

УДК [338.436.33:338.242.4](470.621)

ББК 65.9(2)32-4

А-98

Ашинова Марина Казбековна, профессор, доктор экономических наук, профессор кафедры финансов и кредита ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет», тел.: 8(928)6631099;

Карамушко Галина Владимировна, доцент, кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и региональной экономики ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет», тел.: 8(918)4205353.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА АПК РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

(рецензирована)

В работе обозначены цель и задачи государственной поддержки АПК, дано определение системы государственной поддержки, сформулированы принципы, позволяющие обеспечивать правильное формирование политики государственной поддержки. Кроме того в работе представлены основные инструменты государственной поддержки АПК Республики Адыгея, реализация которых позволяет сделать вывод, что местными органами исполнительной власти разрабатывается широкий спектр мероприятий и программ направленных на обеспечение устойчивого развития не только АПК, но и экономики региона в целом.

***Ключевые слова:** система государственной поддержки АПК, элементы системы, государственные региональные программы развития АПК, импортозамещение, механизм государственной поддержки системообразующих организаций.*

Ashinova Marina Kazbekovna, professor, Doctor of Economics, professor of the Department of Finance and Credit of FSBEI HE "Maikop State Technological University"; 385000, Maikop, 191 Pervomaskaya st., tel.: 8 (8772) 521 155;

Karamushko Galina Vladimirovna, Candidate of Economics, assistant professor of the Department of Management and Regional economy of FSBEI HE "Maikop State Technological University" tel.: 8 4205353 (918).

STATE SUPPORT OF THE AIC OF THE REPUBLIC OF ADYGHEA

(Reviewed)

The objectives and tasks of the state support of agrarian and industrial complex have been designated, principles have been formulated that help to ensure the proper formation of the state support policy.

Moreover, the article presents the main tools of state support of agrarian and industrial complex of the Republic of Adyghea, the implementation of which leads to the conclusion that local authorities develop a wide range of activities and programs aimed at sustainable development of not only agriculture, but the economy of the region as a whole.

***Key words:** the system of state support for agribusiness, elements of the system, state regional agribusiness development programs, import substitution, mechanism of state support for system-forming institutions.*

Основная цель государственной поддержки – создание государственными органами социально-экономических и правовых условий повышения экономической жизнеспособности АПК.

Задачи государственной поддержки АПК это:

- обеспечение организационно-правовых и социально-экономических основ деятельности предприятий АПК;

- формирование правовых условий функционирования рыночного механизма хозяйствования и условий свободного бизнеса в АПК;
- установление и обеспечение этико-правовых норм деятельности предприятий АПК;
- развития инфраструктуры;
- оказание содействия предпринимателям в их хозяйственной деятельности;
- реализация политики охраны окружающей среды.

Система государственной поддержки АПК региона – это совокупность правовых, организационных, экономических научно-технических и технологических мер, направленных на создание благоприятных условий для выращивания, производства и переработки сельхозпродукции, сырья и продовольственных товаров, кроме того для оказания определенных услуг для удовлетворения социально-экономических интересов населения территории [1].

Для качественной работы системы необходимо следовать определенному набору принципов реализации государственной поддержки. Рассматривая, ситуацию в сфере АПК можно сформулировать четкие принципы, позволяющие обеспечивать правильное формирование политики государственной поддержки:

1. Принцип приоритетности. Сущность этого принципа заключается в своевременной поддержке АПК, в связи с низкой конкурентоспособностью его предприятий.

2. Принцип прозрачности, заключается в оформлении юридически подкрепленных документов выражающих обязательства всех участников договора.

3. Принцип комплексности, основан на поддержке государством субъектов АПК сразу в нескольких формах, закрепленных законом.

4. Принцип избирательности – в приоритете молодежное предпринимательство и предпринимательство инвалидов, и сопровождение и поддержка начинающих фермеров.

5. Программно-целевой принцип. Государственная поддержка основывается на программе с четкой формулировкой целей, перечнем мероприятий по их достижению, списком исполнителей этих мероприятий и конечными результатами. Данный принцип основывается на целенаправленности и комплексности осуществления работ по решению поставленных задач.

Опыт зарубежных стран и тех субъектов федерации, где степень развития малого бизнеса достигает наивысшего уровня, доказывает необходимость формирования специальных систем, имеющие в своем составе специальные органы исполнительной власти, обеспечивающие поддержку сельхозпредприятий финансированием, правовой поддержкой, профильным направлением [2].

Система государственной поддержки предприятий АПК каждого из уровней управления при общей глобальной цели (создание среднего класса собственников) имеет одинаковые структурные элементы, находящиеся в тесной взаимосвязи (рис. 1).

Целостность системы устанавливается не автоматически, а сознательно формируется, поддерживается и укрепляется органами власти.

Формирование такой системы поставит задачу качественного управления реализацией государственных региональных программ развития АПК. Особенности данной задачи следующие:

- применительно к современным российским условиям методы анализа, оценки и прогнозирования среды, проработаны не полностью и поэтому часто возникают проблемы с данными полученными в ходе изучения экономической ситуации;

-оказание воздействия на развитие предприятий АПК определяется объемом ресурсов. Невозможно контролировать сферу внешней среды, так как она подчиняется внешним экономическим процессам и это не позволяет сделать ее управляемой;

- существуют сложности в получении информации о субъектах АПК, что осложняет процесс управления ситуацией.

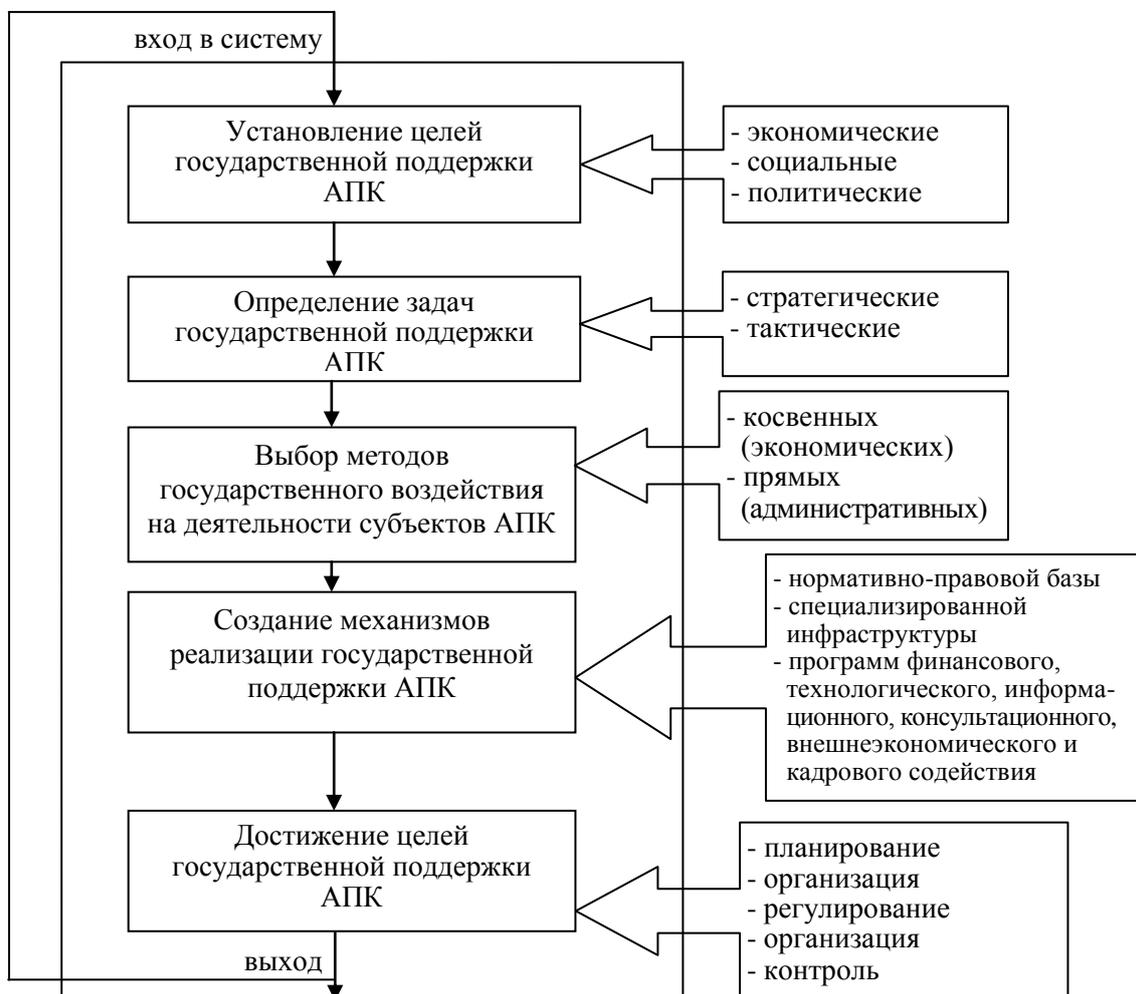


Рис. 1. Элементные составляющие системы государственной поддержки АПК

Направления государственной поддержки предприятий АПК, включая системообразующие предприятия, определены государственной программой Республики Адыгея «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы (с последними изменениями от 17 апреля 2015 года) [1].

Поддержка оказывается за счет средств федерального и республиканского бюджетов. Для сельскохозяйственных товаропроизводителей предусмотрено субсидирование мероприятий по развитию отраслей растениеводства и животноводства. В том числе поддержка элитного семеноводства, закладка и уход за многолетними насаждениями, производство продукции растениеводства в защищенном грунте, субсидирование процентных ставок по кредитам, оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, развитие мелиорации, субсидирование страхования сельскохозяйственных культур, развитие мясного и молочного скотоводства, племенного животноводства, субсидирование реализованного молока. Для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности

государственной программой предусмотрено возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам, полученным на развитие производственной деятельности.

Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 25 февраля 2015 года №29 Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея определено органом исполнительной власти, уполномоченным на разработку и утверждение порядка предоставления средств республиканского бюджета, предусмотренных государственной программой Республики Адыгея «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы. В соответствии с указанным документом приказом Министерства сельского хозяйства Республики Адыгея от 16 марта 2015 года №31 утвержден порядок, устанавливающий условия предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Адыгея на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях предприятиями и организациями агропромышленного комплекса. Указанным приказом утверждены также ставки субсидий, формы справок-расчетов и перечень документов, необходимых для получения субсидий [3].

Между Республикой Адыгея и Минсельхозом России заключено Соглашение от 5 февраля 2015 года №50/17-с о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Адыгея. В соответствии с указанным соглашением средства республиканского бюджета, предусмотренные на развитие сельскохозяйственного производства, распределены по направлениям государственной поддержки с учетом необходимости выполнения условий софинансирования для привлечения средств федерального бюджета и стимулирования производства продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов.

В рамках Государственной программы на поддержку агропромышленного комплекса и на развитие сельских территорий в 2015 году выделено 889,1 млн. рублей, в том числе 738,8 млн. рублей за счет федерального бюджета и 150,3 млн. рублей за счет республиканского бюджета Республики Адыгея. Из указанных средств 124,3 млн. рублей направлено на развитие сельских территорий, в том числе 82,5 млн. рублей за счет федерального бюджета и 41,8 млн. рублей за счет республиканского бюджета Республики Адыгея. Всего в 2013-2015 годах на поддержку агропромышленного комплекса, включая социальную сферу села, выделено 2468,9 млн. рублей (табл. 1) [3].

Таблица 1 – Распределение средств на финансирование мероприятий программ развития АПК Республики Адыгея за период с 2013 по 2015 гг.

Наименование источников финансирования	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Всего направлено на реализацию мероприятий республиканских программ развития АПК, млн. руб., из них	777,2	802,6	889,1
- средства федерального бюджета, млн. руб.	615,1	632,0	738,8
- средства республиканского бюджета, млн. руб.	162,1	170,6	150,3

В целях обеспечения эффективного использования средств федерального и регионального бюджетов, выделяемых на реализацию мероприятий Государственной программы, поддержка агропромышленного комплекса осуществляется в виде субсидий на развитие элитного семеноводства, племенного животноводства, на возмещение части затрат на уплату процентов по полученным кредитам и займам, на возмещение части затрат на уплату страховой премии по договорам страхования, на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, на 1 килограмм реализованного молока, на

закладку и уход за многолетними насаждениями, на развитие мелиорации, на компенсацию затрат при проведении агрохимических обследований, на проведение смотров и конкурсов, на поддержку кредитной кооперации, на реализацию противоградовых мероприятий.

Кроме того в Республике Адыгея в 2015 году осуществлялась реализация ведомственных целевых программ «Профилактика массового размножения и распространения особо опасных вредителей сельскохозяйственных культур в Республике Адыгея на 2013-2015 годы», «Развитие мясного скотоводства в Республике Адыгея на 2013-2015 годы», «Развитие молочного скотоводства в Республике Адыгея на 2013-2015 годы», «Развитие производства продукции растениеводства в защищенном грунте в Республике Адыгея на 2013-2015 годы», «Поддержка начинающих фермеров в Республике Адыгея на 2015-2017 годы», «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Адыгея на 2015-2017 годы» [3].

В целях обеспечения эффективной реализации Государственной программы в муниципальных образованиях городов и районов Республики Адыгея утверждены муниципальные программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Между администрациями муниципальных образований и Министерством сельского хозяйства Республики Адыгея заключены соглашения по реализации мероприятий Государственной программы. В рамках указанных соглашений стороны осуществляют сотрудничество и скоординированные действия по реализации Государственной программы в целях обеспечения продовольственной безопасности Республики Адыгея и развития сельских территорий. Деятельность муниципальных образований в этой области направлена на выполнение целевых индикаторов, утвержденных вышеуказанными соглашениями.

Существует ряд проблем, препятствующих эффективной реализации Государственной программы. Высокая стоимость горюче-смазочных материалов, минеральных удобрений и других материальных ресурсов негативно влияет на рентабельность сельскохозяйственного производства. Необходимо осуществить меры по снижению существующего диспаритета цен между продукцией сельского хозяйства и ресурсообеспечивающими отраслями.

Для этого целесообразно на федеральном уровне установить максимальный предел цен на горюче-смазочные материалы для сельскохозяйственных товаропроизводителей в период проведения полевых сельскохозяйственных работ или обеспечить предоставление горюче-смазочных материалов на льготных условиях. Такие меры поддержки осуществлялись на федеральном уровне до конца 2012 года.

В целях обеспечения мероприятий по импортозамещению постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 7 декабря 2015 года №262 в Государственную программу внесены изменения. Государственная программа дополнена новыми подпрограммами, в том числе «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства», «Развитие молочного скотоводства», «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» [3]. В новой редакции Государственной программы предусмотрены дополнительные меры государственной поддержки по стимулированию строительства объектов агропромышленного комплекса. В том числе возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию плодохранилищ, картофелехранилищ, овощехранилищ, тепличных комплексов, молочных ферм, селекционно-семеноводческих центров, оптово-распределительных центров.

Мероприятий по обеспечению устойчивого развития АПК РА:

- Формирование механизма государственной поддержки системообразующих организаций, имеющих республиканское значение и оказывающих в том числе существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность в Республике Адыгея.

- Формирование механизма предоставления из республиканского бюджета Республики Адыгея промышленным предприятиям, реализующим проекты импортозамещения, в том числе в рамках соответствующих государственных программ Республики Адыгея, субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) финансирование текущей производственной деятельности.

- Перераспределение средств республиканского бюджета Республики Адыгея, предусмотренных на реализацию государственной программы Республики Адыгея «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 27 ноября 2012 года №254 «О государственной программе Республики Адыгея «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы», с целью стимулирования производства продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов.

Литература:

1. Пушков Н.Н. К вопросу об оценке эффективности государственной поддержки региона [Электронный ресурс] // Современные научные исследования и инновации. 2012. №11. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2012/11/18199>

2. Ашинова М.К., Чиназирова С.К. Зарубежный опыт кредитования сельского хозяйства // Перспективы и закономерности модернизации современного общества: новый взгляд (экономические, социальные, философские, политические, правовые общенаучные аспекты): материалы международной научно-практической конференции (25 июня 2014 г.): в 3-х частях. Ч. 1 / отв. ред. В.И. Долгий, С.С. Чернов. Саратов: Академия управления, 2014. С. 145-147.

3. www.mcx-ra.ru Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея.

References:

1. Pushkov N.N. On the question of evaluating the effectiveness of state support in the region [Electronic resource] // Modern scientific research and innovations. 2012. № 11. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2012/11/18199>

2. Ashinova M.K., Chinazirova S.K. Foreign experience of agricultural crediting // Perspectives and patterns of modernization of modern society: a new perspective (economic, social, philosophical, political, legal, general scientific aspects): proceedings of the International scientific-practical conference (25 June 2014): in 3 parts. Part 1 / Ed. by V.I. Dolgiy, S.S. Chernov. Saratov: Academy of Management, 2014. P. 145-147.

3. www.mcx-ra.ru Ministry of Agriculture of the Republic of Adyghea.