбережению.

Модель социально-ориентированной экономики - плюрализм форм собственности и необходимость государственного сектора экономики; создание государством условий для достаточного удовлетворения комплекса наиболее значимых потребностей всего населения путем перераспределения личных доходов.

Монетаризм - экономическая теория, основанная на тезисе об определяющей роли денежной массы, находящейся в обращении, в осуществлении политики стабилизации экономики, ее функционирования и развития.

Теория экономики предложения - экономическая теория, подчеркивающая необходимость увеличения совокупного

предложения в качестве средства снижения уровня безработицы и стимулирования экономического роста.

Теория рациональных ожиданий - гипотеза, согласно которой фирмы и домохозяйства ожидают, что кредитно-денежная и бюджетная политика окажет какое-то определенное влияние на экономику и, руководствуясь собственной выгодой, принимают меры, делающие эту политику неэффективной.

Теория смешанной экономики - теория, соединяющая устойчивость государственного управления, необходимую для удовлетворения общественных потребностей, и гибкость рыночного саморегулирования для удовлетворения многообразных и быстро меняющихся личных запросов.

Смешанная экономика - экономика, состоящая из частного и государственного сектор взаимно дополняющих друг друга.

Эффективность хозяйствования - Соотношение между получаемыми результатами хозяйствования и издержками этого хозяйствования; обеспечение нормального функционирования экономики с наименьшими издержками.

Макроэкономический регулятор - общественный способ организации и регулирования национального хозяйства (рыночный, государственный и смешанно).

Функции макроэкономического регулятора - объединение всего хозяйства нации в единую систему; определение направлений производственной деятельности всех низов звеньев экономики; распределение труда и средств производства по отраслям и видам производства в соответствии с общественными потребностями; стимулирование высокоэффективного хозяйствования.

Кейнсианская трактовка макроэкономики - экономика сама по себе не обеспечивает полное использование своих ресурсов; признается ведущая роль государства как экономического института в регулировании национального хозяйства, на государство возлагаются экономические функции, в частности фискальная и кредитно-денежная политика.

Эффективный спрос - платежеспособный спрос, ведущий к росту доходов и населен и фирм. Достигается за счет государственных мер по обеспечению увеличения общего объема совокупного спроса.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Албегова И. М., Емцов Р.Г., Холопов А.В. Государственная экономическая политика: Опыт перехода к рынку. /Под общ. ред. проф. Сидоровича А.В. - М.: Изд-во «Дело - Сервис», 1998. - 320с.
2. Валовой Д.В. Рыночная экономика. Возникновение, эволюция и сущность. -М.: ИНФРА- М. 1997, 400с.
3. Государственное регулирование рыночной экономики. учебник для вузов/ Под общ. Ред. Кушлина В.И., Волгина Н.А., редкол.: Владимирова А.А. и др. – М.: ОАО «НПО «Экономика», - 2003. – 832с.
4. Государственное регулирование экономики и социальный комплекс. Учебное пособие. /Под ред. проф. Т.Г. Морозовой, А.В. Никулиной. ВЗФЭИ. - М.: «Финстатинформ», 1997. 220с.
5. Грицюк Т.В. Государственное регулирование экономики: теория и практика. –М.: Изд-во РДЛ, 2004.- 288с.
6. Капканщиков С Г. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие / С.Г. Капканщиков. - М.: КНОРУС, 2006. - 352 с
7. Королевская В.И., Хохлов С.Н. Управление региональной экономикой в условиях рынка. Уч. пособие для вузов / Под ред. В.А. Персианова. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2001.- 64с Эффективность государственного управления. Общ.ред. С.А. Братникова, С.Ю. Глазьева. - М.: Фонд «За экономическую грамотность». Российский экономический журнал. Изд. - во АО «Консалтбанкир», 1998. - 848с.
8. Ларина Н.И., Кисельников А.А. Региональная экономика в странах рыночной экономики.. НГАЭиУ. - М.: ОАО изд. Экономика. 1998, 172с.
9. Леонтьев В.В. Межотраслевая экономика. М.: ОАО Издательство «Экономика». 1997, 479с.
10. Петросян Д.С. Государственное регулирование национальной экономики. Новые направления теории: гуманистический подход: учебное пособие / Д.С.Петросян - М.: Инфра-М, 2012 -300 с.: