

УДК 343.352
ББК67.99(2)91
Н-82

Норец Алина Михайловна, старший лейтенант полиции, адъюнкт очной формы обучения кафедры уголовного процесса Краснодарского университета МВД России.

**ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ПО
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**
(рецензирована)

В статье рассматриваются правовые основы деятельности органов прокуратуры России в борьбе с коррупцией.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционное законодательство, национальный план противодействия коррупции.

Norets Alina Michailovna, senior lieutenant of police, adjunct of the Department of Criminal Procedure of Krasnodar University of the Russian Interior Ministry.

**SOME ISSUES OF THE ACTIVITIES
OF PROSECUTION BODIES AGAINST CORRUPTION**
(reviewed)

The article examines the legal basis of the activities of prosecution bodies of Russia in the fight against corruption.

Keywords: corruption, anti-corruption, anti-corruption legislation, the national anti-corruption plan.

По версии международной организации Transparency International [8] Россия занимает 127-е место (из 177 стран) в индексе восприятия коррупции, сравнявшись с Азербайджаном, Коморы, Гамбией, Ливаном, Мадагаскаром, Мали, Никарагуа и Пакистаном. Как верно заметили Д.Н. Лозовский, Д.Д. Стронский на сегодняшний день коррупция является одной из самых существенных проблем нашего государства. Основная опасность заключается в ее негативном влиянии на основы государственного устройства, реализации прав и свобод человека и гражданина, развитие демократических институтов общества, формирование отрицательного имиджа Российской Федерации на международной арене [1].

Российская государственная политика в настоящее время направлена на искоренение причин и факторов, которые способствуют распространению коррупции в современном обществе. В течение нескольких лет подряд на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления реализуются инициативы, направленные на противодействие коррупции. Данные работы ведутся практически всеми органами власти: Президентом РФ, Советом при Президенте РФ по борьбе с коррупцией; Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти в составе Правительства РФ; палатами Федерального Собрания РФ; судами; органами государственной власти субъектов РФ; органами местного самоуправления; органами прокуратуры; а так же всеми иными без исключения правоохранительными органами.

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2012-2013 годы [4] на прокуратуру возложено исполнение большого количества антикоррупционных мероприятий. Так, Генеральному прокурору Российской Федерации поручено:

- при ежегодном представлении в соответствии со ст. 12 Федерального закона "О

прокуратуре Российской Федерации" [2] палатам Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации доклада о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению уделять особое внимание вопросам, касающимся предупреждения коррупции и борьбы с ней;

- информировать один раз в полгода президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции о результатах работы органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности и других правоохранительных органов по борьбе с коррупционными преступлениями;

- принять меры по повышению эффективности деятельности прокуроров по защите имущественных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в соответствии с требованиями уголовно- процессуального и гражданского процессуального законодательства Российской Федерации. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;

- проанализировать практику организации надзора за исполнением органами следствия и органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, законодательства Российской Федерации в части, касающейся принятия обеспечительных мер по защите имущественных прав граждан, организаций и государства в случае совершения коррупционных преступлений. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции.

Реализуя положения Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы [4] и руководствуясь положениями российского законодательства, в органах прокуратуры РФ принят Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28.04.2012 №186 «Об организации исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы» [7] с утверждением прилагаемого Комплексного плана мероприятий по противодействию коррупции на 2012-2014 годы.

В порядке реализации данного плана органы прокуратуры:

- проводят мониторинг содержащихся в средствах массовой информации сведений о правонарушениях коррупционной направленности;

- при проведении проверок исполнения федерального законодательства в сферах земельных отношений, ценообразования и установления тарифов, образования, здравоохранения, жилищных отношений особое внимание обращается на выявление коррупционных проявлений;

- анализируют практику рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности;

- укрепляют международное сотрудничество по вопросам возвращения активов, полученных от коррупционных преступлений.

- усиливают взаимодействие с институтами гражданского общества и средствами массовой информации с целью информирования населения о принимаемых мерах по борьбе с коррупцией;

- на постоянной основе проверяют исполнение законодательства о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе в федеральных органах исполнительной власти, их территориальных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;

- проводят проверки соблюдения законности в деятельности служб собственной безопасности МВД России, ФСКН России, ФТС России, ФСБ России, ФСИН России, ФСО России, СВР России, а также МЧС России и ФССП России при рассмотрении заявлений и сообщений о злоупотреблении сотрудниками должностными полномочиями,

фактах коррупционных проявлений;

- регулярно проводят проверки финансово-хозяйственной деятельности органов прокуратуры субъектов Российской Федерации по использованию средств федерального бюджета и в сфере осуществления закупок для государственных нужд;

- принимают меры по повышению эффективности международного сотрудничества в антикоррупционной сфере; принимают участие в разработке организационных основ регионального антикоррупционного форума; оказывают поддержку правоохранительным органам других государств в обучении специалистов, исследовании причин и последствий коррупции;

- систематически проверяют организацию и проведение призыва граждан на военную службу, обращая особое внимание на выявление коррупционных проявлений;

- анализируют деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов и аттестационных комиссий по соблюдению требований к служебному поведению прокурорских работников и урегулированию конфликта интересов;

- организуют проведение проверок в территориальных органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы соблюдения требований закона при использовании труда осужденных на оплачиваемых работах, проведении ими работ на контрагентской основе.

Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы явился логическим продолжением мер, вызванных к жизни Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [3] и Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. №460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы». [5] Так же важным нормативным правовым актом, регулирующим организацию прокурорского надзора за исполнением законов в сфере противодействия коррупции является Приказ Генерального прокурора РФ от 15 мая 2010 г. №209 [6], принятый в порядке реализации Национального плана и Национальной стратегии противодействия коррупции. В соответствии с данным приказом коррупция признается одной из главных угроз безопасности Российской Федерации. В свете этого важнейшей задачей надзорной деятельности органов прокуратуры стало своевременное предупреждение коррупционных правонарушений, выявление и устранение их причин и условий.

Оценивая вышеперечисленные мероприятия, необходимо отметить, что в последние годы был сделан существенный прорыв, в реализации тех инициатив по противодействию коррупции, которые были закреплены в действующих законах и подзаконных нормативных правовых актах.

Органам прокуратуры необходимо активизировать работу по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Осуществление надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции должно обеспечиваться в общем формате их основной деятельности. Принцип законности в противодействии коррупции предполагает неуклонное соблюдение требований

Конституции РФ и других нормативно-правовых актов, так как только законная деятельность является гарантией обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан и организаций. Именно в законах фиксируется политика государства, ее социальные и материальные возможности по реализации тех или иных прав и законных интересов граждан и юридических лиц, закрепляются основания и определяется процедура их обеспечения и защиты. Тем самым закон утверждает четко очерченные, приемлемые и справедливые варианты поведения публичных (официальных) и частных лиц в решении социально значимых вопросов. Поэтому отступление от закона всегда ведет к деморализации отношений, дискредитации закона, власти, ущемлению интересов третьих лиц, а следовательно, препятствует поступательному развитию общественных отношений и их правовых форм, что, безусловно, вредит всей социальной сфере. Принцип публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления действительно должен быть реализован в комплексе правовых и организационных мер, направленных на совершенствование взаимодействия органов власти и управления, предупреждения коррупционных проявлений, учета оценок, предложений и общественного мнения в принятии социально значимых решений.

Резюмируя вышеизложенное необходимо отметить, что в соответствии с законодательством Российской Федерации прокуратура в настоящее время – это основной орган государственной власти, на который возложены полномочия по противодействию коррупции. Важнейшей задачей прокуратуры была и остается координация деятельности по борьбе с преступностью и правонарушениями. При осуществлении надзора за исполнением законодательства по противодействию коррупции органам прокуратуры необходимо выявлять факторы, которые способствуют нарушениям законодательства, устранять выявленные нарушения и пресекать их негативные последствия.

Сегодня, весь нормативный, организационный и информационный потенциал важно реализовать органам прокуратуры в правовом механизме противодействия коррупции. Комплексное использование всех средств борьбы с коррупцией может привести к определенным успехам и позволит свести коррупцию до уровня, не представляющего серьезной опасности для государства, общества и личности.

Литература:

1. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 января 1992 г. №2202-1. М.: Омега-Л, 2012.
2. О противодействии коррупции: федер. закон от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ // Рос. газета. 2008. 30 дек.
3. Об организации исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28.04.2012 №186 //URL: <http://genproc.gov.ru/anticor/npa/>
4. Об усилении прокурорского надзора в свете реализации национальной стратегии противодействия коррупции: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 15.05.2010 №209 // URL: <http://genproc.gov.ru/anticor/npa/>.
5. Исследования- Индекс Восприятия Коррупции
[URL://http://www.transparency.org.ru/index-vospriatia-korruptcii](http://www.transparency.org.ru/index-vospriatia-korruptcii)
6. Лозовский Д.Н., Стронский Д.Д. К вопросу о роли и значении органов прокуратуры в антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов // Вестник Академии знаний. 2013. №1. С. 199-202.
7. Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы (утв. Президентом РФ 13 марта 2012 года №297 // URL: http://kremlin.ru/ref_notes/1172.

8. Национальная стратегия противодействия коррупции (утв. Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. №460) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2010. №16. Ст. 1875. С. 4146-4151.

References:

1. *On the Public Prosecutor Office of the Russian Federation: federal law of January 17, 1992 №2202-1. M.: Omega-L, 2012.*

2. *On Combating Corruption: federal law of December 25, 2008. №273-FL // Rus. newspaper. 2008. December 30.*

3. *On the Organization of the Realization of the National Anti-Corruption Plan for 2012-2013: the order of the General Prosecutor of the Russian Federation dated 28.04.2012 №186 // URL: <http://genproc.gov.ru/anticor/npa/>*

4. *On strengthening the prosecutorial supervision in terms of the implementation of the national anti-corruption strategy: the order of the Prosecutor General of the Russian Federation dated 15.05.2010 №209 // URL: <http://genproc.gov.ru/anticor/npa/>.*

5. *Research-Corruption Perceptions Index URL :/ / <http://www.transparency.org.ru/index-vospriiatia-korruptcii>*

6. *Lozovskiy D.N., Stronsky D.D. The role and significance of the prosecution bodies in the anti-corruption expertise of legal acts // Bulletin of the Academy of knowledge. 2013. №1. P. 199-202.*

7. *The National Anti-Corruption Plan for 2012-2013 (approved by the President of Russia on March 13, 2012 №297 // URL: http://kremlin.ru/ref_notes/1172.*

8. *The National Anti-Corruption Strategy (approved by the Presidential Decree of April 13, 2010 №460) // Coll. of Russian legislation. 2010. №16. Art. 1875. P. 4146-4151.*