

УДК 314(470)

ББК 60.7

Л-47

*Леоненкова Н.П., кандидат политических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления факультета управления Майкопского государственного технологического университета.*

## ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ АСПЕКТ: 2008 – ГОД СЕМЬИ В РОССИИ

(рецензирована)

*Демографический кризис современной России во многом является следствием изменения экономической ситуации в стране, которая оказывает влияние на структуру и качество населения. 2008 год объявлен в России годом семьи. В статье сделан анализ и обозначены направления долгосрочной государственной политики в социально-демографической сфере России, и Республики Адыгея в частности.*

*Ключевые слова: семья, социально-демографическая сфера, государственная политика, духовный кризис, правовая база, национальные проекты, «материнский капитал», социальный институт.*

Более 15 лет Россия находится в режиме перемен. Демократизация общества, переход к рыночным отношениям отозвались в различных системах нашего государства и общества – политической, национальной, экономической, законодательной и нравственной. Происходящие изменения часто непредсказуемы и разрушительны. Трансформировались жизненные циклы семьи и внутрисемейные отношения, нормы полового поведения и морали, что напрямую повлияло на развитие воспитания как общенациональной системы.

Главным ресурсом любого государства являются его граждане. Это возобновляемый ресурс, в равной мере природный и социальный, количество и качество которого зависят изначально от деятельности семьи. Основным принципом социальной политики государства в отношении семьи должно быть наилучшее обеспечение интересов в ходе проводимых социально-экономических реформ[1].

В последние годы в России предпринимаются значительные усилия для преодоления демографического кризиса. 2008 год объявлен в России Годом семьи. Это инициатива бывшего Президента РФ, о которой он объявил 26 апреля 2007 года в своем послании Федеральному Собранию. Обращаясь к парламентариям, глава государства подчеркнул, что проведение в России Года семьи «позволит объединить усилия государства, общества, бизнеса вокруг важнейших вопросов укрепления авторитета и поддержки института семьи, базовых семейных ценностей»[2]. В состав комитета по проведению в РФ Года семьи вошли руководители субъектов Федерации, представители органов исполнительной и законодательной власти, бизнеса, деятели культуры и спорта. Оргкомитет подготовил план, включающий более 50 мероприятий. В нем отмечены не только памятные «семейные» даты, праздники, конкурсы и выставки, но также предусмотрена экспертиза и мониторинг правоприменительной практики в области семейной политики. Члены оргкомитета запланировали ряд предложений по изменению семейного законодательства, а также разработан ряд исследований в области экономики, психологии и права, посвященных семье как первичной ячейке общества. Работа по организации Года семьи должна быть сосредоточена не только на федеральном уровне, но и в каждом регионе и каждом муниципалитете.

Рассуждая о причинах нестабильности семьи, русский философ И.А.Ильин писал, что «семья распадается совсем не от ускорения исторического темпа, но вследствие переживаемого человеком духовного кризиса. Этот кризис подрывает семью и ее

духовное единение, он лишает ее главного, того единственного, что может сплотить ее, спаять и превратить в некое прочное и достойное единство, а именно – чувство взаимной духовной сопринадлежности...», и далее «...человеческая семья в отличие от «семьи» у животных есть целый остров духовной жизни. И если она этому не соответствует, то она обречена на разложение и распад»[3].

Неблагоприятные семейные социально-политические и социокультурные условия резко усугубили противоречия между традиционными семейными и внесемейными отношениями, что позволяет, на наш взгляд, говорить о кризисном состоянии духовно-ценностного потенциала семьи. Еще одной из основных причин нарушения детско-родительских отношений, деформации или утраты семьей социализирующей и воспитательной функций способствовала государственная политика в отношении семьи и детей в России, начиная с послереволюционных лет и до недавнего времени. Она нацеливала семью на коллективистское воспитание детей как на наилучшее, отлучала детей от семьи, а их воспитание доверялось государству. Идеологическая установка на «государствление» семьи во многом определила проводимую в стране социальную политику, существенно ускорила процессы разрушения патриархальной семьи, ее переориентацию на внесемейные ценности, передачу государственным институтам (образования, досуга, культуры) многих традиционных семейных функций. Это постепенно обесценивало институт семьи, что не замедлило сказаться на качестве социализации и воспитания подрастающего поколения.

Семья всегда была и остается для каждого человека главной опорой в жизни. В ней формируются мировоззрение, нравственные устои, жизненные приоритеты и ценности человека. К сожалению, социально-экономический кризис отразился и на российской семье. По статистическим данным, в России распадается каждый третий брак, растет число неполных семей, падают темпы воспроизводства населения. В одном из своих выступлений Президент РФ Дмитрий Медведев сказал: «Главная задача – вернуть российской семье тот авторитет, который она имела в начале XX века». Следует признать, что в последние годы вырисовывается тенденция к улучшению демографической ситуации.

В Республике Адыгея постоянно совершенствуется правовая база по поддержанию семьи, реализуются национальные проекты и региональные целевые программы поддержки материнства, семьи и детей. На сегодняшний день в республике действует широкая система социальной службы и сеть социальных учреждений, среди которых учреждения социального обслуживания семьи и детей. Специалисты отделов материнства и детства территориальных центров социального обслуживания регулярно посещают семьи, нуждающиеся в особой поддержке государства. Одной из мер социальной поддержки семей, имеющих детей, является выплата государственных пособий. Большим шагом на пути повышения рождаемости и улучшения уровня жизни семьи послужило государственное пособие по рождению второго ребенка. С 1 января 2007 года женщине родившей второго ребенка государство обеспечивает, так называемый «материнский капитал». Правила о порядке предоставления материнского (семейного) капитала в размере 250.000 рублей установлены Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»[4]. Претендовать на получение средств могут граждане РФ, родившие или усыновившие второго ребенка, начиная с 1 января 2007 года. Следует отметить, что материнский капитал предоставляется не сразу, а лишь спустя три года после рождения ребенка, капиталом можно распорядиться только одним из указанных в законе способов: 1) приобретение жилья; 2) образование детей; 3) вложения в пенсионный фонд при формировании накопительной части трудовой пенсии матери. Отметим, что показатель рождаемости в 2008 году в РФ возрос на 8 % в сравнении с исследуемым периодом прошлого года (9 месяцев), родилось 1,27 миллиона

человек. В Республике Адыгея уже в 2007 году родилось на 482 ребенка больше чем в 2006 году.

В Республике Адыгея на сегодняшний день насчитывается около 120 тысяч семей, более половины из которых воспитывают детей, не достигших 18-летнего возраста. В республике выплачивают ежемесячное пособие более чем на 61 тысячу детей. Размер ежемесячного пособия с 1 января 2007 года в республике увеличен с 70 до 115 рублей. Детям одиноких матерей размер пособия составляет 230 рублей, детям военнослужащих и детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, - 172,5 рубля. Тогда как в большинстве субъектов РФ размер пособия составляет по-прежнему 70 рублей. Республика Адыгея, являясь дотационным субъектом, увеличила размер ежемесячного пособия на 45 рублей. Безусловно, это не определяющее условие для населения в стремлении и желании иметь детей. Хочется отметить также и изменения в системе выплаты детских пособий. Пособие по уходу за ребенком до полутора лет стали получать и неработающие женщины, оно составляет 1627 рублей на первого ребенка и 3255 рублей на второго ребенка, работающие женщины получают в месяц 40% от своей зарплаты (при верхнем ограничении в 6000 рублей). Для многодетных семей в нашей республике установлены следующие льготы: 30% скидка в оплате за пользование услугами ЖКХ; бесплатная выдача лекарств, выписанных по рецептам врачей, детям в возрасте до 6 лет; бесплатный проезд для учащихся. Малообеспеченные семьи, проживающие в республике могут получить один раз в год материальную помощь, дети могут получить бесплатные путевки в детские оздоровительные лагеря. На защиту прав и интересов семьи в республике направлена деятельность ряда общественных организаций – Союза женщин РА, Совета солдатских матерей и других.

В статье «Национальные проекты: от стабилизации – к развитию»[5] Дмитрий Медведев анализирует некоторые итоги реализации приоритетных национальных проектов (ПНП). Действительно, на государственном уровне сегодня предпринимаются определенные меры по содействию семье в улучшении материального благосостояния, повышении профессионального статуса членов семьи, укрепления их здоровья, что просматривается в концепциях ПНП: «Образование», «Здравоохранение», «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», поддержка малого бизнеса, развития фермерских хозяйств и т.д. Делаются шаги по реализации мер государственной поддержки стимулирования устройства на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, путем установления с 1 января 2007 года[6] единовременного пособия при всех формах устройства ребенка на воспитание в замещающую семью (усыновление, опека, приемная семья).

Вне всякого сомнения, предпринимаемые меры должны оказывать положительное влияние на поддержку семьи как социального института. Тем не менее, существенным недостатком, на наш взгляд, остается то, что государство в лице исполнительных органов определяет главный критерий социальной помощи семье соотношением дохода семьи и прожиточного минимума, не анализируя внешние и внутренние причины низкого дохода. Потенциал семьи в преодолении критической ситуации и развитии практически не оценивается, сама семья в решении ее проблем не рассматривается в качестве партнера государства. В этом смысле формирование системы финансовой поддержки конкретной семьи за счет реализации ПНП, а также выплат льгот, пособий и т.п. скорее всего не обеспечит тот результат, который можно определить как благополучие семьи. Увеличение расходов на пассивную поддержку семьи не приводит к положительным изменениям в положении большинства семей. Обеспечение ресурсами в полном объеме патерналистской политики государства в отношении семьи, ориентированной на расширение пассивных форм поддержки и помощи, вряд ли возможно и экономически обосновано. Без учета глубинных причин возникновения семейных дисфункций политика в отношении семьи не может быть эффективной.

Учитывая то, что семья как социальный институт выступает посредником между человеком, обществом, государством и другими социальными институтами, воздействует на характер их взаимоотношений и течение общественных процессов, необходимо выделить в различных областях общественной жизни «семейный аспект»[7], составляющий специфическое содержание семейной политики. С этой целью на федеральном и региональном уровнях необходимы разработка и введение в действие механизмов, обеспечивающих развитие социально-экономического, воспитательного и духовно-нравственного потенциала семей. Это позволит улучшить социальные характеристики российского общества, будет способствовать его стабилизации, последовательному продвижению по пути к правовому государству и гражданскому обществу в России.

#### **Литература**

1. Сазонова А. Проблемы формирования государственной семейной политики.//Власть. №4, 2007 г. С.21.
2. Путин В.В. Послание Федеральному Собранию РФ. 26 апреля 2007 г.
3. Ильин И.А. Путь духовного обновления. Работы разных лет. СПб. Издательство «Библиополис», с.112.
4. Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 26 декабря 2006 г. № 256 ФЗ РФ.
5. Дмитрий Медведев. Национальные проекты: от стабилизации к развитию. <http://www.kommersant.ru/doc.html?docl=736696>
6. Федеральный закон РФ от 5 декабря 2006 г. № 207 – ФЗ.
7. Дармодехин С.В. Государственная семейная политика: методология, теория, практика.// «Семья в России», 2006 г., №2, стр.24.