

## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

*Социальная политика России представляет собой механизм, с помощью которого государственные органы осуществляют комплекс мер для защиты жизненных интересов населения, удовлетворения его материальных и духовных потребностей.*

Государство – основной институт политической системы, призванный осуществлять управление обществом, охрану его экономической и социальной структуры.

Деятельность государства по управлению развитием социальной сферы, по определению ее содержания, основных направлений ее развития и функционирования является неотъемлемой частью проводимой ею социальной политики.

Социальная политика России представляет собой механизм, с помощью которого государственные органы по здравоохранению, социальному развитию, образованию, охране окружающей среды и другие осуществляют комплекс мер для защиты жизненных интересов населения, удовлетворения его материальных и духовных потребностей [3].

Главный принцип социальной политики – это принцип справедливости, присущий социальному государству. Именно последнее обеспечивает гражданские права на собственность, на свободу совести, свободу мнений, свободу слова и передвижений, на свободное функционирование независимых объединений. Россия далека от подлинного гражданского общества. Во-первых, отсутствуют экономические рычаги осуществления конституционных основ. В частности, не функционирует налоговая система, посредством которой можно проводить в жизнь принцип социальной несправедливости. Во-вторых, разрыв между властью и обществом сохраняется, т. е. пока не функционирует обратная связь с гражданскими инициативами, общест-

венными организациями, с новыми социальными, в том числе экологическими движениями, которые заинтересованно включаются в сферы социальной политики.

Следует отметить наиболее значимые факторы, влияющие на социальную политику [6].

**Демографический.** В России низкая рождаемость и высокая смертность, вследствие чего численность населения сокращается. А это затрагивает проблему использования трудовых ресурсов, социального самочувствия института семьи и т. д. Помимо этого на демографический фактор влияет миграция, а также перемещение населения из северных и восточных регионов в центральные и южные районы страны.

**Национальный.** Невозможно строить социальную политику без учета полиэтничного характера России. Перед государством стоит непростая задача сохранения культуры, в том числе языковой, письменно-книжной, культурных традиций народов, малочисленных этносов и национальных меньшинств.

**Региональный.** Отсутствие общегосударственного механизма, призванного регулировать взаимоотношения между регионами и центром, вносит хаотичность: центр не может отказать от старых привычек командовать, а регионы, справедливо стремясь к самостоятельности, особенно в социальном и культурном плане, нередко проявляют чрезмерный эгоизм. Таким образом, не решается одна из главных проблем – децентрализации. Необходимо учитывать и то, что в самих регионах зачастую идет довольно острая борьба между различными ветвями власти, а это, конечно, не может не отразиться на проведении эффективной социальной политики.

**Религиозный.** В России представлены кроме христианской церкви многие другие конфессии. Их взаимоотношения между собой и взаимодействия с государством имеют решающее значение для развития гражданского общества. Нужно отметить, что верующие составляющие свыше половины населения и входящие в более чем 40 конфессий, представляют внушительную силу в российском обществе. Они вносят в общество такие качества, как добро, порядочность, честность, словом, нравственное начало, на котором держится цивилизованное общество.

Все эти факторы указывают на сугубо российскую специфику, на сложности, которые испытывают федерация и регионы при осуществлении социальной политики.

В социальной политике России особое место занимает молодежная составляющая, точнее говоря, политика проводимая государством по отношению к молодому поколению. Ее специфика заключается в том, что, во-первых, молодежь – самая большая по численности категория населения; во-вторых, молодежь – неотъемлемая часть почти всех других групп населения: рабочих, ученых, женщин, военнослужащих, мигрантов, беженцев и т. д. [1]

Поэтому государство должно учитывать интересы этой многочисленной группы населения, в частности, в содействии развитию так называемого «среднего класса», подавляющую часть которого составляют молодые люди. Этот слой, как известно, образуют основу цивилизованного общества во многих странах мира. Государственная поддержка формирования «среднего класса» может иметь важное значение для сокращения дистанции между самыми богатыми и самыми нищими слоями общества.

Государство должно стремиться к максимально возможному равномерному распределению благ в обществе и максимальной защите их от жизненных тягот. Каждая семья должна чувствовать себя социально защищенной и вмешательство государства должна осуществляться лишь тогда, когда такая возможность по различным причинам не может быть реализованной.

Семья – важнейший компонент общества, связывающий его с государством. Она всегда была и остается одним из основных факторов совершенствования общества, полноценного воспитания новых поколений российских граждан. [2]

Современная российская семья надломлена, ее функции по формированию личности, нравственному воспитанию, даже по элементарному воспроизводству будущего поколения утрачены. Фиксированная оплата труда, размер пенсий и пособий, установленные государством, не отвечают самым необходимым потребностям реальной жизни.

Сегодня в социальной сфере России сложилась парадоксальная ситуация. Если собрать воедино все законы и нормативные акты о социальной защите населения, получатся многотомные издания. Кажется, не осталось ни одной категории граждан, которую государство не взяло бы под свою защиту: престарелые, многодетные, бездомные. Десятки миллиардов рублей ежегодно тратятся на социальную помощь. Однако, если спроецировать всю государственную под-

держку на уровень конкретного человека, она превращается в жалкие крохи, на которые невозможно жить достойно.

Заложниками этой ситуации стали сейчас местные органы власти. С одной стороны, они обязаны обеспечить население той социальной защитой, которую декларирует государство. С другой стороны, выполнять эту задачу становится все труднее. Налоговая реформа обескровила местные бюджеты. В федеральный центр перечисляются наиболее собираемые налоги - НДС, часть подоходного налога, а регионам и муниципальным комитетам предоставлены самые невыгодные сборы, в частности, налог на прибыль, который в условиях нашего дикого рынка зачастую носит виртуальный характер.

Социальная политика, проводимая государством, должна иметь большую актуальность и значимость, так как именно она направлена на прогрессивное развитие социальной сферы жизни общества, на совершенствование условий, образа и качества жизни людей, на обеспечение их жизненных потребностей, оказание им необходимой социальной поддержки, помощи и защиты с использованием в этих целях имеющегося финансового и другого общественного потенциала.

Осуществляя социальную политику, государство берет на себя обязательство предоставлять всем слоям населения возможность для поддержания их благосостояния, по крайней мере, на минимальном уровне, уменьшать социальное неравенство и несправедливость.

Специфика любого направления общественного регулирования состоит, прежде всего, в поставленных целях, функциях и методах ее осуществления. Иными словами, в центре непосредственного воздействия социальной политики находятся те показатели общественного развития - социальные индикаторы, состояние которых прямо влияет на благосостояние общества или его непосредственно определяет. К ним относятся главным образом доходы, как материальные источники существования, занятость, здоровье, жилье, культура, образование, окружающая среда и т.п.

Социальная политика не ограничивается отдельными категориями населения, например, только нетрудоспособными, либо только работающей частью населения. В качестве прямого объекта регулирования выступают жизненные условия практически всех социальных категорий общества.

Обычно социальную работу рассматривают как деятельность, направленную на оказание помощи и поддержки социально уязвимым слоям населения. Однако социальную работу можно и нужно рассматривать и как деятельность по предупреждению негативных последствий в поведении, в жизнедеятельности отдельных личностей, групп и слоев населения [4]. Профилактическая работа должна занять в социальной политике в целом значительно больше места, чем наблюдается сейчас. Необходимо не только лечить «социальные болезни», но и предотвращать их. Лучше и для общества в целом, и для людей не оказывать помощь, к примеру, безработным, а делать все возможное для предотвращения безработицы. Это в первую очередь обучение людей, развитие производства, создание новых рабочих мест, перепрофилирование тех или иных цехов, предприятий, учреждений и т. д. Именно в этом проявляется действительная забота о людях, об удовлетворении их насущных потребностей и интересов. Анализируя социальные процессы в обществе, выявлены следующие проблемы, такие как ограниченность финансовых ресурсов, слабая инфраструктура всей социальной помощи. Хотя есть надежда, что при достаточном финансировании будет доступно решение многих социальных проблем, а значит, снизится социальная напряженность в государстве и как следствие этого повысится уверенность людей в стабильном и защищенном будущем.

#### Литература:

1. Государственная молодежная политика – 98: Региональный опыт реализации / Ред.-сост. В.К. Криворученко, З.И. Суховерхова. – М.: Социум, 1998.
2. Конституция РФ М. 1996 г.
3. Основы социальной политики. Методическое пособие. – Овсянникова Т.А., Козлова Н.Ш. - Майкоп: Изд-во МГТУ, 2005.
4. Основы социальной работы. Н.И. Бабкин учебник.
5. Управление социальной сферой. Учебник В.Э. Гордин М.: 1998.
6. Управление развитием социальной политики государства. Под общ. ред. Е.В.Тишина. М.: 2001.