

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
МАЙКОПСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

Болокова М.А.

**Методические рекомендации  
по изучению курса дисциплины**

**Система органов государственной власти**

Майкоп - 2014

УДК 342.5  
ББК 67.400.6  
М 54

Печатается по решению научно-технического совета  
Майкопского государственного технологического университета  
и учебно-методического комитета специальности

Рецензенты:

доктор философских наук, профессор Овсянникова Т.А.  
кандидат философских наук, доцент Безрукова А.А.

Составитель: Болокова М.А., кандидат философских наук.

**Методические рекомендации по изучению курса дисциплины «Система органов государственной власти».** - Майкоп: Изд-во ИП Пермяков С.А., 2014 – 60 с.

Методические рекомендации составлены в соответствии с рабочей программой и тематическим планом курса «Система органов государственной власти».

Цель данного учебно-методического пособия – обеспечить студентов очной и заочной форм обучения методическими рекомендациями по изучению курса «Система органов государственной власти».

Методические рекомендации предназначены для студентов факультета управления, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление», а также студентов, обучающихся по направлению подготовки бакалавров 081100.62 «Государственное и муниципальное управление».

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Теоретические и учебно-методические материалы для студентов по изучению дисциплины	5
2. Планы семинарских занятий	21
3. Учебно-методические материалы по самостоятельной работе студента	23
Содержание самостоятельной работы студентов	23
Перечень тем рефератов для самостоятельной работы	25
Темы контрольных работ для студентов ЗФО	26
4. Оценочные средства измерения уровня освоения студентами дисциплины	29
5. Глоссарий	42

## Введение

Государственная власть - это право, возможность и способность государства (через государственные органы и должностных лиц) оказывать воздействие на судьбы, отношения и деятельность людей с помощью различных средств и методов; система соответствующих институтов и государственных органов, принимающих властные решения; лица, облеченные соответствующими властными полномочиями.

Россия – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент, Федеральное Собрание, Правительство, суды.

Целью освоения дисциплины является сформировать у студентов представление о государственном управлении как форме публичного управления; дать знания об объектах, субъектах и методах государственного управления. Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить место и роль государственной власти в политической системе общества;
- ознакомиться с правовыми основами осуществления государственной власти;
- изучить компетенцию федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- сформировать знания об объектах и субъектах государственного;
- выработать навыки применения теоретического инструментария к решению практических задач государственного управления.

В результате освоения дисциплины студенты должны иметь представление о совокупности элементов государственного управления, их структурах и процессах, построении, функционировании и совершенствовании как единой системы государственного управления.

# **1. Теоретические и учебно-методические материалы для студентов по изучению дисциплины**

## **Раздел I. Введение**

### **Тема 1.1. Конституционно-правовые основы государственной организации**

*Конституционные основы государственного строя РФ. Конституционные характеристики государственной власти в РФ. Федеративное устройство РФ. Субъекты РФ. Компетенция РФ и субъектов РФ.*

Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное государство с республиканской формой правления, – гласит ст.1 Конституции РФ, а согласно ст.7 оно провозглашается социальным и по ст.14 – светским.

Конституция РФ 1993 г. принципиально отличается от всех ранее действовавших конституций РСФСР, которые закрепляли незыблемость социалистической собственности и социалистической системы хозяйствования, и не содержит специальной главы об экономической системе государства. В то же время, в соответствии со ст.8 экономической основой российского общества считается рыночная экономика и регулирование отношений собственности при свободе экономической деятельности.

Источники права РФ формируются Конституцией РФ 1993 г., федеральными законами, подзаконными актами, внутрифедеративными договорами между федеральным центром и субъектами федерации и между ними, международными договорами РФ, юридическими прецедентами.

Актом высшей юридической силы, имеющим прямое действие на всей территории России, является основной закон – Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г. всенародным референдумом.

Структуре Российского государства присущи многоуровневый характер, полицентризм, элементы асимметричности, сложная взаимосвязь федеративных и региональных принципов, разнородность правовой основы и т.д. Государственная власть в РФ может быть обозначена как суперкомплекс с точки зрения численности субъектов властвования, объема властных функций, предметов ведения и полномочий, интенсивности внутренних субординационных и координационных отношений.

Уникален институт Президента РФ, объединяющий в себе черты институтов главы государства, арбитра в спорах между властями различных видов и уровней, и при этом главы исполнительной власти. В мире до сих пор не было федерации, которая одновременно основывалась бы на принципах федерализма по территориальному и национальным признакам, не было и федеративных отношений, которые в такой значительной степени зависели бы от согласительных процессов и договоров.

Федеративные отношения регулируются ст.65-79 Конституция РФ, которые составляют главу «Федеративное устройство». Сферу федеративных отношений регулируют и другие статьи, которые предусматривают порядок

разрешения споров между органами государственной власти федерации и ее субъектов, между государственными органами своих субъектов и др.

Определенное значение в регулировании федеративных отношений имеет федеративный договор. Но его положения действуют не параллельно с нормами Конституции, не дополняют ее, а имеют силу постольку, поскольку не противоречат ей.

В регулировании федеративных отношений особое место занимают конституции республик в составе РФ и уставы краев, областей, городов федерального значения и автономных образований. Каждый из этих актов устанавливает систему органов государственной власти соответствующего субъекта федерации, их взаимоотношения между собой, а также некоторые особенности отношений субъекта федерации и федерального центра.

Статус субъекта РФ включает не только совокупность его прав, полномочий, обязанностей и ответственности, т.е. общепринятое определение правового положения, но также и его принадлежность к определенному виду субъектов. По Конституции РФ государствообразующими субъектами являются: республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа.

## **Раздел II. Система органов государственной власти Российской Федерации**

### **Тема 2.1. Понятие, принципы, системы и виды государственных органов РФ**

*Государственный орган. Признаки государственного органа. Государственно-властные полномочия. Система государственных органов в РФ. Система федеральных органов, система органов субъектов федерации. Система органов местного управления. Конституционные принципы организации и деятельности государственных органов. Виды государственных органов. Структура государственных органов.*

Государство как организация публичной власти осуществляет ее, выполняя свои многообразные функции управления общественными процессами с помощью образуемых в установленном порядке государственных органов. Они являются вспомогательными институтами государственной власти, проводниками ее решений, теми структурами, которые практически реализуют властные полномочия в соответствии с определенной им компетенцией.

Понятие «орган» может рассматриваться как часть более широкого понятия «организация». Организация предполагает коллектив людей, объединенных общими целями деятельности для решения поставленных задач. Орган представляет собой конкретную разновидность организации, причем, в отличие от нее органом может быть как одно должностное лицо, так и известным образом организованная группа должностных лиц. Поэтому каждый государственный орган является составной частью организационной структуры государственного аппарата.

Можно выделить специфические *признаки*, отличающие государственные органы от других организаций, имеющих в государстве и обществе: регламентация конституционно-правового статуса органа; наличие у него государственно-властных полномочий; законодательные особенности учреждения; порядок деятельности в присущих ему организационно-правовых формах; наличие определенной компетенции, включающей в себя предметы ведения и полномочия в отношении этих предметов ведения в соответствующей сфере государственной деятельности.

Наиболее существенный признак государственных органов – наличие государственно-властных полномочий. *Государственно-властные полномочия* выражаются в компетенции государственных органов и практически реализуются в принимаемых ими властно-управленческих решениях. Они закрепляются в издаваемых государственными органами от имени государства юридически обязательных нормативных и индивидуальных правовых актах, а также находят свое отражение в конкретных действиях и предпринимаемых мерах.

Для реализации государственных функций *государственные органы* *наделяются государственно-властными полномочиями* как **внешнего**, так и **внутреннего характера**. Их деятельность облекается в правовые формы, а принимаемые ими акты имеют иерархию по юридической силе и значению.

Государственные органы в РФ представляют собой структурно организованные звенья общей системы осуществления государственной власти в стране. Под системой государственных органов в РФ понимается совокупность ее федеральных, региональных (субъектов федерации) и местных органов государственной власти. При этом система органов местного самоуправления образует самостоятельную совокупность органов, которые не относятся к органам государственной власти. Однако органы местного самоуправления обладают властными полномочиями. Но они не носят государственного характера и, в отличие от государственно-властных полномочий, не осуществляются от имени РФ.

*Система органов государственной власти субъектов РФ*: республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, как гласит ч.1 ст.77 Конституции РФ, устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти.

*Систему органов местного управления* составляют государственные органы, организованные по территориальному или функционально-отраслевому принципам, осуществляющие управленческую деятельность посредством структурных подразделений в административных границах конкретной территории.

*Основным принципом организации деятельности органов государственной власти РФ* является ее разделение на три ветви. В результате органы государственной власти подразделяются на законодательные (представительные), исполнительные и судебные. В пределах своей компетенции

по осуществлению властных функций государственные органы самостоятельны и независимы, но при этом они не могут не взаимодействовать друг с другом.

Под *структурой* государственного органа понимается его внутреннее устройство, порядок расположения составляющих его звеньев, подразделений, их соотношение, подчиненные выполняемым функциям, объему полномочий и компетенции, исходящим из общей компетенции и предмета ведения данного органа. Организационная структура государственного органа может быть довольно простой (прокурор района) или весьма сложной (двухуровневая структура парламента). Чем выше место органа в вертикальной иерархии, тем, как правило, сложнее его структура.

## **Тема 2.2. Конституционный статус Президента РФ**

*Институт президентства. Конституционно-правовой статус Президента РФ. Глава государства как гарант Конституции, верховный главнокомандующий, субъект законодательного процесса. Полномочия Президента РФ. Акты Президента РФ. Ответственность Президента РФ. Администрация Президента РФ.*

Родиной института президентства справедливо считают США. В отличие от других государств конца XVIII в., где верховная власть повсеместно имела монархический, наследственный характер, конституция этой страны 1787 г. установила принцип выборности населением главы государства и федеральной исполнительной власти.

Для нашей страны *институт президентства* является новым. Его становление происходило под влиянием исторических и национальных особенностей, среди которых проявляется устойчивая традиция сильной персонифицированной власти, олицетворяемая в разные эпохи царем, императором, генеральным секретарем, а ныне президентом. Сам этот термин происходит от латинского *Praesidens*, что буквально означает «сидящий впереди». В современном понимании - это единоличный глава государства, получающий свои полномочия путем выборов. Такой институт присущ странам с республиканской формой государственного правления.

*Президенту РФ* предоставлены обширные полномочия в отношении исполнительной власти. Президент РФ опосредованно (через Председателя Правительства РФ) утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти и формирует персональный состав их руководителей. Причем в отличие от зарубежной практики члены российского правительства назначаются Президентом РФ вне связи с партийным распределением депутатских мест в нижней палате парламента. Однако конституционная конструкция не закрепляет жесткую связь Президента РФ и Правительства РФ. Задача президента - определять главные цели государственного развития, контролируя их осуществление. Практическая реализация провозглашенной Президентом РФ политики возлагается на Правительство РФ, которое несет всю полноту ответственности в первую очередь за положение дел в хозяйственно-экономической сфере.

*Конституционно-правовой статус Президента РФ* определен в главе 4 Конституции РФ статьями 80-93. Его сущность раскрывается через признаки, которыми Президент РФ характеризуется как: *глава государства* - определяет внутреннюю и внешнюю политику, представляет страну в официальных церемониях внутри страны и за рубежом (в международных, межгосударственных отношениях), решает вопросы гражданства и предоставления политического убежища, награждает государственными наградами и присваивает почетные звания, осуществляет индивидуальное помилование; *гарант Конституции РФ*, прав и свобод человека и гражданина - в установленном порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, вводит на всей территории страны или в отдельных местностях чрезвычайное положение, о чем ставит в известность парламент; *верховный главнокомандующий* - ответственен за боевую готовность Вооруженных Сил РФ, утверждает военную доктрину государства, назначает и освобождает высших военачальников, присваивает высшие воинские звания, объявляет о призыве граждан России на военную службу, в случае агрессии против РФ или ее непосредственной угрозы вводит на всей территории РФ или в отдельных местностях военное положение с незамедлительным уведомлением обеих палат парламента; *субъект законодательного процесса* - обладает правами законодательной инициативы и отлагательного вето, подписывает и обнародует федеральные законы.

*Актами Президента РФ* являются указы и распоряжения, которые относятся к числу подзаконных правовых актов. Его указы носят нормативный характер, если они касаются неопределенного круга субъектов, содержат в себе норму права и рассчитаны на длительное действие и многократное применение. Указы, не носящие нормативного характера, обычно касаются назначений, награждений, гражданства, помилования, предоставления политического убежища и т.п. Решения по оперативным вопросам, а также по работе Администрации принимаются в форме распоряжений, которые не должны содержать нормативных предписаний. Акты Президента РФ или их отдельные положения могут быть отменены Конституционным Судом РФ по соответствующему запросу. В случае признания их неконституционными акты Президента РФ утрачивают силу.

По своему статусу Президент РФ, пока он занимает эту должность, пользуется высокой степенью защищенности от различных видов общей юридической ответственности (уголовной, административной, гражданской). Конституция РФ не предусматривает *ответственность Президента РФ* за ее нарушение, обладая неприкосновенностью, он не может быть арестован, задержан в административном порядке, подвергнут обыску и личному досмотру, против него нельзя возбудить уголовное дело. К главе государства может быть применена лишь одна, специально предусмотренная, форма государственно-правовой ответственности - отрешение от должности. Однако ее порядок и процедура крайне усложнены.

Институт президентства предполагает наличие отлаженной организационно-управленческой структуры рабочего аппарата президентской власти, эффективной процедуры принятия решений и контроля за их исполнением. Для обеспечения деятельности Президента РФ конституцией предусмотрено его право формировать *Администрацию Президента РФ*, которая является исполнительным аппаратом, оказывающим ему содействие в осуществлении конституционных полномочий. В положении об Администрации Президента РФ и соответствующих указах определены ее основные функции.

### **Тема 2.3. Федеральное Собрание – парламент РФ**

*Парламент. Парламентаризм. Федеральное Собрание РФ. Государственная Дума. Компетенция Государственной Думы. Совет Федерации. Законодательный процесс. Депутаты, комитеты, комиссии, фракции. Аппарат палат парламента.*

*Парламент* (от лат. *parlare* - говорить) - это общее название высшего выборного представительного органа законодательной власти государства. Традиционно классическим парламентским учреждением признается английский парламент, который эволюционировал от средневекового сословно-представительного органа с 1295 г., хотя древнейшим считается альтинг Исландии (ок. 930 г.). С идеей народовластия связано становление парламентов нового времени, происходившее под влиянием буржуазных революций во втор. пол. XVIII - пер. пол. XIX вв. в ходе формирования представительной демократии в странах Западной Европы.

В системе разделения властей парламент является одним из главных центров выработки государственной политики, выражаемой в принимаемых им законах. Парламент является неотъемлемым институтом *парламентаризма*, понимаемого как форма представительной демократии и система государственного руководства обществом, характеризующаяся разделением законодательных и исполнительных функций при осуществлении политической и идеологической роли парламента.

*Федеральное Собрание* состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы. Совет Федерации призван обеспечивать представительство и интересы субъектов Российской Федерации, причем не национально-территориальное, а региональное. Государственная Дума представляет интересы народа России в целом.

В Государственной Думе представлены одновременно общенациональные и партийно-политические интересы. Депутатом Государственной Думы является избранный народом гражданин России, а Совета Федерации - представитель субъекта федерации, уполномоченные осуществлять законодательную власть и иные полномочия, предусмотренные Конституцией РФ и федеральным законодательством, в соответствующей палате Федерального Собрания - парламенте Российской Федерации. Статус депутатов палат российского парламента установлен на основе положений

Конституции Российской Федерации Федеральным законом «О статусе депутата Государственной Думы и депутата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. в редакции ФЗ от 7 июля 1999 г. с последующими изменениями и дополнениями.

К ведению Совета Федерации относятся: одобрение или отклонение принятых Государственной Думой законов; утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указов Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами ее территории; назначение выборов Президента Российской Федерации и отрешение его от должности; назначение на должности судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного Судов Российской Федерации; назначение на должности и освобождение от должностей Генерального прокурора Российской Федерации, заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов.

Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка. Для организационного руководства палатами из среды их депутатов на пленарных заседаниях избираются Председатели (Государственной Думы и Совета Федерации), их заместители. Заседания палат проводятся раздельно, исключения делаются только в случаях, когда они должны собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Для обеспечения профессиональной деятельности палат парламента большое значение имеют *аппараты* Государственной Думы и Совета Федерации. Их сотрудники оказывают научную, организационную и техническую помощь в работе парламенту в целом, его палатам, комитетам (комиссиям), фракциям, депутатам.

По структуре аппараты обеих палат парламента в общих чертах схожи. Они состоят из аппаратов секретариатов Председателей Государственной Думы и Совета Федерации, аппаратов секретариатов их заместителей, аппаратов комитетов и комиссий, а также отдельных структурных подразделений аппаратов палат (таких, например, как пресс-службы, правовые, аналитические и другие управления, отделы и т.п.).

#### **Тема 2.4. Структура федеральных органов исполнительной власти**

*Система исполнительной власти. Органы исполнительной власти. Система и структура федеральных органов исполнительной власти. Правительство РФ. Аппарат Правительства РФ. Виды федеральных органов исполнительной власти – федеральное министерство, федеральная служба, федеральное агентство, федеральный надзор.*

Федеральные органы исполнительной власти, являясь составными элементами системы государственных органов, в свою очередь, также образуют

определенную систему, имеющую собственную структуру. В конституционно установленных пределах федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов федерации образуют *единую систему исполнительной власти* в Российской Федерации.

*Органы исполнительной власти* - это многоуровневые системы, выполняющие исполнительно-распорядительные функции. Исполнительная деятельность проявляется в том, что они выступают как непосредственные исполнители требований, содержащихся в актах органов законодательной власти, а также вышестоящих органов исполнительной власти и органов судебной власти. Распорядительная деятельность этих органов выражается в том, что они принимают меры путем издания своих собственных актов (распоряжений) и обеспечивают выполнение подчиненными им органами и организациями данных требований. Вся их деятельность осуществляется в рамках, на основании и во исполнение законов.

В пределах ведения Российской Федерации и ее полномочий по предметам совместного ведения с субъектами федерации органы исполнительной власти образуют единую систему.

Основным звеном системы органов исполнительной власти являются министерства, которые организуются для управления в наиболее важных сферах социально-экономической и политической жизни. Значение министерств подчеркивается тем, что их руководители (министры) - члены правительства.

Для реализации полномочий по осуществлению государственного управления в субъектах федерации органы федеральной исполнительной власти создают территориальные органы. В пределах своей компетенции органы исполнительной власти обладают необходимой для их эффективного функционирования оперативной самостоятельностью.

Структура федеральных органов исполнительной власти предопределяется задачами и полномочиями Правительства Российской Федерации по осуществлению исполнительной власти, закрепленными в ст.114 Конституции Российской Федерации и конкретизированными в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации».

*Структура федеральных органов исполнительной власти* включает перечень конкретных органов, входящих в систему федеральной исполнительной власти и обеспечивающих реализацию Правительством Российской Федерации возложенных на него задач и полномочий. Структура федеральных органов исполнительной власти предлагается Председателем Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после его назначения и утверждается указом Президента Российской Федерации.

Ведущую роль в системе органов исполнительной власти выполняет правительство.

*Правительство* Российской Федерации - высший коллегиальный орган федеральной исполнительной власти страны. Как совокупный орган оно представляет исполнительную власть Российской Федерации во всем ее объеме

и вбирает в себя (консолидирует) все федеральные органы исполнительной власти, осуществляет исполнительные и распорядительные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ и федеральными законами, руководствуется указами и распоряжениями Президента Российской Федерации.

Деятельность Правительства Российской Федерации обеспечивает аппарат, состоящий из структурных подразделений, должности в которых замещаются профессиональным корпусом квалифицированных специалистов. Структура Аппарата Правительства Российской Федерации утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации.

Сферы действия органов исполнительной власти охватывают:

*Управление:* государственной собственностью и имуществом, промышленными объектами (хозяйствующими субъектами); обороной и безопасностью; территориальными органами;

*Регулирование:* экономическое; воздействия на социально-культурную сферу; влияния на механизм образования денег; ценообразования;

*Контроль:* за хозяйствующими субъектами; за действиями своих структур; за исполнением решений федеральной власти всеми субъектами.

*Надзор:* за состоянием законности исполняемых решений.

*Координация:* 1) участия в экономической деятельности непосредственно хозяйствующих субъектов; на определенном секторе рынка - через управляющих (в т.ч. через назначения руководителей); через распределение бюджетных средств; через фискальные функции; с помощью государственных рычагов рыночного регулирования; с помощью силовых методов (санкций); 2) влияния через свои (ведомственные) структуры; через общегосударственные институты.

*По обязательности управленческих решений их уровень:* общедоказательный; по согласованию с субъектами федерации; для всех юридических и физических лиц; только для специальных субъектов.

*Общественный контроль* за деятельностью органа власти может быть: непосредственный (через выборность руководителей), через общественные организации, профессиональные союзы, со стороны общественного мнения и средств массовой информации; закрытый для публичного контроля.

Оптимизация структуры федеральных органов исполнительной власти - одно из важнейших направлений повышения эффективности государственного управления.

## **Тема 2.5. Судебная система Российской Федерации**

*Судебная власть. Правосудие. Суд. Судопроизводство. Судостроительство. Судебная система. Конституционный Суд РФ. Верховный Суд РФ. Высший Арбитражный Суд РФ. Судья. Аппарат суда.*

*Судебная власть*, согласно доктрине разделения властей, есть сфера публичной и разновидность государственной власти, одна из трех ее ветвей, призвания самостоятельно и независимо осуществлять правосудие.

*Правосудие* - вид государственной деятельности, выполняемой в форме рассмотрения и разрешения социальных споров и конфликтов, связанных с действительным или предполагаемым нарушением норм права, а иногда также и по обязательному их толкованию, создание нормотворческих прецедентов судами (в англо-саксонских странах), контрольных полномочий (например, проверка законности ареста или задержания) и некоторые другие полномочия (например, установление юридических фактов). Оно осуществляется в установленном законом процессуальном порядке органами судебной власти - судами.

*Суды* - органы государства, осуществляющие от его имени судебную власть путем отправления правосудия при рассмотрении гражданских и уголовных дел, дел об административных правонарушениях, экономических (хозяйственных) споров и некоторых других категорий дел в порядке, установленном законом. Суд возникает вместе с государством, но выделяется в самостоятельную функцию власти по мере развития государственного механизма и образования специального аппарата, призванного профессионально заниматься судопроизводством.

Вопросы судостроительства, согласно п.«о» ст.71 Конституции РФ, в т.ч. определение в полном объеме структуры судебной системы находятся в ведении Российской Федерации. Субъекты федерации не могут по своему усмотрению учреждать виды судов, не предусмотренные федеральным законом о судостроительстве; они вправе образовывать уставные и мировые суды. В совместном ведении федерации и ее субъектов находятся кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатура и нотариат (п.«л» ст.72).

Судебная система России состоит из судов трех категорий: 1) конституционные (уставные) суды; 2) обычные суды (общей юрисдикции и военные трибуналы); 3) арбитражные суды. Такая трехзвенная система российских судов характеризуется тем, что все они являются федеральными (за исключением судов, которые могут образовываться субъектами федерации, например, уставные или мировые суды). Высшими судебными органами Российской Федерации являются соответственно Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ.

*Конституционный Суд РФ* - судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда РФ определяются Конституцией РФ 1993 г. и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде РФ» от 12 июля 1994 г.

*Верховный Суд РФ* - высший судебный орган по гражданским, административным, уголовным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции; в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах осуществляет судебный надзор за деятельностью судов Российской Федерации, кроме Конституционного Суда РФ и арбитражных судов. В пределах своих полномочий высшего судебного органа рассматривает дела в

качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Судебный надзор проводится Верховным Судом прежде всего путем проверки законности и обоснованности разрешения нижестоящими судами конкретных дел и исправления допущенных ими ошибок.

*Высший Арбитражный Суд РФ* - высший судебный орган по разрешению хозяйственно-экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами. Стоит во главе системы арбитражных судов, в которую также входят федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных образований. Основными их задачами при рассмотрении подведомственных дел являются: защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов граждан, организаций, предприятий и других субъектов хозяйственной деятельности в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в данной сфере.

*Судья* - должностное лицо государства, являющееся носителем судебной власти, для реализации которой наделено полномочиями осуществлять правосудие на профессиональной основе. По Закону «О статусе судей в Российской Федерации» от 28 июня 1992 г. все судьи обладают единым статусом и различаются только полномочиями и компетенцией.

Работу судов и осуществление полномочий судей обеспечивают аппараты судов.

*Аппарат суда* - вспомогательный орган, обеспечивающий квалифицированную и техническую помощь в исполнении судьями полномочий по осуществлению судебной власти. Структура аппарата (численность сотрудников, их должностной и профессионально-квалификационный состав) того или иного суда зависит прежде всего от его инстанционного уровня (районный, краевой или верховный) и от вида юрисдикции (общей или специальной).

## **Тема 2.6. Государственные органы особой компетенции**

*Прокуратура РФ. Счетная палата РФ. Центральный банк РФ. Федеральное казначейство. Центральная избирательная комиссия РФ. Уполномоченный по правам человека.*

Видовое многообразие традиционных и наиболее распространенных государственных органов не исключило появление и других специализированных органов для осуществления определенных функций государства, не входящих ни в одну из ветвей власти.

Таковыми органами на федеральном уровне являются Прокуратура, Счетная палата, Центральный банк, Федеральное казначейство, Центральная избирательная комиссия, Уполномоченный по правам человека.

Их наличие является реальными потребностями государственно-правовой жизни, необходимостью управленческого воздействия на нее с помощью таких

институтов, которые не вписываются в рамки законодательной, исполнительной или судебной власти.

*Прокуратура РФ* в соответствии с конституцией составляет единую федеральную централизованную систему органов. Она состоит из Генеральной прокуратуры РФ, прокуратур субъектов РФ, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур (транспортных, природоохранных), прокуратур городов и районов, иных территориальных и межведомственных прокуратур, а также научных и образовательных учреждений. Органы прокуратуры имеют между собой строгую субординацию с вертикальным соподчинением нижестоящих вышестоящим во главе с Генеральным прокурором РФ.

Конституция РФ 1993 г. устанавливает лишь самые общие принципы организации и полномочия Прокуратуры РФ (ст. 129), оставляя регулирование всех прочих вопросов ее правового статуса за федеральным законом. Порядок деятельности Прокуратуры России строится на основе международных договоров РФ и ФКЗ «О Прокуратуре Российской Федерации» в ред. от 17 ноября 1995г.

*Счетная палата РФ* имеет видовой особенностью своей компетенции финансовый контроль за исполнением федерального бюджета. Она является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием РФ и ему подотчетным. Конституция РФ (ч.5 ст.101, п.«и» ч.1 ст.102, п.«г» ч.1 ст.103) определяет общий статус и порядок ее формирования по правилу паритета между палатами Федерального Собрания: Государственная Дума назначает на должность и освобождает от должности половину аудиторов и председателя, а Совет Федерации - другую половину аудиторов.

Круг задач, структура и порядок деятельности Счетной палаты определены ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1995г. Аппарат Счетной палаты состоит из инспекторов и иных штатных сотрудников. В служебные обязанности инспекторов входит непосредственная организация и проведение контроля в пределах компетенции Счетной палаты.

*Центральный банк РФ* - главный государственный банк страны, наделенный властными полномочиями в сфере регулирования финансово-кредитных отношений. Конституция РФ поручает ему функции денежной эмиссии (ч.1 ст.75), защиту и обеспечение устойчивости рубля (ч.2 ст.75), которые он осуществляет независимо от других органов государственной власти. Согласно ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в редакции от 26 апреля 1995 г. его исключительная прерогатива - эмиссия наличных денег, организация их обращения и изъятие из обращения на территории РФ. Он обеспечивает в том числе покупательную способность и устойчивость курса рубля по отношению к иностранным валютам, а также физическую защиту выпускаемых в обращение денег (банкнот и монет), всех выпускаемых им ценных бумаг от подделок. К основным задачам Банка России относятся: регулирование денежного обращения, единая федеральная кредитно-

денежная политика, организация расчетов и кассового обслуживания, защита интересов вкладчиков банков, надзор за деятельностью коммерческих банков и других кредитных организаций, денежные операции по внешне-экономической деятельности и др.

*Федеральное казначейство* - финансовый орган государства, ведающий кассовым исполнением федерального бюджета. Правовой основой его деятельности служат Бюджетный кодекс РФ и Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Федеральном казначействе России» №109 от 28 января 1997 г. В ряде стран казначейство ведает также взиманием государственных налогов и других сборов, выпуском казначейских билетов и казначейских обязательств.

**Центральная избирательная комиссия Российской Федерации** - главный избирательный орган государства, возглавляющий систему избирательных комиссий. В систему также входят: избирательные комиссии субъектов РФ, окружные, территориальные (районные, городские и другие) участковые избирательные комиссии. Они являются специальными коллегиальными органами, обеспечивающими практическую подготовку и проведение выборов. В соответствии с ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» от 6 декабря 1994 г. избирательные комиссии организуются для проведения: выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы, в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией РФ и избираемые непосредственно гражданами РФ; выборов в органы государственной власти субъектов РФ и в выборные органы местного самоуправления; а также - федеральных референдумов.

**Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации** - государственная должность, которая может рассматриваться и как обособленная государственная структура, предусмотренная в целях независимого контроля за государственным обеспечением реализации прав и свобод человека и гражданина.

Основные задачи, правовой статус и порядок работы этого должностного лица российского государства определены Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. На эту должность назначается лицо, вокруг которого достигнута высокая степень согласия: квалифицированное большинство депутатов Государственной Думы.

В российских политико-правовых условиях государственные органы особой компетенции в контрольно-надзорной сфере могут рассматриваться как элемент «системы сдержек и противовесов».

## **Раздел III. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации**

### **Тема 3.1 Органы государственной власти субъектов Российской Федерации**

*Законодательные представительные органы власти субъектов РФ. Высшее должностное лицо субъекта РФ. Главы администраций субъектов РФ. Органы исполнительной власти субъектов РФ: правительства, министерства, администрации. Аппараты администрации.*

В соответствии с основами конституционного строя система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно. Правовой основой образования и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации являются Конституция РФ, федеральные законы, конституции (уставы) и законы субъектов федерации.

Конституция РФ определяет базовые принципы, на которых должна строиться их деятельность:

- самостоятельности и независимости органов власти субъектов Российской Федерации, которые вне предметов федерального ведения и предметов совместного ведения обладают всей полнотой государственной власти;
- государственной целостности и единства органов государственной власти;
- защиты прав граждан на всей территории Российской Федерации;
- разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами и органами государственной власти субъектов федерации.

Государственную власть в субъекте Российской Федерации осуществляют законодательные (представительные) и исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации, а также федеральные органы исполнительной власти и суды, образованные и действующие на территории субъекта Российской Федерации. Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации" более детально определяет полномочия и основы деятельности законодательных и представительных) и исполнительных органов власти субъектов федерации. Согласно закону систему органов государственной власти в субъекте Российской Федерации составляют законодательный (представительный) орган власти, высший орган исполнительной власти, а также иные органы государственной власти, образованные и действующие на территории субъекта федерации в соответствии с российским законодательством.

Законодательные представительные органы власти субъектов Российской Федерации являются постоянно действующими органами государственной власти. Структура их, официальное название и численность депутатов определяются самими субъектами с учетом местных, национальных и иных исторических особенностей.

Федеральный закон определяет *полномочия* регионального законодательного представительного органа власти по 29 основным позициям. Наиболее важные из них - принятие конституции (устава) субъекта Российской Федерации, соответствующих законов и иных правовых актов, утверждение

бюджета, схемы управления и в соответствии с ней структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, программ и планов социально-экономического развития, установление основ организации и деятельности органов местного самоуправления, налогов, сборов, пошлин, тарифов, платежей и порядка их взимания, общего порядка управления и распоряжения собственностью, договоров, толкование конституции (устава) и законов, осуществление контроля за их соблюдением, за исполнением бюджета и программ социально-экономического развития.

Основной *особенностью* организации исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации является *двухуровневая система правового регулирования*, обусловленная следующими факторами: во-первых, разграничением предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами; во-вторых, необходимостью обеспечения единства системы органов исполнительной власти.

## **Раздел IV. Система органов местного самоуправления**

### **Тема 4.1 Система органов местного самоуправления**

*Местное самоуправление: исторические формы, теоретические концепции, модели. Муниципальное право. Система органов местного самоуправления. Принципы, функции местного самоуправления.*

Как понятие местное самоуправление отражает многообразное общественное явление, возникающее в социальной организации под влиянием целого комплекса исторических, географических, политических, экономических, национальных и других особенностей. Для существования местного самоуправления нужны определенные условия: общность местных интересов и осознание необходимости их согласования с региональными и общегосударственными при четком разграничении собственности, компетенции и полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления; наличие достаточной инфраструктуры, финансово-экономические возможности и другие ресурсы территории, позволяющие проживающему на ней населению собственными силами решать местные проблемы; деятельностная инициатива и желание граждан самостоятельно и ответственно заниматься делами управления. Суть местного самоуправления в том, что оно призвано решать проблемы населения, объединенного общими условиями проживания.

Проявления местного самоуправления обнаруживаются на разных этапах русской государственности. Еще в ранний период зарождения государства (X-XI вв.) его территория делилась на самоуправляемые «земли» и «волости». При Иване IV полномочиями для выполнения поручений центральной власти на местах пользовались «земские» и «губные» старосты, избираемые населением. Петровская модернизация «по-европейски» привела к созданию городского самоуправления - Ратуша в Москве и выборные магистраты в других городах, а в провинции - земские избы. Екатерина II хотела создать местные сословные общества с правами «по внутреннему управлению сих обществ», что было

отражено в Учреждении о губерниях (1775 г.), Жалованной грамоте дворянству (1785 г.), грамоте на права и выгоды городов (1785 г.). Значительны оказались земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Теоретическую базу «контрреформ» последней трети XIX в. составила государственная теория самоуправления. После Февральской революции 1917 г. попытку провести реформу местного самоуправления предприняло Временное правительство, издав закон о земской реформе, которому не дано было осуществиться. В советский период опыт местного самоуправления царской России оказался не востребовавшимся. К ней обратились в конце 80-х гг., что было связано с «перестройкой» государственного управления, в т.ч. и реформированием системы местных советов.

В настоящий период воссоздания отечественного самоуправления местных сообществ отношения, возникающие в процессе его осуществления, подпадают под регулирование *муниципального права*, являющегося комплексной отраслью государственного (конституционного) права. Сферой такого регулирования охватываются отношения по реализации органами местного самоуправления, во-первых, «собственных» полномочий, т.е. тех, которые им необходимы для самостоятельного решения вопросов местной жизни, и, во-вторых, - отдельных государственных полномочий, которыми они могут наделяться законом, либо делегированных органами государственной власти.

*Система органов местного самоуправления* представляет собой совокупность организационных форм и политико-правовых институтов прямого волеизъявления жителей данной территории, а также выборных и других органов, реализующих его функции. К органам местного самоуправления относятся: а) непосредственные - собрания, сходы граждан, на которых прямым волеизъявлением большинства жителей решаются местные вопросы (они проводятся в небольших населенных пунктах, где для этого не образуются представительные органы), б) представительные - избираемые непосредственно населением и которые могут именоваться муниципальным собранием, комитетом, думой и т.д.; в) исполнительные главы местного самоуправления (глава администрации, мэр, староста и т.д.), избираемые населением или представительным органом. Могут также образовываться и органы территориального общественного самоуправления: советы микрорайонов, уличные, домовые комитеты и др., союзы, ассоциации органов местного самоуправления и т.д.

## 2. Планы семинарских занятий

### Раздел I. Введение

#### Тема 1.1. Конституционно-правовые основы государственной организации

*Вопросы для обсуждения:*

1. Принципы конституционного строя Российской Федерации.
2. Источники права Российской Федерации.
3. Конституция Российской Федерации: признаки, этапы развития.

### Раздел II. Система органов государственной власти Российской Федерации

#### Тема 2.1. Понятие, принципы, системы и виды государственных органов РФ

*Вопросы для обсуждения:*

1. Государство как организация публичной власти.
2. Функции государственного управления.
3. Государственно-властные полномочия.

#### Тема 2.2. Конституционный статус Президента РФ

*Вопросы для обсуждения:*

1. Становление института президентства.
2. Конституционные полномочия Президента РФ.
3. Взаимодействие Президента РФ с другими органами государственной власти РФ.
4. Компетенция Президента РФ.

#### Тема 2.3. Федеральное Собрание – парламент РФ

*Вопросы для обсуждения:*

1. Понятия «парламент», «парламентаризм».
2. Федеральное Собрание РФ: функции и полномочия.
3. Компетенция Федерального Собрания.
4. Законодательный процесс.

#### Тема 2.4. Структура федеральных органов исполнительной власти

*Вопросы для обсуждения:*

1. Органы исполнительной власти РФ, функции и полномочия.
2. Административная реформа органов исполнительной власти РФ (2004).
3. Организационно-правовые формы органов федеральной исполнительной власти.
4. Министерство внутренних дел РФ.
5. Министерство юстиции РФ.

#### Тема 2.5. Судебная система РФ

*Вопросы для обсуждения:*

1. Судебная система РФ.
2. Конституционный Суд РФ.
3. Верховный Суд РФ.
4. Высший Арбитражный Суд РФ.

### **Тема 2.6. Государственные органы особой компетенции**

*Вопросы для обсуждения:*

1. Прокуратура РФ.
2. Счетная палата РФ.
3. Центральный банк РФ.
4. Федеральное казначейство.
5. Центральная избирательная комиссия РФ.
6. Уполномоченный по правам человека.

## **Раздел III. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации**

### **Тема 3.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации**

*Вопросы для обсуждения:*

1. Правовая основа образования и деятельности органов государственной власти субъектов РФ.
2. Законодательные представительные органы власти субъектов РФ, их структура, полномочия.
3. Виды правовых статусов высшего должностного лица в субъектах РФ.
4. Органы исполнительной власти субъектов РФ.

## **Раздел IV. Система органов местного самоуправления**

### **Тема 4.1. Система органов местного самоуправления**

*Вопросы для обсуждения:*

1. Местное самоуправление: исторические формы, теоретические концепции, модели.
2. Муниципальное право. Система органов местного самоуправления.
3. Принципы, функции местного самоуправления.

## **3. Учебно-методические материалы по самостоятельной работе студента**

### **Содержание самостоятельной работы студентов**

#### **Раздел I. Введение**

##### **Тема 1.1. Конституционно-правовые основы государственной организации**

1. Основные принципы организации государственной власти.
2. Источники права Российской Федерации.
3. Основные признаки федерации.

4. Демократичность федеративного территориального устройства.

## **Раздел II. Система органов государственной власти Российской Федерации**

### **Тема 2.1. Понятие, принципы, системы и виды государственных органов РФ**

1. Историческое происхождение власти и властных отношений.
2. Власть как главное орудие в управлении государством.
3. Факторы, влияющие на механизм взаимодействия власти и управления?
4. Теория разделения властей как главный элемент правового государства.

### **Тема 2.2. Конституционный статус Президента РФ**

1. Конституционные полномочия Президента РФ.
2. Взаимодействие Президента РФ с другими органами государственной власти РФ.
3. Компетенция Президента РФ.

### **Тема 2.3. Федеральное Собрание – парламент РФ**

1. Конституция РФ. Глава 5 «Федеральное собрание – парламент Российской Федерации».
2. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
3. Федеральный закон «О статусе депутата Государственной Думы и депутата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
4. Изменение способа формирования Федерального Собрания РФ.
5. Функции современных политических партий.
6. Аппараты палат Парламента РФ.

### **Тема 2.4. Структура федеральных органов исполнительной власти**

1. Роль исполнительной власти в политико-административной системе управления.
2. Суть системы органов исполнительной власти в Российской Федерации.
3. Роль органов исполнительной власти как многоуровневой системы.
4. Организационно-правовые формы органов федеральной исполнительной власти РФ.

### **Тема 2.5. Судебная система РФ**

1. Конституция РФ. «О судебной системе Российской Федерации».
2. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ».
3. Федеральный конституционный закон «О Верховном Суде РФ».

4. Федеральный конституционный закон «О Высшем Арбитражном Суде РФ».
5. Федеральный закон «О статусе судей в Российской Федерации».

### **Тема 2.6. Государственные органы особой компетенции**

1. Федеральный Закон «О Счетной палате Российской Федерации».
2. Федеральный Закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».
3. Бюджетный кодекс РФ. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о Федеральном казначействе России».
4. Федеральный Закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации».
5. Институт уполномоченного по правам человека в России.

## **Раздел III. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации**

### **Тема 3.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации**

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации».
2. Статусы высшего должностного лица в субъектах Российской Федерации.

## **Раздел IV. Система органов местного самоуправления**

### **Тема 4.1. Система органов местного самоуправления**

1. Местное самоуправление: исторические формы, теоретические концепции, модели.
2. Муниципальное право.
3. Процессы реформирования в России и вопросы «местного значения». Закон РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
4. Европейская хартия местного самоуправления.

## **Список основной и дополнительной литературы**

### **Основная литература:**

1. ЭБС «Айбуке» Пикулькин, А.В. Система государственного управления: учебник/ А.В. Пикулькин. - М.: ЮНИТИ, 2010. – 639 с. - Режим доступа: <http://ibooks.ru/>.
2. Харченко, Е.В. Система государственного и муниципального управления : учеб. пособие / Е.В. Харченко, Ю.В. Вертакова. - М. : КНОРУС, 2009. - 272 с.

3. Чиркин, В.Е. Законодательная власть / В.Е. Чиркин. - М. : НОРМА, 2008. - 336 с.

#### **Дополнительная литература:**

4. Козлова, Е.И. Конституционное право России : учебник для студентов вузов / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. - М. : Проспект, 2010. - 608 с.

5. Комментарий к Конституции Республики Адыгея / [З.Д. Атажахов и др. ; под общ. ред. Н.А. Хазешук]. - Майкоп : Качество, 2011. - 373 с.

#### **Перечень тем рефератов для самостоятельной работы**

1. Модернизация государственного управления в России: совершенствование методов.

2. Управленческие решения в органах государственного управления: совершенствование организации подготовки и реализации.

3. Государственное управление в России: новые технологии формирования кадров государственной службы субъекта Федерации.

4. Факторы современной кадровой политики в процессах реформирования государственного управления в России.

5. Модернизация управленческих отношений в современной России: изменения в среде мотивации.

6. Государственная служба в современной России: социально-экономическое обеспечение персонала.

7. Государственное управление в современной России: проблемы социальной адаптации кадров в органах аппарата государственной службы.

8. Модернизация методов государственного и муниципального управления.

9. Совершенствование организации деятельности органа государственного управления: в условиях модернизации общественных отношений

10. Управление учреждениями образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, по делам молодежи, по физической культуре и туризму в рамках субъекта РФ в условиях административной реформы

11. Организационные изменения в сфере государственного управления субъектами Российской Федерации

12. Законы, закономерности, принципы государственного управления, проявляющиеся в современной практике

13. Стратегический менеджмент в деятельности органов государственного управления

14. Коммуникации в деятельности органов государственной власти

15. Пути урегулирования конфликтов в современной практике государственного управления

## Темы контрольных работ для студентов ЗФО

### **Тема 1. Президент Российской Федерации как институт власти**

1. Пути развития института президентства в РФ.
2. Место Президента РФ в системе государственных органов власти.
3. Общая характеристика компетенций и полномочий президента РФ.
4. Что представляет собой порядок выборов и прекращение полномочий президента РФ?
5. Институт президентства – опыт зарубежных стран.

### **Тема 2. Федеральное Собрание- парламент Российской Федерации**

1. Какое положение занимает Федеральное Собрание в системе органов государственной власти?
2. Конституционный статус Федерального Собрания в РФ?
3. Что представляет собой структура Федерального Собрания РФ?
4. Каков состав палат Федерального Собрания?
5. Общая характеристика компетенции Федерального Собрания РФ.
6. Что такое законодательный процесс и каковы его стадии?

### **Тема 3. Государственная Дума - орган законодательного процесса Российского государства**

1. Историческое развитие и образование Государственной Думы российского государства.
2. В чем заключаются конституционные основы Государственной Думы в системе органов государственной власти?
3. Каковы основные компетенции и полномочия Государственной Думы?
4. В чем заключается сущность законотворческого процесса в Государственной Думе?
5. Каковы этапы преодоления разногласий между Государственной Думой и Советом Федерации и Президентом РФ?
6. Конституционный статус депутатов Государственной Думы.

### **Тема 4. Конституционные основы исполнительной власти РФ**

1. Какова роль исполнительной власти в системе органов государственной власти РФ?
2. Основные полномочия федеральных органов исполнительной власти.
3. Принципы и структура построения исполнительной власти РФ.
4. Основные задачи исполнительной власти в субъектах РФ.
5. Полномочия органов местной исполнительной власти.
6. Проблемы и пути реализации эффективной законотворческой инициативы исполнительной власти РФ.

### **Тема 5. Правительство Российской Федерации – высший коллегиальный орган исполнительной власти, структура, статус.**

1. Порядок формирования Правительства РФ?
2. Опишите механизм выражения недоверия Государственной Думой отдельному министру?

3. Кто имеет право отменить постановления и распоряжения Правительства в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам президента?
4. Каковы условия отставки Правительства?
5. Что представляют собой органы федеральной исполнительной власти?

#### **Тема 6. Судебная власть РФ - орган государственной власти**

1. Дайте общую характеристику судебной системы РФ. Назовите конституционные принципы осуществления судебной власти РФ.
2. В чем проявляется и как гарантируется независимость судей?
3. Что такое презумпция невиновности?
4. В чем заключается деятельность арбитражных судов?
5. Как организована и ведет свою работу прокуратура, адвокатура?
6. Каковы основные задачи милиции?

#### **Тема 7. Государственные органы особой компетенции.**

1. Что означает государственный орган с особым статусом?
2. Конституционные основы государственного органа с особой компетенцией.
3. Что означает понятие «материальные придатки» и «органы принуждения» в системе функционирования государства?
4. Какими правами обладает уполномоченный по правам человека в РФ?
5. Основные функции Центрального банка (ЦБ), Центральной избирательной комиссии (ЦИК) в РФ?

#### **Тема 8. Основы системы управления регионом в Российской Федерации**

1. Что такое система управления регионом РФ?
2. Какие факторы регионального управления существуют в новой России?
3. Что является основой взаимоотношения между федеральными и региональными уровнями власти?
4. В чем проявляется региональный корпоративизм в современном российском государстве?
5. Какими нормативно-правовыми актами регулируются социально-экономические отношения между федерацией и регионом?

#### **Тема 9. Федерализм и регионы - аспекты взаимодействия.**

1. Что означает понятие «федерализм»?
2. Исторические вехи и развитие теории федерализма в РФ.
3. Опишите принципы федеративного устройства в современной России?
4. Основы взаимоотношения и взаимодействия между федеральными и региональными органами, закрепленные Федеративным договором.
5. Пути укрепления и формы урегулирования противоречий между центром и регионом в РФ

#### **Тема 10. Система органов государственной власти в Республике Адыгея**

1. Исторические предпосылки возникновения Республики Адыгея.
2. Основные этапы становления Конституции Республики Адыгея.

3. Особенности организации государственной системы Республики Адыгея.
4. Государственные символы Республики Адыгея как субъекта РФ.

#### **4. Оценочные средства измерения уровня освоения студентами дисциплины**

##### **Критерии оценки знаний студента на экзамене**

**Оценка «отлично»** выставляется студенту, показавшему всесторонние, систематизированные, глубокие знания учебной программы дисциплины и умение уверенно применять их на практике при решении конкретных задач, свободное и правильное обоснование принятых решений.

**Оценка «хорошо»** - выставляется студенту, если он твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, умеет применять полученные знания на практике, но допускает в ответе или в решении задач некоторые неточности, которые может устранить с помощью дополнительных вопросов преподавателя.

**Оценка «удовлетворительно»** - выставляется студенту, показавшему фрагментарный, разрозненный характер знаний, недостаточно правильные формулировки базовых понятий, нарушения логической последовательности в изложении программного материала, но при этом он владеет основными разделами учебной программы, необходимыми для дальнейшего обучения и может применять полученные знания по образцу в стандартной ситуации.

**Оценка «неудовлетворительно»** - выставляется студенту, который не знает большей части основного содержания учебной программы дисциплины, допускает грубые ошибки в формулировках основных понятий дисциплины и не умеет использовать полученные знания при решении типовых практических задач.

##### **Критерии оценки знаний студентов при проведении тестирования**

**Оценка «отлично»** выставляется при условии правильного ответа студента не менее чем 85% тестовых заданий;

**Оценка «хорошо»** выставляется при условии правильного ответа студента не менее чем 70% тестовых заданий;

**Оценка «удовлетворительно»** выставляется при условии правильного ответа студента не менее - 51%;

**Оценка «неудовлетворительно»** выставляется при условии правильного ответа студента менее чем на 50% тестовых заданий.

##### **Вопросы для проведения промежуточной аттестации**

1. Основные элементы правового государства.
2. Конституционные основы государственного строя РФ. Принципы конституционного строя РФ.
3. Власть и властные отношения.
4. Понятие государственной власти. Государственно-властные полномочия.
5. Понятие народовластия. Конституционные основы народовластия.
6. Типы государственных устройств.
7. Понятие и принципы федеративного устройства РФ.

8. Субъекты РФ. Компетенция РФ и субъектов РФ.
9. Теория и принципы разделения властей.
10. Государственный орган – как организация публичной власти.
11. Признаки государственного органа.
12. Система органов государственной власти субъектов РФ.
13. Система органов местного управления. Функции органов местного самоуправления.
14. Принципы и полномочия органов местного самоуправления.
15. Структура государственных органов.
16. Система органов исполнительной власти. Правительство РФ: функции и полномочия.
17. Органы законодательной власти.
18. Органы судебной власти: структура функции и полномочия.
19. Конституционные принципы организации и деятельности государственных органов. Виды государственных органов.
20. Возникновение и развитие института президентства в России.
21. Конституционно-правовой статус Президента РФ.
22. Полномочия Президента РФ.
23. Акты Президента РФ. Ответственность Президента РФ.
24. Общая характеристика компетенции Президента РФ.
25. Администрация президента РФ.
26. Понятие «парламента» и «парламентаризма».
27. Структура Парламента РФ.
28. Государственная Дума РФ. Компетенция Государственной Думы.
29. Основные составляющие судебной системы РФ.
30. Конституционный суд РФ.
31. Верховный суд РФ.
32. Высший Арбитражный суд РФ.
33. Государственные органы особой компетенции.
34. Прокуратура РФ. Счетная палата РФ.
35. Центральный банк РФ. Федеральное казначейство.
36. Центральная избирательная комиссия РФ. Уполномоченный по правам человека в РФ.
37. Выборы – как признак демократического правового государства.
38. Избирательная система – порядок выборов государственных органов и органов местного самоуправления.
39. Понятие «территория», сущность, содержание. Территориальное развитие.
40. Социальная ориентация территориального развития, ее сущность, значение.
41. Диспропорции территориального развития и государственная политика выравнивания.
42. Функции и компетенция Уполномоченного Президентом РФ в федеральных округах.

## Тестовые задания для текущего контроля знаний

### Вариант 1

1. Республика отличается от монархии тем, что:
  - а) она может быть парламентской;
  - б) государственная власть принадлежит выборным органам;
  - в) она конституционная;
  - г) она федеративная;
  - д) все ответы верны.
2. Охрана прав и свобод граждан относится к следующей функции государства:
  - а) охране существующих форм собственности;
  - б) охране правопорядка;
  - в) охране природы и окружающей среды;
  - г) экономической;
  - д) социальной.
3. Принцип разделения властей – это:
  - а) рациональная организация государственной власти;
  - б) основные направления их деятельности;
  - в) методы осуществления политической власти;
  - г) форма организации государственной власти;
  - д) метод организации государственной власти.
4. Правительство относится к органам:
  - а) выборным;
  - б) назначаемым;
  - в) коллегиальным;
  - г) единоличным;
  - д) назначаемым и коллегиальным;
  - е) все ответы неверны.
5. Органы государства подразделяются на высшие, региональные и местные по следующему основанию:
  - а) способу возникновения;
  - б) объему властных полномочий;
  - в) широте компетенции;
  - г) все ответы верны;
  - д) все ответы неверны.
6. Формы управленческой деятельности – это:
  - а) внешние, постоянно и однотипно фиксируемые проявления практической активности государственных органов;
  - б) использование различных форм воздействия на сознание и поведение людей;
  - в) рациональная организация государственной власти в демократическом государстве;
  - г) основные направления деятельности госорганов;
  - д) осуществление политической власти.

7. Важнейшей задачей государственного регулирования в современных условиях становится

- а) обеспечение правовой основы экономических решений;
- б) формирование инфраструктуры;
- в) обеспечение экономической безопасности страны;
- г) контроль базовых параметров денежного обращения;
- д) защита национальных экономических интересов.

8. Орган отвечающий перед населением за социально-экономическую и политическую ситуацию на территории:

- а) законодательный;
- б) исполнительный;
- в) главное должностное лицо;
- г) все ответы верны;
- д) все ответы неверны.

## Вариант 2

1. Если правительство несет ответственность перед парламентом, то это:

- а) президентская республика;
- б) парламентская республика;
- в) конституционная монархия;
- г) унитарная республика.

2. Кто является автором концепции разделения властей?

- а) Вольтер;
- б) Дж. Локк;
- в) Г. Гегель;
- г) Ш. Монтескье.

3. Важнейшим признаком органа государства является:

- а) наличие материальной базы;
- б) наличие финансовых средств;
- в) свой счет в банке;
- г) наличие определенного источника финансирования;
- д) наличие властных полномочий.

4. Государственный орган призванный обеспечивать согласованное функционирование других:

- а) парламент;
- б) правительство;
- в) конституционный суд;
- г) президент;
- д) вооруженные силы.

5. Эти методы государственного действия содержат в себе способы, приемы, действия прямого и обязательного определения поведения и деятельности

- а) морально-этические;
- б) социально-политические;
- в) экономические;

- г) административные;
- д) все ответы неверны.

6. В политическую систему общества входят:

- а) органы государственной власти;
- б) профсоюзы;
- в) партии;
- г) церковь;
- д) все ответы верны.

7. Стратегические цели политики государства в этой сфере заключаются в создании условий для воспроизводства и развития творческого потенциала общества

- а) социальной;
- б) культурной;
- в) здравоохранения;
- г) образования;
- д) все ответы верны.

8. Регион – это

- а) субъект федерации;
- б) часть территории России характеризующаяся определенной общностью условий;
- в) часть территории в административно-территориальных границах;
- г) часть территории в национально-территориальных границах;
- д) все ответы верны.

### Вариант 3

1. Территориальная организация государственной власти – это:

- а) форма государственного устройства;
- б) форма правления;
- в) форма политического режима;
- г) все ответы неверны;
- д) все ответы верны.

2. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется

- а) федеральным законом;
- б) федеральным законодательством и законами субъектов Федерации;
- в) все ответы неверны.

3. Какую ветвь власти представляет Президент РФ?

- а) законодательную;
- б) исполнительную;
- в) судебную;
- г) ни одну из них.

4. Основные направления внутренней и внешней политики государства определяет:

- а) парламент;
- б) правительство;

- в) президент;
  - г) народ;
  - д) правящая партия.
5. Проекты законов и законодательных предложений не содержат:
- а) анализ и оценку ситуации;
  - б) оценку их согласованности с другими нормами;
  - в) ожидаемый социально-экономический и иные последствия применения;
  - г) финансово-экономическое обоснование;
  - д) обоснование необходимости принятия.
6. Государством создаются экономические, правовые и организационные условия, нормативно-правовая база, финансовые учреждения, лизинговые фирмы, подготовка кадров для развития:
- а) малого бизнеса;
  - б) крупного бизнеса;
  - в) промышленности;
  - г) сельского хозяйства;
  - д) бытового обслуживания населения.
7. Именно их наличие свидетельствует о низком уровне управляемости общественно-политическими процессами:
- а) техногенные чрезвычайные ситуации;
  - б) природные катастрофы;
  - в) чрезвычайные ситуации в обществе;
  - г) все ответы верны;
  - д) все ответы неверны.
8. Наименование органа, представительной власти и количество его депутатов определяются:
- а) законом «Об организации государственной, власти в субъектах Российской Федерации»;
  - б) Конституцией РФ;
  - в) населением;
  - г) Уставом субъекта;
  - д) Конституцией субъекта.

### **Тестовые задания для контроля остаточных знаний**

1. Принцип разделения властей – это:
- а) рациональная организация государственной власти;
  - б) основные направления их деятельности;
  - в) методы осуществления политической власти;
  - г) форма организации государственной власти;
  - д) метод организации государственной власти.
2. Кто является автором концепции разделения властей?
- а) Вольтер;
  - б) Дж. Локк;
  - в) Г. Гегель;

г) Ш. Монтескье.

3. Важнейшим признаком органа государства является:

- а) наличие материальной базы;
- б) наличие финансовых средств;
- в) свой счет в банке;
- г) наличие определенного источника финансирования;
- д) наличие властных полномочий.

4. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется

- а) федеральным законом;
- б) федеральным законодательством и законами субъектов Федерации;
- в) все ответы неверны.

5. Республика отличается от монархии тем, что:

- а) она может быть парламентской;
- б) государственная власть принадлежит выборным органам;
- в) она конституционная;
- г) она федеративная;
- д) все ответы верны.

6. Если правительство несет ответственность перед парламентом, то это:

- а) президентская республика;
- б) парламентская республика;
- в) конституционная монархия;
- г) унитарная республика.

7. Какую ветвь власти представляет Президент РФ?

- а) законодательную;
- б) исполнительную;
- в) судебную;
- г) ни одну из них.

8. Правительство относится к органам:

- а) выборным;
- б) назначаемым;
- в) коллегиальным;
- г) единоличным;
- д) назначаемым и коллегиальным;
- е) все ответы неверны.

9. Органы государства подразделяются на высшие, региональные и местные по следующему основанию:

- а) способу возникновения;
- б) объему властных полномочий;
- в) широте компетенции;
- г) все ответы верны;
- д) все ответы неверны.

10. Государственный орган призванный обеспечивать согласованное функционирование других:

- а) парламент;

- б) правительство;
- в) конституционный суд;
- г) президент;
- д) вооруженные силы.

11. Эти методы государственного действия содержат в себе способы, приемы, действия прямого и обязательного определения поведения и деятельности

- а) морально-этические;
- б) социально-политические;
- в) экономические;
- г) административные;
- д) все ответы неверны.

12. Территориальная организация государственной власти – это:

- а) форма государственного устройства;
- б) форма правления;
- в) форма политического режима;
- г) все ответы неверны;
- д) все ответы верны.

13. Охрана прав и свобод граждан относится к следующей функции государства:

- а) охране существующих форм собственности;
- б) охране правопорядка;
- в) охране природы и окружающей среды;
- г) экономической;
- д) социальной.

14. Основные направления внутренней и внешней политики государства определяет:

- а) парламент;
- б) правительство;
- в) президент;
- г) народ;
- д) правящая партия.

15. Проекты законов и законодательных предложений не содержат:

- а) анализ и оценку ситуации;
- б) оценку их согласованности с другими нормами;
- в) ожидаемый социально-экономический и иные последствия применения;
- г) финансово-экономическое обоснование;
- д) обоснование необходимости принятия.

16. Формы управленческой деятельности – это:

- а) внешние, постоянно и однотипно фиксируемые проявления практической активности государственных органов;
- б) использование различных форм воздействия на сознание и поведение людей;
- в) рациональная организация государственной власти в демократическом государстве;
- г) основные направления деятельности госорганов;

д) осуществление политической власти.

17. В политическую систему общества входят:

а) органы государственной власти;

б) профсоюзы;

в) партии;

г) церковь;

д) все ответы верны.

18. Государством создаются экономические, правовые и организационные условия, нормативно-правовая база, финансовые учреждения, лизинговые фирмы, подготовка кадров для развития:

а) малого бизнеса;

б) крупного бизнеса;

в) промышленности;

г) сельского хозяйства;

д) бытового обслуживания населения.

19. Важнейшей задачей государственного регулирования в современных условиях становится

а) обеспечение правовой основы экономических решений;

б) формирование инфраструктуры;

в) обеспечение экономической безопасности страны;

г) контроль базовых параметров денежного обращения;

д) защита национальных экономических интересов.

20. Стратегические цели политики государства в этой сфере заключаются в создании условий для воспроизводства и развития творческого потенциала общества

а) социальной;

б) культурной;

в) здравоохранения;

г) образования;

д) все ответы верны.

21. Именно их наличие свидетельствует о низком уровне управляемости общественно-политическими процессами:

а) чрезвычайные ситуации в обществе;

б) природные катастрофы;

в) техногенные чрезвычайные ситуации;

г) все ответы верны;

д) все ответы неверны.

22. Социальный конфликт выражает:

а) осознанное противоречие по средствам достижения целей;

б) удовлетворения потребности и интереса;

в) является следствием нарастания напряженности в обществе;

г) является следствием нарастания напряженности в трудовом коллективе;

д) все ответы верны.

23. Орган отвечающий перед населением за социально-экономическую и политическую ситуацию на территории:

- а) законодательный;
- б) исполнительный;
- в) главное должностное лицо;
- г) все ответы верны;
- д) все ответы неверны.

24. Регион – это

- а) субъект федерации;
- б) часть территории России характеризующаяся определенной общностью условий;
- в) часть территории в административно-территориальных границах;
- г) часть территории в национально-территориальных границах;
- д) все ответы верны.

25. Наименование органа, представительной власти и количество его депутатов определяются:

- а) населением;
- б) законом «Об организации государственной, власти в субъектах Российской Федерации»;
- в) Конституцией РФ;
- г) Уставом субъекта;
- д) Конституцией субъекта.

26. Разумное разграничение прав и ответственности между центром и субъектами РФ – это:

- а) основные цели региональной политики;
- б) основные задачи региональной политики;
- в) основные методы региональной политики;
- г) активная региональная политика;
- д) все ответы неверны.

27. Основные цели региональной политики – это:

- а) укрепление единства и целостности государства;
- б) межрегиональное сотрудничество;
- в) преодоление различий между регионами;
- г) максимальное использование резервов;
- д) все ответы верны.

28. Процесс совершенствования государственного управления заключается в придании ему как системному общественному явлению способности:

- а) самопреобразования;
- б) самоуправления;
- в) саморазвития;
- г) самопродвижения;
- д) самоулучшения;
- е) все ответы верны;
- ж) самопреобразования, саморазвития, самоулучшения.

29. Целевая ориентация совершенствования государственного управления, состоит в том, чтобы:

- а) обеспечивать соответствие содержания управляющих воздействий органов государственной власти потребностям и закономерностям общественной системы;
- б) формировать наиболее рациональные и эффективные взаимосвязи между управляющими компонентами государства и управляемыми объектами, а также субъектами других видов управления;
- в) способствовать уменьшению затрат на управление;
- г) все ответы верны;
- д) все ответы неверны.

30. Согласно данного принципа муниципального управления органам государственной власти запрещено вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления

- а) самостоятельность;
- б) обособление;
- в) ресурсы = полномочиям;
- г) ответственность;
- д) многообразие.

31. Орган наделенный уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий

- а) глава;
- б) исполнительный;
- в) контрольный;
- г) представительный;
- д) распорядительный.

32. Эти управляемые объекты осуществляют физическое развитие человека:

- а) экономические;
- б) культурные;
- в) социальные;
- г) духовные;
- д) политические;
- е) все ответы неверны.

33. В качестве таких управляемых объектов можно назвать организацию и функционирование форм, процедур и других механизмов демократии:

- а) экономических;
- б) культурных;
- в) социальных;
- г) духовных;
- д) политических;
- е) все ответы неверны.

34. Такая структура управления позволяет эффективней использовать потенциал территории, привлекая к управлению бизнес и общественность:

- а) линейная;
- б) функциональная;
- в) программно-целевая;
- г) штабная;
- д) матричная.

35. Кто входит в состав Совета Федерации?

- а) по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации, избранные всенародным голосованием на четыре года;
- б) по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации – по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти;
- в) по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации, назначенных Президентом Российской Федерации.

36. Кого избирает Совет Федерации из своего состава?

- а) Председателя Государственной Думы;
- б) Председателя Правительства Российской Федерации;
- в) Председателя Совета Федерации;
- г) Председателя Счетной палаты Российской Федерации;
- д) заместителей Председателя Совета Федерации.

37. Каким органом государственной власти является Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации?

- а) законодательным органом;
- б) исполнительным органом;
- в) судебным органом.

38. Куда направляется принятый Государственной Думой федеральный закон?

- а) в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации;
- б) в Совет Федерации;
- в) в Конституционный Суд Российской Федерации;
- г) в Правительство Российской Федерации;
- д) Президенту Российской Федерации.

39. Кому направляется одобренный Советом Федерации федеральный закон?

- а) Генеральному прокурору Российской Федерации ;
- б) Председателю Государственной Думы;
- в) Председателю Конституционного Суда Российской Федерации;
- г) Председателю Правительства Российской Федерации;
- д) Президенту Российской Федерации.

### **Вопросы к междисциплинарному экзамену**

#### **для проведения итоговой государственной аттестации**

1. Конституционно-правовые основы государственной власти в Российской Федерации

Конституционные основы государственного строя Российской Федерации. Конституционные характеристики государственной власти в Российской Федерации. Федеративное устройство Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации. Компетенция Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

## 2. Федеральные органы государственной власти в Российской Федерации

Система государственных органов в Российской Федерации. Президент Российской Федерации (конституционно-правовой статус, функции, полномочия, порядок избрания, основания и порядок прекращения полномочий). Парламент Российской Федерации – Федеральное Собрание (структура, функции, полномочия). Федеральные суды.

## 3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Принципы деятельности органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Законодательные (представительные) органы власти субъектов Российской Федерации. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Аппараты администрации. Суды субъектов Российской Федерации.

## 4. Федеральное Собрание – Парламент Российской Федерации

Федеральное Собрание Российской Федерации. Структура Федерального Собрания Российской Федерации. Государственная Дума. Компетенция Государственной Думы. Совет Федерации. Законодательный процесс. Аппараты палат парламента.

## 5. Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации

Система исполнительной власти. Структура федеральных органов исполнительной власти. Правительство Российской Федерации. Аппарат Правительства Российской Федерации. Виды федеральных органов исполнительной власти – федеральное министерство, федеральная служба, федеральное агентство, федеральный надзор.

## 6. Судебная система Российской Федерации

Конституционные принципы осуществления судебной власти. Судебная система Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации как судебный орган конституционного контроля (полномочия, компетенция). Верховный Суд Российской Федерации – высший судебный орган по гражданским административным уголовным и иным делам. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации – высший судебный орган по разрешению хозяйственно-экономических споров и иных дел.

## 7. Государственные органы власти особой компетенции

Государственные органы власти с особым статусом не входящие ни в одну из ветвей власти. Федеральные органы власти: Прокуратура, Счетная палата, Центральный банк, Федеральное казначейство, Центральная избирательная комиссия, Уполномоченный по правам человека. Полномочия, функции и структура государственных органов власти особой компетенции.

## Глоссарий

**Администрация государственная** - органы исполнительной власти: правительства, министерства, департаменты, управления, агентства, представительства центральной администрации на местах и т.п. Сюда же относятся органы судебной власти с примыкающими к ним «силовыми» гос. учреждениями, а также обслуживание учреждения представительных органов.

**Администрация главы государства** - вспомогательный орган или совокупность нескольких органов и учреждений с определенным кругом властным полномочий, делегируемых им из полномочий главы государства.

**Администрирование** - директивный способ управления в рамках отлаженной бюрократической машины.

**Бюрократия** - форма осуществления власти (прежде всего государственной), при которой происходит подмена общей воли организации (общества, граждан) волей группы лиц.

**Власть** - взаимосвязь между людьми, в том числе посредством публичных институтов, в процессе которой одни личности в силу разных причин - материальных, социальных, интеллектуальных, информационных, родственных и т.п. - добровольно (осознанно) или по принуждению признают верховенство воли других, а также целевых, нормативных установлений и в соответствии с их требованиями совершают те или иные поступки и действия, строят свою жизнь.

**Государственная бюрократия** - типичный специфический административный аппарат рациональной законной власти.

**Государственная власть** - право и возможность государства регулировать общественные отношения, определять правила (нормы) поведения и деятельности человека и создаваемых им структур.

**Государственная должность** - постоянное юридическое установление в государственном органе, характеризующее объем, содержание и ресурсы деятельности по реализации компетентности последнего.

**Государственная политика** - совокупность целей и задач, практически реализуемых государством, и средств, используемых при этом.

**Государственная политика информатизации** - в РФ - комплекс политических, правовых, экономических, социально-культурных и организационных мероприятий, направленный на установление общегосударственных приоритетов развития информационной среды общества и создания условий перехода России к информационному обществу.

**Государственная служба** - практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения обязанностей и полномочий по государственной должности, определенной в конкретном государственном органе.

**Государственная тайна** - в РФ - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности государства.

**Государственное управление** - практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную (публичную) жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования.

**Государственные служащие** - 1) в широком смысле слова: разнообразные категории работников государственного сектора; 2) в узком смысле слова: лица, обладающие исполнительно-распорядительными полномочиями от имени государства, классифицированная государственная служба.

**Государственный аппарат** - 1) в широком смысле слова: совокупность государственных органов, включая главу государства, парламент, местные органы управления, вооруженные силы и т. д.; 2) в узком смысле слова: аппарат исполнительной власти, которым руководят высшие исполнительные органы.

**Государственный орган** - единичная структура власти, формально созданная государством для осуществления закрепленных за ней его целей и функций.

**Государственный институт** - фактически сложившаяся относительно обособленная организационно-функциональная структура в целостной системе государственного управления обществом. Регулируется правом, обычаями, традициями, моралью и выполняет частичную функцию по государственному управлению.

**Государство** - публичная и легитимно (нормативно выраженная) властная сила общества.

**Государство правовое** - государство, ограниченное в своих действиях правом (прежде всего, конституцией) и призванное обеспечивать основополагающие права личности.

**Государство социальное** - тип государства, в число важнейших внутренних функций которого входит активное влияние на социальную сферу жизни в интересах самых широких слоев населения.

**Гражданин** - человек, состоящий в юридической взаимосвязи с государством.

**Гражданское общество** - сфера свободной, творческой жизнедеятельности личности, коллективов и общностей людей.

**Группа социальная** – множество людей, связанных общностью *целей* и позиционно-ролевой структурой.

**Группы давления** - формальные и неформальные объединения, одной из функций которых является возможность оказания давления на правительство, исполнительные органы и другие политические институты для достижения определенных, поддерживаемых ими целей. Также их еще называют лоббистскими группами. Примером такой группы может быть Союз российских пивоваров.

**Группы интересов** - группы индивидов, не являющиеся политическими партиями, но стремящиеся влиять на государственную власть; создаются для реализации интересов различных социальных групп.

**Демократия** - власть народа, иными словами, такая организация и условия, при которых люди могут спокойно, безопасно и свободно (кстати, по отношению друг к другу) заниматься созидательным трудом и обустройством своей частной и общественной жизни.

**Деволуция** (лат. *devolvere* - передавать) - метод управления, затрагивающий сферу законодательной власти и означающий реституцию региональных парламентов в административно-территориальных единицах унитарных государств. Деволуция приближает унитаризм к федерализму.

**Деконцентрация** - перераспределение административной ответственности сверху вниз в рамках вертикали исполнительной власти.

**Делегирование полномочий** - передача центром властных полномочий не обладающим ими субъектам и властным органам, не находящимся в прямом подчинении центральным министерствам и ведомствам.

**Децентрализация** - конституционное перераспределение центром властных полномочий и управленческих функций в пользу региональных и местных властей.

**Дискреционные полномочия** - право чиновника решать дела по собственному усмотрению, но в рамках закона.

**Дисциплина** - форма общественной связи, свидетельствующая о признании и соблюдении человеком согласованных норм, правил поведения, общения, ведения определенных (порученных ему) дел.

**Закон** - принятый в особом порядке нормативный правовой акт по основным вопросам жизни государства и общества, непосредственно выражающий общую государственную волю и обладающий высшей юридической силой (после Конституции).

**Законность** - система юридических правил, норм, средств и гарантий с соответствующими им государственными структурами, призванная обеспечивать практическую реализацию законов и других правовых актов.

**Законодательная власть** - подсистема государственной власти, основными функциями которой является представительство интересов граждан (избирателей) и принятие законов, иных правовых и политических актов.

**Законодательство** - система законов и определенных нормативных правовых актов.

**Идеология** - совокупность убеждений, установок и взглядов, образующихся на основе либо относительно тесных, либо относительно свободных связей. Иногда идеологию определяют как «ложное сознание» - мировоззрение, навязанное индивиду либо социальной группе с помощью средств массовой коммуникации.

**Имидж** (англ. *image* - образ, представление) - целенаправленно и активно формируемый с помощью СМИ и других каналов коммуникации эмоционально окрашенный, привлекательный образ человека (политика,

лидера, государственного деятеля), организации (органа власти, политической партии, общественного движения), призванный способствовать укреплению престижа, репутации, росту доверия, рейтинга.

**Институт** - совокупность правовых норм, регулирующих какие-либо однородные общественные отношения, связанные между собой в качестве самостоятельной обособленной группы, проникнутые внутренним единством и охватывающие все существенные моменты регулирования соответствующего участка.

**Информатизация** - организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов.

**Информационная война** - целенаправленные действия, предпринятые для достижения информационного превосходства путем нанесения ущерба информации, информационным процессам и информационным системам противника при одновременной защите собственной информации, информационных процессов и информационных систем.

**Информационное общество** - концепция постиндустриального общества; новая историческая фаза развития цивилизации, в которой главными продуктами производства являются информация и знания. Отличительными чертами информационного общества являются: - увеличение роли информации и знаний в жизни общества; - возрастание доли информационных коммуникаций, продуктов и услуг в валовом внутреннем продукте; - создание глобального информационного пространства, обеспечивающего (а) эффективное информационное взаимодействие людей, (б) их доступ к мировым информационным ресурсам и (в) удовлетворение их потребностей в информационных продуктах и услугах.

**Информация управленческая** - часть социальной информации, которая выделена из ее общего массива по критериям пригодности к обслуживанию процессов формирования и реализации управляющих воздействий.

**Исполнительная власть** - подсистема государственной власти, основными функциями которой является обеспечение и ведение непосредственного управления общественными процессами, сознанием, поведением и деятельностью людей.

**Кодекс этический** - свод нравственных правил, предписываемых к исполнению в различных сферах профессиональной деятельности. В большинстве стран свой этический кодекс имеет и государственная служба.

**Коммуникация публичная** – воздействие на анонимную открытую аудиторию с непосредственной обратной связью: митинг, лекция и т.д.

**Конверсия** – функция *пропаганды*, состоящая в том, чтобы радикально преобразовать представления, *стереотипы* и *установки* аудитории. Включает в себя также своевременное прикрытие и коррекцию

потенциально неблагоприятных (для данной аудитории) аспектов образа, предупреждение и оперативное устранение нежелательных *слухов* и т.д.

**Конституция** - основной учредительный акт государства, имеющий высшую юридическую силу на его территории, обязательный для всех граждан, государственных и общественных органов.

**Контроль общественно-политический** - механизм саморегуляции в политических системах, осуществляющийся с помощью правового, морального и другого регулирования поведения субъектов политики, функционирования властных структур.

**Конфликт интересов** - ситуация, при которой у государственного служащего есть личная или семейная заинтересованность в решении, принимаемом им при исполнении служебных обязанностей.

**Конформизм** (от позднелат. *conformis* - подобный, сообразный), пассивное принятие существующего порядка, господствующих мнений, отсутствие (или сокрытие) собственной позиции, некритическое следование насаждаемым образцам поведения, приспособленчество.

**Концепция «руководство»** (от англ. *governance* - управление, власть, руководство) - используется для описания новой ситуации в государственном управлении. Примыкает к *теории политических сетей*. Рассматривает государство в качестве одного из субъектов общественно-политического процесса по выработке согласованного политического решения совместно со структурами гражданского общества. При этом развиваются отношения публичной коммуникации, дискурса, договора. Сам термин «руководство» подразумевает конфигурацию отдельных, но взаимосвязанных элементов - политических мандатов, статусов, организационных, финансовых и интеллектуальных ресурсов, институциональных норм и правил, административных практик.

**Корпоративизм** (лат. *corporatio* - объединение, сообщество) - особый тип участия больших организованных групп в выработке государственной политики; разновидность государственного устройства; форма социального партнерства.

**Кризис** - это ситуация нарушения привычного хода жизни человека или организации, чреватая непредсказуемыми последствиями.

**Личностный статус** - позиция личности в структуре неформальных связей; степень уважения, внимания со стороны окружающих.

**Лоббирование** - организация содействия прохождению тех или иных законопроектов, является вполне легальным видом профессии, которая сама регулируется соответствующими законами.

**Логика** - наука, исследующая законы и формы мышления, способы развития знания и построения систем научного знания.

**Лояльность** - уважение к властям и верность действующим законам.

**Массовая коммуникация** - систематическое распространение сообщений среди численно больших рассосредоточенных аудиторий с целью воздействия на оценки, мнения и поведение людей.

**Массовое общество** – теоретическая модель, пессимистически описывающая социальные преобразования, вызванные модернизацией (прежде всего урбанизацией, ростом массовых коммуникаций, широким образованием, демократизацией политики и т.п.). Активно разрабатывалась в 1920-1960 годы. Согласно данной теории, главные особенности массового общества заключаются в следующем:

- в разрыве социальных связей и обособленности отдельных индивидов, ведущей к атомизации общества;
- в массивности, т.е. недифференцированности, усредненности составляющих его индивидов, отсутствии у них индивидуальности;
- в отсутствии у атомизированных масс устойчивых и общезначимых нравственных ценностей и связанной с этим склонности к идеологическому фанатизму;
- в неограниченных возможностях манипулирования атомизированными массами со стороны элит.

**Менеджмент** - вид управления, в котором субъектом является собственник, который непосредственно или через наемный аппарат (менеджеров) занят предпринимательством и бизнесом.

**Местное самоуправление** - право и способность жителей поселений и небольших административных территорий непосредственно или через создаваемые ими органы вести вопросы своего местожительства или часть государственных полномочий, переданных им.

**Методы управленческой деятельности** - способы и приемы анализа и оценки управленческих ситуаций, использования правовых и организационных форм, воздействия на сознание и поведение людей в управляемых общественных процессах, отношениях и связях.

**Механизм** - внутреннее устройство, система, совокупность процессов, на которых основывается какое-либо явление.

**Механизм политический** - совокупность инструментов реализации политической власти.

**Меценатство** - направление благотворительности, связанное с поддержкой культуры, искусства, реже - науки. Было широко распространено в дореволюционной России (Румянцев, Тенишева, Мамонтов, Морозов, Бахрушин, Третьяков). Как и благотворительность в целом, меценатство не предусматривает запланированной, заранее намеченной выгоды. Возродилось в новой России.

**Мнения** - суждения, выражающее оценку чего-либо, отношение к кому(чему)-либо, взгляд на что-либо.

**Модель коммуникации** – абстрактное, речевое или графическое изображение процессов коммуникации, выражающих взаимосвязь между адресантом (коммуникатором), адресом, каналами коммуникаций, средствами коммуникации и адресатом (коммуникантом).

**Мониторинг** - своевременное и регулярное отслеживание совокупного информационного поля с последующей выборкой интересующего материала по выбранной теме.

**Муниципальное управление** - часть местного самоуправления, связанная с управлением муниципальной собственностью и вводом ее в рыночные отношения.

**Обращения граждан** - юридическая форма реализации гражданами своих прав и свобод, их взаимодействия с государственными и общественными органами.

**Общественность** - это внутренняя и внешняя среда некоторой организации или проекта. Включает в себя такие категории, как персонал фирмы, члены общественного образования, партнеры и оппоненты, реальные и потенциальные потребители товаров и услуг некоторой организации, причем эти товары и услуги могут как выступать в виде материализованных предметов, так и принимать форму лидеров, программ, идей и т. д.

**Общественное мнение** - совокупность свободно выраженных суждений, взглядов, позиций и точек зрения множества людей.

**Объективация** - превращение субъективности государственного управления в реальную жизнь, измерение и оценка того, что же получилось в итоге, в каком объеме и качестве достигнуты поставленные цели.

**Объективизация** - процесс насыщения субъективности государственного управления (соответствующих решений) объективными требованиями и закономерностями жизнедеятельности людей, потребностями и интересами управляемых объектов.

**Организационные формы** - способы свободного коллективного поиска оптимального решения какой-либо управленческой проблемы.

**Организация** - расположение людей в пространственной (территория, сооружения) и функциональной (социальные роли, виды работ) координатах, соединение их с орудиями и средствами труда, обеспечение их взаимодействия и взаимообмена в труде и общественной жизни.

**Ориентация на избирателя** - выбор избирательного сегмента, поддержкой которого стремится заручиться кандидат в депутаты.

**Ориентация на технологию проведения выборов** - использование наиболее эффективных приемов избирательной кампании (СМИ, концерты и пр.).

**Ответственность** - отношение, обеспечивающее интересы и свободу взаимосвязанных сторон и гарантированное обществом и государством.

**Отчеты государственных органов** - информация органов и их руководителей о результатах управленческой деятельности, имеющая официальный характер.

**Паблик рилейшнз** (англ. *public relations*) - новая предпринимательская отрасль и деятельность, направленная на достижение взаимопонимания между организациями (правительственными структурами, предприятиями, фирмами и ассоциациями, партиями, общественными объединениями и т. д.) и общественностью.

**Парламентаризм** - система властных отношений и управления обществом, которая характеризуется наличием специального органа государственной власти - парламента как высшего органа представительной и законодательной власти, способного выразить множественность интересов различных социальных групп, а также верховенством закона и права, развитой культурой демократии.

**Планирование** - процесс постановки и достижения строго определенных, главным образом стратегических, целей.

**Политика** - сознательная деятельность в политической сфере общества, направленная на достижение, удержание, укрепление и реализацию власти.

**Политико-административная система** - совокупность устойчивых связей и взаимоотношений, которые складываются: а) между структурными элементами системы государственного управления (исполнительная власть - законодательная власть - президент); б) внутри системы исполнительной власти между политическим и административным ее компонентами; в) между государством и обществом.

**Политико-административное управление** - деятельность органов исполнительной власти по выполнению функций государства в рамках, определяемых конституционно-правовыми нормами, политическими установками, протекающая в определенном социальном и политико-культурном контексте, во взаимодействии с гражданами и их организациями, СМИ, органами принятия политических решений.

**Политические партии** - формальные организации, связывающие аппарат государства с другими политическими силами в обществе, обеспечивая организованное выражение существующих социальных интересов и их политическую действенность.

**Политический процесс** - институционализованные стремления людей получить доступ к политической власти и использовать ее в своих личных или групповых целях.

**Политический рынок** - понятие, характеризующее взаимоотношения политических субъектов по поводу обмена властными полномочиями (по аналогии с экономическим рынком, где происходит обмен товаров). Модель политического рынка соответствует политическим отношениям весьма высокого уровня развития, который предполагает самостоятельность и независимость политических субъектов, систему норм, регулирующую их деятельность в отношении друг к другу, общепринятую систему ценностей как основу достижения консенсуса между ними.

**Послание (обращение)** - набор текстов устных речей, материалов для использования в печатных СМИ, аудио и видеороликов и т. д.

**Постиндустриальное общество** - Это понятие было впервые предложено Д.Беллом в 1962 году. Оно зафиксировало вступление в конце 50-начале 60-х гг. развитых западных стран, исчерпавших потенциал индустриального производства, в качественно новый этап развития. Он характеризуется снижением доли и значения промышленного производства за счет роста

сферы услуг и информации. Производство услуг становится основной сферой экономической деятельности. Так, в США в сфере информации и услуг сейчас трудится около 90% занятого населения.

**Постмодерн** – эпоха постсовременности. *Противопоставляется модерну – эпохе современности.* Этот термин используется как самое широкое понятие для описания качественно нового этапа общественного развития, который следует за модерном, исчерпавшим, по мнению теоретиков постмодерна, свой исторический потенциал. Характеристики постмодерна обычно выстраиваются на основе противопоставления основным характеристикам модерна (как их отрицание). (См. *постиндустриальное общество, информационное общество.*)

**Правительство** - важнейший орган государственной власти и управления, возглавляющий исполнительную ветвь власти.

**Право** - нормативное (волевое) выражение глубинных потребностей и интересов людей в упорядочении общественной и частной жизнедеятельности.

**Правовая норма** - отдельное, установленное государственными органами правило поведения, состоящее обычно из гипотезы, диспозиции и санкции.

**Правовая система** - совокупность внутренне согласованных, логически взаимосвязанных правовых актов.

**Правовой акт** - принятый государственными органами документ (решение), содержащий правовые нормы.

**Правопорядок** - система стабильных правовых связей и отношений, существующих в государстве, обществе, между людьми, обеспечивающих их потребности, интересы и цели, способствующих гармонизации общественного развития.

**Предвыборная программа** - предлагаемый электорату для ознакомления с целью привлечения голосов набор основных направлений, которых собирается придерживаться партия или политик в случае своей победы на выборах.

**Предвыборный фонд** - материальные и финансовые активы партии или кандидата, предназначенные для финансирования избирательной кампании.

**Президент** - глава государства, избираемый гражданами, парламентом или специальной избирательной коллегией на определенный срок; высшее должностное лицо государства.

**Пресс-релиз** - один из распространенных способов передачи информации в СМИ. В основу входят или изменения в руководстве компании; разработка и выпуск нового продукта или услуги; предстоящее событие, мероприятие; изменение в статусе компании (слияние, акционирование); выход на новые рынки; кризисные ситуации, аварии, происшествия; комментарии относительно важных событий в отрасли, стране и т. п.

**Пресс-конференция** - это встреча журналистов с представителями организаторов (государственных учреждений, общественно-политических организаций, коммерческих структур), цель которой - предоставить СМИ

фактографическую, проблемную и комментирующую информацию о предоставляемом событии, явлении, проекте и пр. Пресс-конференция предполагает авторитетность источника новостей (ньюсмейкера), получение информации «из первых рук», возможность проверки сведений и уточнения версий с помощью вопросов.

«**Принцип добычи**» (от англ. *spoils system* - раздача трофеев) - система назначения государственных служащих, введенная президентом США Э.Джексоном в 1829 г. и означающая раздачу должностей в госаппарате представителям победившей на выборах партии. Принцип компетентности здесь заменяется принципом партийности и личной преданности «боссу».

«**Принцип заслуг**» (от англ. *merit system* - система заслуг) - предложенный в докладе Норткота-Тревелияна парламенту Великобритании в 1854 г. принцип комплектования государственной (гражданской) службы на основе не политической преданности, а высоких профессиональных достоинств претендентов.

«**Прозрачность**» **бюрократии** - цель начатого в США при президенте Дж. Картере изменения отношений между госаппаратом и обществом в направлении большей подконтрольности госслужбы гражданам, налогоплательщикам.

«**Публичная служба**» - понятие, используемое в ряде европейских стран (ФРГ, Франция и др.), означающее деятельность по решению общегосударственных задач управления и охватывающее не только чиновников, но также служащих и рабочих государственного сектора.

**Принципы государственного управления** - закономерность, отношение или взаимосвязь общественно-политической природы и других групп элементов государственного управления (система онтологических элементов), выраженная в виде определенного научного положения, закрепленная в большинстве своем правом и применяемая в теоретической и практической деятельности людей по управлению.

**Пропаганда** - распространение в обществе и разъяснение каких-нибудь воззрений, идей, знаний, учения.

**Процесс** - последовательная смена состояний, явлений, известная совокупность решений, действий, событий, приводящая к определенному результату, итогу.

**Публичность** - гласность, открытость.

**Разделение властей** - теория, обосновавшая необходимость ограничения королевской власти и разделения государственной власти на законодательную (избираемый народом парламент), исполнительную (глава государства и правительство) и судебную (независимые суды с участием представителей населения). Становление теории связывается с именами Дж.Локка (1632-1704) и Ш.-Л.Монтескье (1689-1755). Впервые разделение властей, равно как их уравнивание, получило закрепление в конституции США 1787 г. Введение *системы «сдержек и противовесов»* послужило тому, чтобы ни одна из ветвей власти не оставалась бесконтрольной и не действовала произвольно. Современная трактовка разделения и баланса властей включает

также тезис о необходимости их взаимозависимости и взаимодействия. Речь идет, таким образом, о единой государственной власти.

**Регулирование** - процесс установления и практического исполнения определенных правил (норм) поведения.

**Решение политическое** - воля субъекта политики, выраженная в соответствующем документе и затрагивающая отношения, связанные с получением или распределением власти.

**Решение управленческое** - социальный акт, в котором в логической форме (текстуальная модель) выражены воздействия управляющих звеньев (государственных органов, должностных лиц) на общественную систему (управляемые объекты), необходимые для достижения поставленных целей, обеспечения интересов и удовлетворения соответствующих потребностей в управлении.

**Риторика** - теория ораторской речи. Имеет три программы: инвенция - отбор аргументов, эмоциональных отсылок; диспозиция - расположение отобранного; элокуция - вербальная реализация отобранного, вплоть до фонетического уровня.

**Самоуправление** - тип управления, при котором объект и субъект управления совпадают, т.е. люди сами управляют своими делами.

**Сецессия** — выход из федерации ее субъекта. Ни одна из действующих ныне федеральных конституций право сецессии не признает.

**Система** - структурно-функциональное единство элементов.

**Система государственного управления** - совокупность взаимодействующих субъектов государственного управления (государственных органов) и управляемых объектов (общественных элементов и взаимосвязей), подвергаемых государственно-управляющим воздействиям.

**Система «сдержек и противовесов»** - вариант принципа разделения властей, впервые реализованный в США: полномочия законодательной власти принадлежат конгрессу, полномочия власти исполнительной - президенту, судебная власть осуществляется Верховным судом и нижестоящими судами. Компетенция каждого органа определяется так, чтобы исключить его господство над другими органами.

**Служебная информация** - по законодательству РФ - любая не являющаяся общедоступной информация об эмитенте и выпущенных им эмиссионных ценных бумагах, которая ставит лиц, обладающих в силу своего служебного положения, трудовых обязанностей или договора, заключенного с эмитентом, такой информацией, в преимущественное положение по сравнению с другими субъектами рынка ценных бумаг.

**Социологический подход в управлении** – совокупность приемов принятия решений на основе соц. знаний. Речь идет, прежде всего, о фиксации острых проблем в общественной жизни и поиске эффективных способов их решения; накоплении, группировке соц. фактов в единицах экстенсивности, интенсивности, устойчивости, частоты, уровня, типов связи; определении типичного в общественной жизни, выявлении тенденции и закономерностей в

ней; анализе мотивов поведения граждан в опред. жизненной ситуации, проведении соц. исследований с установлением диагностики, прогнозов; разработке рекомендаций, позволяющих найти способы наилучшего осуществления принимаемых решений.

**Социология управления** – отрасль социологии, изучающая закономерности, формы и методы целенаправленного воздействия на соц. структуры и процессы, проблемы взаимодействия между государством и обществом, развития гос. организаций как социально-правовых систем, подбора, расстановки, подготовки персонала, отношений между госслужащими в процессе выполнения ими служебных функций.

**Социальная информация** – отражение социальной действительности, жизнедеятельности общества в сообщениях, сведениях.

**Социально-демографические характеристики** - пол, возраст, уровень образования, доходы, жилье, жизненный цикл семьи и т. д.

**Социальное государство** - государство, проводящее политику обеспечения благосостояния и развития всех своих граждан.

**Спичрайтинг** - профессиональная деятельность по составлению текстов речей для политических и государственных деятелей.

**Средства массовой информации** - коммуникационный посредник между источником информации и массами, на которые и направлена эта информация. Основными представителями являются телевидение, радио, журналы и газеты.

**Статистические данные** - совокупность упорядоченных, классифицированных данных о некотором массовом явлении или процессе.

**Стереотип** - это односторонний, преувеличенный и, как правило, основанный на предубеждениях взгляд, свойственный социальной или этнической группе. Использование стереотипов в PR можно максимально эффективно манипулировать индивидуальным и массовым сознанием.

**Стиль руководства** - проявление личных качеств руководителя в его отношениях с подчиненными, способах принятия решений. Различают такие стили руководства, как авторитарный или демократический; жесткий или мягкий; сильный или слабый и др.

**Стихийное массовое поведение** (англ. – *collective behavior*) – несколько расплывчатый термин социальной и политической психологии, которым обозначают различные формы поведения *толпы*, циркуляцию *слухов*, иногда также моду, коллективные мании, общественные движения и прочие «массовидные явления». Характеризуется следующими признаками: вовлеченность большого числа людей, одновременность, иррациональность (ослабление сознательного контроля), а также слабая структурированность, т.е. размытость позиционно-ролевой структуры, характерной для нормативных форм группового поведения.

**Стратегия** - наука и искусство руководства обществом, политической борьбой, государственным аппаратом.

**Субсидиарность** (лат. *subsidiarius* - вспомогательный, дополнительный) - принцип, согласно которому ответственность перераспределяется снизу вверх, в отличие от децентрализации, делегирования полномочий сверху вниз; предпочтение отдается системам, в которых на вышестоящие уровни управления передаются только те функции, которые не могут в полной мере выполняться низовыми структурами.

**Субъект государственного управления** - совокупность граждан и государственных органов, участвующих в формировании и реализации государственно-управляющих воздействий. Субъектом является государство в целом.

**Субъективный фактор** - совокупное сознание людей в действии, определенное «материализованное» слияние материального и практического процессов,

**Суверенитет** - верховенство, независимость и самостоятельность государства в его внутренних делах и внешних отношениях.

**Судебная власть** - подсистема государственной власти, основными функциями которой является осуществление правосудия (разрешение конфликтов на основе законов).

**Тайное голосование** - способ голосования, при котором акцент делается на анонимность, поэтому для общественности остается неизвестным: за кого или за что проголосовал тот или иной избиратель.

«**Теневой кабинет**» - правительство, создаваемое оппозицией и состоящее из депутатов оппозиционной фракции парламента Великобритании. «Теневой кабинет» находится в курсе правительственных дел и готов в любое время сменить кабинет действующий.

**Теория «массового общества»**, - концепция социологии и философии. Определяет этап развития индустриальных стран в первую очередь по стандартизации производства и потребления, распространению средств массовой коммуникации, вытеснению элитарной культуры массовой культурой. Исходные идеи теории выражены в работах Э. Бёрка (Великобритания), Ж. де Местра, Л.Г.А. Бональда, А. Токвиля (Франция). После 2-й мировой войны делится на ряд направлений: критика с позиций либерализма и романтизма авторитарных тенденций в развитии об-ва, отчуждения, конформизма (Р. Миллс, Э. Фромм, Д. Рисмен); трактовка массового производства и потребления как условия утверждения социального равенства (Д. Белл, Э. Шилс).

**Теория политических сетей** - новая теоретическая модель государственного управления, в основе которой лежит понятие «политическая сеть». Является альтернативой как административно-иерархическим, так и рыночным моделям. Утверждает, что государство и его институты являются хотя и важным, но лишь одним из акторов политико-управленческого процесса, «сочлененным» с другими агентами политики, вынужденным вступать с последними в ресурсный обмен. Политика в новой концепции предстает как взаимодействие равных участников в процессе принятия решений, касающихся общественных дел. Ассоциации гражданского общества не просто влияют на политику, они

включаются в механизм принятия политических решений в качестве самостоятельных и ответственных акторов.

**Технология** - совокупность средств и способов достижения целей в какой-либо деятельности.

**Технология политическая** - алгоритмизированные методы решения политических проблем, выработки и реализации политики; способы, побуждающие людей действовать в соответствии с интересами политического субъекта, но одновременно поддерживающие у них ощущение свободы выбора.

**Толпа** - это любое относительно большое число людей, собравшихся в одном месте и находящихся в прямом взаимодействии друг с другом. Отличие толпы от массы и социального скопления заключается в том, что это не механическое, а органическое скопление, где физическое единение дополняется внутренним единством и закрепляется в однообразном коллективном действии.

**Транспарентность** (от фр. «la transparence» - (прозрачность) - первоначально означало прозрачность информации, касающейся финансовой деятельности компании для инвесторов и деловых партнеров. В новом контексте транспарентность означает особую информационную политику корпораций, построенную на принципах открытости в отношении общественности.

**Управление** - элемент, функция организованных систем различной природы (биол., социальных, технических), обеспечивающая сохранение их определенной структуры, поддержание режима деятельности, реализацию их программ и целей.

**Унитарное государство** (от лат. *unus* - один, единственный) - государство, не разделенное на более мелкие государствовподобные образования и состоящее, как правило, только из административно-территориальных единиц. Имеет одну конституцию, один парламент, одно правительство. В унитарном государстве унифицированы система законодательства, государственного управления, судебная система.

**Управленческая деятельность** - набор (совокупность) выработанных историческим опытом, научным познанием и талантом людей навыков, умений, способов, средств целесообразных поступков и действий человека в сфере управления.

**Управленческие функции государственных органов** - юридически выраженные управляющие воздействия государственных органов, которые они вправе и обязаны осуществлять в отношении управляемых объектов и управленческих структур.

**Управляемые объекты** - деятельность людей (общества) по воспроизводству материальных и духовных продуктов и социальных условий жизнедеятельности людей. На "выходе" управляемых объектов возникают потребительские ценности.

**Управляющее воздействие** - целенаправленное, организующее и регулирующее влияние одних людей или государственных и общественных институтов на сознание, поведение и деятельность других.

**Фасилитация** (от англ. *facilitation* - облегчение, помощь) - процесс, в котором нейтральный и не имеющий права принимать решение специалист помогает конфликтующим сторонам согласовать мнения, прийти к приемлемому для всех решению, повысить эффективность совместной работы.

**Федеративное государство** (от лат. *foedus* - союз, завет) - государство сложное, состоящее из федерированных единиц (субъектов федерации), представляющих собой государствовподобные образования. Субъекты федерации, имеющие свои конституции, законодательные органы, судебные системы, получают право, с одной стороны, на самоуправление, с другой - на соучастие в общем конституционном управлении государством в целом. Существование и границы субъектов федерации гарантируются общефедеральной конституцией.

**Функция государственного управления** - конкретный вид управляющего воздействия государства в целом, отличающийся предметом, содержанием и способом сохранения либо преобразования управляемых явлений.

**Функция управления** - реальное, силовое, целенаправленное, организующее и регулирующее влияние на управляемое явление, отношение, состояние, на которое последние реагируют и которые воспринимают.

**Харизма** (греч. *χάρισμα* - божественный дар, милость, благодать) - необычный личный дар, способность руководить людьми.

**Харизматический лидер** - лидер, обладающий общепризнанной популярностью и народным доверием.

**Целевая группа** - (англ. Target Group): при проведении любых массовых акций - их непосредственные участники; зрители, слушатели, посетители, гости и т.п. Множество людей, которые воспринимают акцию на месте события, а не через СМИ и другие средства передачи информации. Целевая группа значительно меньше целевой аудитории, но при определенном составе целевой группы (специалисты, фанаты, VIP), спонсорский эффект может быть достаточно велик.

**Ценности** - базисные, формируемые в течение длительного периода, а потому устойчивые и трудноизменяемые компоненты, определяющие поведение людей.

**Чиновничество** - совокупность государственных служащих в органах власти и управления, имеющих чин, служебное звание. Деятельность чиновников регулируется особой системой правовых норм (ветвь административного права) в отличие от лиц, занятых в других сферах жизнедеятельности. На чиновников распространяются урегулированные законом государственно-служебные права и обязанности, а также отношения служебной верности и служения отечеству.

**Электорат** - совокупность людей, обладающих правом голоса, на которых направлено воздействие политиков с целью получения этих голосов на выборах.

**Элита** - социальная группа, представляющая собой меньшинство, которое признается в некотором отношении «высшим» в силу своей власти над другими группами или своего влияния в обществе.

**Эффект** - польза, приносимая людьми (обществу) разницей между затратами и результатами, и способность этой разницы удовлетворять жизненные потребности общества, людей.

**Эффект социальный** - совокупный и общий положительный результат, который получает общество как в процессе производства того или иного продукта (услуги) или выполнения определенного рода работы, так и при потреблении соответствующих материальных, социальных и духовных ценностей.

**Эффективность государственного управления** - фактическая результативность основных институтов политико-административной системы, степень реализации важнейших функций органов государственной власти и управления.

Подписано в печать 05.05.14  
Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Times.  
Заказ № 1665.14. Тираж 100.

Отпечатано в типографии ИП Пермякова С.А.  
426034, г.Ижевск, ул.Коммунаров, 244