

УДК 352/354
ББК 67.99(2)061.2
К-71

Косиненко Екатерина Владимировна, кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления факультета управления Майкопского государственного технологического университета.

Соловьева Татьяна Владимировна, старший преподаватель кафедры информатики и экономико-математического моделирования Южного института менеджмента, г. Краснодар, т. 8-903-458-52-02.

О ПРИНЦИПАХ КООРДИНАЦИИ В РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМАХ УПРАВЛЕНИЯ

В работе обобщаются и систематизируются основные принципы реализации проектного подхода к управлению региональными социально-экономическими системами

Ключевые слова: регион, проектное управление, принципы управления, разработка управленческих решений

Kosinenko Ekaterina Vladimirovna, Cand.Econ.Sci., assistant professor of state and municipal government department, at the faculty of management, Maikop State Technological University.

Solov'jeva Tat'yana Vladimirovna, senior assistant of computer science and economic-mathematical simulation department, Southern Institute of Management, Krasnodar, Tel.: 8-903-458-52-02.

ABOUT COORDINATION PRINCIPLES IN REGIONAL SYSTEMS OF MANAGEMENT

The main principles of the design approach to management of regional, social and economic systems are generalised and systematized.

Keywords: region, design management, management principles, working out of administrative decisions

Одним из перспективных направлений повышения эффективности функционирования региональных систем управления является координация действий. Это обусловлено тем, что объект управления представляет собой сложную систему, определяя тем самым сложность и самой системы управления. Ресурсы управления при этом оказываются естественным образом распределенными между ее различными структурными подразделениями. Кроме того, федеративное устройство России предопределяет разнородность представленных в регионе элементов системы управления, отражающих интересы муниципалитетов, собственно региона как субъекта федерации, федерального округа, государства в целом, что накладывает дополнительные ограничения и усложняет процессы координации.

Скоординированность действий региональных администраций, направленных на регулирование социально-экономического развития территории, проявляется как результат целенаправленных мероприятий, сопровождающих практически все этапы процессов разработки управленческих решений. Координация самих мероприятий, несомненно, полезный и необходимый этап управления, однако в силу обозначенных выше причин он представляет собой достаточно сложную трудоемкую задачу. Это обуславливает необходимость перенесения задачи координации на более высокий абстрактный уровень (модель), определяемый набором принципов, которыми необходимо руководствоваться при разработке и принятии решений.

Уровень скоординированности решений, определяемый имеющимися абстрактными представлениями о закономерностях развития региональной экономики, целях и способах их достижения, зависит от качества используемых моделей. Базовые принципы разработки модельного представления проблемных ситуаций в сфере регионального управления [1]:

1) Изоморфизма, под которым понимается независимость выводов, получаемых на основе существующего модельного представления проблемной ситуации от конкретной выражающей его формы;

2) Адекватности, требующий обеспечения приемлемого уровня соответствия синтезируемого модельного представления проблемной ситуации реальности для условий решаемой задачи управления. Указанный принцип вызывает необходимость раннего согласования раз-

личных точек зрения на процессы, происходящие в региональной системе и возможные последствия реализации управляющих воздействий;

3) Полноты отражения ситуаций. Адекватность еще не гарантирует получение всего спектра информации о состоянии и вариантах развития ситуации в региональной социально-экономической системе, поскольку ее сложность приводит к появлению так называемых синергических эффектов [3]. Это предопределяет необходимость учета в процессах формирования единого модельного представления указанных эффектов, обусловленных системностью объекта управления;

4) Учета системности, который как раз обуславливает необходимость и обеспечивает возможность целостного рассмотрения региональной социально-экономической системы.

Обобщением рассмотренных аспектов деятельности регионального менеджмента является признание необходимости реализации в процессах управления следующих принципов, относящихся к сфере организации и непосредственного выполнения мероприятий по управлению региональной социально-экономической системой [1]:

5) Принцип приоритетности экономических интересов над политическими. Приоритетность решения экономических задач над политическими рассматривается в одинаковых временных интервалах, не допуская манипулирования развитием экономики в конъюнктурных политических интересах определенных личностей, общественных групп;

6) Принцип функциональной инвариантности ядра системы управления относительно структурных флуктуаций. Данный принцип определяет необходимость выполнения системой регионального управления некоторого минимального набора функций, обеспечивающих воспроизводство региональной социально-экономической системы в целом в течение продолжительного времени вне зависимости от избранной структуры взаимодействий внутри системы управления и ее отдельных составляющих с элементами объекта управления;

7) Принцип непрерывности и преемственности функционирования, обеспечивающий скоординированность действий системы регионального управления во времени.

Приведенные принципы оставляют значительную область варьирования характеристик совокупности управленческих воздействий, не исключая возможность принятия не скоординированных решений. Одним из способов повышения целеориентированности процессов управления сложными региональными социально-экономическими системами является применение концепции управления проектами. Известно [2], что каждый проект представляет собой итерационный процесс, включающий последовательно выполняемые этапы планирования-проектирования-реализации-оценки. Значительная часть решаемых на региональном уровне задач управления данные этапы проходит, однако количество одновременно реализуемых проектов при этом может достигать значительного числа, что приводит к появлению аналогичной рассматриваемой проблемной ситуации – несоординированности, но уже на более высоком уровне – между отдельными проектами. Основным ограничением являются используемые ресурсы, поскольку, во-первых, достаточно трудно получить их оценку на прогнозный период, во-вторых, в условиях информационной фрагментированности системы управления одни и те же ресурсы оказываются вовлеченными в процесс реализации разных управляющих воздействий. Очевидно, что задача распределения ресурсов должна решаться на этапе планирования. В связи с необходимостью учета всего множества реализуемых проектов, число последних не должно быть слишком велико. Таким образом, можно сформулировать следующие принципы проектно-скоординированного управления региональным развитием:

8) Локализации проекта в множестве задач управления региональным развитием, который определяет необходимость выделения из среды объекта управления, формулирования проблемной ситуации, описание желаемого состояния объекта (цели проекта) и набор критериев, определяющих окончание реализации проекта;

9) Ресурсного обеспечения, в соответствии с которым каждый реализуемый проект должен быть обеспечен всеми видами необходимых ресурсов, количество и состав которых поддается измерению;

10) Итерационного процесса реализации проекта, под которым понимается необходимость реализации каждого из указанных выше этапов;

11) Информационной прозрачности системы управления, что при небольшом количестве одновременно реализуемых проектов может быть достигнуто достаточно простыми средствами. Данный принцип исключает возможность двойного учета ресурсов, а также позволяет оценить относительную эффективность реализации каждого из проектов;

Как следует из анализа всей совокупности рассмотренных принципов, часть из них относятся непосредственно к реализации управляющих воздействий, либо к системе регионального управления как объекта, другая часть определяет порядок и способы разработки управленческих решений и имеет объектом реализации модели, формализованные описания. Кроме того, область применения указанных принципов определяется этапом жизненного цикла проекта, что позволяет систематизировать их по данным признакам (таблица 1).

Принцип, определяющий итерационный характер реализации проектно-скоординированного подхода к управлению региональной экономикой, не показан в таблице, поскольку является надсистемным, обуславливающим саму очередность этапов и их содержание.

Таблица 1 - Система принципов проектно-эволюционного управления региональной экономикой*

Этапы реализации проекта	Уровень разработки управленческих решений	Уровень реализации управляющих воздействий
планирование	1, 3, 4, 6, 7, 8, 9	2, 4, 5, 6, 9
проектирование	1, 3, 4, 6, 7, 8	2, 4, 5, 6, 9
реализация	1, 6,	4, 5, 9, 11
оценка	1, 2, 3, 4	2, 3, 4, 7

* В таблице указаны номера приведенных в работе принципов.

Таким образом, сформированная система принципов организации процедур координации процессов управления в среде регионального менеджмента охватывает этапы построения единого представления проблемной ситуации и непосредственной реализации совокупности управляющих воздействий.

Литература:

1. Косиненко Е.В. Механизмы координации в системе регионального управления. Май-коп: МГТУ, 2009. 45 с.
2. Романова М.В. Современные принципы управления инновационными проектами. URL.: <http://www.src-master.ru/article90.html>.
3. Чефранов С.Г., Пшиканоква Н.И., Орлов В.Н. Система управления инновационно-инвестиционным климатом региона // Альманах научных трудов РГУ. Ростов н/Д, 2002. Вып. 2. С. 13-20.