

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, ПРОБЛЕМЫ И МЕТОДЫ ИХ РЕШЕНИЯ

Инвестиционная политика, является составной частью экономической политики государства. Инвестиционная политика- это важный рычаг воздействия как на экономику страны, так и на предпринимательскую деятельность ее хозяйствующих субъектов.

Под инвестиционной политикой государства понимается комплекс целенаправленных мероприятий по созданию благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования с целью оживления инвестиционной деятельности, подъема экономики, повышения эффективности производства и решения социальных проблем.

Активизация государственной инвестиционной политики на современном этапе является ключевым условием перехода российской экономики к устойчивому росту. Важнейшим направлением государственной инвестиционной политики являются: усиление государственной поддержки приоритетных направлений экономического развития, создание институционально-правовой и экономической среды, стимулирующей инвестиции в реальный сектор экономики, согласование инвестиционной политики федерального центра и регионов. При этом значение государственного инвестирования должно возрасти не столько с точки зрения объема централизованных источников, сколько с позиции государственных гарантий, страхования и ориентира для частных инвесторов. Бюджетное финансирование инвестиционной деятельности пока осуществляется на базе подходов, существенно ограничивающих воздействие государства на ход рыночных преобразований и структурную перестройку экономики. При этом данные недостатки связаны не столько с ограниченными возможностями бюджетной системы, сколько с неопределенной или даже ошибочной стратегией распределения централизованных инвестиций, отсутствием действенного контроля за их использованием.

Анализ свидетельствует о наличии определенной зависимости между государственными приоритетами и инвестиционными мотивациями частных инвесторов, которую необходимо учитывать при разработке перспективных направлений инвестиционной политики.

Использование международного опыта по реализации государственных инвестиций как приоритетного фактора экономического роста не может быть успешным без учета современного состояния российских государственных финансов и необходимости перестройки бюджетной системы. В российской экономике, как убедительно показывают итоги реформ, возрастание государственных расходов непроизводительного характера не компенсировалось соответствующим увеличением инвестиционных расходов бюджета. Напротив, оно выступило одним из факторов, обуславливающих сокращение государственных централизованных инвестиций, ослабление инвестиционной функции государства.

Важной проблемой, связанной с использованием государственных инвестиций, является их низкая по сравнению с частными инвестициями эффективность. Данные о реализации федеральных программ подтверждают, что используемые при государственных финансовых ресурсах подходы не способствуют росту эффективности инвестирования и реструктуризации национальной экономики. Отсутствие системной основы в организации инвестиционного процесса, недостаточная степень проработанности и реальности бюджетного планирования явились причинами постоянного недофинансирования государственных инвестиционных программ.

По причине отсутствия достаточных средств у предприятий, развитием общего экономического кризиса и спадом производства, большим износом установленного на предприятиях оборудо-

вания российская экономика нуждается в притоке иностранного капитала. Действительно, иностранный капитал, привлеченный в национальную экономику и используемый эффективно, с одной стороны, оказывает положительное влияние на экономический рост, помогает интегрироваться в мировую экономику. С другой стороны, привлечение иностранных инвестиций накладывает определенные обязательства, создает многообразные формы зависимости страны. Таким образом, иностранные инвестиции могут иметь неоднозначные последствия для национальной экономики.

В связи с этим, естественно, ставится вопрос о расширении технической помощи, направленной на углубление использования собственных ресурсов, повышение квалификации национальных кадров, а уже за тем о привлечении инвестиций в виде кредитов. Речь идет о том, что с начала необходимо научиться эффективно использовать свои финансы, а затем принимать иностранный капитал в экономику.

Перспективы же для инвесторов в России в настоящее время весьма многообещающи. Отсутствие существенной конкуренции со стороны национальных предпринимателей, дешевая рабочая сила, емкий рынок дешевого сырья и всепоглощающий рынок потребления, и самое главное, высокий процент прибыли делают отечественную экономику привлекательной для иностранных предпринимателей.

Однако, не смотря на это, иностранные инвесторы не очень торопятся вкладывать свои капиталы в российские предприятия. Основными причинами являются:

- 1) не стабильность экономической и политической ситуации;
- 2) не совершенное и противоречивое законодательство;
- 3) не ясность в определении прав собственности;
- 4) отсутствие реальных льгот и привилегий для иностранного капитала;
- 5) не стабильность рубля как национальной валюты;
- 6) непредсказуемость изменений в налоговой системе и др.

Государственные мероприятия по привлечению иностранных инвестиций можно свести в две группы. К первой относятся действия, направленные на снижение темпов инфляции, рисков для иностранных инвесторов в России и гарантированные выплаты по внешним долгам. К второй-мероприятия правительства, которые снижают налоги для внешних инвесторов и облегчают таможенные условия.

Таким образом, продуктивная инвестиционная политика государства тесно связана с амортизационной политикой, научно-технической политикой, политикой в отношении иностранных инвестиций. Все они являются составными частями экономической и социальной политики государства, должны вытекать из нее и способствовать ее реализации.

Инвестиционная политика не может осуществляться без механизма ее реализации. Он должен включать в себя:

- 1) выбор источников и методов финансирования инвестиции;
- 2) определение сроков реализации;
- 3) выбор органов, ответственных за реализацию инвестиционной политики;
- 4) создание необходимой нормативно-правовой базы функционирования рынка инвестиций;
- 5) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Кроме государственной инвестиционной политики различают отраслевую, региональную инвестиционную политику и инвестиционную политику предприятия. Все они находятся в тесной взаимосвязи, но определяющей является государственная инвестиционная политика, так она создает условия и способствует активизации инвестиционной деятельности на всех уровнях.

Под отраслевой инвестиционной политикой понимается инвестиционная поддержка приоритетных отраслей хозяйства, развитие которых обеспечивает экономическую и оборонную безопасность страны, экспорт промышленной продукции, ускорение научно-технического прогресса и установление неискаженных хозяйственных пропорций на ближнюю и дальнюю перспективу.

Под региональной инвестиционной политикой понимается система мер, проводимых на уровне региона отдельными инвесторами.

Инвестиционная политика в каждом регионе имеет свои особенности, которые обусловлены следующим факторами:

- 1) экономической социальной политикой, проводимой в регионе;

- 2) величиной имеющегося производственного потенциала;
- 3) природно-климатическими условиями;
- 4) оснащенностью энергосырьевыми ресурсами;
- 5) географическим местонахождением и геополитическим положением;
- 6) состоянием окружающей среды;
- 7) демографической ситуацией;
- 8) привлекательностью региона для иностранных инвестиций.

Так, основными принципами региональной инвестиционной политики на федеральном уровне могут быть следующие:

1) государственная инвестиционная политика должна обеспечивать единство инвестиционного пространства на всей территории России, то есть обеспечивать свободное перемещение финансового капитала, правового регулирования инвестиционной деятельности, ее информационного обеспечения;

2) на федеральном уровне целесообразно разработать и реализовать ограниченное количество, но реальных федеральных среднесрочных и долгосрочных программ, органической частью которых должен стать региональный разрез, согласованный с субъектами федерации;

3) необходимо устранить многоканальность и частичное дублирование одинаковых по значению потоков государственных финансов путем совершенствования их региональной привязки. Важную роль в управлении потоками играет стабильное и полное разграничение пропорций, закрепление каждого вида налоговых бюджетных доходов за федеральным бюджетом и бюджетами субъектов федерации как экономической основы региональной инвестиционной политики этих субъектов;

4) наделение органов государственной власти субъектов федерации широкими полномочиями по экономическому, в первую очередь налоговому регулированию, стимулирующему инвестиционную деятельность;

5) разработка и применение единых общероссийских нормативно-законодательных основ залогового права, предусматривающих, в частности, страхование инвестиций от некоммерческих рисков имуществом субъектов федерации по их усмотрению.

Для проведения эффективной муниципальной инвестиционной политики требуется выработка стратегии инвестиционной деятельности на региональном уровне целесообразно проводить с учетом следующих мер:

1) оценки собственного инвестиционного потенциала;

2) формирование и реализации стратегии регионального развития;

3) разработки целевых комплексных программ, реализующих круг маркетинговых, организационно-технических и других мер по привлечению инвестиций в регион.

4) формирование банка данных производственных мощностей, свободных и предлагаемых для включения в инвестиционный процесс, не эффективно используемых, а также имущества для передачи в лизинг;

5) разработка программ по стимулированию отдельных территорий путем открытия зон свободного предпринимательства;

6) формирование бизнес-профилей по отдельным отраслям и предприятиям;

Государственная поддержка инвестиционной сферы в условиях перехода к рыночной экономике предполагает возрастание не столько объемов централизованных источников, сколько значение государственных гарантий, страхования и ориентира для частных инвесторов. Бюджетное финансирование инвестиционной деятельности должно строиться на принципах определения приоритетных направлений, разделения текущего и инвестиционного бюджета на нормативной основе, четкого определения источников покрытия дефицита инвестиционного бюджета, контроля за исполнением средств.

Активизация инвестиционной политики регионов в условиях формирования рыночных отношений в России была вызвана реализацией курса на децентрализацию инвестиционного процесса, попытками регионов преодолеть несовершенство федеральной инвестиционной политики и инвестиционного законодательства, создать более благоприятный климат, обеспечивающий приток инвестиций в регионы. Помимо положительных последствий активизации инвестиционной политики регионов возник ряд проблем, связанных с углублением межрегио-

нальных противоречий: дифференцированность инвестиционной среды, разнообразие форм и методов стимулирования инвестиций, отсутствие унифицированных схем продвижения проектов. Решение этих проблем предполагает учет при формировании инвестиционной политики макроэкономического и региональных аспектов, согласование интересов федерального центра и регионов, их ориентацию на достижение общих экономических результатов.

Литература:

1. Игонин Н.В. Инвестиции. Организация управления и финансирование: Учеб. Для вузов. - ЮНИТИ, 1999.
2. Игоница Я. Л. Инвестиции: Учеб. Под ред. В.А. Слепова. - М: 2002.
3. Шинкевич А. Н. Инвестиции. Учебное пособие. Краснодар: 2004.