

УДК 332.1
ББК 65.9(2)
О-34

Овсянникова Татьяна Анатольевна, доктор философских наук, профессор, профессор кафедры конституционного строительства и государственного и муниципального управления ФГБОУ ВПО «Майкопский государственный технологический университет», г. Майкоп, ул. Первомайская, 191, e-mail: mgtu_nauca@mail.ru.

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**
(рецензирована)

Происходящие в экономике российских регионов процессы актуализируют необходимость формирования социально-экономической системы, способствующей переходу к устойчивому развитию и обеспечению в перспективе решения проблем социального и экономического развития, сохранению природно-ресурсного потенциала, удовлетворению потребностей настоящих и будущих поколений.

Ключевые слова: региональное управление, развитие региона, стратегическое управление, концепция развития, региональная политика.

Ovsyannikova Tatiana Anatolievna, Doctor of Philosophy, professor, professor of the Department of Constitutional Development and Governance and Municipal Management of FSBEI HPE "Maikop State Technological University", Maikop, 191 Pervomayskaya Str., e-mail: mgtu_nauca@mail.ru.

ECONOMIC INSTRUMENTS FOR SUSTAINABLE REGIONAL DEVELOPMENT
(Reviewed)

Processes occurring in the economies of the Russian regions today show no possibilities of forming a Russian socio-economic system that is able to make the transition to sustainable development and the prospect of solving the problems of socio-economic development, conservation of natural resources potential, meeting the needs of present and future generations.

Keywords: regional management, regional development, strategic management, concept development, regional policy.

Состояние регионального управления на современном этапе не обеспечивает в полной мере реализацию основных целей развития экономики. Снижается эффективность функционирования всей совокупности социально-экономических объектов территории. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что в общей характеристике процессов управления экономикой научная составляющая не представлена в достаточной мере.

Для совершенствования процесса регионального управления применяется научный подход, в соответствии с которым осуществляются реализация принципов системности, комплексности, разработка аналитических и нормативных моделей управления социально-экономическими системами. Эффективное использование человеческих, материальных, финансовых и природных ресурсов региона определяется рациональностью построения процесса управления.

Ускорение темпов и повышение качества экономического роста, на которые ориентирована региональная политика в целях интенсификации экономических процессов, актуализируют необходимость саморазвития как основы региональной стратегии, рациональных механизмов обеспечения эффективного использования собственного потенциала (природно-ресурсного, производственного и бюджетно-финансового).

Выработка концепции функционирования и развития – необходимое условие принятия объективных решений в процессе управления различными экономическими системами и обоснования стратегии развития региональной экономики, характеризующейся многообразными факторами функционирования, а, следовательно, сложностью исследования.

Разработка социально-экономической концепции развития региона предполагает рассмотрение и изучение его основных экономических проблем, определение приоритетов территориального развития. Для ее реализации требуется осуществление социально-экономического маневра, включающего три аспекта:

- 1) оценку уровня социально-экономического развития региона и его особенностей, с проведением анализа региональной ресурсной базы;
- 2) разработку сценариев структурной перестройки регионального хозяйства, стратегии его адаптации к новой системе межрегиональных связей и взаимозависимостей;
- 3) выбор и обоснование направлений перспективного развития территории, классификация которых осуществляется с учетом сценариев перспективного развития, определенных на основе предшествующего анализа и основанных на различных вариантах специализации промышленности региона.

Определение целей развития конкретного региона и его отраслевых приоритетов – основополагающий элемент концепции. Важнейшей целью является достижение самодостаточности региона, заключающейся в самостоятельном выполнении полного набора функций, определенных его статусом. Любая региональная политика предполагает реализацию принципа самодостаточности.

Разработка концепции подразумевает изучение стратегических альтернатив развития региона на определенную перспективу, определяемых следующим образом:

1. Стратегия роста заключается в значительном ежегодном превышении уровня краткосрочных и долгосрочных целевых параметров над уровнем показателей предыдущего года. Применяется в имеющих большой потенциал, динамично развивающихся регионах.

2. Ограниченный рост характеризуется установлением целей по достигнутому уровню, скорректированному с учетом инфляции. Данная стратегия применяется в основном в регионах со стабильной экономической ситуацией, во избежание риска при выборе вариантов развития.

3. Сокращение – уровень поставленных целей установлен ниже достигнутого в прошлом. Такую альтернативу выбирают в случаях стагнации или кризисного состояния региона (так называемая стратегия последнего средства). Возможны следующие варианты:

- ликвидация неэффективных производств;
- свертывание экономически неэффективных производств, являющихся причиной падения результатов по региону в целом, отсечение лишнего;
- сокращение и переориентация, с направлением средств, высвобождаемых в результате ликвидации части производств, в перепрофилированные и модернизированные предприятия региона.

4. Сочетание – объединение трех предыдущих альтернатив в различных сочетаниях. Используется, в основном, активно действующими на многих рынках и во многих отраслях регионами.

Разрабатывая концепцию следует учитывать, что развитие российских регионов происходит в условиях сильной трансформации социально-экономического пространства. Имеют место три основные тенденции:

- дифференциация регионов по социально-экономическому положению;
- ослабление внутренней связности экономического пространства;
- увеличение числа проблемных (депрессивных) регионов.

Главная цель концепции – формирование социально-экономического потенциала региона с гибким механизмом регулирования, обеспечивающим возможность его саморазвития в условиях рыночных отношений. Разрабатываемая концепция развития региона должна отвечать следующим требованиям:

- 1) целевая региональная ориентация;
- 2) соответствие региональной экономической политики и политики Центра, оптимальное соотношение ресурсов – федеральных и местных, эффективность региональной политики с точки зрения форм воздействия на экономику региона;
- 3) максимальное бюджетное самообеспечение региона;
- 4) наличие государственной поддержки развития региона;
- 5) развитие региона с учетом открытого характера его экономики;

б) изменение инвестиционной ситуации в регионе.

При этом необходимо использование соответствующих методов реализации концепции, включающих:

- 1) применение организационно-административных механизмов;
- 2) формирование новых рыночных нормативно-правовых отношений в регионе;
- 3) участие государства в наиболее эффективных региональных проектах;
- 4) разработку целевых программ социально-экономического развития территорий;
- 5) поддержку наукоемких производств и развитие высоких технологий;
- 6) активизацию внешнеторговой деятельности;
- 7) формирование технополисов в наиболее благоприятных для этого районах.

Обоснование предполагаемых путей стабилизации региона и последующего устойчивого роста – важнейший элемент концепции регионального развития. При этом определяются потенциально перспективные направления отраслевой специализации регионального хозяйства, «полюсы» регионального развития. С этой целью используется ряд методов формализации основных составляющих региональной экономики, в качестве которых удобно рассматривать сектора или отрасли хозяйства. Определение отраслевых приоритетов основано на оценке влияния этих составляющих на параметры развития региональной системы.

Формирование в России мощного многоотраслевого экономического и производственного потенциала является значимой составной частью глобального инновационного процесса – органического компонента активных процессов общественного и индивидуального воспроизводства в промышленно развитых странах мира.

Исследование различных концепций устойчивого развития региональной экономики позволяет обосновать формирование экономического механизма его обеспечения. Этот механизм включает в себя два основных блока: блок диагностики функционирования экономики региона и блок принятия решений.

В рамках первого блока исследуются региональные ресурсы, факторы и условия развития экономики региона (анализируются структуры ВРП и занятости населения; проводится оценка базовых секторов экономики региона; осуществляется анализ финансового сектора, а именно банковской и бюджетной систем; изучаются инновационные и инвестиционные процессы), проводятся анализ межрегиональных связей и SWOT-анализ экономики региона:

- оценивается изменение структуры экономических связей региона с субъектами Федерации;
- рассматриваются географическое положение и близость экономически развитых промышленных центров;
- определяется степень глобализации и интеграции в мировую экономику;
- исследуется возросшая роль экономики знаний и политики федерального центра;
- составляются матрицы сильных и слабых сторон экономической сферы региона, возможностей экономической деятельности, а также матрицы угроз;
- определяются ключевые факторы успеха, обусловленные реализацией возможностей и сильных сторон;
- предлагаются методы нейтрализации слабых сторон.

Второй блок предполагает определение возможных сценариев развития региональной экономики – инерционного, оптимистического или инновационного. Для обоснования наиболее эффективного сценария необходим прогноз основных показателей развития экономики региона по этим сценариям (ВРП; доходы и расходы консолидированного бюджета; уровень дотаций в бюджете региона; объем промышленного производства; объем производства сельского хозяйства и доля инвестиций в основной капитал в ВРП региона).

Кроме того, в рамках данного блока осуществляются мониторинг динамики показателей развития социально-экономической системы региона и оптимизация процедуры оценки эффективности инвестиционных проектов в различных отраслях региональной экономики.

Таким образом, концепция формирования экономического механизма устойчивого развития региональной экономики – это интегрированная система взаимосвязанных функций

по трансформации региона посредством инновационной стратегии, основанной на комплексном анализе и диагностике развития экономики региона, межрегиональных связей и принятии решений для выхода региона на траекторию устойчивого экономического развития.

Литература:

1. Андрианов, Д.С. Оценка использования экономического потенциала в городской экономической системе / Д.С. Андрианов // Экономические науки. - М.: Изд-во ООО «24-Принт». 2008. – №44.

2. Волошин, В.В. Региональная социальная политика как фактор устойчивого социально-экономического развития региона / В.В. Волошин // Факторы устойчивого развития экономики России на современном этапе (федеральный и региональный аспекты): Сб. мат. II Всероссийской науч.-практ. конф. – Пенза, 2004.

3. Гуриева, Л. Стратегия устойчивого развития региона / Л. Гуриева // Проблемы теории и практики управления. – 2007. – №2.

4. Иванченко, В. Государственные регуляторы переходной экономики / В. Иванченко // Вопросы экономики. – 2001. – №7.

References:

1. *Andrianov D.S. Evaluation of the use of the economic potential in the urban economic system // Economic sciences. M.: 24-print, 2008. №44.*

2. *Voloshin V.V. Regional social policy as a factor of sustainable socio-economic development of the region // Factors for sustainable development of the Russian economy at the present stage (federal and regional aspects): coll. of mat. of II All-Russian scientific-practical conf. Penza, 2004.*

3. *Gurieva L. Strategy for the sustainable development of the region // Problems of the theory and practice of management. 2007. №2.*

4. *Ivanchenko V. Public adjusters of transition economy // Problems of economy. 2001. №7.*