

УДК 352.075
ББК 67.99(2)061.2
П-14

Пальчик Алла Казимировна, соискатель кафедры менеджмента и региональной экономики факультета управления Майкопского государственного технологического университета, тел.: (8772)521828.

КОНЦЕПЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАТИВНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ (рецензирована)

В настоящее время актуализируются проблемы эффективного управления, как государственной региональной собственностью, так и муниципальной (коммунальной собственностью). При взаимодействии органов государственной власти и местного самоуправления, все чаще оказываются в центре внимания вопросы построения единого методологического подхода к управлению муниципальной собственностью.

Ключевые слова: региональная экономика, интегративная собственность, механизм управления.

Palchic Alla Kazimirovna, the applicant of the chair of management and regional economics of the faculty of management, Maikop State Technological University.

THE CONCEPT OF MANAGEMENT OF THE REGIONAL INTEGRATIVE PROPERTY

Nowadays the problems of effective management of the state regional property and municipal (communal) property have become actual. The interaction of state and local authorities brings to light the problems of creating a unified methodological approach to the management of municipal property.

Keywords: regional economy, integrative property, management mechanism.

На современном этапе использование муниципальной собственности в большинстве случаев нерентабельно и, органы местного самоуправления при реализации своих полномочий часто обращаются к региональному бюджету, поэтому разработка организационно-управленческого механизма управления потенциалом интегративной собственности, на наш взгляд, является своевременным.

Как известно [1], под управлением региональной собственностью понимается комплекс, экономических и нормотворческих действий органов местного самоуправления, объединенных единой концепцией. Цели данного комплекса действий предлагается рассматривать в двух аспектах:

- оптимизации структуры региональной собственности, предназначенной для решения вопросов местного значения; выполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, а также для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;

- максимизации неналоговых доходов бюджета на основе эффективного управления региональной собственностью.

Для реализации обозначенных целей должны быть решены следующие задачи:

- определение перечней региональных и муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий и имущества казны, необходимых региону для решения вопросов местного значения;

- приватизация или репрофилирование муниципального имущества, находящегося в региональной собственности, не соответствующего требованиям ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

- безвозмездная передача в федеральную собственность, собственность субъектов Российской Федерации, находящейся на день вступления в силу ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в региональной собственности, имущества, предназначенного для осуществления полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с разграничением полномочий, установленным с 1 января 2008 года;

- усиление контроля и регулирования в муниципальном секторе экономики. При этом возрастание роли муниципального образования как собственника не следует понимать как политику увеличения числа объектов региональной собственности. Речь идет о создании четкой системы выбора объектов для осуществления муниципального управления, а также эффективного механизма управления и контроля за процессом использования собственности, находящейся на территории региона;

- внедрение в практику управления всеми объектами собственности принципов индикативного регулирования, предполагающих введение контрольных показателей эффективности управления и установление ответственности управляющих за их достижение;

- организация системы всеобщего учета и инвентаризации имущества, проведение полной инвентаризации объектов региональной и муниципальной собственности;

- расширение использования в качестве способов распоряжения муниципальным имуществом механизмов рыночной оценки, торгов, публичного предложения;

- обеспечение прав муниципального образования как участника (акционера) коммерческих и некоммерческих организаций;

- обеспечение профессионализма управления региональной собственностью.

В соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства о местном самоуправлении настоящая Концепция определяет следующие цели управления имуществом муниципальных учреждений:

- оптимизация структуры муниципальных учреждений в соответствии с требованиями законодательства о местном самоуправлении, предполагающая приведение в соответствие функций учреждений перечню вопросов местного значения;

- повышение эффективности использования имущества муниципальными учреждениями;

- сокращение расходов городского бюджета, связанных с содержанием неиспользуемого либо используемого не по назначению имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями;

- усиление контроля за сохранностью и использованием муниципального имущества.

Реализация системы управления муниципальными учреждениями в указанных целях предполагает:

- определение целей муниципального образования с четкой идентификацией отраслевой принадлежности учреждений;

- определение исчерпывающего перечня муниципальных учреждений, необходимых для решения вопросов местного значения, предполагающее: ликвидацию муниципальных учреждений, не связанных с решением вопросов местного значения; создание новых учреждений в случае отсутствия управленческого механизма в вопросах, определенных действующим законодательством;

- определение перечня имущества необходимого и достаточного учреждениям для осуществления возложенных на них функций, предполагающее изъятие неиспользуемого либо используемого не по назначению имущества.

При реализации данного направления устанавливается принцип функционального использования имущества, предполагающий, что учреждение должно быть в достаточной мере наделено имуществом для решения возложенных на него задач. При этом учреждение не должно иметь целью получение прибыли от коммерческого использования имущества.

В силу ряда причин (отсутствие совокупных технических данных по земельным участкам и зданиям, относящиеся к их территории; отсутствие интеграции существующей системы учета с финансовыми показателями; отсутствие учета заключенных с пользователями договоров; отсутствие в отдельных муниципальных образованиях сводной и наглядной количественной картины по коммунальной собственности) органы местного самоуправления не обладают полной, объективной информацией о своей собственности и ее рыночной стоимости [2].

В связи с этим, представляется актуальным создание системы мониторинга использования имущества муниципальными учреждениями, предполагающей [3]:

-создание системы периодической отчетности руководителей учреждений об эффективности использования, закрепленного за учреждениями имущества;

-установление ответственности руководителей учреждений за непредставление отчетности;

- введение системы отраслевых и комплексных проверок использования имущества муниципальными учреждениями;

- внедрение механизмов экономического стимулирования труда руководителей муниципальных учреждений в зависимости от эффективности использования муниципального имущества.

Литература:

1. Иванова В.Н., Гузов Ю.Н., Безденежных Т.И. Технология муниципального управления: учеб. пособие. М.: Финансы и статистика, 2003. 396с.

2. Лоскутов В.И. Управление как фактор формирования субъектов собственности. URL.: <http://Loskutov.murmansk.ru>.

3. Зарубин В.И. Методические аспекты формирования системы мониторинга в управлении региональной экономикой // Новые технологии : сб. науч. тр. МГТУ. – Май-коп: Изд-во МГТУ, 2007. Вып. 3.