

ПРЕИМУЩЕСТВА И СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА В РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

Программно-целевой метод может быть эффективно использован для управления социально-экономическими процессами в регионах. Однако опыт программно-целевого подхода к решению проблем развития регионов показывает, что наряду с положительными моментами имеется ряд существенных недостатков. Этим вопросам и посвящена данная статья.

Программно-целевой метод служит внешним инструментом осуществления государственной социально-экономической политики страны и ее регионов наряду с методом прогнозирования и индикативного планирования.

Программно-целевой метод позволяет реализовать настоятельную потребность в осуществлении интеграционных процессов в экономике.

Целевые программы представляют собой «указанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы научно-исследовательских, опытно-конструкторских, организационно-хозяйственных и иных мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач в области государственно-федерального строительства, научно-технического, экономического, инвестиционного, социально-демографического, внешнеэкономического, культурного, экологического и регионального развития РФ» [1].

Условиями использования программно-целевого подхода являются:

- необходимость кардинального изменения неблагоприятных пропорций, структуры, тенденций развития экономики и социальной сферы;
- комплексность возникшей социально-экономической, научно-технической и природно-экологической проблемы, требующей межотраслевой и межрегиональной координации программных мероприятий;
- отсутствие возможностей достижения необходимых целей развития, исходя только из существующего уровня взаимосвязей между уровнями управления, хозяйствующими субъектами и т.д.;
- необходимость скоординировать использование финансовых и материальных ресурсов различной ведомственной, отраслевой, региональной и иной принадлежности для достижения особо важной цели.

Преимущества программно-целевого метода управления экономическим и социальным развитием регионов характеризуются в целом следующими принципиальными особенностями:

- индикативным характером программ, сроки реализации, которых находятся в прямой зависимости от обеспеченности программ необходимыми материальными и финансовыми ресурсами;

- системным характером основных целей и задач программы по решению комплексных проблем развития социально-экономической сферы региона;
- обеспечением единства подходов к решению задач развития регионов различного таксономического уровня;
- способностью концентрировать ограниченные материальные и финансовые ресурсы на решении принципиальных вопросов социально-экономического развития региона, от которых зависит поступательное развитие экономики и рост жизненного уровня населения (проведение структурной политики по существу);
- возможностью использовать эффект мультипликатора при целевом использовании ограниченных бюджетных ресурсов за счет дополнительного привлечения внебюджетных средств, собственных средств заинтересованных государственных и коммерческих предприятий и фирм, банковского кредита и иных привлеченных средств потенциальных отечественных и иностранных инвесторов;
- возможностью сочетать программно-целевой метод управления региональным развитием с методами регионального прогнозирования и индикативного планирования;
- потенциальной возможностью обеспечения общественного контроля при формировании целей и задач программного развития и использования финансовых ресурсов.

Опыт программно-целевого подхода к решению проблем развития регионов показывает, что наряду с положительными моментами имеется ряд существенных недостатков, снижающих эффективность их реализации.

Среди наиболее часто встречающихся следует отметить:

- недостаточность обоснования необходимости применения программно-целевого метода для решения конкретной социально-экономической проблемы;
- отсутствие эффективной системы управления программой со стороны головного исполнителя программы и системы контроля со стороны государственного заказчика программы.

В настоящее время наблюдается повышение роли региональных целевых программ в политике РФ. Следует отметить, что отдельные отечественные экономисты все еще продолжают рассматривать административно-правовые и рыночные механизмы развития экономики и социальной сферы как несовместимые между собой.

Данное противопоставление искусственно, о чем свидетельствует опыт программного регулирования в странах рыночной экономикой. Отсюда одним из основных условий преодоления кризиса и дальнейшего перехода к устойчивому развитию является использование программно-целевого метода, наряду с реализацией государственной контрактной системы, являющейся одним из главных инструментов современной организации рынка. «При таком подходе на первый план выдвигаются не формальные характеристики программного сектора экономики, такие как общее число программ и т.д., а заложенная в программном методе потенциальная возможность существенно повысит эффективность государственного управления экономикой» [2]. Сейчас эта возможность явно недооценивается. Причин здесь несколько:

1. В либеральной экономической теории аспект эффективности однозначно связывается с действием рыночного механизма, а не государства.
2. Государственное управление экономикой отождествляется по инерции с советской системой отраслевого управления. Другие его формы практически не обсуждаются.
3. Цели федеральных и региональных программ, как правило, шире, чем получение максимума прибыли; поэтому любая из них может не удовлетворять критерию коммерческой эффективности и быть отвергнута;
4. В реальной жизни «государственные ассигнования на программы столь незначительны, а управление их реализацией далеко от подлинно программных принципов» [3], что практически отсутствуют позитивные примеры реализации в полном объеме.

Литература:

1. Гапоненко А.Л. Стратегическое планирование социально-экономического развития региона / А.Л. Гапоненко // Пространственная экономика. – 2005. - №4. С. 40-53.
2. Кондрашин С.В. Стратегия социально-экономического развития регионов. Основные направления стратегии развития регионов РФ / С.В. Кондрашин, О.О. Бердышев // Менеджмент: теория и практика. – 2005. - №1/2. – С. 33-39.
3. Митрофанова И.В. Программно-целевое управление социально-экономического развития региона / И.В. Митрофанова // Регионоведение. – 2005. - №1. – С. 252.