

УДК 352.075:332.14
ББК 60.55
К-21

Карамушко ГВ., МГТУ, г. Майкоп

СИСТЕМА МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Проводимые в России экономические реформы местного самоуправления направлены на повышение эффективности экономических механизмов управления развитием территорий, усиление зависимости качества жизни их населения от вклада в социально-экономическое развитие локального территориального образования.

Муниципальные образования выступают территориально-обособленными структурными единицами региона, основными звеньями регионального хозяйства, поэтому реформа муниципальных образований – это, по сути, фундаментальные преобразования системы регионального хозяйства, ее трансформация в новую целостность, что актуализирует проблему формирования принципиально нового механизма регулирования социально-экономических процессов на уровне региона вплоть до местного уровня.

Разработка и проведение региональной политики муниципального развития требует выявить и оценить процессы социально экономического состояния территории, проведя комплексную оценку их социально экономического развития, а также направления выравнивания проявившихся диспропорций. Для этого в первую очередь необходима система мониторинга (специально организованная и постоянно действующая система учета статистической отчетности) социальных и экономических процессов функционирования и развития муниципального образования региона. Данную систему следует рассматривать как специальный механизм для обеспечения информационной базы, состоящую из взаимосвязей и взаимоотношений, способную обрабатывать и преобразовывать разнородные входящие данные в интегральные показатели. Предлагаемый механизм позволяет комплексно охарактеризовать существующую ситуацию, особенности социально экономического развития территории и принимать обоснованные управленческие решения [2].

Необходимо отметить, что данный механизм регулирования социально-экономических процессов основывается на подходах к определению целей регулирования, которые должны ориентировать муниципальные образования на потенциал саморазвития и индикаторы оценки регулирования, содержащие информацию об изменениях уровня и качества жизни населения, экономического состояния локального территориального образования и т.п.

Местные органы власти, как наиболее приближенные к объекту управления, могут принимать оптимальные управленческие решения в кратчайшие сроки с максимальным учетом местных особенностей и, тем самым, эффективно влиять на экономическую ситуацию на местном уровне. Муниципальным образованиям приходится решать все более широкий круг социальных и экономических проблем: рациональное землепользование и распоряжение муниципальной собственностью, задачи использования имущества независимо от форм собственности, трудового потенциала, инфраструктуры, социальные вопросы [1].

В условиях реформирования органов управления муниципальными образованиями, подавляющая часть предприятий и организаций ощущает острый недостаток в достоверной, полной и своевременной информации. Практика показала, что слабое информационное и аналитическое обеспечение процессов управления влечет за собой:

- принятие непроработанных решений органами муниципальных образований по управлению социально-экономической сферой;
- неэффективное использование трудовых, материальных, финансовых ресурсов, основных фондов и оборотных средств;
- недоиспользование преимуществ основных видов и методов управления в условиях рыночной экономики.

Влияние процедуры проведения мониторинга социально-экономического развития территорий на муниципальную экономическую политику можно представить в виде схемы (рис. 1).

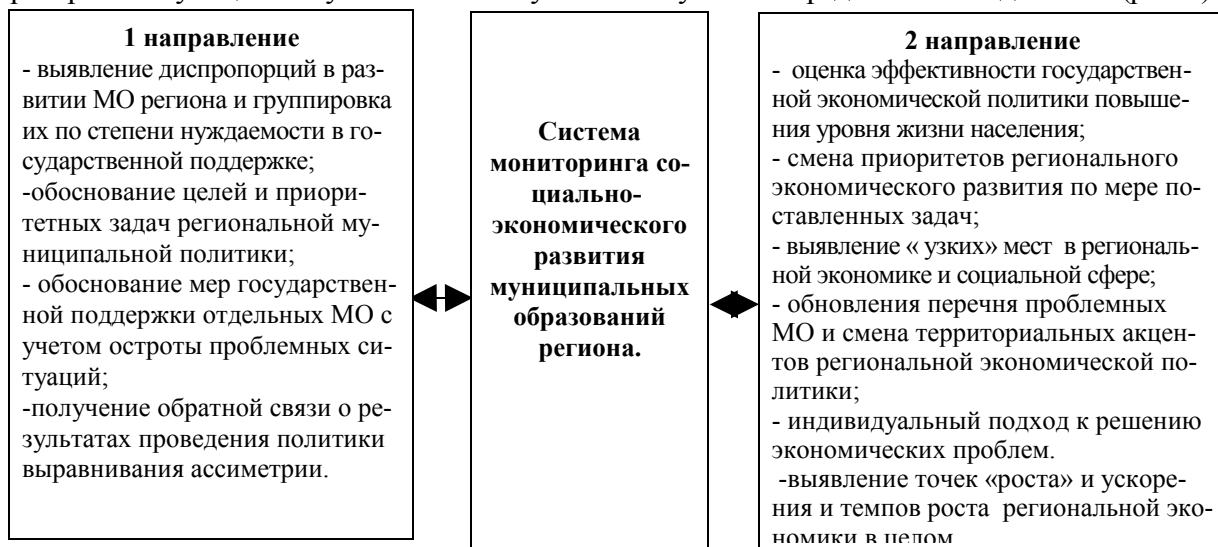


Рис. 1. Схема процедуры проведения мониторинга социально-экономического развития территорий региона

Для реализации системы мониторинга социально-экономического положения муниципальных образований следует использовать методологию комплексной оценки социально-экономического положения муниципалитетов [3].

Данную методологию целесообразно применять следующим образом:

- при проведении оценки необходимо обосновывать и осуществлять выбор важнейших базовых составляющих или компонентов данной оценки, имея в виду их сравнительную предпочтительность по отношению к другим ее компонентам;
- для адекватного отражения соответствующих компонентов социально-экономического положения муниципалитетов должна быть использована репрезентативная система оценочных индикаторов;
- важным является вопрос о наиболее точных способах расчета базовых показателей, характеризующих отдельные компоненты социально-экономического положения муниципалитетов; показатели должны быть реальными, насыщенными в полном объеме информацией на постоянной основе;
- ключевым аспектом методологии должен стать выбор конкретного метода синтеза базовых и промежуточных интегральных показателей в единый интегральный показатель социально-экономического положения муниципальных образований.

Таким образом, следует предположить, что проведение оценки социально-экономического положения территорий будет более точной и информативной если проводить ее по двум направлениям: в разрезе основных компонентов социально-экономического развития сообщества и по муниципалитету в целом (рис.1).

Данная комплексная оценка должна проводиться на основе применения методов сравнительной комплексной оценки первичных данных, социально-экономических показателей и частных индексов.

Для решения конкретных задач по анализу и государственному регулированию территориального развития при оценке социально-экономического положения муниципалитетов применяются различные показатели, характеризующие отдельные ключевые признаки территорий. Эти показатели можно классифицировать на четыре вида (рис.2) [2].

Практические исследования позволили сформировать четыре системные подгруппы показателей, отражающих важнейшие сферы жизни муниципального образования или компоненты социально-экономического развития: финансы, местное хозяйство, экономический потенциал территории, качество жизни.

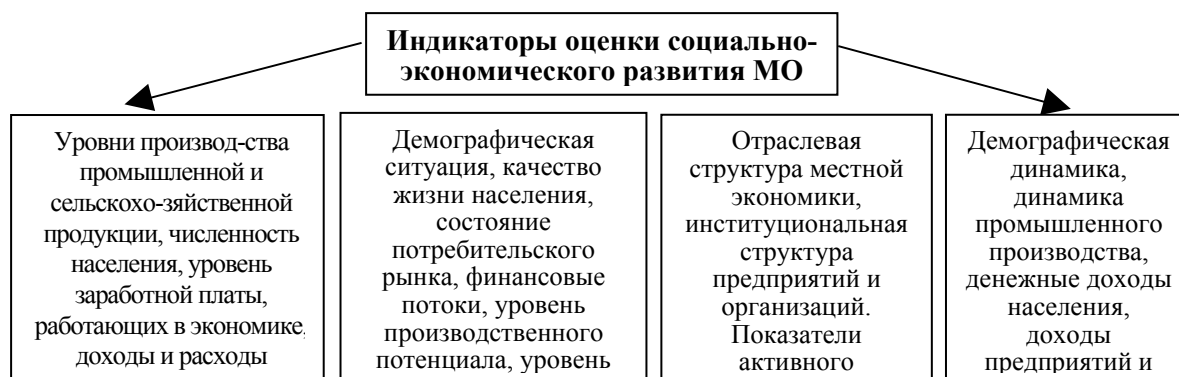


Рис. 2. Классификация индикаторов социально-экономического развития территорий

В рамках описываемой методологии исследования управления социально-экономического развития муниципальных образований, выделенные компоненты социально-экономического развития муниципалитета являются факторами муниципального развития, содержание которых раскрывается через систему показателей, характеризующих отдельные группы общественных отношений в местном сообществе.

Литература

1. Воронин А.Г., Лапин В.А., Широков А.Н. Основы управления муниципальным хозяйством. М.: 1997.
2. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства. – М.: Дело, 2000.
3. Широков А.Н. Основы местного самоуправления в РФ (введение в муниципальное управление). – М.: Муниципальная власть, 2000.с. 112.