

УДК 329.78  
ББК 66.75  
Б – 58

*Бзегежева Лариса Казбековна, кандидат филологических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления факультета управления Майкопского государственного технологического университета, тел.:(8772)52379.*

## **ЕВРОПЕЙСКИЕ ПРИНЦИПЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ** (рецензирована)

*Современный международный опыт подтверждает необходимость проведения государственной молодежной политики. Несмотря на национальную специфику различных стран, их молодежная политика базируется на основополагающих принципах построения социального правового государства, закрепленных в ряде европейских международных документов и отраженных в национальных правовых системах.*

*Ключевые слова: хартия Совета Европы, молодежный делегат, молодежные обмены, молодежная политика.*

*Bzegzheva Larisa Kazbekovna, Candidate of Philological Sciences, associate professor of the chair of public and municipal administration of the faculty of management, Maikop State Technological University, tel.: (8772) 52379.*

## **EUROPEAN YOUTH POLICY PRINCIPLES**

*Modern international experience confirms the need for state youth policy. Despite the national specificities of different countries, their youth policy is based on the fundamental principles of constructing the social state of law, enshrined in a number of European and international documents and reflected in national legal systems.*

*Keywords: Charter of the Council of Europe, a youth delegate, youth exchanges, youth policy.*

Социальная система европейских государств основана на Хартии Совета Европы, первоначальный текст которой был принят 18 октября 1961 года в Турине. Стороны признавали целью своей политики достижение условий, при которых были бы реализованы права детей и молодежи на специальную социальную, юридическую и экономическую защиту.

Статья 7 «Право детей и молодежи на защиту» устанавливает, что для обеспечения эффективной реализации права детей и молодежи на защиту стороны обязуются предусмотреть минимальный возраст лиц, принимаемых на работу, признать право работников до 18 лет на справедливую заработную плату и дополнительные выплаты и т.д.

Для обеспечения эффективной реализации права на профессиональную ориентацию стороны обязуются в соответствии со статьей 9 Хартии «Право на профессиональную ориентацию» создать или поддерживать по мере необходимости службу, которая поможет всем лицам, включая инвалидов, решить проблемы профессионального выбора и профессиональной карьеры с должным учетом личных качеств работника и его профессиональных возможностей. Эта помощь должна оказываться бесплатно как молодежи, включая школьников, так и взрослым.

Статья 17 Хартии «Право детей и молодежи на социальную, юридическую и экономическую защиту» определяет, что для обеспечения эффективной реализации права детей и молодежи развиваться в среде, которая содействует наиболее полному раскрытию личности, физических и умственных способностей, определяет, что государства – подписанты Хартии обязуются непосредственно либо в сотрудничестве с другими

государствами и частными организациями принять все необходимые меры, направленные на то, чтобы:

- обеспечивать детям и молодым людям с учетом прав и обязанностей их родителей заботу и помощь, образование и воспитание, в которых они нуждаются, в частности путем создания необходимых для этого служб;

- ограждать детей и молодежь от пренебрежения, насилия и эксплуатации;

- обеспечивать защитой и специальной государственной помощью детей и подростков, временно или постоянно лишенных родительского попечения;

- предоставить детям и молодежи бесплатное начальное и среднее образование, а также способствовать регулярному посещению ими занятий в школе.

Большинство этих прав и принципов закреплено в трудовом законодательстве России(4,С345). Следует отметить, что применительно к правам детей и молодежи Российская Федерация еще в советский период выполнила практически все принципы Совета Европы в социальной сфере. Нератификация Хартии Россией обусловлена тем, что сегодня нет возможности реализовать значительное число принципов, установленных для трудоспособного населения. Например, основополагающее положение, что все работники имеют право на справедливое вознаграждение, достаточное для поддержания достойного уровня жизни самих работников и их семей, Правительство России ставит своей задачей лишь на отдаленную перспективу.

Совет Европы принял Хартию об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований, которую многие называют европейской молодежной конституцией.

В Хартии признается, что привлечение молодых людей к решению проблем на местном уровне позволяет им непосредственно участвовать в жизни своей коммуны или регионального образования, не чувствовать себя там чужим. В качестве фактора социальной интеграции активность на местном уровне позволяет молодежи лучше преодолевать двойственный аспект современной городской жизни: с одной стороны, замкнутость и безымянность, с другой – общественная жизнь и стремление изменить положение вещей (1, С.276).

Стоит отметить, что принципы Хартии и различные формы участия, предлагаемые ею, адресованы всем молодым людям независимо от их национальности, вероисповедания, социального происхождения.

Согласно Хартии, конкретные направления деятельности, которые муниципалитеты и другие территориальные образования должны проводить для большего участия молодежи в жизни муниципальных и региональных образований, включают в себя практически все сферы жизни: организацию досуга, трудоустройство и борьбу с безработицей, политику в области жилья и градостроительства, образование и профессиональное обучение и т.д. Для успешной политики по всем этим направлениям муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются создать институты, оптимально отвечающие потребностям участия молодежи в решениях и дискуссиях по касающимся ее вопросам. Институты участия «воплощаются» в структурах, которые могут принимать различные формы в городе и деревне. Они должны дать возможность молодежи и ее представителям стать подлинными партнерами в проведении молодежной политики. Соглашения о партнерстве, в рамках которых молодежь занимает достойное место и может заявить о своих интересах, способствует повышению ее статуса в городе.

Для обеспечения представительства молодежи в муниципалитетах и в региональных образованиях необходима должность «молодежного делегата». Там, где подобная практика не внедрена, муниципалитеты и региональные образования изучают условия для создания такой должности для представителя, предложенного, например, от молодежных объединений. В течение установленного срока полномочий он будет помогать муниципальной службе, занимающейся делами молодежи, следить за проведением молодежной политики и координировать принятие решений.

Внимательно следя за социальными и культурными изменениями в городе, квартале, деревне, юноши и девушки напрямую берут на себя ответственность за проекты и активно участвуют в проводимой в связи с этим политике. Для успешного завершения таких проектов муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются создавать или поддерживать советы молодежи, которые функционируют в качестве органа активного участия в жизни коммун.

На основании представленного муниципалитетами или другими образовательными учреждениями бюджета молодые советы разрабатывают и осуществляют проекты по четырем направлениям:

- сбор и анализ запросов и потребностей молодежи и таких проблем, как жилье, градостроительство, досуг, культурные центры;

- обсуждение и изучение возможностей осуществления проектов с участием экспертов, местных выборных лиц и сотрудников административных органов в составе подкомиссий;

- составление бюджета, принятие решений и их осуществление;

- постоянная оценка результатов (3, С. 301).

Наконец, важную роль в проведении молодежной политики играет консультационный орган. Это структура, где возможен постоянный диалог между местными выборными органами и делегатами или представителями молодежных организаций и объединений, которые являются либо просто избранными своими сверстниками, либо молодыми сотрудниками социальных служб, либо руководителями молодежных объединений, молодежных клубов, молодежных центров, социальных центров, центров планирования семьи, информационных центров и центров обслуживания, либо руководителями советов молодежи, являющихся координирующим и консультационным звеном молодежных объединений и организаций в муниципальных или региональных образованиях. Этот орган является также местом разработки и контроля деятельности по конкретным направлениям совместно с молодежью и в интересах молодежи.

Важное значение для международных молодежных обменов, воспитания гражданственности имеет уже упоминавшаяся Европейская конвенция о содействии транснациональной долгосрочной добровольной службе молодежи.

Добровольная служба должна основываться на принципах отсутствия какого-либо вознаграждения и свободного личного выбора добровольца. Транснациональная долгосрочная добровольная служба не заменяет обязательную национальную службу, если она существует, и не может заменить работу за вознаграждение.

На начало службы возраст добровольцев должен составлять от 18 до 25 лет. Вся служба определяется контрактом и осуществляется в соответствии с законодательством принимающего государства. Образец контракта содержится в Приложении к конвенции и предназначен для использования только в качестве ориентира, т.е. не имеет силы договора. Каждая сторона гарантирует обеспечение направляющей организацией каждого добровольца медицинским сертификатом, выданным официальными органами здравоохранения не ранее чем за три месяца до начала добровольной службы, с оценкой общего состояния его здоровья.

Каждая сторона через свои координирующие органы гарантирует соответствующие действия направляющей или принимающей организации или обеих организаций, обеспечивающие добровольцам до начала их добровольной службы соответствующую подготовку и обучение. В частности, добровольцы информируются об основных законодательных нормах, социальных и экономических структурах принимающего государства, получают начальные языковые знания, а также сведения о культуре и истории принимающего государства.

Статья 9 Хартии также регламентирует права добровольцев. Они обеспечиваются питанием и проживанием за счет принимающей организации, получают соответствующие

возможности для развития необходимых языковых, межкультурных и профессиональных знаний. В этих целях при выполнении заданий они обеспечиваются всем необходимым.

#### **Литература:**

1. Данилин П. Новая молодежная политика 2003-2005. М.: Европа, 2006.
2. Переверзев М.П., Калинина З.Н. Менеджмент в молодежной политике. М.: ИНФРА – М., 2009.
3. Нехаев В.В. Государственная служба по делам молодежи: возникновение, структура, направление деятельности (исторически-правовой аспект). Тула: ТГПУ, 2000.
4. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации: проект. URL.: <http://www.mon.gov.ru/children/oshapr/strategiya.doc>.