

УДК 328.15:332.1

ББК 65.5

М 15

Макаева Кермен Ивановна, соискатель Майкопского государственного технологического университета, т.: 8(937)4644662.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

(рецензирована)

В работе рассмотрены региональные аспекты и особенности коррупционных проявлений Юга России. Исследование основано на опросе респондентов ряда Северо-кавказских республик – Северной Осетии, Дагестана, Чечни, Адыгеи.

Ключевые слова: коррупция, коррупционное проявление, регион, противодействие коррупции, статистическая выборка, правовое регулирование.

Makaeva Kermen Ivanovna, competitor of Maikop State Technological University, tel.: 8 (937) 4644662.

REGIONAL ASPECTS OF CORRUPTION DISPLAYS: CURRENT STATE AND PROSPECTS

(reviewed)

This article considers regional dimensions and characteristics of corruption in Southern Russia. The study is based on a survey of a number of respondents of the North-Caucasian republics - North Ossetia, Dagestan, Chechnya, Adyghea.

Keywords: corruption, corruption display, the region, combating corruption, statistical sampling, the legal regulation.

Борьба с коррупцией – один из шагов к успеху на пути установления демократических институтов. Сообщества с развитой рыночной экономикой добились в этой связи больших результатов, нежели россияне.

Это связано, кроме всего прочего, со спецификой России, которая представляет собой многонациональную страну, с различными особенностями внутри федерации, которые требуют особого подхода. Именно таким регионом для России является Северный Кавказ. Укорененность коррупционных практик здесь обостряется, угрожая безопасности не только самого региона, но и безопасности всей страны.

В сложившейся ситуации важным и интересным представляется мнение жителей данного региона. Для исследования коррупционных проявлений в регионе была выбрана группа молодежи, мнение которой, по нашему мнению, представляется наиболее важным для оценки того, какие перспективы имеет реализация на Северном Кавказе национальная стратегия по противодействию коррупции [2]. В апреле 2010 г. был проведен социологический опрос в трех республиках Северного Кавказа. Опрос проводился среди представителей молодежи республик Северной Осетии, Дагестана, Чечни. В ходе исследований было опрошено по 50 жителей республик от 17 до 25 лет, представляющих различные категории, ВУЗы (как местные, так и московские) и представители основных национальностей каждой из республик. Среди опрошенных будущие юристы, политологи, журналисты, строители, социологи, экономисты и финансисты.

Для опроса были взяты три различные по своему политическому и жизненному укладу республики. Республика Дагестан представляет собой одну из самых многонациональных республик Северного Кавказа. Спецификой данной республики является то, что на ее пространстве существует достаточно серьезная и сильная конкурентная борьба между основными кланами наиболее многочисленных национальностей Дагестана.

Чеченская республика, наоборот, на сегодняшний день представляет собой специфическое авторитарное образование внутри российского государства, вся власть в котором сосредоточена в руках одного тейпа, к которому принадлежит Президент республики.

Для Республики Северная Осетия – Алания также характерны определенные клановость и кумовство, но их спецификой является отсутствие серьезных сепаратистских настроений и исторически сложившиеся дружественные отношения с федеральным центром.

Нами в июне 2010 года был проведен аналогичный опрос в Республике Адыгея с целью расширения представленной выборки и исследования общих и специфических тенденций относительно избранного предмета исследования. Следует отметить, что общественные настроения в Республике Адыгея достаточно гармоничны, несмотря на наличие общих для Кавказа проблем. Республика является многонациональной: в ней проживают представители 141 национальности всех основных религиозных конфессий, наиболее многочисленные среди которых русские, адыгейцы, армяне, греки. Также в региональном сообществе можно выделить представителей различных социальных групп, профессий и т.д. Республика лояльна к федеральному центру и территориальным административным образованиям Юга России. В политическом отношении наиболее «спокойная» республика, в социально-экономическом отношении – регион – реципиент.

Респондентам было предложено ответить на 10 вопросов.

1. Как Вы оцениваете уровень коррупции?

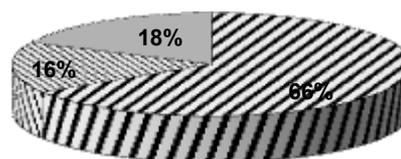
От «очень высокая» до «высокая» – оценку дали 100% в Дагестане, 82% в Северной Осетии – Алании и Адыгее, 67% – в Чеченской республике. Среднее значение – 82,8%

2. Коррупция – это: а) злоупотребление служебным положением; б) взяточничество; в) незаконное получение материальных благ.

Таблица 1 - Результаты выборки по вопросу «2» (%)

№ п/п	Субъект	варианты		
		а	б	в
1	Республика Дагестан	75	15	10
2	Республика Северная Осетия - Алания	54	20	26
3	Чеченская республика	75	10	15
4	Республика Адыгея	60	20	20
	среднее значение	66	16	18

Большинство опрошенных (66%) воспринимают коррупцию как злоупотребление служебным положением, т.е. акцент делается на административную составляющую и конфликт интересов государства и чиновника, чиновника и общества, при этом активную позицию занимает чиновник с его безнравственным поведением, а государство (борется только декларативно) и общество (считает, что бороться – «себе дороже») заняли пассивную позицию.



■ злоупотребление служебным положением
 ■ незаконное получение материальных благ
 ■ взяточничество

Рис. 1. Восприятие коррупции на Северном Кавказе (процентов к общему числу респондентов)

При этом мнение респондентов Республики Адыгея мало отличается от мнения субъектов других регионов и от их среднего значения, как и по следующему вопросу:

3. Изменится ли уровень коррупции на Северном Кавказе в ближайшее время: а) останется без изменений; б) несколько повысится; в) несколько понизится; г) затрудняюсь ответить.

Таблица 2 - Результаты выборки по вопросу «3» (%)

п/п	Субъект	варианты			
		а	б	в	г
1	Республика Дагестан	50	25	20	5
2	Республика Северная Осетия-Алания	60	25	15	-
3	Чеченская республика	65	25	-	10
4	Республика Адыгея	65	25	10	-
	среднее значение	60	25	11	4

Таким образом, абсолютное большинство респондентов (60%) считает, что в ближайшее время ситуация с коррупцией на Северном Кавказе останется без изменений, в то же время 25% опрошенных уверены в росте уровня коррупции, т.е. большая часть представителей сообщества народов Кавказа фактически признали неготовность общества и неспособность государства на то, чтобы победить коррупцию. Отсюда следует, что депрессивное состояние в обществе достигла угрожающих размеров. Справедливости ради следует отметить, что 11% опрашиваемых – оптимисты, которые верят, что в ближайшее время уровень коррупции понизится. При этом наибольшее количество оптимистов в Дагестане и Северной Осетии-Алания, совсем они отсутствуют в Чеченской республике. Республика Адыгея занимает по числу оптимистически настроенных граждан промежуточное положение: их 10% от всего числа опрошенных.

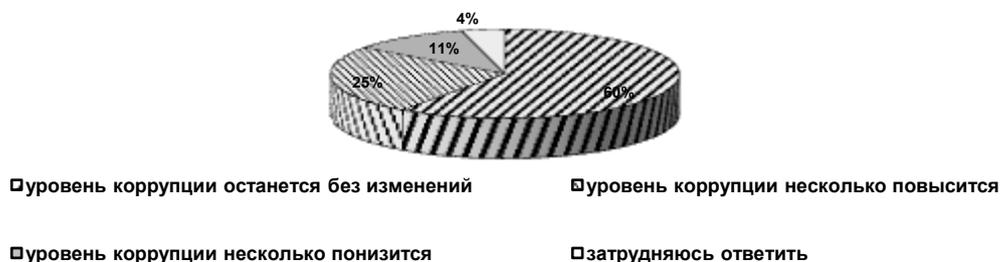


Рис. 2. Оценка динамики коррупции на Северном Кавказе (процентов к общему числу респондентов)

4. Возможно ли полностью искоренить коррупцию на Северном Кавказе? Ответы однозначны: «нет» и «скорее нет, чем да» дали большинство респондентов (от 100% до 75%). Впрочем, это свойственно не только республикам Северного Кавказа, но и России в целом и другим странам мирового сообщества, что подтверждается целым рядом социологических опросов и исследований во все времена, а с 80-х годов прошлого века активно дискусируется даже вопрос о «допустимом уровне» коррупции в обществе.

5. Считаете ли Вы некоторый минимальный уровень коррупции допустимым? В Республике Адыгея большинство респондентов (80%) ответили положительно.

6. Попытка дифференциации самых коррумпированных органов власти из перечня властных структур дала следующие результаты (таблица 3).

Таблица 3 - Результаты выборки по вопросу «6» (%)

№ п/п	Самые коррумпированные органы власти	субъект				среднее значение
		Республика Дагестан	Республика СО-Алания	Чеченская Республика	Республика Адыгея	
1	Государственная Дума РФ	-	-	75	-	-
2	Политические партии	-	75	-	-	-
3	Суды	55	75	75	70	69
4	Законодательный орган республики	-	87	-	72	-
5	Правительство администрации республики	80	93	85	90	87
6	Местный представительный орган (федеральная структура)	72	90	90	80	83
7	Администрация (мэрия) города, района	75	85	90	90	85
8	Правоохранительные органы (МВД, прокуратура, ФНС)	70	80	80	75	76
9	ГИБДД	65	75	75	80	74

10	Правозащитные организации	50	35	-	-	-
----	---------------------------	----	----	---	---	---

Общая сумма ответов не дает 100%, поскольку все респонденты дали множественные ответы.

Итак, по мнению респондентов Северного Кавказа, наибольшее количество считает, что самым коррумпированным в республиках являются органы Государственной власти по всей вертикали. Это свидетельствует о высоком уровне недоверия к власти. Примечательно и то, что представители двух регионов отметили высокий уровень коррумпированности правозащитных организаций: 50% в Дагестане и 35% в Северной Осетии-Алания, что представляется наиболее циничным проявлением их деятельности и дискредитацией самой идеи создания подобных структур. Наименее коррумпированными респонденты считают общественные некоммерческие организации различного рода, в т.ч. религиозные.

7. Какую роль играют органы власти по проблеме борьбы с коррупцией? (табл. 4).

Таблица 4 - Результаты выборки по вопросу «7» (%)

№ п/п	Субъект	варианты		
		мирятся с коррупцией	имитируют борьбу с коррупцией	организуют коррупцию
1	Республика Дагестан	25	70	5
2	Республика Северная Осетия - Алания	-	65	35
3	Чеченская республика	20	20	60
4	Республика Адыгея	20	50	30
	среднее значение	16	51	33

Треть опрошенных считают, что власти сами организуют коррупцию; 16% считают, что власти, зная о коррупционных проявлениях не принимают никаких решительных мер по борьбе с ней, мало того, 51% – более половины респондентов считают, что борьба с коррупцией в регионе – лишь имитация. Подтверждением служит и следующая информация Национального Антикоррупционного Совета Российской Федерации [5].

«Число коррупционных преступлений с начала года увеличилось на 15%», – заявил глава Следственного комитета при прокуратуре РФ Александр Бастрыкин. По его словам, сейчас таких преступлений насчитывается почти 24 тысячи, передает РИА «Новости». «Это свидетельствует о том, что во многих субъектах РФ работа по выявлению преступлений коррупционной направленности ведется достаточно активно. Так, существенный прирост таких преступлений произошел в Республике Адыгея, Пермском крае, Сахалинской и Тверской областях», – сказал Бастрыкин на выездном заседании коллегии СКП РФ.

Однако в целом, по его словам, результаты этой работы «не соответствуют масштабам мздоимства и продажности чиновничьего аппарата. Требуем бескомпромиссно подходить к принятию решений о привлечении преступников любого ранга к ответственности, независимо от занимаемой высокой должности или масштабов бизнеса лица и широты его связей с госструктурами», – подчеркнул глава СКП.

8. Как часто Вы сталкиваетесь по месту проживания в повседневной жизни со взяточничеством, коррупцией? Большинство респондентов сталкивались со взяточничеством. Кроме того, получается, что все важные для жизнедеятельности человека структуры и подразделения коррумпированы, тем самым, вовлекая в эту систему все большее количество граждан. Только лишь в Республике Дагестан респонденты отмечали, что в системе здравоохранения редко приходится платить взятку. Во всех исследуемых субъектах Северного Кавказа ситуации, при которых приходится платить взятку большинству граждан, идентичны и колеблются в интервале от 20 до 35 % (в среднем от 20 до 28 %) по показателю «время от времени» и в интервале от 45 до 80 % (в среднем от 53 до 76 %) по показателю «часто».

Таблица 5 - Результаты выборки по вопросу «8» («время от времени» / «часто»)

п/п	Ситуации, в которых приходится платить взятку	субъект				
		Республика Дагестан	Республика СО-Алания	Чеченская Республика	Республика Адыгея	среднее значение
1	Получить помощь и защиту в милиции	35/65	35/65	10/80	20/65	25/69
2	Урегулировать ситуацию с ГИБДД	20/75	20/80	20/80	20/70	20/76
3	Добиться справедливости в суде	30/60	25/45	30/50	25/55	28/53
4	Получить высшее образование	20/80	35/65	25/75	20/75	25/74
5	Получить услуги в здравоохранении	-	30/50	30/65	20/75	27/64
6	Жилищные вопросы	34/45	-	-	30/50	-

Состояние коррупционной ситуации на Северном Кавказе, таким образом, можно характеризовать как стабильное, а взятку в исследуемых регионах считают действенным инструментом разрешения проблем в самых различных областях общественно-экономических отношений.

9. Самыми главными причинами распространения коррупции на Северном Кавказе, респонденты отмечали следующие факторы:

- безнаказанность взяточничества;
- сложившаяся ситуация всех устраивает;
- несовершенство, двусмысленность законов;
- коррумпированность высших руководителей (90% из опрошенных отмечали именно эту причину);
- низкий моральный уровень чиновников;
- снисходительное отношение общества к коррупции;
- неэффективность государственной власти;
- традиционно-культурное наследие народов Северного Кавказа;
- наследие советской системы;
- круговая порука взяткодателей и взяточполучателей.

10. На вопрос: как Вы считаете, сегодня на Северном Кавказе можно жить без взяток? «да» отметили 15% респондентов; для 65% на Северном Кавказе невозможно прожить без отношений, укладывающихся в систему «услуга за услугу»; и 20% респондентов посчитали, что на Северном Кавказе коррупция является элементом обычаев и традиций народов Кавказа. Вопросы культуры, сложившихся обычаев делового оборота в ретроспективе исторической данности сформировали определенный «уровень терпимости» и «неизбежности присутствия» коррупции в обществе.

Общим выводом по результатам проделанного исследования явилось то, что современная молодежь Кавказа независимо от того, к какой национальности, верованию или социальному статусу принадлежит, относится к теневой экономике и к коррупции отрицательно.

Многие проблемы Северного Кавказа связаны именно с коррупцией, ее воздействие всеобъемлюще и угрожает обществу, ослабляя демократию, разрушая рыночные отношения и конкурентную экономику. Данные проведенного исследования во многом перекликаются и с исследованиями данных проявлений коррупции в целом по России. Так, по результатам социологического опроса, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения «три четверти россиян (74%) отмечают «высокую» или «очень высокую» степень распространения коррупции в обществе (30% – «очень высокую», 44% – «высокую»). Только 19% респондентов посчитали ее «средней» и лишь 1% – «низкой». Никто не отметил, что коррупции нет совсем» [3].

Среди главных причин коррупции респонденты Российского опроса отмечали: жадность, аморальность российских чиновников и бизнесменов, а также несовершенство законов и безнаказанность. Эти же причины были отмечены и на Северном Кавказе.

Результатов работы по борьбе с коррупцией 43% россиян вообще не видят, «каждый третий респондент отмечает, что результаты есть, но они не слишком значительны (32%), а в 10% случаев наши сограждане склонны видеть скорее ухудшение ситуации, усиление коррупции. Лишь 7% россиян видят прогресс в борьбе с этим явлением. Такое же количество респондентов затруднились оценить результаты борьбы с коррупцией»[3]. Но это результаты 2008 г. Как известно, в 2011 г. работа по борьбе с коррупцией в России значительно активизировалась.

Таким образом, коррупционные проявления на Юге России аналогичны общероссийским по характеру, формам, источникам и результатам. Исследование коррупционных проявлений позволило оценить перспективы реализации на Северном Кавказе национальной стратегии по противодействию коррупции. Цели, задачи, направленность векторов воздействия, базовые принципы, инфраструктура, методы и подходы к решению проблемы согласуются с общероссийскими и во многом идентичны. Хотя на вопрос о возможности полностью искоренить коррупцию абсолютное большинство ответили «нет» и «скорее нет, чем да», антикоррупционная политика поддерживается «по убеждениям». Большинство граждан начинает понимать, что коррупция представляет реальную угрозу самому существованию и развитию России и ее регионов.

Литература:

1. О противодействии коррупции: федер. закон Рос. Федерации от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
2. Колосова Н. Исследования «Северный Кавказ и коррупция: положение дел глазами «очевидцев». URL: http://sartracc.ru/i.php?oper=read_file&filename=Pub/kolosova.htm
3. Причины коррупции и как с ними бороться? URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=10707>
4. Новости Национального Антикоррупционного Совета Российской Федерации. Доступ с сайта: Национальный Антикоррупционный Совет Российской Федерации. URL: <http://www.korrup.ru/>

References:

1. *On Countering Corruption: federal act of the RF on December 25, 2008 № 273-FZ;*
2. *Kolosova N. Studies "North Caucasus and corruption: the situation through the eyes of eyewitnesses ». URL: http://sartracc.ru/i.php?oper=read_file&filename=Pub/kolosova.htm*
3. *The causes of corruption and how to deal with them? URL: <http://wciom.ru/arkhiv/tematicheskii-arkhiv/item/single/10707>;*
4. *News of the National Anti-Corruption Council of the Russian Federation. URL: <http://www.korrup.ru.>*