

УДК 332
ББК 65.9(2)
А-98

Ашхотов Вячеслав Юрьевич, доктор экономических наук, профессор кафедры «Финансовый менеджмент и инвестиции» ФГОУ ВПО Кабардино-Балкарская государственная сельскохозяйственная академия им В.М. Кокова, т.: 89287240724, e-mail: svetagalachieva@list.ru;

Неудахина Юлия Геннадьевна, ассистент кафедры «Финансовый менеджмент и инвестиции» ФГОУ ВПО Кабардино-Балкарская государственная сельскохозяйственная академия им В.М. Кокова, т.: 89287240724, e-mail: svetagalachieva@list.ru.

ИНСТРУМЕНТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА (рецензирована)

В статье рассматриваются инструменты осуществления управления устойчивым развитием региона, в качестве ключевого инструмента реализации государственной стратегии регионального развития и региональной политики субъектов РФ, предлагается считать программно-целевой метод.

Ключевые слова: инструменты, устойчивое развитие, регион, государственная стратегия регионального развития, субвенции, программно-целевой метод, региональные программы.

Ashkhotov Vyacheslav Yurjevich, Doctor of Economics, professor of the Department of Financial Management and Investment of FSEI_HPO "V.M. Kokov Kabardin-Balkar State Agricultural Academy", tel.: 89287240724, e-mail: svetagalachieva@list.ru;

Neudakhina Julia Gennadjevna, assistant of the Department of Financial Management and Investment of FSEI_HPO "V.M. Kokov Kabardin-Balkar State Agricultural Academy", tel.: 89287240724, e-mail: svetagalachieva@list.ru.

TOOLS OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT MANAGEMENT OF THE REGION

The article deals with the tools of governance for sustainable development of the region. Program-target method has been proposed as a key instrument for implementing the national strategy for regional development and regional policy of the RF subjects

Keywords: tools, sustainable development, district, state regional development strategy, subsidies, program-target method, regional program.

Существует множество инструментов проведения региональной политики, успешно применяемых в тех или иных странах в различные периоды их экономического развития.

На наш взгляд, одним из инструментов государственной стратегии регионального развития и региональной политики, должно выступать рациональное социально-экономическое районирование, которое может служить основой административно-территориального деления и инструментом региональной политики. Несоответствие административно-территориального деления объективным границам социально-экономических районов при несовершенстве федеративных отношений ведет к экономическим, политическим, межнациональным коллизиям и государственным потрясениям. Но это несоответствие не является непреодолимым препятствием осуществлению региональной политики и может быть легко преодолено без непосредственного изменения административно-территориального деления с помощью трех основных механизмов осуществления региональной политики: селективной поддержки регионального развития, программного подхода к осуществлению целей региональной политики и бюджетного федерализма [1].

Ключевым инструментом реализации государственной стратегии регионального развития и региональной политики субъектов РФ, следует считать программно-целевой метод. Использование федеральных целевых программ относится к известным инструментам региональной политики и, зачастую, их использования не дает желаемого результата. Выработка необходимого набора и других инструментов относительно конкретного региона могла бы дать возможность данному региону стать по настоящему конкурентоспособным. В связи с этим, следует рассматривать целый комплекс методов государственного управления региональным развитием.

Условия применения программно-целевого метода (необходимость кардинального изменения неблагоприятных пропорций, структуры, тенденций развития экономики и социальной сферы, комплексность возникших проблемы и т.д.) позволяют рассматривать его в качестве одного из основных методов осуществления качественных изменений социально-экономической ситуации, как на государственном, так и на региональном и муниципальном уровнях. Речь идет об общегосударственных и других программах, включая федеральные программы помощи депрессивным регионам, развития

приграничных районов, а также зоны Севера. Основу этих программ должна составить государственная концепция социально-экономического развития и экологической безопасности.

Программно-целевой подход помогает сконцентрировать усилия на решении какой-либо конкретной проблемы или задачи, тем самым наиболее эффективно используя финансовые, материальные, сырьевые и иные ресурсы страны в целом и ее отдельных частей [1].

Особая роль целевых программ в рыночной экономике определяется тем, что рынок не всегда позволяет в полной мере мобилизовать дополнительные финансовые и материальные ресурсы для развития регионов. Успешно решая задачи использования ресурсов, он довольно плохо справляется с задачами их воспроизводства, требующими большей продолжительности инвестиционного цикла. Поэтому все, что связано с приданием экономике поступательной целевой динамики в условиях дискретности крупных народнохозяйственных проблем, естественным образом «ложится» на программы.

Интерес представляет исследование программно-целевого метода как одного из инструментов государственного и муниципального регулирования развития экономики и социальной сферы. Для этого необходимо определить состав тех целей и задач развития региональной экономики, которые могут быть решены на каждом уровне управления программно-целевым методом, изучить правовую базу данного метода, а так же на основе анализа практики разработки, финансирования и реализации целевых программ определить преимущества программно-целевого метода и выявить основные проблемы, которые мешают его успешному проведению.

Новым перспективным направлением применения программно-целевого метода в региональном развитии в условиях перехода экономики страны на рыночные принципы хозяйствования является формирование локальных экономических зон (или особых экономических зон, территориально-производственных зон), являющихся эффективным средством стимулирования развития проблемных территорий, развития внутри регионального производства, укрепления позиций территории в рыночной среде. Формирование таких зон предполагает создание для ее хозяйствующих субъектов особого преференциального режима хозяйственной деятельности, благоприятного инвестиционного климата (кроме таможенных льгот) Инициаторами создания зон являются органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, принимавшие активное участие в разработке правовых основ формирования данных зон в регионе. Разработанный законопроект определяет цели и задачи создания данных образований, особенности системы управления зоной, содержит перечень перспективных направлений специализации территории, программных мероприятий и инвестиционных проектов, участие в которых дает право на получение статуса резидента зоны и соответствующих льгот и гарантий.

Следует отметить, что среди методов проведения региональной политики различают прямые и косвенные. В первом случае государство активно участвует в капиталовложениях, направленных на совершенствование территориальной структуры хозяйства (создание центров роста, промышленных парков, инфраструктуры в районах предпочтения и пр.) Во втором – государство через финансовую (налоговую, таможенную) систему стремится создать соответствующий экономический «климат» в них или иных районах для стимулирования их ускоренного развития и для управления миграционными потоками [2].

Методы прямого участия государства в регулировании регионального развития тесно связаны с административными. В числе этих методов – осуществление государственных региональных программ, финансируемых за счет госбюджета, отдельных структурообразующих инвестиционных проектов; размещение заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд (в том числе для поддержки проблемных регионов) посредством контрактной системы. Развитие рыночной экономики предполагает применение методов экономического регулирования, включающих создание специальных фондов регионального развития (федеральных, областных и др.), которые должны аккумулировать финансовые ресурсы для решения различных региональных проблем: проведение политики субвенции (централизованные средства из федерального бюджета, выделяющиеся региону лишь на достижение таких целей, которые невозможно решить за счет других источников финансирования – это преодоление последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций); решение критических социальных проблем, а также на реализацию государственных региональных программ для предприятий, находящихся, в сложных социально-экономических и экологических условиях; привлечение частных инвесторов для решения задач региональной политики; компенсации дополнительных затрат, которые несут хозяйственные субъекты при размещении своих предприятий в районах со сложными условиями; предоставления налоговой скидки «на истощение недр», т.е. в связи с истощением запасов природных ресурсов, что особенно актуально для районов с экстремальными условиями; установление льготных ставок арендной платы при изъятии площадей под строительство предприятий, имеющих, большое значение для совершенствования отраслевой и территориальной структуры экономики; введения регионально

дифференцированной амортизации, позволяющей предприятиям, расположенным в районах со сложными условиями, финансировать ускоренную амортизацию собственного производства; применения повышенных цен на экологически чистую продукцию; введения санкций для предприятий, загрязняющих окружающую среду, особенно в наиболее неблагоприятных регионах [3].

Следует отметить, что на современном этапе экономического развития рыночные структуры в регионах в основном сформированы и функционируют. К их числу относятся; налоговая, банковская, складская и торгово-сбыточная, службы занятости и др. Однако они пока еще не в полной мере отвечают рыночным требованиям, поэтому в настоящее время стоит задача дальнейшего их совершенствования. В условиях углубления экономической реформы важнейшими проблемами являются формирование рынка труда и регулирования процессов занятости. Специфика регионов предопределяет целесообразность использования в каждом конкретном случае своего набора экономических рычагов и стимулов.

Далее необходимо подробнее остановиться на федеральных программах поддержки регионов. Разработка таких программ представляет собой целенаправленный процесс мобилизации всех возможностей регионов различных таксономических уровней. Региональные программы выступают как разновидность целевых комплексных программ и служат инструментом регулирования и управления региональной стратегией экономического, социально и научно-технического развития, формой хозяйственной деятельности, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения неотложных, первоочередных проблем. Каждая региональная программа характеризуется одновременно несколькими классификационными признаками. Например, конкретная региональная программа может быть по территориальной принадлежности – областной, по функциональной ориентации – экологической; по масштабности проблемы – узкоспециализированной, по продолжительности – среднесрочной и т.д.

Специфика региональных программ заключается в том, что они формируются и реализовываются на уровне республик, краев, областей, городов федерального значения и вытекают из общегосударственных и территориальных интересов. Отбор региональных проблем для программирования проводится, как правило, территориальными органами власти и управления. Программные мероприятия осуществляются в границах географически ограниченного региона, единицы административно-территориального деления РФ (республика, край, область, город федерального значения). Управление проектированием и реализацией программ обеспечивается структурами исполнительной власти региона. Финансирование программ осуществляется за счет субсидий государства в том случае, когда та или иная проблема имеет федеральное значение и не может быть решена только за счет средств региона. Используются также другие источники финансирования (иностранные инвестиции, частные капиталовложения и др.). Основные задачи региональных программ:

- выравнивание межрайонных различий по показателям экономического, социального и научно-технического развития;
- формирование оптимальной территориальной и отраслевой структуры экономики;
- сбалансированное (бездефицитное) региональное хозяйство в условиях рынка;
- максимально полное и эффективное использование природных, материальных и трудовых ресурсов региона;
- развитие производств и сфер в соответствии с государственной селективной, структурной политикой;
- охрана окружающей среды;
- преодоление последствий стихийных бедствий и техногенных аварий;
- формирование информационного обеспечения органов управления и хозяйствующих субъектов;
- духовное возрождение регионов, сохранение их исторического наследия, укрепление культурного потенциала, стабилизация общественно-политической и правовой обстановки [4].

В настоящее время общепризнанным является мнение, что программно-целевой метод служит внешним инструментом осуществления государственной социальной и экономической политики развития страны и ее отдельных регионов наряду с методом прогнозирования и индикативного планирования. Целевые программы представляют собой указанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы научно-исследовательских, опытно-конструкторских, организационно-хозяйственных и иных мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач в области государственно-федерального строительства, научно-технического, экономического, инвестиционного, социально-демографического, внешнеэкономического, культурного, экологического и регионального развития Российской Федерации. Их важнейшей особенностью является определение, исходя из народнохозяйственной значимости, экономической и социальной целесообразности состава приоритетных направлений развития и очередности их реализации с учетом возможностей финансирования программных мероприятий на федеральном, региональном или местном уровнях. Практика показывает,

что целевые программы могут достаточно эффективно использоваться для управления социально-экономическими процессами в регионах. Данный метод дает возможность достижения целей, предусматривающих коренные сдвиги в развитии экономики и социальной сферы, переход к новым состояниям экономических систем, которые не могут быть достигнуты в процессе реализации частных целей развития каких-либо отдельных производственных, инфраструктурных или иных элементов хозяйственных региональных систем. Для этого необходимо обеспечить интеграцию деятельности либо объединение материальных и финансовых ресурсов независимых субъектов – участников программ [5].

Возрастающее значение региональных целевых программ и явные пробелы в их правовом и нормативно-методическом обеспечении обуславливают необходимость принятия Федерального закона «О федеральных целевых программах социально-экономического развития регионов РФ», постановления Правительства РФ о разработке и реализации региональных программ и методологических рекомендаций о составе и обосновании региональных программ.

Вместе с тем в практике использования программно-целевого метода на уровне субъектов Федерации и муниципалитетов имеются примеры квалифицированного и творческого использования программного метода для решения региональных муниципальных проблем. Данный опыт, несомненно, заслуживает изучения и использования в деятельности администрации других регионов и муниципалитетов.

Таким образом, государственное регулирование экономики становится важнейшим условием устойчивости развития системы, которое обеспечивается в сочетании с рыночным саморегулированием. При этом государственное регулирование включает комплекс методов и рычагов воздействия на экономическую систему как макрорегиона, так и отдельного субъекта РФ.

Литература:

1. Ганопольский М.Г. Устойчивое развитие региона. Вопросы методологии и социокультурный контекст. Тюмень: ИПОС СО РАН, 2001. 64 с.
2. Устойчивое развитие цивилизации и место в ней России: проблемы формирования национальной стратегии / Коптюг В.А. [и др.]. Владивосток: Дальнаука, 1997.
3. Shuter Robert. Understanding Misunderstandings: Exploring Interpersonal Communication. New York: Harper and Row, 1999.
4. Иванов М.И. Накопление и эффективное использование человеческого капитала как фактор конкурентоспособности сельского хозяйства РФ // Экономика и управление. 2008. №3. С. 282.
5. Иванов П.М. Устойчивое региональное развитие: концепция и модель управления // Экономика и математические методы. 2006. Т.42, №2. С. 53.