

УДК 316 (470.46)
ББК 60.5
П-22

Пашкова Евгения Евгеньевна, аспирант кафедры социологии Астраханского государственного университета, e-mail: ekiseleva86@mail.ru.

**ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
(НА ПРИМЕРЕ АСТРАХАНСКОГО РЕГИОНА)
(рецензирована)**

В статье представлены результаты социологического исследования, основной целью которого является изучение особенностей функционирования общественных экологических объединений на примере Астраханского региона. Рассматривается структура и функции экологических организаций, их связь с государственными учреждениями и органами власти, а также выявляется отношение к необходимым ресурсам их деятельности.

Ключевые слова: общественные экологические объединения, экологическое сознание, гражданское общество, особенности функционирования, ресурсы.

Pashkova Eugeniya Eugenijevna, post graduate student of the Department of Sociology, Astrakhan State University, e-mail: ekiseleva86@mail.ru.

**FEATURES OF FUNCTIONING OF THE PUBLIC ENVIRONMENTAL ASSOCIATIONS
(ASTRAKHAN REGION)**

The results of the survey aimed at studying the peculiarities of functioning of public environmental groups in the Astrakhan region have been presented.

The structure and functions of ecological organization, their relationship with government agencies and authorities have been considered, attitudes to the resources of their activities have been identified.

Keywords: voluntary environmental associations, environmental awareness, civil society, features of functioning, resources.

В последние десятилетия заметно обострились экологические проблемы в мире, на что указывают такие природно-климатические изменения, как: глобальное потепление, повышение интенсивности землетрясений на планете, утончение озонового слоя в атмосфере и другие глобальные экологические сдвиги. В развитии этих процессов, помимо естественных причин, немалую роль играет антропогенный фактор – неразумное вмешательство человека в природу, поэтому задача снизить влияние антропогенного фактора на окружающую среду Земли является важнейшей для выживания человечества.

В ответ на ухудшение глобальной экологической ситуации государства консолидируют усилия на международной арене, ориентируют вектор геополитики в сторону решения экологических проблем, наделяя экологическими функциями авторитетные международные институты и организации (ООН, Евросоюз, НАТО и др.). Так, примером может служить конференция ООН по проблеме изменения климата в Копенгагене, которая проходила в 2010 году [3]. Если говорить о национальном уровне, то органы государственной и муниципальной власти многих стран также проводят экологически направленную внутреннюю политику. Например, в России в 2002 году были приняты Экологическая Доктрина Российской Федерации и Федеральный Закон об охране окружающей среды, которые являются свидетельством приверженности государства задачам охраны окружающей среды [4]. И все же, несмотря на то, что в на современном этапе происходят позитивные изменения в области охраны окружающей среды, приходит осознание того, что в отрыве от поддержки широкой общественности международные институты и органы государственной власти не способны изменить негативную динамику глобальной экологической ситуации.

Ответом на неспособность властей достичь качественных изменений в решении глобальных, национальных и региональных экологических проблем стала активизация общественных экологических объединений на международном, национальном и региональном уровнях. Основными субъектами подобных объединений являются международные, национальные и региональные неправительственные экологические организации (экоНПО) и движения.

Однако, учитывая тот факт, что уровень социально-экономического развития регионов РФ сильно варьируется, необходимо выявить особенности функционирования общественных экологиче-

ских движений и организаций в определенном регионе. В каждом конкретном регионе существуют различные условия для институционализации общественных экологических объединений, поскольку становление гражданского общества происходит неравномерно, состояние окружающей среды также варьируется в зависимости от региона.

Рассмотрим особенности функционирования общественных экологических объединений на примере Астраханского региона, занимающего важное место в экосистеме России.

Под общественным экологическим объединением в этой работе понимается тип социальной организации индивидов, объединившихся на добровольной основе для достижения социально значимых целей, связанных с защитой окружающей среды, который представляет собой структурный элемент современного гражданского общества.

С целью выявления особенностей функционирования общественных экологических организаций и движений было проведено социологическое исследование, где в качестве основного метода сбора первичной информации выступало глубинное интервью с руководителями общественных экологических объединений.

Базовыми вопросами, выявляющими сущность деятельности интервью экологических объединений, стали: их цели и задачи; социально-демографические особенности участников объединений; взаимодействие общественных экологических организаций и движений между собой, а также с органами государственной власти; способность мобилизовать ресурсы; основные виды деятельности общественных экологических объединений; освещение своей деятельности в СМИ.

Одной из наиболее активных общественных экологических организаций Астраханского региона является Русское географическое общество. На вопрос: «С какой целью создана ваша общественная экологическая организация?» ее руководитель ответил: «Основными задачами русского географического общества являются проведение научно-исследовательских работ в области географии, формирование экологической культуры молодежи и населения». В целом среди основных целей, свойственных общественным экологическим организациям региона, можно выделить следующее: формирование экологической культуры населения (при этом акцент делается на молодежь) и проведение научно-исследовательских работ в области естественных наук.

Для того чтобы выявить особенности функционирования общественных экологических объединений, необходимо узнать – в чем состоит их деятельность и какие экологические мероприятия они проводят.

В результате опроса было выявлено, что деятельность общественных экологических объединений в регионе достаточно разнообразна и зависит от вида организации или движения, однако можно выделить и общие виды деятельности – участие в конференциях и семинарах, и акциях по благоустройству города и области.

При выявлении особенностей функционирования общественных экологических объединений в Астраханской области было важно проанализировать их взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти и бизнес структурами.

На сайте Астраханской областной библиотеки им. Крупской, в разделе «экологическое сообщество Астраханской области» представлены следующие объединения [5]:

1. Астраханский государственный биосферный заповедник;
2. Центр экологического образования населения Астраханской области;
3. Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области;
4. Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Астраханской области;
5. Проект ПРООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия водно-болотных угодий Нижней Волги»;
6. Астраханское отделение Всероссийского общества охраны природы.

Если посмотреть на этот список, то сначала можно сделать вывод о том, что в Астраханской области функционирует всего два общественных экологических объединения – Астраханское отделение Всероссийского общества охраны природы и Проект ПРООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия водно-болотных угодий Нижней Волги», поскольку все остальные являются государственными учреждениями. Однако при этом они являются и «порождающими средами» для многих общественных экологических объединений. Так, например, при отделе экопросвещения Астраханского государственного биосферного заповедника функционирует несколько общественных экологических объединений, таких как астраханское отделение всероссийской общественной организации «Союз охраны птиц России», детская общественная экологическая организация «Друзья заповедных остро-

вов», астраханское региональное отделение всероссийского климатического движения и т.д. При центре экологического образования населения Астраханской области также организованы молодежные и детские экологические организации. При службе природопользования и охраны окружающей среды работает общественный экологический совет, который объединяет все общественные экологические объединения Астраханской области. На основе всего выше изложенного можно сделать вывод, что одной из особенностей общественных экологических объединений является то, что многие из них образовались и функционируют при государственных учреждениях. Хотелось бы также отметить, что на указанном сайте нет очень многих общественных экологических объединений региона, таких, как астраханское региональное отделение всероссийской общественной организации «Русское географическое общество», общественной экологической организации «Центр экологической политики и культуры» и т.д. Скорее всего это объясняется тем, что центр экологической информации Астраханской областной библиотеки им. Крупской не сотрудничает с другими общественными экологическими объединениями, что свидетельствует о том, что степень интеграции общественных экологических объединений очень мала.

Для определения специфики деятельности общественных экологических объединений следует рассмотреть их социальные взаимодействия с органами государственной власти и с бизнес-структурами. По результатам проведенных интервью было выявлено, что в основном бизнес-структуры и органы государственной власти представляют общественным экологическим объединениям ресурсы для проведения экологических мероприятий, если они не противостоят интересам государства. Руководитель астраханского регионального отделения «Русского географического общества» отмечает: «Безусловно, государство предоставляет нам помещения для проведения различных конференций и семинаров, да и, вообще-то, без их согласия мы и не можем их проводить. Все лаборатории для научных исследований предоставляет нам университет...».

Среди бизнес структур, которые предоставляют ресурсы для проведения экологических мероприятий лидеры общественных экологических объединений указывают «Лукойл», «Астрахань – Газпром», т.е. те предприятия, деятельность которых приносит наибольший урон состоянию окружающей среды в городе.

Все общественные экологические организации рады принять в свои ряды новых участников, и предъявляют одно единственное требование – активность и заинтересованность в охраны окружающей среды. Однако ни один из опрошенных лидеров общественных экологических организаций и движений не указал мер по вовлечению в свои ряды новых членов, т.е. у них нет навыков мобилизации одного из основных видов ресурсов – людей, что является очень важным фактором, отрицательно влияющим на функционирование общественных экологических объединений в регионе.

Если говорить об освещении деятельности общественных экологических организаций и движений, то у всех общественных экологических объединений есть свой сайт, либо сайт той организации, при которой они функционируют. Хотелось бы отметить, что автором был проведен анализ интернет-источников и сайтов на предмет наличия информации о деятельности общественных экологических объединений в Астраханской области в 2009 году и 2011, по итогам которого можно проследить положительные изменения в освещении деятельности общественных экологических организаций в средствах СМИ. В 2009 году в интернете можно было найти информацию только о деятельности общественных экологических организаций, созданных при отделе экологического образования и просвещения Астраханского биосферного заповедника. В списке региональных отделений всероссийской общественной экологической организации «Русское географическое общество» числилось Астраханское региональное отделение, однако на страничке самого отделения не было информации о нем. В 2011 году появилась информация об астраханском региональном отделении общественной экологической организации «Русское географическое общество», на сайте Астраханского государственного университета можно найти информацию о деятельности студенческого экологического отряда, на сайте библиотеки им. Крупской представлена информация о деятельности астраханского регионального отделения всероссийской общественной организации «Общество охраны природы», а также список намеченных экологических акций в регионе.

При изучении особенностей функционирования общественных экологических организаций и движений важным элементом является изучение проблем общественных экологических объединений. О проблемах, с которыми сталкивается в своей работе руководитель региональной общественной экологической организации «Центр экологической политики и культуры по Астраханской области», он говорит следующее: «Конечно, одной из основных проблем, которую приходится решать,

является недостаточное финансирование нашей деятельности, спектр проводимых нами мероприятий был бы более разнообразным если бы у нас было бы больше финансирования, так мы не можем получить денег на проведение экологических лагерей для детей".

Среди проблем своей организации руководитель всероссийской общественной экологической организации «Русское географическое общество» отмечает: «Одна из основных проблем нашей организации это малый объем финансирования наших проектов, мы могли бы сделать больше, были бы деньги...»

Если проанализировать ответы участников глубинного интервью, то получается, что главная проблема – это деньги, а не люди. По мнению руководителей общественных экологических организаций деньги решают все, что если были бы деньги, – были бы и люди. Однако, хотелось бы отметить, что одна из причин торможения развития общественных экологических объединений в регионе – это ориентация на внешнее финансирование, поскольку если люди будут вступать в общественные экологические объединения из-за денег, это не будет способствовать повышению уровня их экологической культуры, – для них это будет деятельность, за которую хорошо платят.

Глубокое убеждение руководителей общественных экологических организаций о том, что деньги преобладают в сознании современного человека, говорит и о том, что в настоящее время экономического кризиса, который переживает страна, потребности в здоровой среде обитания отошли на второй план, что замедляет процесс формирования экоцентрического экологического сознания населения.

Еще одну особенность, которую можно выявить по итогам анализа ответов на поставленные вопросы лидерами общественных экологических организаций и движений, это то, что многие из них считают, что не они должны мобилизовывать ресурсы, а им их должны предоставлять различные фонды, органы государственной власти и т.д. Это является одной из причин замедления процесса институционализации общественных экологических объединений в регионе.

По итогам проведенного анализа можно выявить следующие особенности функционирования общественных экологических объединений в Астраханском регионе:

- общими для всех целями и задачами общественных экологических объединений являются: ведение научно-исследовательской деятельности в области естественных наук;
- виды деятельности общественных экологических объединений в Астраханской области варьируются в зависимости от целей и задач организации, однако существуют и общие для всех, такие как например проведение круглых столов, семинаров, конкурсов;
- социально-демографические характеристики зависят от типа общественных экологических организаций, одной из общих черт, характеризующий социально-демографический состав общественных экологических объединений Астраханской области, является то, что большинство их участников так или иначе связаны с естественно-географическим профилем;
- органы государственной власти воспринимаются руководителями общественных экологических организаций и движений Астраханской области как организации, которые должны обеспечивать их ресурсами для проведения экологических акций;
- большинство общественных экологических объединений сформировались «сверху», поскольку многие из них существуют при государственных учреждениях;
- большинство общественных экологических объединений региона одним из основных ресурсов считают деньги, а не людей, что существенно тормозит их развитие.

Литература:

1. Здравомыслова Е.А. Парадигмы западной социологии общественных движений // Социол. исслед. 2001. №6. С. 32-40.
2. Здравомыслова Е.А. Социологические подходы к анализу общественных движений // Там же. 2006. №6. С. 50-60.
3. Экология и жизнь [Электронный ресурс]: официальный сайт научно-популяр. и образоват. журн. URL: www.ecolife.ru.
4. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 29.12.2010). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
5. Астраханская областная библиотека им. Крупской: [официальный сайт]. URL: <http://www.aonb.astrakhan.net/>
6. Халий И.А. Современные общественные движения: инновационный потенциал преобразований в традиционалистской среде. М., 2007. 312 с.
7. Яницкий О.Н. Экологические движения: методологические вопросы международных сопоставлений // Социол. исслед. 2001. №5. С. 40-52.
8. Яницкий О.Н. Экологическое движение в переходном обществе // Там же. 2007. №6. С. 46-58.