

УДК 338.436.33(470)

ББК 65.9(2)-32

Е-96

Ешугова Светлана Кадирбечивна, кандидат экономических наук, профессор кафедры финансов и кредита финансово-экономического факультета Майкопского государственного технологического университета, т.: (8772) 571218.

**ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО РАЗВИТИЮ АПК
КАК ДЕТЕРМИНАНТ МОДЕРНИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ**
(рецензирована)

В статье рассматривается проводимая Правительством Республики Адыгея политика приоритетного развития АПК как основы социально-экономического развития региона.

Ключевые слова: приоритетный национальный проект, объем сельскохозяйственного производства, субсидии, кредиты, финансирование.

Eshugova Svetlana Kadirbechivna, Candidate of Economics, professor of the Department of Finance and Credit of Finance and Economics Faculty, Maikop State Technological University, tel.: (8772) 571218.

**THE PRIORITY NATIONAL PROJECT ON AGRARIAN AND INDUSTRIAL COMPLEX
DEVELOPMENT AS THE DETERMINANT OF THE RUSSIAN AGRICULTURE
ODERNIZATION**
(reviewed)

In the article the policy of priority development of agrarian and industrial complex as bases of social and economic development of the region conducted by the Government of the Republic of Adyghea has been considered.

Key words: priority national project, volume of agricultural production, grant, credits, financing.

На современном этапе подъем аграрного сектора экономики невозможен без перехода на инновационный путь развития, основанного на модернизации всех отраслей сельского хозяйства, обеспечивающих население продуктами питания собственного производства.

В России с начала 2008 г. реализуется имеющая статус приоритетного национального проекта пятилетия Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, охватывающая направления развития агропромышленного комплекса, продовольственного обеспечения страны и устойчивого развития сельских территорий [9].

Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» включает в себя три направления:

- «Ускоренное развитие животноводства»;
- «Стимулирование развития малых форм хозяйствования»;
- «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе».

Реализация первого направления Национального проекта позволит повысить рентабельность животноводства и промышленного рыбоводства, провести техническое перевооружение действующих животноводческих комплексов (ферм), предприятий промышленного рыбоводства (аквакультуры) и ввести в эксплуатацию новые мощности.

Это станет возможным за счет:

- повышения доступности долгосрочных кредитов, привлекаемых на срок до 5 и 8 лет;
- роста поставок по системе федерального лизинга племенного скота, техники и оборудования для животноводства и промышленного рыбоводства благодаря увеличению уставного капитала ОАО «Росагролизинг», снижению ставки за использование средств уставного капитала ОАО «Росагролизинг» и продлению срока лизинга техники и оборудования для животноводческих комплексов и предприятий промышленного рыбоводства (аквакультуры) до 10 лет;
- совершенствования мер таможенно-тарифного регулирования путем утверждения объемов квот и таможенных пошлин на мясо в 2006-2007 годах и вплоть до 2009 года и отмены ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование для животноводства, не имеющее отечественных аналогов.

В октябре 2006 года решением Совета при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов в направлении «Ускоренное развитие животноводства» включено пять дополнительных мероприятий.

В их числе: государственная поддержка племенного животноводства, отечественного овцеводства, северного оленеводства и табунного коневодства, развитие промышленного рыбоводства (аквакультуры), а также дополнение в связи с этим финансовой составляющей нацпроекта субсидированием 5-летних кредитов на развитие животноводства и аквакультуры.

Второе направление Национального проекта направлено на увеличение объема реализации продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство.

Это предполагается достичь путем:

- удешевления кредитных ресурсов, привлекаемых малыми формами хозяйствования АПК;
- развития инфраструктуры обслуживания малых форм хозяйствования в АПК – сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов (заготовительных, снабженческо-сбытовых, перерабатывающих, кредитных).

- развития системы земельно-ипотечного кредитования, что позволит выдавать кредиты под залог земельных участков и поможет решить проблему отсутствия залоговой базы для малых форм хозяйствования в АПК.

Реализация **третьего направления** позволит обеспечить доступным жильем молодых специалистов на селе, создаст условия для формирования эффективного кадрового потенциала агропромышленного комплекса.

На период 2011-2012 гг. предусмотрена реализация новых направлений Госпрограммы [7]:

- поддержка компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов;

- поддержка экономически значимых региональных программ;

- регулирование рынка молока;

- переход к предоставлению субсидий регионам с учетом их бюджетной обеспеченности.

Кроме того, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в конце 2008 года подготовило проект Концепции устойчивого развития сельских территорий до 2020 года [7].

В Республике Адыгея развитие сельского хозяйства рассматривается правительством как приоритетное направление социально-экономического развития региона. Для Республики Адыгея характерны следующие специфические особенности:

- высокий удельный вес сельского населения (47,4%);

- относительно крупные по числу жителей сельские поселения;

- исторически сложившаяся практика сочетания сельскохозяйственного труда с другими видами деятельности;

- наличие в хозяйственном комплексе республики видов деятельности, ориентированных на использование трудовых ресурсов, рассредоточенных по территории сельских поселений [1].

По объему сельскохозяйственного производства среди регионов ЮФО Республика Адыгея в 2010 г. по данным Информационно-аналитического центра (г. Ростов-на-Дону) находится на 3 месте (таблица 1).

Таблица 1 - Объем сельскохозяйственного производства субъектов ЮФО в 2010 году

Субъект ЮФО	Объем производства продукции сельского хозяйства, в действующих ценах в 2010 году, млн. руб.	Индекс сельскохозяйственного производства, в % к 2009 году	Рейтинг
Республика Адыгея	10949,6	100,4	3
Республика Калмыкия	10795,2	100,1	4
Краснодарский край	191652,4	104,5	1
Астраханская область	20445,3	104,0	2
Волгоградская область	64478,8	87,7	6

Ростовская область	108011,2	98,6	5
--------------------	----------	------	---

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к предыдущему году (в сопоставимых ценах) в 2010 году составил 100,4%, индекс производства продукции животноводства – 109,6%, растениеводства – 95,6%.

В разрезе категорий хозяйств наибольшая доля приходится на личные подсобные хозяйства – 52,1%, доля сельскохозяйственных организаций составляет – 26%, крестьянские (фермерские) хозяйства – 21,9%.

В целях реализации приоритетных национальных проектов и мероприятий в области развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2010 году принято распоряжение Президента Республики Адыгея от 21 мая 2010 года №60-рп «О реализации приоритетных национальных проектов и мероприятий в области развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2010 году».

В рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы (далее – Государственная программа) между Кабинетом Министров Республики Адыгея и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации заключено Соглашение от 15 февраля 2008 года №83/17, которым утверждены целевые индикаторы реализации мероприятий Государственной программы. По итогам 2010 года все запланированные мероприятия сетевого графика выполнены. Постановлением Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея от 30 января 2008 года №689-ГС утверждена Республиканская целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы»[5].

Между Президентом Республики Адыгея и Министром сельского хозяйства Российской Федерации заключено Соглашение от 4 марта 2010 года №295/17 о предоставлении в 2010 году субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства в рамках Государственной программы. В целях оказания поддержки агропромышленному комплексу Республики Адыгея в 2010 году постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 4 февраля 2010 года №21 в Порядок предоставления в 2009-2011 годах средств республиканского бюджета Республики Адыгея, выделяемых на государственную поддержку агропромышленного комплекса Республики Адыгея, внесены изменения с учетом условий финансирования в текущем году. Во исполнение данного нормативного акта утвержден Приказ Министерства сельского хозяйства Республики Адыгея 16 марта 2010 года №39, которым утверждены ставки, по которым выплачивались субсидии из республиканского бюджета в 2010 году, перечень документов для получения субсидий, а также формы справок-расчетов для получения субсидий.

Одним из приоритетных механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса является субсидирование процентных ставок по полученным инвестиционным и краткосрочным кредитам. В 2010 году на выплату субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам из федерального бюджета выделено 264,6 млн. рублей. Из бюджета Республики Адыгея на эти же цели предоставлено 8,5 млн. рублей. Указанные субсидии выплачивались предприятиям и организациям АПК по кредитам, направленным на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, на приобретение племенной продукции, закладку многолетних насаждений и виноградников, строительство и реконструкцию прививочных комплексов для многолетних насаждений, строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов, объектов животноводства и кормопроизводства. На субсидирование процентных ставок по краткосрочным кредитам из федерального бюджета выделено и освоено 150 млн. рублей, из республиканского бюджета Республики Адыгея 2,8 млн. рублей. Субсидии выделяются по кредитам, направленным на закупку горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов, на приобретение молодняка сельскохозяйственных животных, уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции, на закупку отечественного сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки.

В рамках реализации мероприятий по повышению устойчивости малых форм хозяйствования на селе за 2010 год Адыгейским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» и Адыгейским ОСБ №8620 выданы кредиты в размере 366,6 млн. рублей. Из них 47,0 млн. рублей предоставлено гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, 276,6 млн. рублей крестьянским (фермерским) хозяйствам и 43,0 млн. рублей сельскохозяйственным потребительским кооперативам. Кроме того, кредитными кооперативами предоставлены займы своим пайщикам на сумму 19,4 млн. рублей. Для своевременной выплаты субсидий на развитие малых форм хозяйствования в АПК Министерством сельского хозяйства Республики Адыгея заключены соответствующие соглашения с Адыгейским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» и Адыгейским ОСБ №8620, которыми определены механизмы выплаты субсидий получателям, у которых в данных кредитных организациях открыты счета. На субсидирование процентных ставок по кредитам, выданным на развитие малых форм хозяйствования в АПК, в 2010 году из федерального бюджета выделено 45,4 млн. рублей и из республиканского бюджета 2,4 млн. рублей.

В целях оказания поддержки развитию растениеводства в истекшем году из федерального бюджета на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации выделены субсидии в размере 19,5 млн. рублей. Из республиканского бюджета Республики Адыгея на эти цели на условиях софинансирования предоставлено 1,1 млн. рублей. Также из федерального бюджета на поддержку элитного семеноводства выделено 0,4 млн. рублей, из которых освоено 0,3 млн. рублей, на страхование урожая сельскохозяйственных культур из федерального бюджета выделено 2,4 млн. рублей и из бюджета Республики Адыгея 0,2 млн. рублей. На поддержку племенного животноводства в 2010 году из федерального бюджета выделено 2,8 млн. рублей и из республиканского бюджета Республики Адыгея 0,2 млн. рублей.

В рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» между Президентом Республики Адыгея и Министром сельского хозяйства Российской Федерации заключено Соглашение от 5 марта 2010 года №305/10 для реализации в 2010 году мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов на селе, по газификации и водоснабжению сельских населенных пунктов, по строительству фельдшерско-акушерских пунктов. Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 22 марта 2010 года №45 в постановление от 1 июля 2009 года №149 внесены изменения в части определения доли средств, выделяемых в 2010 году из республиканского бюджета Республики Адыгея, на финансирование мероприятий в рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года».

В 2010 году на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов на селе из федерального бюджета выделено 15,3 млн. рублей, из бюджета Республики Адыгея 5,5 млн. рублей. Выданы свидетельства на улучшение жилищных условий 37 молодым семьям и молодым специалистам.

На финансирование объектов капитального строительства из федерального бюджета предоставлено 67,1 млн. рублей и из республиканского бюджета Республики Адыгея 60,9 млн. рублей. Указанные средства направлены на газификацию и водоснабжение сельских населенных пунктов, а также на строительство фельдшерско-акушерских пунктов.

Необходимо отметить, что в 2010 году из 0,4 млн. рублей, выделенных из федерального бюджета на поддержку элитного семеноводства, освоено только 0,27 млн. рублей. Остаток неиспользованных средств составил 0,13 млн. рублей. Неполное освоение выделенных субсидий обусловлено тем, что федеральный порядок выплаты указанных средств на 2010 год не предусматривал субсидирование приобретения элитных семян колосовых культур. В Республике Адыгея многими сельхозтоваропроизводителями приобретены элитные семена именно колосовых культур.

Подводя итог, необходимо отметить, что, несмотря на принятие целого ряда программ развития сельского хозяйства федерального и регионального уровней, не все проблемы села в Республике Адыгея решены.

Анализ причин аграрного кризиса в республике Адыгея позволяет сделать вывод о том, что только на основе преобразования форм собственности невозможно обеспечить динамичное развитие агропромышленного комплекса республики. Обязательными условиями выхода Республики Адыгея из аграрного кризиса являются:

– рациональное сочетание крупных, средних и мелких хозяйств и предприятий различных форм собственности, а также поддержание эффективного разделения производства между этими формами хозяйствования;

- обеспечение и поддержание ценового паритета в АПК между сельским хозяйством и промышленностью;
- достаточный для поддержки аграрного сектора и использования достижений научно-технического прогресса уровень инвестиций;
- развитие кооперативных форм и связей;
- эволюционный характер реформирования, особенно крупных коллективных хозяйств;

Для развития сельского хозяйства Республики Адыгея в условиях конкурентоспособности необходимы значительные финансовые инвестиции.

Следовательно, в районных агропромышленных формированиях Республики Адыгея необходима стратегия, направленная на достижение конкурентного преимущества и обеспечения необходимыми ресурсами.

Литература:

1. Прудников А.Г., Ешугова Ф.Р. Обоснование направлений развития научно-технического прогресса в сельском хозяйстве Республики Адыгея: монография. Краснодар: КубГАУ, 2007. 202 с.
2. Райзенберг Б.А., Лозовский Л.Ш. Экономика и управление: словарь. М., 2005. 350 с.
3. Сидоров В.А. Общая экономическая теория: учебник. Краснодар: КубГАУ, 2004. 380 с.
4. Экономика сельскохозяйственного предприятия / И.А. Минаков [и др.]; под ред. И.А. Минакова. М., 2004. 520 с.
5. Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея: [сайт]. URL: <http://www.mcx-ra.ru/>
6. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Адыгея. URL: <http://adg.gks.ru/>
7. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России): официальный интернет-портал. URL: <http://www.mcx.ru/>
8. Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. URL: <http://www.gks.ru/>
9. Министерство экономического развития Российской Федерации: [сайт]. URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/main>.

References:

1. Prudnikov A.G., Eshugova F.R. *Basing of directions of scientific and technological progress in agriculture of the Republic of Adyghea: monograph.* Krasnodar: KubSAU, 2007. 202 p.
2. Rayzenberg B.A., Lozovsky L.S. *Economy and Management: a dictionary.* M., 2005. 350 p.
3. Sidorov V.A. *The general economic theory: a textbook.* Krasnodar KubSAU, 2004. 380 p.
4. *Economics of agricultural enterprises / I.A. Minakov [and others], ed. I.A. Minakov.* M., 2004. 520 p.
5. *Ministry of Agriculture of the Republic of Adyghea: [site].* URL: <http://www.mcx-ra.ru/>
6. *Regional office of the Federal State Statistics Service of the Republic of Adyghea.* URL: <http://adg.gks.ru/>
7. *Ministry of Agriculture (MOA Russia) official web portal.* URL: <http://www.mcx.ru/>
8. *Federal State Statistics Service: [site].* URL: <http://www.gks.ru/>
9. *Ministry of Economic Development [website].* URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/main>.