

УДК 352.075(470.621)

ББК 67.99(2)061.2

К-88

*Куваева Аида Аслановна, кандидат исторических наук, доцент кафедры истории государства и права факультета информационных систем в экономике и юриспруденции Майкопского государственного технологического университета, т.: (8772)525128;*

*Адзинова Зарема Юрьевна, кандидат исторических наук, доцент кафедры истории государства и права факультета информационных систем в экономике и юриспруденции Майкопского государственного технологического университета, т.: (8772)525128*

## **АДМИНИСТРАТИВНО- ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ НА СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ КАВКАЗЕ В ПЕРВОЙ ЧЕТВЕРТИ XX ВЕКА**

(рецензирована)

*События первой четверти XX века обусловили необходимость проведения административно территориальной реорганизации регионов. В статье рассматриваются основные этапы преобразований Кубанской области и Причерноморья, а также образование Адыгейской автономной области.*

**Ключевые слова:** *Северо-Западный Кавказ, Кубано-Черноморская область, национально-государственное устройство, административно-территориальная реорганизация, Адыгейская автономная область, адыги.*

*Kuvaeva Aida Aslanovna, Candidate of History, assistant professor of the Department of History of the State and Law of the Faculty of Information Systems in Economics and Law, Maikop State Technological University, tel.: (8772) 525128.*

*Adzinova Zarema Yurievna, Candidate of History, assistant professor of the Department of History of the State and Law of the Faculty of Information Systems in Economics and Law, Maikop State Technological University, tel.: (8772) 525128.*

## **ADMINISTRATIVE AND TERRITORIAL TRANSFORMATIONS IN THE NORTHWEST CAUCASUS IN THE FIRST QUARTER OF THE XX CENTURY**

(reviewed)

*The events of the first quarter of XX century necessitated the administrative territorial reorganization of the regions. The article deals with the main stages of transformation of the Kuban and the Black Sea region, as well as the formation of the Adygh Autonomous Region.*

**Keywords:** *North-West Caucasus, Kuban-Black Sea Oblast, national - state structure, administrative-territorial reorganization, Adygh Autonomous Region, the Circassians.*

Первая четверть XX века для России в целом и для ее регионов была насыщена крупными событиями социально-политического и экономического характера. Социалистическая революция 1917 года положила начало национально-государственному обустройству России. На ее территории возникали автономные советские республики, строившиеся главным образом на административно-территориальной основе, имевшие характер областного значения. Через предоставление автономий советская власть стремилась привлечь на свою сторону местное население. В основе решения национального вопроса лежал принцип национального самоопределения. Он предусматривал политическую автономию для областей, представляющих целостную хозяйственную территорию с особым бытом и национальным составом населения, с делопроизводством и преподаванием на своем языке [1].

Административно-территориальные преобразования на Северо-Западном Кавказе оказались тесно связанными с разработкой и реализацией новых форм и принципов государственного устройства страны. Характер расселения в Кубанской области и Причерноморье зависел от общерегиональных административно-территориальных преобразований, проводимых советской властью. На II областном съезде Советов (16 апреля 1918 г.) было принято решение об образовании на территории области Кубанской советской социалистической республики. В марте того же года советская социалистическая республика была образована на территории Черноморской губернии. На III Чрезвычайном съезде Советов было принято решение об объединении этих республик в единую Кубано-Черноморскую советскую социалистическую республику. Северо-Кавказская советская социалистическая республика с центром в Екатеринодаре была создана 7 июля 1918 г. В нее, наряду со Ставропольской и Терской республиками, вошла и Кубано-Черноморская. В марте 1920 г. была восстановлена советская власть на Кубани. С этого момента начались советские административно-территориальные преобразования. В марте 1920 г. «без каких-либо на то постановлений» Кубанский ревком «стал именоваться Кубано-Черноморским» [2, с. 62]. В августе 1920 г. Кубано-Черноморская область была подчинена Революционному совету Трудовой армии Юго-Востока России. Совет был создан в августе 1920 г. «для общего руководства работами по восстановлению и укреплению административно-хозяйственной жизни в этом районе» [2, с. 62]. В сферу деятельности совета входили Донская, Кубано-Черноморская, Терская области, а также Ставропольская губерния и Дагестан. В остальном административно-территориальное деление Кубано-Черноморской области оставалось прежним. Однако оно все больше не отвечало требованиям новой власти. На местах предлагались свои меры по оптимальному устройству области и, прежде всего, разукрупнению входящих в область отделов, которые в административном плане были плохо управляемыми. Некоторые ведомства делили их на отдельные районы: продовольственные, военные, милицейские, что вносило еще большую путаницу в управление и не решало главной задачи – четкого, оперативного районирования.

В мае 1920 г. Кубано-Черноморский ревком принял постановление о переименовании Черноморской губернии в округ. В рамках разукрупнения отделов 18 ноября 1920 г. было принято решение о разделении Таманского отдела и образования на его территории трех новых: Темрюкского, Тимашевского и Славянского. В этот же период изменились границы Екатеринодарского, Кавказского и Майкопского отделов. В ноябре этого же года Лабинский отдел был переименован в Армавирский, а в декабре Екатеринодарский отдел получил новое название – Краснодарский.

По мнению специалистов, одной из главных целей административно-территориальных преобразований 1921-1922 гг. было придание большей самостоятельности коренным народам региона через образование автономий различного уровня. Эти меры не могли не коснуться Кубано-Черноморской области. По декрету ВЦИК от 20 января 1921 г. «Об автономии Горской социалистической республики», [3] к этой республике отошла южная часть Баталпашинского отдела, ранее входившая в состав Кубано-Черноморской области. Часть станиц этого отдела отошла к Терской области и Карачаево-Черкесской автономной области, а также к Армавирскому отделу.

За счет части территорий Краснодарского и Майкопского отделов, населенной адыгами, 27 июля 1922 г. была образована Черкесская (Адыгейская) автономная область. Решение вопроса о создании автономной области было непростым, инициатива исходила не только от центральных властей, она была достаточно сильна и на местах. В январе 1922 г. Горский исполком поставил перед Наркомнацем вопрос о выделении адыгов в автономную область. Коллегия Наркомнаца, признав возможным выделение 33 аулов Краснодарского и 11 аулов Майкопского отделов Кубано-Черноморской области с чересполосным русским населением, запросила мнение Юго-Восточного бюро ЦК РКП (б) и Кубчерисполкома. Ответ от последнего пришел отрицательный, аргументированный нежеланием русской «чересполосицы» входить в новую автономию [4]. После вопроса населения русских населенных пунктов и получения положительного результата

облисполком признал целесообразным выделение черкесского (адыгейского) населения в самостоятельную область, о чем и были проинформированы центральные власти, принявшие 27 июля 1922 г. решение об образовании Черкесской (Адыгейской) автономной области [5].

В состав области вошли территории, выделенные из Майкопского и Краснодарского отделов Кубано-Черноморской области, населенные адыгейцами, а также чересполосные с ними селения и хутора с юртовыми землями и лесами. На момент своего образования площадь области составила 2,6 тыс. кв. в. Для сравнения, площадь Терской губернии составляла 25,9 тыс. кв. в., Чеченской – 8,8, Карачаево-Черкесской – 9,4 тыс. кв. в. [6]. В административном плане область включала в себя три округа, объединявших следующие населенные пункты:

Одной из первых задач, которую предстояло решать новой автономии, стало создание нового административного устройства области, способного к проведению всех советских мероприятий, а также к обеспечению надежной связи центра с местами, удобного и недорогого. На протяжении 1922 - первой половины 1923 гг. в области вводилось волостное деление. Первоначально округа были разделены на 42 волости:

- **Псекупский округ** состоял из 10 волостей: Вочепшийской, Гатлукайской, Козетской, Лакшукайской, Новобжегокайской, Старобжегокайской, Тахтамукайской, Шабанохабльской, Шапсугского общества, Шенджийской;

- **Фарсский округ** – из 15 волостей: Блечепсинской, Джерокайской, Егерухайской, Кошехабльской, Кабехабльской, Краснобашенной, Мамхеговской, Натырбовской, Пшизовской, Ульской, Хакуринохабльской, Хатажукайской, Хачемзийской, Ходзьской, Штурбинской;

- **Ширванский округ** – из 17 волостей: Адамийской, Асоколайской, Белой, Бжедугхабльской, Габукайской, Джамбичийской, Джиджихабльской, Еленовской, Ивановской, Кончукохабльской, Курго-Терновской, Нечеризийской, Николаевской, Новосевастопольской, Понежукайской, Преображенской, Хатукайской [8].

Таблица №1 [7] - **Населенные пункты Черкесской (Адыгейской) автономной области на момент ее образования**

Округа	Населенные пункты	Из какого отдела переданы
Псекупский	Тахтамукай, Афипсип, Вочепший, Гатлукай, Козет, Лакшукай, Новый Бжегокай, Панахес, Псейтук, Пчегатлукай, Старый Бжегокай, Тлюстенхабль, Тугургой, Хаштук, Шаханчерийхабль, Шенджий	Краснодарского
Ширванский	Адамий, Асоколай, Габукай, Джамбичи, Джиджихабль. Казанукай, Кончукохабль, Нешукай 1-й, Нешукай 2-й, Нечеризий, Понежукай, Пшекуйхабль, Тауйхабль, Хатукай, Шабанохабль, Эдепсукай, Эдепсукай 1, Эдепсукай 2-й; волости: Белая (без станицы Рязанской), Еленовская, Ивановская, Курго-Терновская, Николаевская, Новосевастопольская, Преображенская; а. Бжедугхабль, хутора Богорсуков, Богомоллов, Верхненазаров, Кушев, Нижненазаров, Попович, Черногоркин	Краснодарского и Майкопского
Фарсский	а. Блечепсин, Джерокай, Егерухай, Кошехабль, Мамхег, Пшизовский, Ульский, Хатажукай, Хакуринохабль, Хачемзий, волость Натырбовская, с. Штурбино, х. Безладный, Вольный, Дукмасов, Звездилин, Игнатъев, Пастернаков, Русальский	Майкопского

31 октября 1923 г. Президиум ВЦИК принял постановление о новом административно-территориальном делении области, согласно которому ее населенные пункты были переданы Фарсскому и Псекупскому округам. Внешние границы области не изменились. В итоге данного преобразования в области осталось в результате укрупнения 19 волостей.

В результате нового административного устройства власти удалось решить некоторые проблемы. Граница между округами приобретала естественный характер, удешевлялся управленческий аппарат. Вместе с тем, данное реформирование практически сразу же обнаружило и свои недостатки [9]. В составе одной волостной единицы оказывались населенные пункты, отстоящие друг от друга на значительном расстоянии, что составляло определенные трудности для управления. Имела место неравномерность распределения населенных пунктов, что вело к значительным различиям в размерах округов. Многие из этих недостатков власти пытались ликвидировать в ходе следующего административно-территориального реформирования, которое получило название районирование.

Административно-территориальное деление бывшей Черноморской губернии в период 1920-1924 гг. было весьма неустойчивым. Причина состояла в том, что Черноморская губерния вошла в состав Кубано-Черноморской области со своим, отличающимся от кубанского, административно-территориальным устройством. Данная трудность довольно сложно преодолевалась. С 11 мая 1920 г. Черноморская губерния была переименована в округ с одновременным упразднением существовавших округов – Новороссийского, Сочинского и Туапсинского. Вся территория нового округа была разделена на 8 волостей: Адлерскую, Гагринскую, Геленджикскую, Джубгскую, Лазаревскую, Новороссийскую, Сочинскую и Туапсинскую [10]. Вскоре Гагринская область была передана Сухумскому округу, Черноморский округ разделен на два отдела (30 июня 1920 г.) – Новороссийский и Туапсинский, но уже 18 мая 1922 г. эти отделы были упразднены, а их территория вновь объединена в Черноморский округ с центром в г. Новороссийске. 26 января 1923 г. Черноморский округ был разделен на пять районов: Анапский, Геленджикский, Новороссийский, Сочинский, Туапсинский. В этот период в рамках Туапсинского района числятся и несколько аулов: Большое Псеушхо, Карповский, Малое Псеушхо, Наджиге, Псебе (Ведьяминовская волость), Кичмай (Лазаревская волость) [2, с. 75-76]. Ранее эти населенные пункты были зарегистрированы как деревни [2, с. 58-60].

Очередная перестройка административно-территориального деления была предпринята по решению XII съезда партии в 1924 г. Съездом было признано «существовавшее в то время административно-территориальное деление, не отвечающее новым политическим и экономическим потребностям страны» [2, с. 77]. Во исполнение решений съезда Президиум ВЦИК принял 2 июня 1924 г. постановление о районировании Юго-Восточной области (края). В соответствии с принятым постановлением область (край), за исключением национальных областей, делилась на новые административно-территориальные единицы – округа и районы. Вместо Кубано-Черноморской области на ее территории было образовано округа: Армавирский, Кубанский, Майкопский, Черноморский.

Таблица №2[7] - Административно-территориальное деление Адыгеи по состоянию на 1924 г.

Районы	Центр	Сельские советы
Джиджихабльский	а. Джиджихабль (времененно Понежукай)	Ассоколайский, Габукайский, Джиджихабльский, Курго-Герновский, Понежукайский, Шабанохабльский

Натырбовский	с. Натырбово	Блечепсинский, Кошехабльский, Натырбовский, Ходзенский
Преображенский	с. Преображенское	Адамиевский, Бжедугхабльский, Джамбичиевский, Еленовский, Николаевский, Преображенский, Хатукайский
Тахтамукайский	а. Тахтамукай	Афипсипский, Лакшукайский, Новобжегокайский, Пчегатлукайский, Старобжегокайский, Тахтамукайский, Шенджийский
Хакуриновский	а. Хакуринохабль	Джерокайский, Егерухайский, Мамхеговский, Пшизовский, Ульский, Хакуринохабльский, Хатажукайский, Хачемзиевский

Названные округа делились на районы: Армавирский – 12 районов, Кубанский – 18, Майкопский – 5, Черноморский – 5. В течение 1924 г. происходили изменения внутри округов – уточнялись границы, передавались населенные пункты, ликвиди-ровались ранее существовавшие и создавались новые районы. Так, в сентябре 1924 г. в составе Черноморского округа был образован Шапсугский район с центром в г. Туапсе. Район был создан путем выделения территории, населенной горцами и включал в себя сельские советы: Карповский, Кичмай, Красноалександровский, Псеушхо.

Постановлением Президиума ВЦИК от 16 октября 1924 г. и постановлением крайисполкома от 16 ноября 1924 г. Юго-Восточный край был переименован в Северо-Кавказский. В его состав вошли 10 округов, в том числе Кубанский, Армавирский, Майкопский и Черноморский, а также 4 автономные области, в том числе Адыгейская (Черкесская). В данной связи пересматривалось внутреннее деление области: ликвидировались округа и волости, вводились районы и сельские советы. 5 августа 1924 г. крайисполком утвердил новое деление области, а 2 сентября облисполком утвердил ее конкретную районную сеть. В результате в области было создано 5 районов и 32 сельсовета.

В течение 1924 г. произошло разукрупнение некоторых сельских советов. В результате их стало 40. Вновь образованные сельсоветы: Кончукохабльский (Джиджихабльский район), Белый, Новосевастопольский (Преображенский район), Гатлукайский, Козет, Яблоновский (Тахтамукайский район), Дукмасовский, Чернышев (Хакуриновский район). В 1925 г. Джиджихабльский район был переименован в Понежукайский .

Таким образом, в первой половине 20-х годов XX в. были предприняты огромные усилия по национально-государственному устройству народов Северного Кавказа. Административно-территориальные преобразования на Северо-Западном Кавказе в этот период были тесно связаны с разработкой и реализацией новых форм и принципов государственного устройства страны. Характер

расселения зависел от общерегиональных преобразований проводимых советской властью. Несмотря на то, что реформирование имело свои недостатки, создание автономии способствовало приданию большей самостоятельности коренному народу региона – адыгам (черкесам).

#### ***Литература:***

1. ГАКК. Ф. Р-60. Оп. 1. Д. 12. Л. 38.
2. Государственность Адыгеи: этапы становления и развития / Чирг А.Ю. [и др.]. Майкоп, 2002. 123 с.
3. ГУНАРА. Ф. Р-7. Оп. 1. Д. 17. Л. 33.
4. ГУНАРА. Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 1. Л. 25.
5. Куваева А.А. Динамика этнодемографических процессов в Адыгее (вторая половина XIX – 50-е гг. XX вв.). Майкоп, 2013. 58 с.
6. Кубашичева З.Ю. Формирование этнической карты Северо-Западного Кавказа (конец XVIII – начало 20-х гг. XX в.). Майкоп, 2010. 170 с.
7. Мекулов Д. Х. Адыгейский областной Совет народных депутатов в цифрах 1922-1987 гг. Майкоп, 1990. 122 с.
8. Пономарев А.А. Территория и расселение Юго-Востока. Ростов-на-Дону: Сов. Юг, 1924. 23 с.
9. СУ РСФСР. 1921. №6. Ст. 41.

#### ***References:***

1. SAKT. F. R-60. Op. 1. D. 12. L. 38.
2. *Sovereignty of Agyghea: the stages of formation and development / Chirg A.Y.[and etc.]. Maikop, 2002. 123 p.*
3. SINARA. F. R-7. Op. 1. D. 17. L. 33.
4. SINARA. F. R-8. Op. 1. D. 1. L. 25.
5. *Kuvaeva A.A. The dynamics of the ethno-demographic processes in Adyghea (second half of XIX - 50-s of XX century). Maikop, 2013. 58 p.*
6. *Kubashicheva Z.Y. Formation of the ethnic map of the Northwest Caucasus (the end of XVIII - the beginning of 20-s of XX century). Maikop, 2010. 170 p.*
7. *Mekulov D.H. The Adygh Regional Council of People's Deputies in numbers of 1922-1987. Maikop, 1990. 122 p.*
8. *Ponomarev A.A. The territory and the resettlement of the South-East. Rostov-on-Don: Sov. South, 1924. 23 p.*
9. *SU RSFSR. 1921. № 6. Art. 4*