

## РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: СОДЕРЖАНИЕ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

*Статья раскрывает основное содержание и принципы региональной экономической политики, направленной на стабилизацию экономического и социального развития регионов в контексте регионализации и углубления рыночных реформ.*

Стабилизация экономического и социального положения, углубление общероссийских экономических реформ в значительной степени связаны с перенесением центра тяжести принятия решений на региональный уровень, готовностью и способностью региональных государственных структур власти обеспечить необратимость и эффективность институциональных преобразований в русле рыночных реформ.

Для обеспечения экономического роста, укрепления единства и взаимозависимости межрегиональных, региональных и местных рынков, развития реального федерализма, прежде всего, бюджетного, необходимо и актуально выявление приоритетных стратегий государственного регулирования социально-экономических процессов в регионе.

Социально-экономические особенности и факторы территориального развития субъектов Российской Федерации оказывают влияние на государственную региональную политику. Однако в многочисленных правительственных документах, законодательных и нормативных актах региональная составляющая экономических стратегий далеко не всегда четко представлена.

Эффективность развития экономики России в условиях капитализации производственных отношений зависит от экономических стратегий хозяйствования, реализуемых в регионах, в том числе в ценовой, денежно-кредитной, налогово-бюджетной и других сферах. Поэтому

важное научно-теоретическое и практическое значение приобретают проблемы модернизации действующей системы государственного управления транзитивной экономикой на мезоуровне. Это требует глубокого анализа существующих форм государственного регулирования региональных процессов развития экономики и ее структурных преобразований.

На первом этапе общероссийских экономических реформ наблюдалось заметное ослабление государственных институтов, сочетавшееся с импульсивным вмешательством в экономику регионов, что делало государственное регулирование неэффективным, а порой и вовсе деструктивным и зачастую тормозило рыночные преобразования. Поэтому так важно, чтобы государственное регулирование экономических и социальных процессов на региональном уровне было очень взвешенным и способствовало повышению эффективности воздействия региональных властных структур на хозяйствующие субъекты.

Регион как экономическая система является неотъемлемой частью воспроизводственного комплекса страны. Именно здесь осуществляется полный цикл воспроизводства трудовых ресурсов, основных и оборотных фондов, хозяйственных связей и отношений. Упорядочение региональных экономических процессов невозможно без анализа путей, способов и методов государственного регулирования развития экономики регионов, включая процессы федерализации налогово-бюджетных, денежно-кредитных и других экономических отношений.

Под региональной экономической политикой понимают взаимосвязь совокупности целей развития региона и способов их достижения, основанную на ранжировании полномочий между центром и субъектом Федерации ориентированных на эффективное использование географических, природных, экономических и других достоинств региона.

На региональном уровне приоритетные направления структурных преобразований определяются специализацией региональных экономик и производств, характером структурных диспропорций.

Осуществляемый повсеместно процесс регионализации предполагает необходимость формирования принципов региональной экономической политики: разделение власти между федерацией и регионом; направленность на реализацию общенациональных интересов, образование равных условий для развития всех регионов; плановость, выражаемая как в выделении системы приоритетов в задачах региональной политики, так и в методах их решения, основанных на разработке и реализации региональных целевых программ; ресурсное обеспечение проводимых мероприятий.

В зависимости от характера проблем, наличия ресурсов региональная политика может быть отнесена к одному из четырех типов: стимулирующая, компенсирующая, адаптационная и противодействующая.

Стимулирующая региональная политика использует имеющиеся средства для ускорения регионального развития путем прямого финансирования и внедрения новых видов деятельности, экономических отношений. Компенсирующая региональная политика использует эти самые средства для смягчения негативных последствий, прежде всего социального и экологического характера. Она неравномерности представляет собой форму перераспределения ресурсов для уменьшения затрат от регионального развития. Адаптационная региональная политика проводится для приспособления более подвижных и руководимых компонентов регионального развития к инертным, менее управляемым. Противодействующая региональная политика использует имеющиеся ресурсы для борьбы с объективными негативными тенденциями.

В соответствии с огромным разнообразием процессов в регионах должны быть отдельные стороны региональной политики государства: экономическая, социальная, экологическая, научно-техническая, национальная, демографическая. Следует отметить, что внешнеэкономическая деятельность и оборонная политика имеют также региональные аспекты.

В региональном регулировании экономическая политика занимает ведущее место. Разрешение социальных, экологических, научно-технических, демографических и других проблем региона возможно в требуемом объеме только при наличии соответствующих экономических условий: финансовых, кредитных и материальных ресурсов.

Важнейшим направлением региональной экономической политики являются достижения экономического и социального развития региона, обеспечение благосостояния населения в условиях экономической самостоятельности региона. Под этой самостоятельностью подразумевается наличие полномочий и ресурсов для решения органами управления всех уровней своих региональных проблем.

Региональная политика включает экономическую, а именно бюджетно-налоговую политику, контрольно-аналитическое и информационное обеспечение, прогнозирование деятельности региона, инвестиционную политику, размещение производственных сил и структурную политику региона, политику развития региональных комплексов (аграрно-промышленного, строительного, транспортного).

Определяющей в региональной экономической политике является бюджетно-налоговая политика. От величины регионального бюджета, от степени самостоятельности его формирования и использования зависит решение многих проблем. Практика формирования территориальных бюджетов должна совершенствоваться в направлении повышения самостоятельности региона.

Налоговая политика определяется действующим законодательством по налогообложению. В этом плане необходимо стремиться к снижению ставок налогов и увеличению размеров собственных доходных источников. Именно региональные налоговые поступления должны в основном формировать региональные бюджеты.

К приоритетным направлениям региональной экономической политики относятся:

- формирование затрат региональных бюджетов с учетом потребностей экономического и социального развития регионов в рамках имеющихся возможностей;
- разработка вариантных прогнозов и программ научно-технического и социально-экономического развития регионов;
- разработка годовых индикативных планов экономического и социального развития регионов;
- переориентация структурно-инвестиционной политики на интенсивный путь в связи с почти полным истощением ресурсов экстенсивного образования основных производственных фондов региона.

Осуществление социальной политики непосредственно зависит от экономических возможностей региона, той части регионального дохода, которая выделяется на потребление.

Предпосылками осуществления региональной социальной политики являются: стремление к обеспечению уровня прав и социальных гарантий населению региона согласно международным стандартам; нормативно-правовое обеспечение механизма формирования и реализации социальной политики; поддержание оптимальных соотношений между доходами активного и нетрудоспособного населения; систематический анализ соотношений в уровнях доходов различных слоев населения и уменьшение до минимума численности малообеспеченных граждан; обеспечение охраны труда, т.е. системы правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на сохранение здоровья и трудоспособности человека в процессе труда; разработка принципов формирования регионального бюджета для поддержания нормальной жизнеобеспеченности в регионе; предотвращение развала социально значимых отраслей, образование условий для развития социальной инфраструктуры в регионе; недопущение массовой безработицы в регионе; оказание адресной социальной поддержки; рациональное использование в регионах научно-исследовательских подразделений для решения социальных проблем региона.

Перечисленные и другие возможные виды социальной защиты населения региональные органы власти должны предоставлять в тесном контакте с расположенными на территории предприятиями и общественными организациями.

Активная социальная защита населения обеспечивается проведением комплекса мероприятий, которые, с одной стороны, обеспечивают развитие надежной социальной инфраструктуры, а с другой, содействуют увеличению занятости населения.

Государственная региональная научно-техническая политика определяет отношение государственных и региональных властей к территориальным научно-техническим проблемам. Стратегическая цель региональной научно-технической политики заключается в выявлении новых технологий, создании условий для их разработки и реализации.

Формирование и реализация региональной научно-технической политики должны проводиться поэтапно. На первом этапе осуществляется анализ научно-технического потенциала региона. При этом выявляются специфические особенности научно-технического развития каждого региона, оценка его потенциала. На втором этапе разрабатываются комплексный прогноз социально-экономического и научно-технического развития региона, который служит для определения приоритетных направлений развития науки и техники. На третьем этапе разрабатываются региональные научно-технические приоритеты. Система приоритетов должна представ-

лять цикл «наука-техника-производство-потребление», быть гибкой (т.е. дифференцироваться в зависимости от временного горизонта прогнозирования).

Региональная демографическая политика проводится в двух уровнях: государственном, который учитывает общие направления и специфику каждого региона, и собственно региональную, где конкретизируются и разрабатываются меры для ее реализации.

Суть региональной демографической политики - в создании социально-экономических условий, которые способствовали бы нормальному воспроизводству населения и рабочей силы, снижению уровня смертности, включая детскую, повышению уровня рождаемости, формированию пропорциональных возрастных структур населения в регионах. Формирование региональной демографической политики учитывает объединение долго- и краткосрочных целей. Краткосрочные цели достигаются путем подготовки законодательных и нормативных актов о повышении прав и предоставлении льгот различным слоям населения. Долгосрочные цели разрабатываются по решению проблем, которые требуют длительного времени для их достижения: формирование пропорциональной возрастной структуры населения, создание системы дополнительных рабочих мест, изменение экологической ситуации региона, повышение безопасности труда.

Стратегия решения демографических проблем формируется в процессе разработки региональных программ экономического и социального развития, составной частью которой является программа демографического развития региона. Главным мотивом и основным содержанием региональной политики должна быть максимальная активизация финансово-экономических процессов непосредственно в регионах, перенос на региональный уровень основных задач по обеспечению социальных гарантий и развитию социальной инфраструктуры, решение задач регионального характера исключительно на местах. Экономическое содержание региональной политики не только не должно быть ограничено локальными целями последней, но и должно превратить ее в пусковой механизм и один из важнейших компонентов всего комплекса взаимосвязанных рыночных реформ. Определение региональной экономической политики как «взаимосвязи совокупности целей развития региона и способов их достижения, основанную на четком распределении полномочий между центром и субъектом» и ее принципов позволяет принимать необходимые для конкретного времени управленческие решения.