

УДК 3 35 354  
ББК 65.05  
Ч-39

*Челомбицкая Оксана Васильевна, кандидат экономических наук, заведующая кафедрой менеджмента факультета управления Ростовского социально-экономического института, т.: (8863) 2613360.*

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(рецензирована)

*Повышение инновационной активности, формирование инновационной предпринимательской среды является важным фактором экономического развития России. В данной статье рассматриваются меры государственного регулирования инновационной деятельности хозяйствующих субъектов, их совершенствование, путем создания оптимального налогового механизма стимулирования инновационной деятельности. Особое внимание уделяется построению региональной инновационной политики.*

*Ключевые слова: государственное регулирование, инновационная деятельность, налоговый механизм, налоговое стимулирование, государственная амортизационная политика.*

*Chelombitskaya Oksana Vasylyjevna, Candidate of Economics, head of the Department of Management of the Faculty of Management, Rostov Social and Economic Institute, tel: (8863) 2613360.*

**STATE REGULATION OF INNOVATION IN THE RUSSIAN FEDERATION**  
(reviewed)

*Increased innovation activity, formation of innovative business environment is an important factor in the economic development of Russia. This article discusses the measures of governmental regulation of innovative activity of economic entities, their improvement by creating an optimal tax mechanism to stimulate innovation. Special attention is paid to the construction of regional innovation policies.*

*Keywords: government regulation, innovation, tax mechanism, tax incentives, state depreciation policy.*

Важнейшим условием формирования постиндустриального общества в России, восстановления производственного потенциала страны и обеспечения на этой основе повышения эффективности и конкурентоспособности национального производства является активизация инновационной деятельности. В то же время отсутствие эффективных мер в области государственной поддержки инновационной деятельности хозяйствующих субъектов обуславливает экстенсивный характер экономического развития.

О необходимости модернизации экономики, улучшения инвестиционного климата и взаимодействия в сфере высоких технологий, формирования спроса на инновации, развития малого и среднего бизнеса говорилось и в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию 30 ноября 2010 года [1].

Ранее, в феврале 2008 года, Президент Российской Федерации Д.А. Медведев предложил решить ряд задач по преодолению правового нигилизма, снижению административных барьеров и созданию налоговых преференций для стимулирования инноваций и частных инвестиций в человеческий капитал в целях развития национальной инновационной системы [2]. В свою очередь, Правительством Российской Федерации были утверждены «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [3] и «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года» [4], определяющие приоритетные направления построения экономики знаний, развития конкурентоспособных секторов в высокотехнологичных сферах, реконструкции и расширения производственной, социальной и финансовой инфраструктуры.

Однако, несмотря на наличие большого количества нормативно-правовых актов, предметом регулирования которых являются отношения в области научно-исследовательской и инновационной деятельности, многие теоретические и практические вопросы остаются неразрешенными.

Около четырех лет Россия пытается перейти на «инновационные рельсы» развития, однако до настоящего времени не выработано сколь-нибудь эффективной меры стимулирования инновационной деятельности.

Рассматривая систему государственного регулирования инновационной деятельности можно сказать, что вместо действенной системы институтов, деятельность которых направлена на стимулирование инновационного развития, в России преобладает властное управление инновационной деятельностью преимущественно с бюджетным финансированием.

В тоже время, государство должно принять на себя в полном объеме бюджетное финансирование инновационной деятельности в необходимом объеме, в связи с чем, необходим поиск действенных инструментов стимулирования.

Мировые тенденции показывают уход государств от прямого бюджетного финансирования инновационной деятельности к эффективному стимулированию, в том числе налоговому.

Как известно, налоги выполняют не только фискальную, но и стимулирующую функцию. К сожалению, налоговая система Российской Федерации содержит не достаточный для активизации инновационной деятельности спектр налоговых преференций.

В зависимости от способов воздействия государственное налоговое регулирование подразделяется на две сферы налоговое стимулирование и налоговое сдерживание.

Механизм налогового стимулирования определяется как комплекс государственных мер, направленных на согласование противоречивых государственных и частных интересов в сфере налоговых отношений, с целью построения оптимального налогового механизма, позволяющего решать общегосударственные задачи.

Принципами налогового стимулирования в настоящее время являются:

- преобладание регулирующей (стимулирующей) функции налогов над фискальной;
- комплексный охват стимулирующим воздействием всех стадий научно-технического процесса;
- стимулирование научно-технической активности, прежде всего, частного сектора экономики;
- согласованность налогового стимулирования с другими формами и методами стимулирования.

На основе указанных принципов налогового стимулирования должна формироваться система налоговых преференций для хозяйствующих субъектов, реализующих инновационную деятельность.

На сегодняшний день, наиболее распространенными формами налогового стимулирования выступают [5]:

- уменьшение или обнуление налоговых ставок (освобождение);
- налоговые каникулы;
- перенос убытков на будущее;
- ускоренная амортизация;
- инвестиционный налоговый кредит;
- выведение из-под налогообложения отдельных объектов (изъятия);
- специальные налоговые режимы, предусматривающие льготное или упрощенное налогообложение;
- введение моратория на изменение (ухудшение) условий налогообложения;
- налоговые вычеты (скидки) из налогооблагаемой базы по определенным видам затрат налогоплательщика.

Налоговые льготы представляют собой частичное или полное освобождение определенного круга физических и юридических лиц от уплаты налогов. Данная форма налогового стимулирования является одной из самых эффективных и достаточно часто является инструментом минимизаций налогов.

Налоговым льготам присущи две основных функции:

- компенсационная, направленная на создание равных возможностей для субъектов, в силу каких-то причин обладающих неравными возможностями;
- стимулирующая, ориентированная на развитие отдельных видов деятельности.

Применительно к развитию инновационной деятельности речь идет именно о второй функции.

Под налоговыми каникулами понимается установленный законом срок, в течение которого та или иная группа предприятий или фирм освобождается от уплаты того или иного налога. Налоговые каникулы одна из самых распространенных форм стимулирования.

Большое влияние на стимулирование инноваций может оказать инвестиционный налоговый кредит, который представляет такое изменение срока уплаты налога, при котором организации, при наличии определенных оснований, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов.

Однако, данный налоговый инструмент развития инноваций практически не работает. За последние десять лет в стране организациям предоставлена незначительная сумма инвестиционного налогового кредита. Причины неразвитости механизма инвестиционного налогового кредитования видятся, прежде всего, в невыгодных условиях его предоставления, рассмотрим их более подробно.

Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен организации, являющейся налогоплательщиком соответствующего налога, при наличии хотя бы одного из следующих оснований [6]:

1) проведение этой организацией научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами;

2) осуществление этой организацией внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов сырья или материалов;

3) выполнение этой организацией особо важного заказа по социально-экономическому развитию региона или предоставление ею особо важных услуг населению.

Инвестиционный налоговый кредит предоставляется:

1) по вышеуказанному первому основанию – на сумму кредита, составляющую 30% стоимости приобретенного заинтересованной организацией оборудования, используемого исключительно для перечисленных целей;

2) по вышеуказанным второму и третьему основаниям – на суммы кредита, определяемые по соглашению между уполномоченным органом и заинтересованной организацией.

Основания для получения инвестиционного налогового кредита должны быть документально подтверждены заинтересованной организацией. Инвестиционный налоговый кредит предоставляется на основании заявления организации и оформляется договором установленной формы между соответствующим уполномоченным органом и этой организацией.

Таким образом, инвестиционный налоговый кредит в том виде, в котором он существует на данный момент, не является эффективной мерой стимулирования инноваций и требует пересмотра.

Помимо инвестиционного налогового кредита, инновационные предприятия и организации должны стимулироваться эффективной государственной амортизационной политикой. Инновационные предприятия обычно применяют ускоренную амортизацию основных производственных фондов (машин, оборудования, вычислительной техники, приборов и т.д.). Ускоренная амортизация по существу является льготой, связанной с уменьшением размера налогооблагаемой прибыли ввиду увеличения затрат, включаемых в себестоимость инновационной продукции.

В ст. 257 Налогового Кодекса РФ установлены: порядок определения стоимости амортизируемого имущества, в том числе и нематериальных активов, какие объекты подлежат включению в состав нематериальных активов, условия, необходимые для признания объекта нематериальным активом, особенности определения их стоимости в целях налогового и бухгалтерского учета.

Опыт зарубежных стран показывает, что государство обычно применяет гибкие льготы в тех отраслях, которые на определенном этапе нуждаются в ускоренном развитии, в зависимости от проводимой политики в сфере экономики, науки, социальной сфере и т.п. Анализ отечественного налогового законодательства показывает, что из всей массы налоговых льгот на стимулирование инноваций направлено порядка десяти, что вряд ли соответствует ориентации государственной политики на развитие инноваций.

Таким образом, представляется, что в нашей стране должен быть создан налоговый механизм стимулирования инновационной деятельности, с гибкими налоговыми инструментами: налоговая льгота, инвестиционный налоговый кредит, ускоренная амортизация. Однако, требуется усиление имеющихся налоговых стимулов, создание новых и в перспективе разработка целостной системы налогового стимулирования инноваций.

Кроме того, более активно должна проводиться работа по стимулированию инновационной деятельности в регионах, поскольку именно там сосредоточен основной интеллектуальный потенциал научно-исследовательских организаций. Правильно построенная органами региональной власти инновационная политика позволит использовать инновационный потенциал в развитии региона. Государственное регулирование инновационной деятельности должно осуществляться путем создания нормативно-правовых актов, определяющих статусы инновационных институтов, предприятий, программные направления их деятельности и меры её стимулирования.

#### **Литература:**

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 30 ноября 2010 г. // Российская газета. 2010. №271 (1 дек.).
2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 5 ноября 2008 г. // Там же. 2008. №230 (6 ноября).
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. №47. Ст. 5489.
4. Об утверждении основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. №48. Ст. 5639.
5. Налоговый Кодекс Российской Федерации. Ч. 1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
6. Никонов Д.В. Финансирование инноваций в России. Эффективность налогового стимулирования исследований и разработок // Финансовый журнал. 2009. №2. С. 13.

#### **References:**

1. *Message of the President of the Russian Federation to Federal Assembly on November 30, 2010 // Russian newspaper. 2010. №271. (December 1).*
2. *Message of the President of the Russian Federation to Federal Assembly on November 5, 2008 //The same. 2008. №230. (November 6).*
3. *The concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation until 2020// Collection of Laws of the RF. 2008. №47. Art. 5489.*
4. *The main trends of the functioning of the Government of the Russian Federation until 2012: decree of the Go-vernment of the Russian Federation on November 17, 2008 №1663-r // Collection of laws of the RF. 2008. №48. Art. 5639.*
5. *The Tax Code of the Russian Federation. P.1. Access from "Guarantor".*
6. *Nikonov D.V. Financing of innovations in Russia. The effectiveness of tax incentives for R & D // Financial magazine. 2009. №2. P. 13.*