

УДК 338.2(470.61)
ББК 65.050
Б-89

Брюханова Наталья Владимировна, кандидат экономических наук, руководитель Центра мониторинга и прогнозирования рынка труда ЧОУ ВО «Южный университет (ИУБиП)»; e-mail: bruhanovanv2009@rambler.ru;

Дынник Дмитрий Игоревич, аспирант кафедры «Экономика и инновационные рыночные исследования» ЧОУ ВО «Южный университет (ИУБиП)»; 344068, Россия, г. Ростов-на-Дону, проспект М. Нагибина, 33А/47, e-mail: iubip@iubip.ru.

**АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО
УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**
(рецензирована)

В настоящее время в условиях динамично изменяющейся внешней среды все большее значение приобретает целевое управление регионом, реализуемое через стратегии и программы комплексного социально-экономического развития, а также отраслевые программы. В статье проведена структуризация государственных программ Ростовской области, проанализированы их целевые индикаторы, а также источники финансирования. В результате проведенного анализа выявлено, что ключевой проблемой реализации программно-целевого управления в регионе является отсутствие механизма и системы формирования «желаемого будущего».

Ключевые слова: регион, программно-целевое управление, программы развития.

Bryukhanova Natalia Vladimirovna, Candidate of Economics, director of the Center for Monitoring and forecasting of labor market of PEI HE «Southern University (IMBL)»; e-mail: bruhanovanv2009@rambler.ru;

Dynnik Dmitry Igorevich, post graduate student of the Department of Economics and innovative market research of PEI HE «Southern University (IMBL)». 344068, Russia, Rostov-on-Don, Nagibin avenue, 33A / 47, e-mail: iubip@iubip.ru.

**ANALYSIS OF THE EFFECTIVENESS OF IMPLEMENTATION
OF PROGRAM-TARGET MANAGEMENT OF SOCIAL
AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF ROSTOV REGION**
(Reviewed)

Currently, in the conditions of dynamically changing environment target area management is becoming increasingly important.

It is being realized through policies and programs on social and economic development, as well as sectoral programs. In the article state programs of the Rostov region have been structured, their target indicators have been analyzed, as well as sources of funding.

The analysis has revealed that lack of mechanisms and systems of formation of «desired future» is the key issue of realization of program-oriented management in the region.

Key words: region, targeted program management, development programs, social and economic development, target indicators.

Произошедшие в последнее время геополитические и геоэкономические изменения доказали несостоятельность модели управления социально-экономическим развитием России и отдельных ее регионов, основанной на решения текущих задач обеспечения социальной и макроэкономической сбалансированности, ключевым инструментом которой было планирование ресурсов. Сегодня становится очевидным тот факт, что управление территориальным развитием должно осуществляться на основе планирования конкретных результатов через механизм программно-целевого управления, который в

настоящее время реализуется федеральными и региональными органами власти и управления не в полной мере.

Так, для достижения эффективности реализации данного подхода к управлению региональным развитием необходимо организовать наличие ее ресурсного обеспечения, к элементам которого можно отнести нормативно-правовое, методическое, кадровое, финансовое, организационное и информационное. Кроме того, сама система управления должна обладать определенным уровнем адаптивности и быстро реагировать на внешние трансформации при переходе из текущего состояния к желаемому.

Управление региональным развитием в Ростовской области осуществляется на основе стратегии социально-экономического развития и 21 государственной программы (табл. 1).

Из таблицы видно, что 70 процентов программ имеют социальную направленность. Вместе финансирование реализации этих программ предполагает 833 216 252,8 тыс. рублей, что составляет лишь 38 процентов от общей суммы финансирования. На реализацию же экономически направленных программ выделено 1 360 496 937,7 тыс. рублей. Финансовое соотношение между социальной и экономической сферами региона представлен на рисунке 1.

Таблица 1 - Государственные Программы развития Ростовской области

Название государственной программы	Категория	Объем финансирования (тыс. руб.)
Развитие здравоохранение	социальная	287 866 236,2
Развитие образования	социальная	240 031 253,2
Молодежь Ростовской области	социальная	645 646,1
Социальная поддержка граждан	социальная	199 470 643,3
Доступная среда	социальная	182 190,9
Обеспечение доступным и комфортным жильем	социальная	23 829 646,7
Обеспечение качественными ЖКУ	социальная	25 755 120,3
Содействие занятости населения	социальная	5 909 663,3
Обеспечение общественного правопорядка	социальная	578 418,0
Защита населения и территории от ЧС	социальная	5 246 207,6
Развитие культуры и туризма	социальная	13 272 369,7
Охрана окружающей среды	социальная	9 974 962,8
Развитие ФК и спорта	социальная	11 999 523,4
Экономическое развитие и инновационная экономика	экономич.	1 166 125 940,6
Информационное общество	социальная	3 560 080,3
Развитие транспортной системы	экономич.	112 073 620,3
Развитие сельского хозяйства	экономич.	18 404 792,3
Энергоэффективность и развитие энергетики	экономич.	611 520,5
Региональная политика	экономич.	1 834 323,6
Поддержка казачеств	социальная	4 894 291,0
Управление государственными финансами	экономич.	61 446 740,4
ИТОГО		2 193 713 190,5
на социальную сферу	15	833 216 252,8
на экономическую сферу	6	1 360 496 937,7

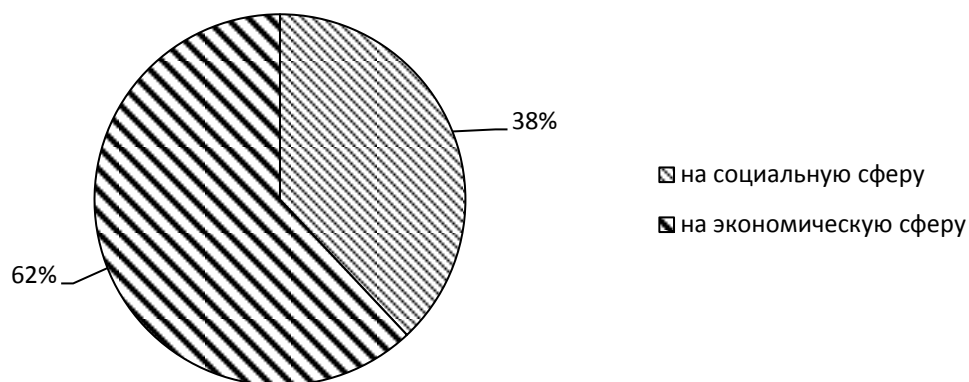


Рисунок 1. Финансовое соотношение между социальной и экономической сферами Ростовской области

В качестве примера проанализируем государственную Программу развития Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика». Сразу нужно отметить, что на эту программу выделяют свыше 1 трлн. рублей на весь период (до 2020 г.) и она имеет большой удельный вес по сравнению с остальными Программами.

Наиболее затратной программой является Государственная программа Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», финансирование которой за шесть лет ее реализации предполагает более 50 процентов всей суммы, отведенной на 21 программу (рис. 2). Она направлена на создание благоприятного инвестиционного климата; создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса; формирование сбалансированной инновационной системы для обеспечения устойчивого экономического развития Ростовской области; усиление интеграционных связей Ростовской области с субъектами Российской Федерации, зарубежными странами, увеличение объема и оптимизация структуры внешнеторгового оборота Ростовской области.



Рисунок 2. Динамика финансирования Программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2020 гг.

Как видно из рисунка 2, в основном финансирование происходит за счет внебюджетных источников, на их долю приходится 99% всего финансирования и лишь 1% – на областной бюджет (рис. 3).

Внебюджетные источники, начиная с 2014 года увеличиваются. Так, в 2014 г. выделены средства в размере 127,2 млрд. руб., а к концу срока программы она составит 209,5 млрд. руб. Средний темп роста финансирования составляет 8,6%. Областной бюджет выделяет в 2014 г. средства в размере более чем 1 млрд. рублей, а, начиная с 2016 года, сумма финансирования будет неизменна и будет составлять 1 368 229,4 тыс. рублей. Средства из федерального бюджета не предусмотрены, но по результатам конкурса (т.е. достигнуты ли плановые показатели программы) возможно получение денежных средств из бюджета РФ. Местные бюджеты в финансировании государственной Программы не участвуют, из-за своего дефицита бюджета.

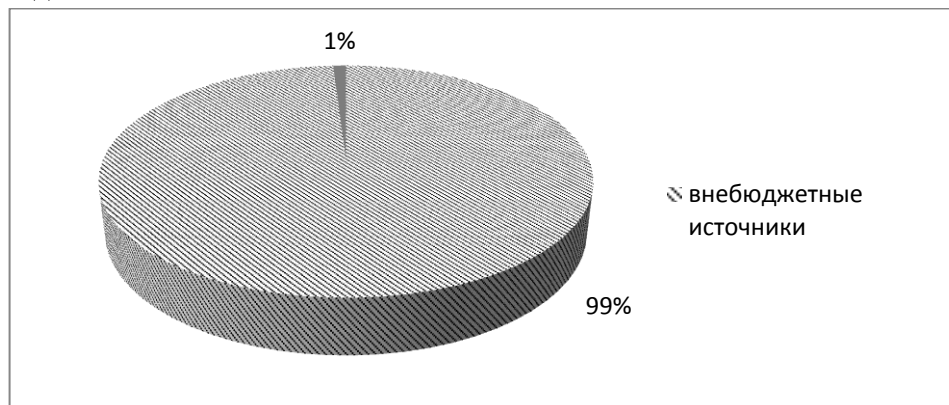


Рисунок 3. Доля финансирования государственной Программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» по основным источникам

Вместе с тем, за семь лет реализации программы предполагается незначительный рост целевых индикаторов, среди которых темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к предыдущему году в сопоставимых ценах – на 7 процентов, доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности всех предприятий и организаций – на 0,6 процентов, темп роста экспорта продукции в Ростовской области – на 3,5 процента, Объем отгруженной инновационной продукции в действующих ценах – на 30 процентов (рис. 4).

Из рисунка 4 мы видим проблемные участки, которые должна решить Про-грамма. Все показатели должны к 2020 году вырасти по сравнению с 2013 г. Приоритетными направлениями являются: объем отгруженной инновационной продукции и доля потребительских споров, урегулированных в досудебном порядке.

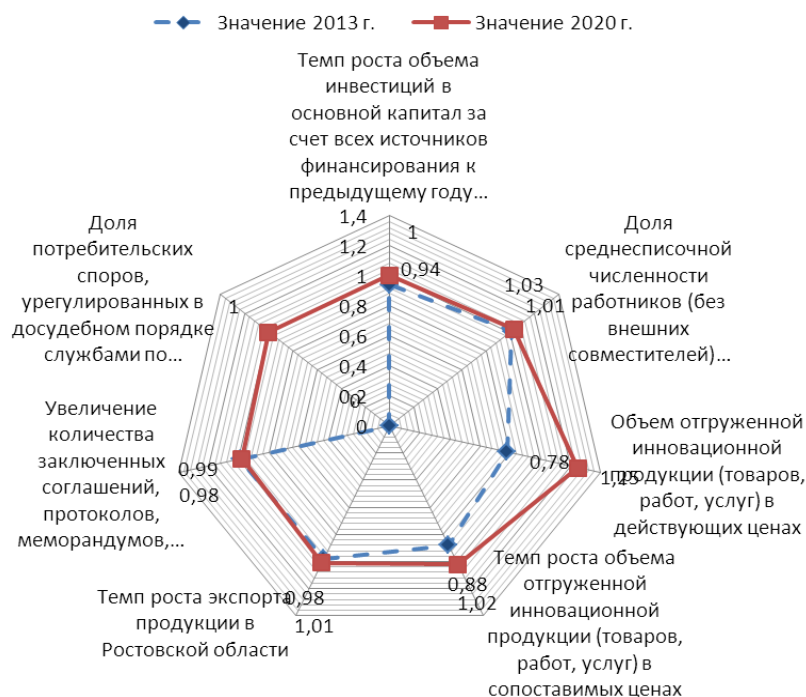


Рисунок 4. Состояние Ростовской области в 2013 г. и прогноз состояния к 2020 г.

Таким образом, в результате реализации этой программы не предполагается резкого изменения текущего состояния региона. Так, например, на 2013 год уровень износа коммунальной инфраструктуры в Ростовской области составляет 48%, к 2020 году никаких изменений не произойдет и останется на том же уровне. Хотя в развитых странах Европы реализуемы программы развития предполагают кратное изменение целевых индикаторов (табл. 2).

Таблица 2 - Сравнение значений целевых индикаторов государственных Программ развития Ростовской области с показателями ОЭСР

Наименование индикатора	Ед. изм.	2013 год	2020 год	Данные ОЭСР
Уровень износа коммунальной инфраструктуры	проценты	48,0	48,0	Австрии – 23, Германия – 26,2
Объем отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг) в действующих ценах	млрд. руб.	37,2	60,1	Германия – 27 млрд. долл. США

Анализ государственных программ позволяет сделать вывод, подтверждающий актуальность исследования в разработке методов оценки уровня социально-экономического развития региона. Во всех рассмотренных программах определены главные цели и стратегические направления развития. Но соответствие сформированных целей и задач потребностям социально-экономического развития не всегда достигается. Отсутствует увязка сформированных целей с системой интересов населения, бизнеса и государства.

Анализ показывает, что, несмотря на значительное количество исследований проблемы и практические результаты формирования и реализации Программ социально-экономического развития регионов, многие вопросы управления развитием остаются теоретически неразработанными и инструментально необеспеченными. В значительной степени сохраняется ситуация, определенная еще в 2000 г. А.Г. Гранбергом, следующим образом: «Региональная политика современной России представляет собой нечетко обозначенный и только еще формирующийся предмет деятельности федеральных органов

государственной власти». Отсутствует единство мнений в понимании сущности целей развития социально-экономической системы и соответствующие адекватные способы количественной оценки результатов развития, отсутствует необходимое для целей управления развитием единое понимание критериев эффективности развития и эффективности деятельности органов управления регионом и соответствующих им показателей.

Литература:

1. Российская Федерация. Постановления. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года: пост. Законодат. Собр. Ростов. области от 30.10.2007 №2067.

2. Российская Федерация. Постановления. Об утверждении государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»: пост. Правительства Ростов. области от 25.09.2013 №599.

3. Акперов И.Г., Брюханова Н.В. Целевое управление формированием кадрового ландшафта территории и развитием ее кадрового потенциала // Современные проблемы науки и образования. 2014. №4.

4. Андреев А.В. Основы региональной экономики: учебник для вузов. М.: КноРус, 2012. 334 с.

5. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М.: Высш. школа экономики, 2000. 336 с.

6. Иванова М.В. Региональная экономика в контексте российского федерализма // Север и рынок: формирование экономического порядка. 2013. Т. 2, №28. С. 146-149.

References:

1. *The RF. Resolutions. On the approval of the Strategy of socio-economic development of the Rostov region for the period till 2020: res. of the Legislative Assembly of the Rostov region from 30.10.2007 № 2067.*

2. *The RF. Resolutions. On the approval of the state program of the Rostov region «Economic development and innovation economy»: res. of the Government of the Rostov region from 25.09.2013 № 599.*

3. *Akperov I.G., Bryukhanova N.V. Target management of personnel landscape forming in the area and development of its human resource potential // Modern problems of science and education. 2014. № 4.*

4. *Andreev A.V. Foundations of the regional economy: textbook for high schools / A. Andreev. M.: KnoRus, 2012. 334 p.*

5. *Granberg A.G. Basics of regional economics. M.: Higher School of Economics, 2000. 336 p.*

4. *Ivanova M.V. Regional economy in the context of Russian federalism / M.V. Ivanov // North and market: formation of economic order. 2013. V. 2. № 28. P. 146-149.*