

УДК 349

ББК 67.99(2)3

Ч – 49

Чернышова Светлана Андреевна, кандидат юридических наук, старший преподаватель КГТУ.

ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

(рецензирована)

В статье рассматривается классификация формы социального обеспечения, анализируются по данному вопросу мнения и позиции ученых. Определена система государственного пенсионного обеспечения. Раскрыта эффективность организации управления социальным обеспечением.

***Ключевые слова:** социальное обеспечение, государственное пенсионное обеспечение, государственное социальное страхование, социальная защита, прямые ассигнования, федеральный бюджет, централизованные формы, добровольное социальное страхование, благотворительная деятельность.*

Chernyshova Svetlana Andreevna, Candidate of Law, senior lecturer of KSTU.

PROBLEMS OF DETERMINING THE FORMS OF SOCIAL SECURITY

(reviewed)

The article deals with the classification of forms of social security, opinions and points of view of scientists on the subject have been analyzed. The system of state pensions has been defined. The effectiveness of the organization of management of social security has been revealed.

***Keywords:** welfare, state pensions, state social insurance, social welfare, direct appropriations, the federal budget, centralized forms, voluntary social insurance, charitable activities.*

Международные правовые нормы провозглашают право каждого человека на социальное обеспечение. Однако они не содержат четко определенной формы этой категории Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, ст. 9 которого упоминается социальное страхование. Однако, исходя

из сути указанной статьи, представляется, что оно относится скорее к виду социального обеспечения, чем к его форме.

Учеными выделяются несколько их классификаций. Е.Н. Доброхотова, М.В. Филиппова, М.А. Янтураева считают, что существует две формы социального обеспечения: государственное пенсионное обеспечение и государственное социальное страхование. С данной позицией нельзя согласиться, поскольку в настоящее время правильнее было бы говорить о государственном пенсионном страховании, которое в свою очередь, практически охватывается понятием «государственное социальное страхование». Поэтому выделять государственное пенсионное обеспечение в отдельную форму, на наш взгляд, нет необходимости.

Несколько непоследовательна в своей позиции Е.Е. Мачульская, которая сначала определяла социальное страхование как второй элемент социальной защиты, а позднее выделяет этот элемент в качестве формы социального обеспечения наряду с социальным обеспечением за счет прямых ассигнований из федерального бюджета. Кроме того, она предлагает рассматривать социальную помощь как один из организационно - правовых способов осуществления социального обеспечения, а не как вид социального обеспечения. По нашему мнению, данную типологию следует рассматривать под призмой изменившегося законодательства в части перераспределения источников финансирования государственной социальной помощи. Полагаем, что социальная помощь «растворилась» в других формах, а именно: в социальном обеспечении за счет средств прямых ассигнований из федерального бюджета, из бюджета субъекта РФ или местного бюджета в зависимости от категории получателя.

Согласимся с точкой зрения М.Л.Захарова и Э.Г. Тучковой, которые предлагают выделять в качестве форм социального обеспечения централизованные, региональные, муниципальные и локальные. Централизованные формы, в свою очередь подразделяются ими на обязательное социальное страхование, социальное обеспечение за счет бюджетных средств и смешанную форму, применяемую для определенных специальных субъектов (судей, прокурорских работников, государственных служащих и иные категории). Вместе с тем, полагаем, что последняя форма фактически является собирательной. Как нам представляется, нет особой необходимости в ее выделении в самостоятельную форму.

В соответствии со ст. 39 Конституции РФ и на основании анализа системы социального обеспечения, очевидно, что социальное страхование как форма социального обеспечения может быть двух видов: государственное обязательное социальное страхование и негосударственное добровольное социальное страхование.

Таким образом, учитывая проанализированную нами классификацию систем и форм социального обеспечения, можно четко определить, что например, система государственного пенсионного обеспечения может осуществляться в форме обязательного социального страхования, либо добровольного социального страхования или за счет прямых ассигнований из бюджета (военнослужащих, федеральным судьям и другим категориям граждан). Или другой пример. Централизованная система негосударственного обеспечения может быть осуществлена в форме добровольного социального страхования.

С помощью приведённой классификации можно эффективно организовать управление социальным обеспечением, поскольку, на наш взгляд, содержание социального обеспечения определяет его форму.

При этом хотелось бы обратить внимание, что федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования» обязательное социальное страхование - часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам, но не как форма социального обеспечения. В тоже время п. «ж» ст. 72 конституции РФ закрепляет, что социальная защита включает в себя социальное обеспечение, то, очевидно, последнее должно реализовываться в какой либо форме. Если, к примеру, обеспечение работающих по трудовому договору граждан пособиям по беременности и родам может осуществляться только в форме обязательного социального страхования, то и формой социального обеспечения в данном случае является обязательное социальное страхование.

На наш взгляд, обязательное социальное страхование следует рассматривать в широком и узком смысле. Широкое понимание этого термина означает часть государственной системы социальной защиты населения, а узкая трактовка данного

понятия определяет его как форму или организационно правовой способ социального обеспечения.

Данный вывод косвенно подтверждается тем обстоятельством, что виды социальных страховых рисков, которые подлежат обязательному социальному страхованию, одновременно являются и основания социального обеспечения. По сути, происходит обязательное социальное страхование оснований социального обеспечения. Наступление старости соответствует страховому обеспечению – пенсии по старости, т.е. ввиду социального обеспечения. Следовательно, пенсией по старости гражданин обеспечивается в соответствии со страховыми взносами. Иными словами, формой социального обеспечения действительно является обязательное социальное страхование.

В качестве видов государственного обязательного социального страхования выступают обязательное социальное страхование, обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование.

Рассматривая вопросы о формах социального обеспечения, представляется правильным исследовать благотворительность и обеспечение из общественных фондов.

В соответствии с Федеральным закон "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки. Одной из главной цели благотворительной деятельности является социальная поддержка и защита граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы.

Благотворительная деятельность осуществляется через благотворительные организации, являющиеся неправительственными (негосударственными и немунципальными) некоммерческими организациями, созданными для реализации предусмотренных настоящим Федеральным законом целей путем осуществления

благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц. Отличительной особенностью благотворительной деятельности является ее добровольность. Поэтому, очевидно, что благотворительность не может быть формой социального обеспечения.

Литература:

1. Доброхотова Е.Н., Филиппова М.В., Янтураева М.А. Советское право социального обеспечения. СПб: Изд-во СПбУ, 1992.

2. Захарова М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России : учебник. – 3-е изд. перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2004 г.

3. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения : учеб.-справ. пособие. М., 1997.

4. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федер. закон : [принят Гос. Думой 30 нояб. 2001 г. : по состоянию на 1 июля 2011 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; О трудовых пенсиях в Российской Федерации : федер. закон : [принят Гос. Думой 30 нояб. 2001 г. : по состоянию на 3 дек. 2011 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». ; Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации : федер. закон : [принят Гос. Думой 15 дек. 2001 г. : по состоянию на 3 дек. 2011 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об основах обязательного социального страхования : федер. закон [принят Гос. Думой 16 июля 1999 г. : по состоянию на 11 июля 2011 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях : федер. закон : [принят Гос. Думой 11 авг. 1995 г. : по состоянию на 23 дек. 2010 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

References:

1. *Dobrokhotova E.N., Filippova M.V., Yanturaeva M.A. The Soviet social security law. St. Petersburg: Publishing House of St. - Petersburg State University, 1992.*

2. *Zakharova M.L., Tuchkova E.G. The right to social security in Russia: a tutorial. - 3rd ed. revised. and add. M.: Wolters Kluwer, 2004*

3. Machulskaya E.E. *The right of social security: training and reference Manual*. M., 1997.

4. *On State Pensions in the Russian Federation: federal law: [adopted by State Duma on Nov. 30 2001]*. RLS “Consultant Plus”; *On labor pensions in the Russian Federation: federal law: [adopted by State Duma on Nov. 30 2001]*. RLS “Consultant Plus”; *On Essential Pension Insurance in the Russian Federation: federal law: [adopted by State Duma on Dec. 15, 2001]*. RLS “Consultant Plus”.

5. *On the basis of compulsory social insurance: federal law [adopted by State Duma on 16.07.1999]*. RLS “Consultant Plus”.

6. *On charitable activities and charitable organizations: federal law: [adopted by State Duma on 11.08.1995]*. RLS “Consultant Plus”.