

Тугушева Жанетта Вячеславовна, старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления факультета управления Майкопского государственного технологического университета, тел. (8772)53 32 80, 8 918 422 43 99.

СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В ЭКОНОМИКЕ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ (рецензирована)

В настоящее время практически отсутствует российская научная литература, посвященная системному видению государственного администрирования в целом, администрирования в экономике и социальной сфере в частности. Сам термин «государственное администрирование» не получил пока широкого распространения в теории управления и четкой трактовки смысла и содержания.

Ключевые слова: государственное управление, администрирование (административное управление), объект управления, субъект управления.

Tugusheva Jeanette Vjacheslavovna, senior lecturer the chair of public and municipal administration of the faculty of management, Maikop State Technological University, tel. (8772) 53 32 80, 8 918 422 43 99.

THE ESSENCE AND CONTENT OF GOVERNANCE AND ADMINISTRATION IN ECONOMICS AND SOCIAL SPHERE

At present, there is practically no Russian scientific literature on systemic vision of public administration in general, administration in economics and social sphere in particular. The term "public administration" has not yet received wide distribution in the theory of management and a clear interpretation of the meaning and content.

Keywords: governance, administration (administrative management), object management, subject of management.

Государственное управление экономическими и социальными объектами, процессами, отношениями представляет собой неотъемлемую, важнейшую часть управления обществом, страной, регионами. До тех пор, пока существует государство, его первичная функция будет состоять во внесении организующих, упорядочивающих начал в жизнь, существование общества, людей и окружающей их созданной человеком антропогенной и естественно-природной среды. В этом состоит изначальное предназначение государственного управления, сочетающего политическое, социальное и экономическое управление.

На первый взгляд смысл понятий «управлять», «управление» очевиден. Мы видим, как родители управляют детьми, руководители — подчиненными, водитель — автомобилем. Да и каждый из нас чем-то и кем-то обязательно управляет, хотя бы своим поведением. Несмотря на все это, дать достаточно общее, четкое определение терминов «управлять» и «управление» трудно. Многоаспектность и многогранность универсального понятия «управление» затрудняет возможность раскрытия его сущности одной или несколькими фразами. В русском языке ограничен набор слов, аналогичных универсальному термину «управление». В одном понятии «управление» совмещаются такие его формы, как «управление государством», «управление производством», «управление людьми», «управление машинами». Это заставляет сопровождать слово «управление» эпитетами, дополнениями, разъясняющими, в каком смысле оно употребляется. Наблюдаемое в российской учебной литературе последних лет повсеместное стремление заменить название «управление» еще менее понятным словом «менеджмент» не только не вносит ясность, но и способствует затуманиванию смысла используемых понятий.

В широком понимании управление есть сознательное воздействие со стороны людей и созданных ими организаций, органов на объекты живой и неживой природы, процессы и отношения, в которых участвуют эти объекты, с целью получить желаемый результат, направить события и действия нужным образом.

Под **субъектом управления** понимают активную сторону управления, лицо, которое управляет. **Объект управления** — это пассивная сторона, подвергающаяся воздействию со стороны субъекта. **Управляющее воздействие** есть способ, инструмент, посредством которого субъект влияет на объект, направляет его действия. Содержание управления, виды управляющих воздействий существенно зависят от того, кто, как, кем и чем управляет. В качестве субъектов управления выступают, по существу, человек, группа людей, народ, общество, специально создаваемые органы управления. Идеалисты считают, что в управлении этими объектами проявляется божественное начало, тогда как материалисты, атеисты полагают, что такими объектами и процессами управляют законы природы. Наличие автоматов управления, роботов, реализующих управленческие действия, функции, не превращает такие приборы в субъекты управления, так как программа их действия создана и заложена человеком. Теория подобных технических устройств, именуемая теорией автоматического регулирования, не входит в теорию управления экономикой и обществом, хотя и обладает определенной общностью, вытекающей из единства кибернетических принципов.

В состав вещей, предметов, существ, именуемых объектами управления, входят: природная среда, доступная воздействию, влиянию со стороны людей; созданные человеком средства производства, обмена, потребления в виде материалов, энергии, зданий, сооружений, оборудования, информации, денежных ценностей; люди, члены общества, производители, потребители. В зависимости от вида объекта, на который ориентированы управляющие воздействия, от круга людей, подверженных влиянию тех, кто управляет, различают управление обществом, государством, экономикой, социальными процессами, организациями, производственными коллективами, группами, общностями людей, домашним хозяйством и многие другие аналогичные разновидности, управления.

Управление — это **осознанный процесс**, т.е. управляющее лицо заранее продумало, наметило, осознано виды используемых им управляющих воздействий, их последствия. Управление есть *слабое воздействие, порождающее сильный эффект*. Важнейшее свойство управления — **наличие целей**, на достижение которых оно и направлено. Исходя из своих целей, желаний, устремлений человек организует, направляет свои действия и действия других людей, ход процессов таким образом, чтобы выполнить целевую задачу. А это и есть управление, которое, подчеркивая его целевую ориентацию, называют **целевым**.

Управление экономикой и социальной сферой, будучи частью управления государством и обществом, характеризуется следующими *признаками*:

- 1) сочетание управления производством, распределением, обменом и потреблением, т.е. воспроизводством общественного продукта;
- 2) воздействие на людей, производственные коллективы и социальные группы, учитывающее их интересы, мотивы действия, индивидуальную и социальную экономическую психологию;
- 3) направленность на придание производственно-экономическим и социально-экономическим процессам, экономическим отношениям того характера, который необходим лицам, осуществляющим управление;
- 4) влияние на людей, обеспечивающее их участие в экономической деятельности, в процессах преобразования экономических, природных ресурсов в продукт обеспечения жизнедеятельности общества.

В теории управления принято различать внутреннее и внешнее управление. *Внутренним* называют управление, при котором управляющие воздействия формируются в самой управляемой системе, внутри нее. Субъект (орган) управления, вырабатывающий управляющие воздействия, образует вместе с управляемой системой, объектом управления единый *хозяйственный комплекс*. Органы управления, а также лица, осуществляющие управление, входят при внутреннем управлении в состав управляемой организации. *Внешним* именуют управление, при котором управляющие воздействия поступают в управляемую систему извне. В этом случае управляющая система не входит в состав управляемой, выделена в самостоятельный внешний орган. Лица, осуществляющие внешнее управление, не являются работниками, сотрудниками управляемой организации.

Первоначально администрирование воспринималось как формально-бюрократический способ управления, как распорядительство, основанное на использовании властных полномочий, выпуске декретов, принятии управленческих решений без глубокого проникновения в сущность, проблемы управляемых объектов, процессов, отношений. В последующем администрированию стали придавать иной, более широкий смысл, трактуя его как исполнительно-распорядительное управление,

осуществляемое администрацией, создаваемой субъектами управления. Тем самым суть понятия «администрирование» стала все более приближаться к содержанию управления в широком смысле. [Есть также основания утверждать, что содержание понятия «администрирование» приблизилось и слилось, отождествилось с представлением об **административном управлении**, образующем ветвь управления, представляющую управленческую деятельность администрации, осуществляемую с использованием характерных для нее директивных, организационно-распорядительных форм и методов управления. В итоге приходим к следующему определению понятия «администрирование».

Администрирование (административное управление) есть ветвь, форма управления в виде исполнительной и распорядительной деятельности администраций разных уровней, характеризующаяся функциями, способами организации, методами и технологией выполнения управленческих воздействий, операций на основе сочетания директивных и рекомендательно-советующих указаний, начал.

Естественно, что это весьма общее определение не претендует на однозначность и завершенность, требует конкретизации и детализации приводимых признаков.

Литература:

1. Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия: учеб. пособие / И.А. Василенко. -2-е изд.- М.: Лотос, 2001.
2. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник / И.А. Василенко. - М.: Гардарики, 2006.
3. Райзберг Б.А. Государственное управление и администрирование в экономике и социальной сфере: учебное пособие / Б.А. Райзберг.- М.: Экономистъ, 2007.- 191 с.
4. Управление государственной собственностью: учебник / под ред. В.И. Кошкина.- М.: ЭКМОС, 2002.