

УДК 338.26:[338.43:634.1
ББК 65.9(2)23
И-П90

Путилина Ирина Николаевна, кандидат экономических наук, профессор, заместитель заведующего кафедры менеджмента факультета Управления Кубанского Государственного Аграрного Университета;

Шичиях Рустем Адамович, ассистент кафедры менеджмента факультета Управления Кубанского Государственного Аграрного Университета, т.: 8(861)2215943, 8(918)3635662, e-mail: s.r.a.01@mail.ru.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К РАЗРАБОТКЕ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПЛОДОВОДСТВА

(рецензирована)

Рассматриваются методические особенности разработки целевых индикаторов комплекса мер по развитию промышленного плодородства Государственной Программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. Анализируется развитие промышленного плодородства в соответствии с программными показателями. Предложены направления совершенствования по разработке целевых индикаторов.

Ключевые слова: Государственная программа, субсидии, индикаторы, расчет целевых индикаторов, промышленное плодородство.

Putilina Irina Nicholaevna, Candidate of Economics, e professor, Deputy Head of the Department of Management of the Faculty of Management, Kuban State Agrarian University;

Shichiyakh Rustem Adamovich, assistant of the Department of Management of the Faculty of Management, Kuban State Agrarian University, tel.: 8 (861) 2215943, 8 (918) 3635662, e-mail: sra01@mail.ru.

IMPROVING METHODOLOGICAL APPROACHES TO THE DEVELOPMENT OF TARGET INDICATORS OF REGIONAL DEVELOPMENT PROGRAMMS OF INDUSTRIAL FRUIT GROWING

Methodological features of the development of target indicators of measures to develop industrial horticulture of the National Program for Agricultural Development and regulation of markets for agricultural products, raw materials and food in 2008 - 2012 years have been considered. The development of commercial horticulture in accordance with program parameters has been analyzed. Ways of improving the development of target indicators have been suggested.

Keywords: State program; subsidies, indicators, calculation of target indicators, industrial horticulture.

В настоящее время основным инструментом государственной поддержки плодородства являются программы развития отрасли. На основе Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 г. №264-ФЗ разработана Государственная Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы (Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. №446). В Краснодарском крае на основе Государственной Программы с учетом государственных приоритетов принята Региональная Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг., содержащая комплекс мер по развитию отрасли на территории Краснодарского края. Программа включает раздел «Закладка многолетних насаждений». Основным краевым целевым индикатором Программы является доведение объемов производства продукции до уровня 1990 года – 319 тыс. тонн, но при этом необходимо достижение целевых индикаторов Государственной Программы – оптимизация землепользования, увеличение насаждений интенсивного типа, увеличение удельного веса молодых насаждений.

Целью стимулирования закладки многолетних насаждений является обеспечение населения свежей продукцией и перерабатывающей промышленности – сырьем, а также создания условий для развития плодородства. Программой предусмотрено выделение государством субсидий в сумме 30 тыс. руб./га на закладку и 4 тыс. руб./га в год на уходные работы для садов с количеством деревьев менее 1500 шт./га и 100 тыс. руб./га на закладку и 4 тыс. руб./га в год на уходные работы для садов интенсивного типа. До принятия Программы, в 2003 г. доля субсидий составляла 15,1% при общей стоимости около 280 тыс. рублей на закладку и уходные работы; в 2005 г. эта стоимость возрастает до 350 тыс. рублей на закладку и уходные работы, а доля субсидий снижается до 12%.

Государственные субсидии на закладку и уходные работы выделяются с целью достижения основных целевых индикаторов программы (таблица 1).

Таблица 1 - Показатели развития промышленного плодоводства согласно программным индикаторам (по данным с/х организации Краснодарского края)

Показатели	2006 г.		2007 г.		2008 г.		2009 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Общая площадь садов, тыс. га,	36,4	31,4	36,8	31,3	36,9	30,7	37,0	27,6
выполнение плана, %	86,3		85,1		83,3		74,6	
Площадь закладки, тыс. га	1,94	1,7	2,02	2,02	2,05	2,06	2,05	1,23
выполнение плана, %	87,7		100,2		100,7		60	
Производство плодовой продукции, тыс. тонн	158,16	137,9	170,09	160	183,01	188,8	200,34	185,6
выполнение плана, %	87,2		94,1		103,2		92,6	

Анализ данных таблицы показывает, что за 2006-2009 гг. происходит сокращение общей площади плодовых насаждений, при этом фактическая площадь ниже плановой в 2006 г., в 2007 г., 2008 г., 2009 г. на 13,7%, 14,9%, 16,7% и 25,4% соответственно. Причинами сокращения общей площади плодовых насаждения является превышение раскорчевки старых насаждений над закладкой новых.

Площадь закладки многолетних насаждений в 2006 г. ниже запланированного на 12,3%; в 2007 г. и 2008 г. план выполнен; а в 2009 г. имеет место резкое сокращение – 40%. Производство плодовой продукции увеличивается за анализируемый период, в результате роста урожайности и перехода на более интенсивный тип производства. Однако плановые показатели валового производства всё же не достигнуты. Расчеты показывают, что при существующей тенденции развития отрасли, целевые индикаторы за период реализации программы достичь не удастся (таблица 2).

Таблица 2 - Прогноз достижения индикаторов Государственной Программы на территории Краснодарского края

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Закладка, тыс. га	1,88	2,04	2,2
Раскорчевка, тыс. га	1,316	1,428	1,54
Площадь, тыс. га	34,7	35,3	35,9
Урожайность, ц/га	70,0	70,0	70,0
Вал. сбор, тыс. тонн	242,6	246,9	251,5

Даже при 100% выделении бюджетных средств, на наш взгляд, позволит достичь валового сбора плодовой продукции на территории Краснодарского края в 2012 г. на уровне 251,5 тыс. тонн, что на 21,2% ниже целевого индикатора. На наш взгляд, одна из причин этого – не совершенство в системе разработки целевых индикаторов.

Основной целевой индикатор комплекса мер по развитию промышленного плодоводства на период 2008-2012 гг. (увеличение объемов промышленно производимой высококачественной плодовой продукции до уровня 1990 г.) рассчитывался по методикам расчетов оптимальных соотношений факторов эффективности промышленного производства плодово-ягодной продукции, которая была разработана учеными СКЗНИИСиВ:

$$S_x = S_z - S_p + S_n ;$$

$$K_{\text{БДО}} = \frac{S_z - S_p + S_n}{S} ;$$

K – целевой индикатор; S_p – ежегодная площадь раскорчевки (5,3 % с амортизированных насаждений); S – площадь под насаждениями в 2006 г.; S_x – площадь под насаждениями соответствующего года; S_z – площадь под насаждениями предыдущего года; S_n – площадь закладки насаждений соответствующего года; k – реализация Программы при финансировании исключительно из бюджета действующих обязательств (БДО);

Нами произведен расчет коэффициентов целевых индикаторов Государственной Программы которые могут быть получены в случае выполнения прописанного уровня выделения средств из федерального и регионального бюджетов без привлечения дополнительных источников (таблица 3). Если за единицу взять объем валового производства и общую площадь плодовых насаждений на период разработки Программы в 2006 г., то в 2012 г. коэффициент увеличения объемов промышленного плодоводства должен был достичь уровня 2,13, а коэффициент общей площади – 1,01, однако фактически в этих условиях эти коэффициенты составляют 1,24 и 0,69 соответственно.

Таблица 3 - Значения целевых индикаторов Государственной программы развития плодородства, ед.

Целевой индикатор	Уровень стремления	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Увеличение объемов промышленно производимой высококачественной плодовой продукции	2,13	1	1,42	1,4	1,37	1,33	1,28	1,24
Общая площадь плодовых насаждений	1,01	1	0,93	0,88	0,83	0,79	0,74	0,69

Рассматривая субсидии на возмещение части затрат на закладку многолетних насаждений и уходные работы до вступления в плодоношение в размере, определенном приказом Минсельхоза РФ от 29.03.2006 г. №94, как инструмент государственной политики для возмещения субъектам предпринимательской деятельности дефицита амортизационного фонда, который образуется ввиду макроэкономических дисбалансов, следует отметить, что выделяемые субсидии не покрывают этот дефицит, составляющий более 50%. В связи с чем, субъекты предпринимательской деятельности должны будут использовать на реновации насаждений дополнительные средства, в том числе и субсидируемые кредиты в размере до 30% необходимых ресурсов.

В целях совершенствования системы разработки целевых индикаторов комплекса мер по развитию промышленного плодородства необходимо: во-первых, проиндексировать издержки на закладку и уходные работы по рекомендованным Минэкономразвитием РФ индексом-дефлятором и увеличение доли субсидий в издержках; во-вторых, необходимо совершенствовать систему субсидирования на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на закладку многолетних насаждений, необходимость в которых составляет более 30% от стоимости вновь созданного насаждения. Применение дополнительного субсидирования позволяет стимулировать хозяйствующие субъекты к расширению воспроизводства, при котором запланированные индикаторы будут достигнуты. Банковские кредиты, как дополнительный источник финансирования, хозяйствующими субъектами отвергается в силу специфики воспроизводства многолетних насаждений, которая заключается в том, что плодоношение «новых насаждений» начинается с 3-4 года посадки.

Совершенствование комплекса мер развития промышленного плодородства, и её реализация позволит: достичь роста валового производства плодов до уровня 1990 г. в размере 319 тыс. тонн по Краснодарскому краю; осуществить реновации более 30% насаждений; довести долю интенсивных насаждений до 50%; увеличить среднюю урожайность до 30% и рентабельность производства более 60%.

Литература:

1. Государственная Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.- Режим доступа: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/1348.145.htm>.
2. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации: федер. закон: [принят Гос. Думой 23 июня 1995 года].- Режим доступа: http://www.allbusiness.ru/BPravo/DocumShow_DocumID_41615.html.
3. Егоров Е.А. Оптимизация воспроизводственных процессов в промышленном плодородстве / Е.А. Егоров // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. -2009.- №10.- С. 40-42.